



2013年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府



2013年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
經濟分析部

政府統計處

二零一四年十月

目錄

	<u>頁數</u>
目錄	i
圖表一覽	iii
表格一覽	v
摘要	vi
第 1 章：引言	1
1.I 政府的扶貧理念	1
1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告	1
1.III 扶貧方向及策略	1
1.IV 制訂貧窮線後的主要扶貧工作	2
1.V 在扶貧工作的投放	4
1.VI 貧窮線的相關研究工作	4
1.VII 研究報告導讀	5
第 2 章：2013 年的貧窮情況	6
2.I 宏觀經濟情況	6
2.II 住戶收入分布	7
2.III 貧窮線	10
2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效	11
2.V 不同年齡組別的貧窮情況	23
2.VI 主要觀察	30
專題 2.1 計及非恆常現金項目後的貧窮情況	18
專題 2.2 非現金福利的扶貧成效	20
專題 2.3 長者貧窮情況	25
第 3 章：2013 年貧窮情況的進一步分析	32
3.I 從選定住戶組別劃分的貧窮情況	32
3.II 非綜援在職住戶的貧窮情況	40
3.III 按地區劃分的貧窮情況	44
3.IV 主要觀察	50
3.V 按選定社會經濟群組劃分恆常現金政策介入 後的貧窮情況便覽	55
3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧 窮情況便覽	66
專題 3.1 「較高貧窮風險」住戶的情況	51
第 4 章：政策導向	84

	<u>頁數</u>
附錄	
一 貧窮線及其分析框架	86
二 貧窮線相關的量化指標	91
三 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及其局限	92
四 估算公屋福利轉移的方法及其局限	96
五 統計附錄	98
常用詞彙	161
縮寫	166
參考文獻	167

圖表一覽

	<u>頁數</u>	
圖 1.1	2009/10-2014/15 年度政府在社會福利方面經常性開支	4
圖 2.1	勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入	6
圖 2.2	2009-2013 年政策介入前住戶收入的主要統計數字	8
圖 2.3	2013 年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分	9
圖 2.4	2013 年政策介入前後的住戶收入分布	10
圖 2.5	2009-2013 年貧窮線，按住戶人數劃分	11
圖 2.6	2009-2013 年貧窮人口及貧窮率	12
圖 2.7	2009-2013 年恆常現金項目的扶貧成效	13
圖 2.8	2009-2013 年貧窮差距	14
圖 2.9	2009-2013 年貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分	15
圖 2.10	2009-2013 年每年總貧窮差距，按經濟活動身分劃分	16
圖 2.11	2013 年選定恆常現金項目的扶貧成效	17
圖 2.12	2009-2013 年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率	18
圖 2.13	2009-2013 年計及非恆常現金項目的扶貧成效	19
圖 2.14	2009-2013 年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率	20
圖 2.15	2009-2013 年計及非現金項目的扶貧成效	21
圖 2.16	2013 年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效比較	22
圖 2.17	2009-2013 年估算每戶平均受惠金額，按政策項目類別劃分	22
圖 2.18	2009-2013 年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分	24
圖 2.19	2013 年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分	25
圖 2.20	2013 年貧窮長者的選定社會經濟特徵	26
圖 2.21	2013 年居於非綜援住戶的貧窮長者，按沒有領取綜援的原因及住屋類型劃分	27
圖 2.22	2013 年長者，按受惠於社會保障計劃情況劃分	28
圖 3.1	分析框架下的選定社會及經濟群組	32
圖 3.2	2013 年貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分	34
圖 3.3	2013 年貧窮率，按選定社會經濟群組劃分	34
圖 3.4	2013 年貧窮人口，按住屋類型劃分	35
圖 3.5	2013 年貧窮率，按住屋類型劃分	35

	<u>頁數</u>
圖 3.6 2013 年住戶全職工作人口比例與貧窮率	37
圖 3.7 2013 年貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例 成正向關係	38
圖 3.8 2013 年單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵	39
圖 3.9 2013 年的貧窮住戶數目，按有否領取綜援及經濟活動身分 劃分	40
圖 3.10 2013 年非綜援在職貧窮住戶的選定社會經濟特徵	41
圖 3.11 2013 年貧窮人口，按區議會分區劃分	45
圖 3.12 2013 年貧窮率，按區議會分區劃分	45
圖 3.13 2013 年長者脫貧率與受惠於長者生活津貼的長者比例，按 區議會分區劃分	46
圖 3.14 2013 年貧窮地圖，按區議會分區劃分	48
圖 3.15 2013 年住戶全職工作人口比例與貧窮率，按區議會分區劃 分	48
圖 3.16 2009-2013 年貧窮風險率及貧窮率	52
圖 A.1 2009-2013 年貧窮線，按住戶人數劃分	86
圖 A.2 政策介入前後的住戶收入示意圖	88
圖 A.3 貧窮線及分析框架示意圖	89
圖 A.4 估算公屋住戶的房屋福利的方法	97

表格一覽

	<u>頁數</u>
表 2.1 2009-2013 年政策介入前的住戶收入	7
表 2.2 2013 年各政策項目類別的估算投放及其扶貧成效	21
表 2.3 2013 年政策介入前後的貧窮率及其年度變幅，按年齡劃分	23
表 3.1 2013 年選定住戶組別貧窮指標及其年度變幅	36
表 3.2 2013 年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分	39
表 3.3 2013 年非綜援在職住戶的每月工作時數分布	42
表 3.4 2013 年不同類型的非綜援在職貧窮住戶	43
表 3.5 2013 年貧窮率及其年度變幅，按區議會分區劃分	47
表 3.6 2013 年高於整體貧窮率的地區的選定社會經濟特徵	49
表 3.7 2013 年政策介入前住戶收入中位數的選定百分比，按住戶人數劃分	51
表 3.8 2013 年較高貧窮風險人士與貧窮人士的比較	52
表 3.9 2013 年政策介入前，處於收入中位數的 50%至 60%的住戶與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較	54
表 A.1 分析框架下可聚焦分析的四種主要特徵	89
表 A.2 貧窮線相關的量化指標	91
表 A.3 委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表	94

摘要

引言

- ES.1 本屆特區政府高度重視扶貧工作。於 2012 年 12 月重設扶貧委員會（委員會）後，2013 年 9 月公布本港首條官方貧窮線。根據貧窮線的分析，政府歸納出扶貧方向及策略：(i) 發展經濟，提供就業機會，以鼓勵有工作能力的人士就業；(ii) 加強對有需要家庭，特別是在職家庭的支援和加強支援下一代的在學需要，以減低跨代貧窮的風險；(iii) 優化綜合社會保障援助（綜援）；及(iv) 繼續透過其他恆常現金援助和支援服務，包括推行關愛基金項目及將有效的基金項目恆常化，為有需要的群組提供支援。
- ES.2 根據以上的扶貧策略，政府於過去一年陸續推出一系列政策措施。除了全面實施長者生活津貼外，亦有鼓勵就業交通津貼計劃優化方案，以及一系列綜援的優化措施，其中包括：由 2014/15 學年起，綜援家庭中小學學生的就學有關津貼額會在既定調整機制之上額外上調；另外，自 2014 年 4 月起，綜援家庭租金津貼的計算，也已將就讀專上課程的成員計算在內。
- ES.3 關愛基金是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊，發揮補漏拾遺的功能，自 2011 年成立至今，已有四個項目被納入政府的恆常資助內。政府現正陸續將另外六個項目恆常化，惠及多個不同群組。委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續善用資源，因應不同群組的需要，開展更多援助項目，以加強對低收入家庭的支援。

2013 年的貧窮情況

- ES.4 2013 年政策介入前後的貧窮住戶、貧窮人口和貧窮率分別為：
- 政策介入前：55 萬戶、134 萬人及 19.9%；
 - 政策介入後（恆常現金）：38 萬戶、97 萬人及 14.5%；
 - 政策介入後（恆常 + 非恆常現金）：33 萬戶、85 萬人及 12.6%；及
 - 政策介入後（恆常現金 + 非現金）：27 萬戶、66 萬人及 9.8%。

- ES.5 2013 年，政策介入前的貧窮指標普遍上升。無論以貧窮人口或貧窮率作分析，貧窮指標上升均集中於 65 歲及以上長者，主要反映人口老化，退休長者持續增加的影響。另外，2013 年經濟整體情況向好，貧窮線門檻大幅上移，由於有住戶的就業收入追不上整體住戶的改善情況，在職貧窮人口及貧窮率亦略微上升。不過，恆常現金政策介入後，整體貧窮人口及貧窮率在期間下跌至 97 萬人及 14.5%，並顯著低於 2012 年的相應數字（102 萬人及 15.2%）。本港貧窮情況明顯改善，尤其是貧窮人口首次跌破 100 萬以下，顯示政府的扶貧工作取得進一步成效。
- ES.6 政府投放在民生福利的資源在近年持續增加，反映對扶貧工作的重視。比較政策介入前後的貧窮指標以量度扶貧成效，2013 年恆常現金政策令 36 萬人得以「脫貧」。相比 2012 年的相應數字，「脫貧」人口大幅增加 69 500 人，當中 42 800 人或 61.5% 為長者，可見長者生活津貼於 2013 年全面實施，不但改善長者的生活水平，在某程度上其同住家人亦受惠。故此，2013 年政策介入前後的整體貧窮率減幅達 5.4 個百分點，較 2012 年擴闊 1.0 個百分點，扶貧成效亦是過去幾年最為顯著的。
- ES.7 進一步分析恆常現金政策介入後按年齡劃分的貧窮人口（及貧窮率），2013 年的數字分別為：
- 65 歲及以上長者：29 萬人（30.5%）；
 - 18 至 64 歲人士：50 萬人（10.5%）；及
 - 18 歲以下兒童：19 萬人（18.6%）。
- ES.8 當中，65 歲及以上長者的貧窮指標在 2013 年錄得顯著改善，貧窮長者人口按年減少 11 100 人，是過去四年來首次下跌；長者貧窮率減幅更明顯，按年下跌 2.8 個百分點。2013 年政府推出了長者生活津貼後，有經濟需要的貧窮長者，85% 已受惠於不同形式的恆常現金措施；而未申領社會福利的貧窮長者，大部分則報稱並無經濟需要，部分原因是貧窮線只考慮收入，令「低收入、高資產」人士被界定為貧窮人口。這局限必須留意。

- ES.9 18 至 64 歲人士的貧窮情況亦有所改善。與 2012 年相比，2013 年的貧窮人口及貧窮率分別下降 15 600 人及 0.3 個百分點。這個組別大多為從事經濟活動人士，2013 年政府優化鼓勵就業交通津貼計劃，相信有助改善該群組的貧窮情況。至於 18 歲以下兒童組別，其貧窮人口及貧窮率於過去五年大致呈下跌走勢。在 2013 年，貧窮兒童人口及貧窮率分別按年下跌 19 000 人及 1.3 個百分點，兒童貧窮情況持續改善。不過，其貧窮率仍較整體水平為高，情況值得關注。
- ES.10 按不同恆常現金項目分析，綜援仍是最具扶貧成效的措施。在 2013 年，綜援令 19 萬人「脫貧」，推低整體貧窮率 2.8 個百分點。而長者生活津貼亦相當有力，扶貧成效僅次於綜援，幫助了近 11 萬人「脫貧」^註，令貧窮率減低 1.6 個百分點。除以上恆常現金措施外，公屋即使沒有提供實質的現金援助，然而在改善基層家庭的居住環境及生活水平的角度來說，其成效是毋庸置疑的，儘管設算其福利轉移方法已相當保守，公屋政策估計仍能令近 25 萬人「脫貧」，推低貧窮率 3.7 個百分點。
- ES.11 2013 年政策介入後的貧窮情況有所改善，反映本屆政府在扶貧工作的成效，尤其是長者生活津貼全面落實的效果顯著。然而，由於這項恆常措施的成效已在 2013 年悉數反映，而本地人口則持續老化，加上貧窮線門檻繼續攀升，貧窮率再明顯下跌的空間相信有限。政府會繼續監察香港貧窮情況及其走勢。

2013 年貧窮情況的進一步分析

- ES.12 2013 年，絕大部分社會經濟組群的貧窮人口及貧窮率，在恆常現金政策介入後相比 2012 年都有所下跌，反映貧窮情況有廣泛程度的改善。貧窮線數據分析結果亦繼續顯示，就業仍是脫貧的最佳途徑；而住戶人口中就業人口比率低，以及撫養比率高的家庭，貧窮風險一般較高。
- ES.13 從社會經濟群組的分析可以看到，單親及新移民住戶即使在政策介入後的貧窮率仍然偏高，2013 年達 36.8% 及 36.5%，分別涉及 74 000 名及 94 200 名貧窮人口。兩個貧窮住戶組別正正面對撫養

註 包括 69 000 名長者及 37 800 名同住的家人。當中，有部分長者由原來領取高齡津貼轉而領取長者生活津貼。

比率高的問題。另外，若按住屋類型分析，貧窮人口中有 69 700 人租住私人樓宇，而租住私樓的貧窮率相比 2012 年亦有所上升，租住小房／床位／閣仔的貧窮率更高達 21.9%，情況值得關注。

ES.14 另外，即使在職住戶貧窮風險較低，但在 2013 年恆常現金政策介入後仍有 15 萬個住戶處於貧窮線下。這些住戶絕大部分自力更生，其他恆常現金政策的補助也相對較少。當中，有約 14 萬個為非綜援在職貧窮住戶（共 47 萬人）。聚焦分析有關住戶的貧窮情況，發現這住戶組別的住戶人數較多，卻大多只有一名就業成員，從事較低技術工作，家庭負擔大，即使個人收入有所上升，其家庭亦難以「脫貧」，而貧窮兒童亦大多居於該群組內。

ES.15 在 2013 年扶貧委員會高峰會，政府將非綜援在職貧窮住戶定為優先關顧的群組，總體上獲得社會的認同。政府隨後宣布推出的「低收入在職家庭津貼」，是本屆政府扶貧的一大重要措施。

政策導向

ES.16 政府制訂官方貧窮線，就香港的貧窮情況、成因及形態作出深入分析；並以數據為基礎，即時推出及優化各項針對性措施，勾劃扶貧策略及藍圖。貧窮線亦可量度政策推出後的扶貧成效，有助政府檢討各項扶貧措施，並確保政府的扶貧政策方向正確。

ES.17 貧窮線數據的分析結果充分顯示，2013 年政策介入後的貧窮情況雖然有大幅度改善，但在職貧窮人士，以及其同住的貧窮兒童，仍然為數不少，其中有部分為單親及新移民家庭。因此，政府宣布推出「低收入在職家庭津貼」，貫徹政府扶貧策略。這措施以家庭為基礎，與就業及工時掛鈎，鼓勵自力更生。受惠家庭除可獲基本津貼外，也可按家庭中每名合資格的兒童和青年成員獲發兒童津貼，以促進向上流動，期望能長遠打破跨代貧窮的惡性循環。措施的設計中，對單親家庭的工時要求較低，而且沒有居港年期限制，相信亦能惠及單親及新移民家庭。待立法會財務委員會批出「低收入在職家庭津貼」計劃撥款申請後，撇除任何無法預見的情況，當局需要 15 至 18 個月的籌備時間以推出計劃。計劃的扶貧成效則有待措施實施後，才可充分反映並作出估算。

- ES.18 除各項恆常現金措施以外，其他各種非恆常或者非現金政策，亦能令草根階層受惠，有效減輕他們的生活負擔，公屋政策正是其中的表表者。有關政策縱使沒有提供實際的現金資助，仍牽涉龐大的資源，並能改善貧窮人士的生活水平。即使以單一政策項目計算，公屋的扶貧成效仍然十分明顯，並不遜於綜援。
- ES.19 雖然在現時分析框架下，公屋的扶貧成效只作補充參考，但仍必須指出，公屋作為政府重要公共福利政策的一環，其關鍵作用不容抹殺。貧窮數據的細化分析亦顯示，居住環境欠佳的住戶（如臨屋和小房／床位／閣仔租戶）的貧窮率偏高，從這方面也能側面反映出公屋對改善基層市民生活的重要性。政府在未來會繼續致力增加公屋供應，冀能凝聚社會共識，達至未來十年興建 20 萬個公屋單位的目標，滿足基層市民的住屋需要。
- ES.20 關愛基金在過去幾年亦推出了不少援助項目，充分發揮了補漏拾遺及支援弱勢社群的功能。其中，若公共財政許可，政府會繼續考慮將有顯著成效的項目恆常化。
- ES.21 政府深明向上流動對脫貧的重要性。為進一步掌握情況，幫助優化現行相關政策及設計適切及針對性的新措施，政府統計處將於 2015 年委託私營市場調查公司進行一項住戶統計調查，搜集數據以分析近年本港僱員的收入流動性及跨代收入流動性情況。至於殘疾人士方面，有關數據預計會於 2014 年第四季備妥。
- ES.22 展望 2014 年，宏觀經濟面對的不確定性有所增加，勞工市場，尤其是較低技術環節的就業情況（如飲食、零售業等）也初見放緩迹象，政府會密切留意有關情況。在這方面，各項扶貧措施會繼續為基層市民提供援助，綜援作為社會安全網也會發揮重要的功能。長遠來說，「低收入在職家庭津貼」若能盡快落實，便可早日紓緩在職貧窮住戶的經濟壓力。

1 引言

1.I 政府的扶貧理念

1.1 本屆特區政府高度重視扶貧工作。政府扶貧政策的方向，在於鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而社會保障和福利制度則要在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人¹。

1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告

1.2 政府在 2012 年 12 月重設扶貧委員會（委員會），探討各種政策和措施，協助政府制訂扶貧工作方向，以達到防貧、扶貧的目標。委員會的首要重點工作之一，是為香港制訂有廣泛認受性的貧窮線。委員會經過九個月的努力，就制訂貧窮線的方案及細節達成共識。2013 年 9 月，政府舉行扶貧委員會高峰會，公布本港首條官方貧窮線。

1.3 考慮到本港的經濟狀況，及貧窮線作為重要政策工具的三大功能（即了解貧窮情況、協助政策制訂及評估政策成效）和五個制訂原則（即易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，和容易整理及解讀），並充分參考本地及外國經驗後，委員會最終採納了「相對貧窮」的概念，以政策介入前（即稅前和社會福利轉移前）的每月住戶收入中位數的 50%劃線。這個基準基本上和國際做法一致，包括經濟合作發展組織（經合組織）和歐洲聯盟（歐盟），而本地團體如樂施會和香港社會服務聯會（社聯）所採用的也大致相同²。

1.4 貧窮線的其中一大功能是審視扶貧政策的成效。為免貧窮線受政府政策措施所影響，貧窮線門檻以政策介入前的住戶收入為基礎，以反映住戶的最真實情況。貧窮線及相關數據會每年更新，以持續檢視香港貧窮情況和政策成效，並為扶貧政策提供導向。

1.III 扶貧方向及策略

1.5 制訂貧窮線有助深入了解香港貧窮現況及形態，識別需要幫助的群組。根據貧窮線的分析，政府歸納出以下的扶貧方向及策略：

1 詳見《2014 年施政報告》第 46 段。

2 有關貧窮線的詳細制訂方案及其他細節，請參閱附錄一。

- (i) 政府會繼續發展經濟，創造就業機會，尤其是可促進年輕人向上流動的優質職位；
- (ii) 加強對有需要的家庭，特別是在職貧窮的支援，以鼓勵就業和加強支援學齡兒童在學需要為前提，協助家庭成員繼續自力更生，並以改善向上流動為目標；
- (iii) 以(i)及(ii)為方向，優化綜合社會保障援助（綜援）系統；及
- (iv) 繼續以其他恆常現金援助和支援服務，包括推行關愛基金項目和及將有效的基金項目恆常化等，為有需要的群組提供支援。

1.IV 制訂貧窮線後的主要扶貧工作

1.6 根據以上的扶貧策略，政府於過去一年陸續推出一系列政策措施。當中有不少已於《2014 年施政報告》中提出，作為本屆政府的扶貧藍圖，這些新措施惠及不同群組，範圍相當廣泛。

(a) 恆常現金援助³

1.7 在現行恆常現金福利方面，政府由 2013 年起實施鼓勵就業交通津貼計劃的優化措施，提高了計劃的靈活性，讓在職市民可以因應自己的情況及需要，選擇以個人名義或住戶名義申請津貼，幫助更多基層人士減輕往返工作的交通費負擔，總受惠人數亦大幅增加至近 8 萬人⁴。政府將於 2014 年 10 月展開全面檢討，包括計劃的目標、申領資格、運作方式和成效。另外，長者生活津貼亦已於 2013 年正式全面實施，至今已有約 42 萬名長者受惠⁵。

1.8 貧窮線的分析顯示，綜援具有明顯的扶貧成效。政府在 2014 年推出一系列針對性的改善綜援措施。具體而言，由 2014/15 學年起，綜援家庭中小學學生的就學有關津貼額會在既定調整機制之上額外上調；另外，自 2014 年 4 月起，綜援家庭租金津貼的計算，也已將就讀專上課程的成員計算在內。這些改善措施主要目

3 在委員會所訂定的貧窮線框架下，恆常現金援助包括綜援、長者生活津貼、高齡津貼、傷殘津貼、鼓勵就業交通津貼等。詳情請參閱附錄三。

4 截至 2014 年 7 月數字。

5 截至 2014 年 7 月數字。

的為增加對綜援學童的支援，貫徹促進社會向上流動的扶貧政策大方向。

(b) 「低收入在職家庭津貼」

1.9 根據 2012 年貧窮數據分析，沒有領取綜援的在職貧窮家庭，由於在職成員少，且多從事較低技術職位，加上要撫養的兒童數目一般較多，因而要面對較高的貧窮風險。為紓緩這些低收入在職家庭的經濟負擔，政府建議在綜援以外推出「低收入在職家庭津貼」這項新的扶貧措施，旨在鼓勵低收入家庭在職成員持續就業、自力更生，政策設計會特別關顧有兒童或青年的家庭，目的為促進向上流動，減少跨代貧窮的問題。

1.10 該津貼以家庭為基礎，設有入息資產審查和工時要求等，分基本津貼和兒童津貼兩部分。基本津貼與就業及工時掛鈎，鼓勵自力更生，多勞多得；至於家庭中有合資格的兒童和青年成員會獲發額外的兒童津貼。就措施的詳情及實施時間，請參閱本報告的**第 3.II 節**及 4.5 段。

(c) 關愛基金

1.11 關愛基金是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊，發揮補漏拾遺的功能。自 2011 年成立至今，基金推行了 27 個援助項目，當中四個具有成效的先導項目已被納入政府的恆常資助內⁶。政府亦陸續將另外六個項目恆常化，惠及多個不同群組⁷。

1.12 委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續善用資源，因應不同群組的需要，開展更多援助項目，以加強對低收入家庭的支援。關愛基金會再次推出「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目，為沒有住在公屋、沒有領取綜援的低收入住戶（即俗

6 包括「資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫院管理局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物」項目；「資助非在學少數族裔及內地新來港定居人士報考語文考試」項目；「為非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼」項目；及「為領取綜援的租者置其屋住戶提供津貼」項目。

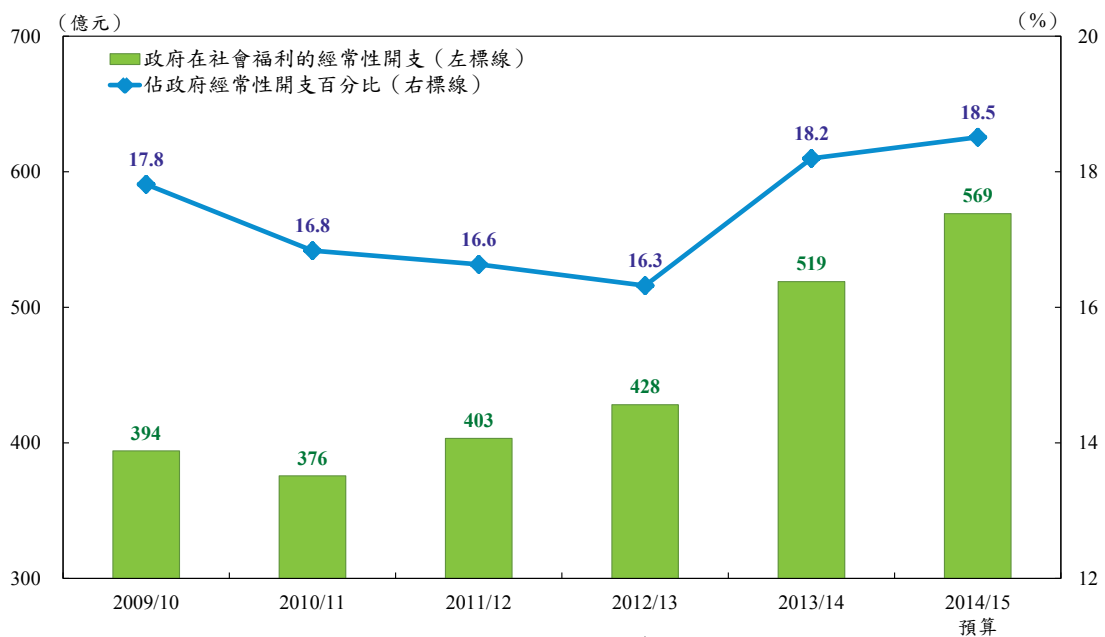
7 包括「為低收入家庭的全日制小學生提供在校午膳津貼」項目；「為輪候資助學前康復服務的兒童提供學習訓練津貼」項目；「為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼」項目；「為嚴重肢體傷殘人士提供購買與輔助呼吸醫療儀器相關的醫療消耗品的特別津貼」項目；「加強學生資助計劃下『學校書簿津貼計劃』的定額津貼」項目；及「加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助」項目。

稱「N 無人士」），發放一筆過津貼。另外，因應「長者牙科服務資助」項目的推行情況和經驗，關愛基金正考慮將受惠對象擴展至涵蓋經濟上有困難的非領取綜援人士，例如領取長者生活津貼的長者。

1.V 在扶貧工作的投放

1.13 政府投放在民生福利的資源在近年持續增加，反映對扶貧工作的重視。在 2014/15 年度，政府在社會福利的預算經常開支為 569 億元，佔總預算經常開支近五分之一，是僅次於教育的第二大經常開支（圖 1.1）。與 2012/13 年度相比，有關開支累計增加了 32.9%。可以預期，隨着新增的扶貧措施陸續推行，加上人口老化的影響，政府投放在扶貧工作的資源將持續增加。

圖 1.1：2009/10-2014/15 年度政府在社會福利方面經常性開支



註：2012/13 年度及之前為實際數字，2013/14 年度為修訂預算數字。
資料來源：財經事務及庫務局。

1.14 在確保公共財政長遠可持續性，以及讓公帑用得其所的前提下，政府會繼續為社會上的弱勢社群提供適切及針對性的支援；而在增加開支時，亦會審慎考慮公共財政的長遠承擔能力。

1.VI 貧窮線的相關研究工作

1.15 除更新 2013 年官方貧窮線的相關數據外，政府亦正就以下項目作出跟進及研究：

- (i) **殘疾人士的貧窮情況**：政府統計處（統計處）透過「綜合住戶統計調查」進行了一項「殘疾人士專題訪問」，搜集 2013 年本港殘疾人士的數據，初步分析結果預計會在 2014 年第四季備妥。
- (ii) **少數族裔的社會及經濟特徵**：統計處正進行「有南亞裔學童住戶統計調查」，該統計調查涵蓋有南亞裔（孟加拉、印度、尼泊爾、巴基斯坦及斯里蘭卡）兒童在港就讀公營及／或直接資助中、小學的住戶，結果將有助分析南亞少數族裔的社會及經濟特徵。
- (iii) **收入流動性研究**：支援兒童及在學青年，增加其向上流動性，是本屆政府扶貧方向和策略的重要一環。統計處將於 2015 年委託私營市場調查公司進行一項住戶統計調查，搜集數據分析近年本港僱員的收入流動性以及跨代收入流動性的情況。
- (iv) **貧窮住戶的開支模式**：統計處正進行新一輪的「2014／15 年住戶開支統計調查」，相關數據可有助更深入了解貧窮住戶的開支模式，為貧窮線框架提供補充分析。
- (v) **貧窮輔助線**：為監察面對不同貧窮風險的住戶情況，本報告的**專題 3.1** 分析了低於收入中位數 60% 的住戶及人口的情況，深入研究其社會經濟特徵，並與現時貧窮線（住戶收入中位數的 50%）下的人口作比較。

1.VII 研究報告導讀

1.16 本報告接下來的三個章節，將涵蓋以下內容：

- **第 2 章**分析 2013 年香港的貧窮情況。
- **第 3 章**進一步探討 2013 年政策介入後仍處於貧窮線下的住戶及人口，了解其社會經濟特徵及貧窮成因。
- **第 4 章**根據分析結果，提出政策導向的建議。

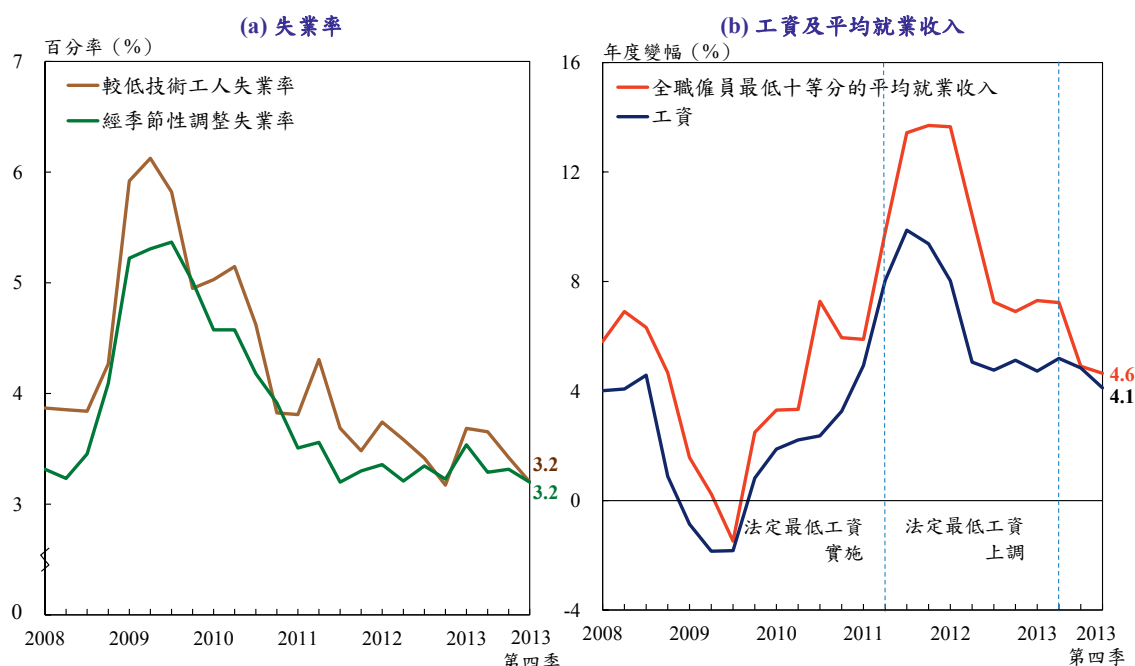
2 2013年的貧窮情況

2.1 貧窮線的其中一個重要功能，是要了解並量化本港的貧窮情況。本章根據統計處所發表的2013年最新住戶收入統計數字，更新貧窮線，以此分析香港的最新貧窮情況，並審視過去一年政府扶貧措施的成效。

2.1 宏觀經濟情況

2.2 2013年，香港經濟繼續溫和增長。訪港旅遊業表現依然亮麗，內部經濟大致穩定，勞工需求保持殷切。相比2012年，2013年新增職位達67 200個，總就業人數上升至3 728 000人的歷史高位，較低技術階層的就業人數顯著增長，全年上升2.8%（即增加62 900人），而同期失業率亦持續處於低位，全年平均為3.4%，顯示本地勞工市場偏緊，處於全民就業狀態。工資及收入續有上升，加上2013年5月法定最低工資由每小時28元上調至30元的推動效應，基層工人的收入繼續有實質增幅（圖2.1）。

圖2.1：勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查；及勞工收入統計調查。

2.II 住戶收入分布

(a) 政策介入前

2.3 過去幾年勞工市場暢旺，就業情況顯著改善，住戶收入普遍上升。政策介入前每月住戶收入⁸中位數⁹由2009年的17,400元一直增加至2013年的21,800元。2013年與上年比較，升幅為9.0%（表2.1）。剔除通脹的影響後，實質升幅亦相當可觀，達4.5%。

表 2.1：2009-2013 年政策介入前的住戶收入

百分位數	名義住戶收入（元，每月）					年度變幅（%）			
	2009	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
90	54,000	55,000	59,300	60,900	65,100	1.9	7.8	2.7	6.9
75	31,000	32,000	34,800	36,500	40,000	3.2	8.6	5.0	9.6
50 (中位數)	17,400	18,000	19,200	20,000	21,800	3.7	6.7	4.2	9.0
25	8,000	8,400	9,000	9,900	10,000	5.0	7.1	10.0	1.0
10	2,000	2,000	2,100	2,000	2,000	@	2.5	-2.0	-0.5

註： (@) 年度變幅在±0.05%之內。
年度變幅以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

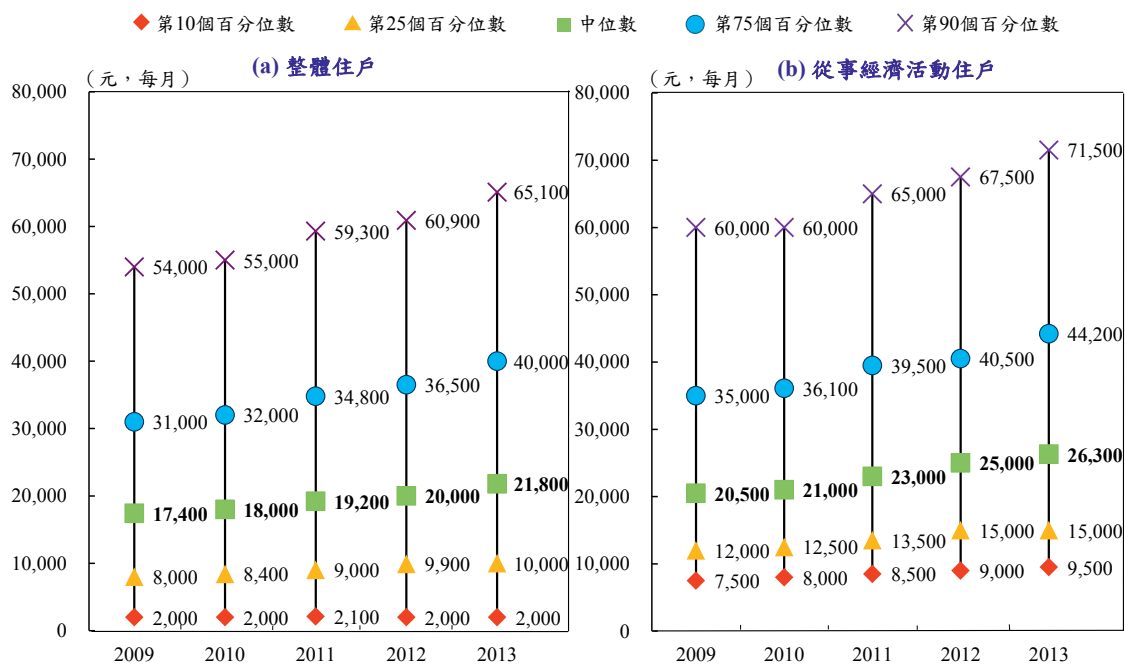
2.4 數據顯示，收入最低十等分的住戶收入水平偏低，而且收入增幅遜於中位數。但必須指出，這主要反映人口老化令退休長者住戶顯著增加（2013年增加7.0%，整體住戶則只輕微增加0.6%），這些住戶大多沒有就業收入，而且只是一、二人家庭，收入自然處於低水平。事實上，最低收入組別中絕大部分（90.6%）為長者及非從事經濟活動住戶¹⁰，如只計算從事經濟活動住戶，2013年的住戶收入（政策介入前）第10個百分位數為9,500元，按年上升5.6%，扣除通脹後，實質升幅亦有1.2%（圖2.2）。

8 這估算回復住戶在所有政策介入前的收入原貌，即只計算住戶本身的就業及其他現金收入，不扣除稅項，但亦不包括現金津貼。有關住戶收入類別的定義，請參閱附錄一及常用詞彙。

9 除另有註明外，所有住戶收入數字以每月作計算單位，並以最接近的百位數表示。

10 除了經濟活動身分外，住戶收入與其他社會經濟特徵亦息息相關，包括住戶人數及住屋類型。其中住屋類型方面，可分為公營租住房屋（公屋）、資助自置居所房屋（居屋）、私人永久性房屋（私樓）及臨時房屋（臨屋）作分析。例如有較多成員的住戶，整體收入一般較高；收入較低的住戶多居於公屋、臨屋或小房／床位／閣仔。有關住戶收入分布的詳細分析，請參考《2012年香港貧窮情況報告》第3章。

圖2.2：2009-2013年政策介入前住戶收入的主要統計數字

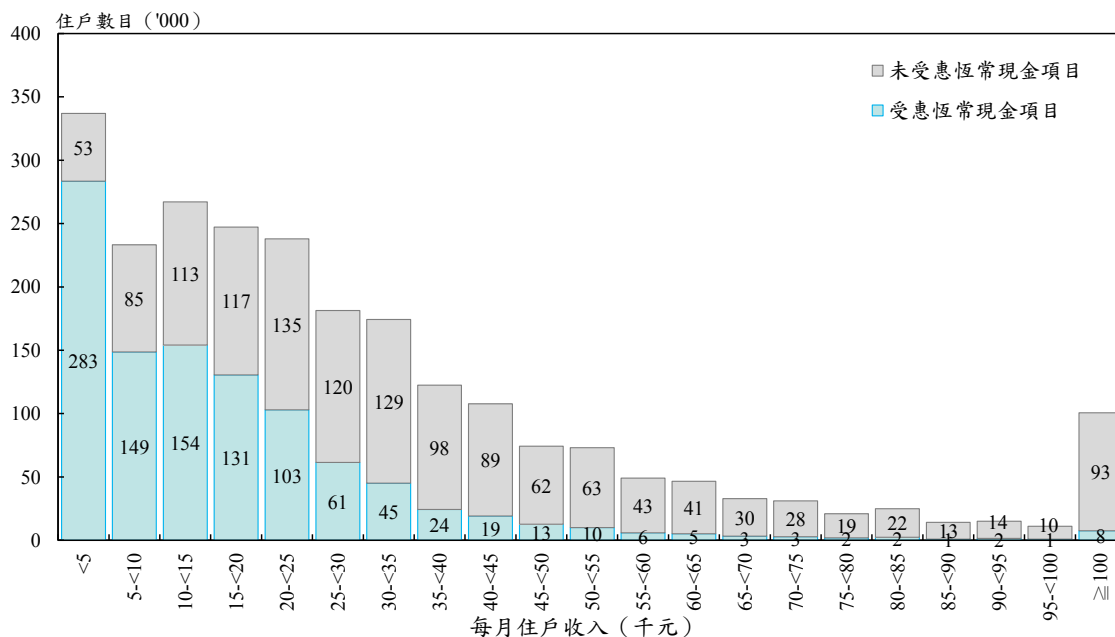


(b) 恆常現金政策的影響

2.5 政策介入涵蓋稅項、恆常及非恆常現金措施，以及設有入息／資產審查的非現金福利¹¹。其中恆常現金項目包括社會保障金額及其他現金津貼，大多設有入息／資產審查的機制，因此不難理解，收入較低的住戶群組是最受惠於恆常現金政策的一群，而住戶收入越高，他們受惠於政府恆常現金政策的比例便越低（圖 2.3）。

11 有關政策項目的詳細列表，請參閱附錄三。

圖2.3：2013年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分

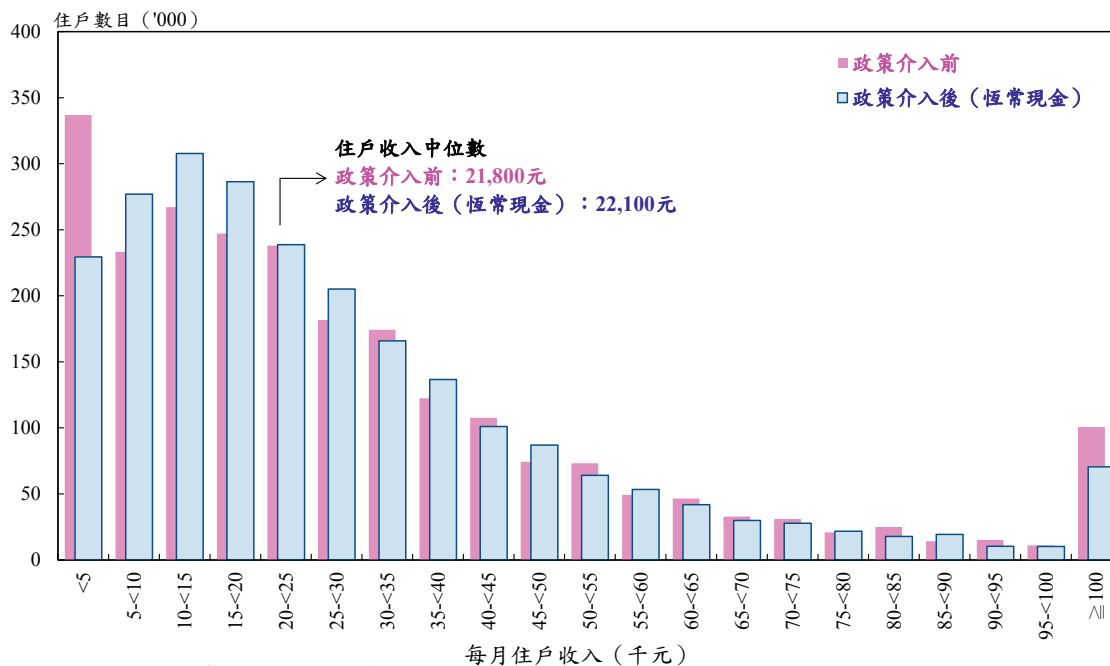


註：按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.6 圖 2.4 比較 2013 年政策介入前後每月住戶收入分布的變化，可更清晰顯示這情況：住戶收入的最低組別，即月入處於 5,000 元以下的住戶數目，在政策介入後（恆常現金）¹²明顯減少；而收入處於 5,000 元至<10,000 元、10,000 元至<15,000 元等的住戶數目則大幅高於政策介入前，反映低收入住戶因受惠於政府恆常現金政策，住戶收入大幅提升。而 50,000 元及以上組別的住戶數目則顯著減少，顯示政府稅項在收入再分配中的效用。

12 除另有註明外，「政策介入後」指「恆常現金政策介入後」。

圖2.4：2013年政策介入前後的住戶收入分布



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

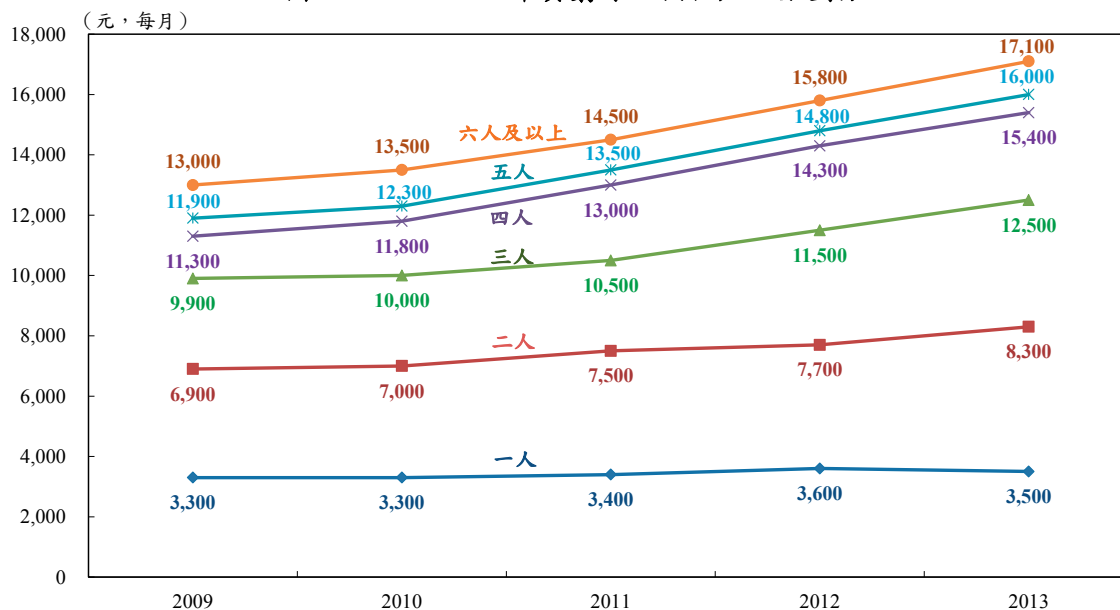
2.III 貧窮線

2.7 如第 2.II 節所述，由於內部經濟環節在過去幾年表現暢旺，勞工市場持續改善，帶動住戶收入中位數上升，貧窮線門檻亦因而持續攀升。這格局續見於 2013 年，這是以「相對貧窮」作為貧窮線制訂基礎的其中一個特點¹³。與 2012 年相比，二人至六人及以上住戶的貧窮線升幅¹⁴介乎 6.5% 至 8.7% 之間。有關升幅不但顯著，而且遠高於通脹。一人住戶貧窮線則大致持平，這主要歸因於這類別住戶有近半（48.6%）為沒有從事經濟活動住戶（圖 2.5）。

13 有意見認為除了以住戶收入中位數的 50%劃線之外，應設定多道貧窮線，例如中位數的 60%，以更全面檢視處於不同貧窮風險水平的住戶情況。專題 3.1 會分析處於政策介入前住戶收入中位數的 60%以下有較高貧窮風險住戶的情況，及其社會經濟特徵。

14 貧窮線門檻的年度變幅以未經進位的數字計算。

圖2.5：2009-2013年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效

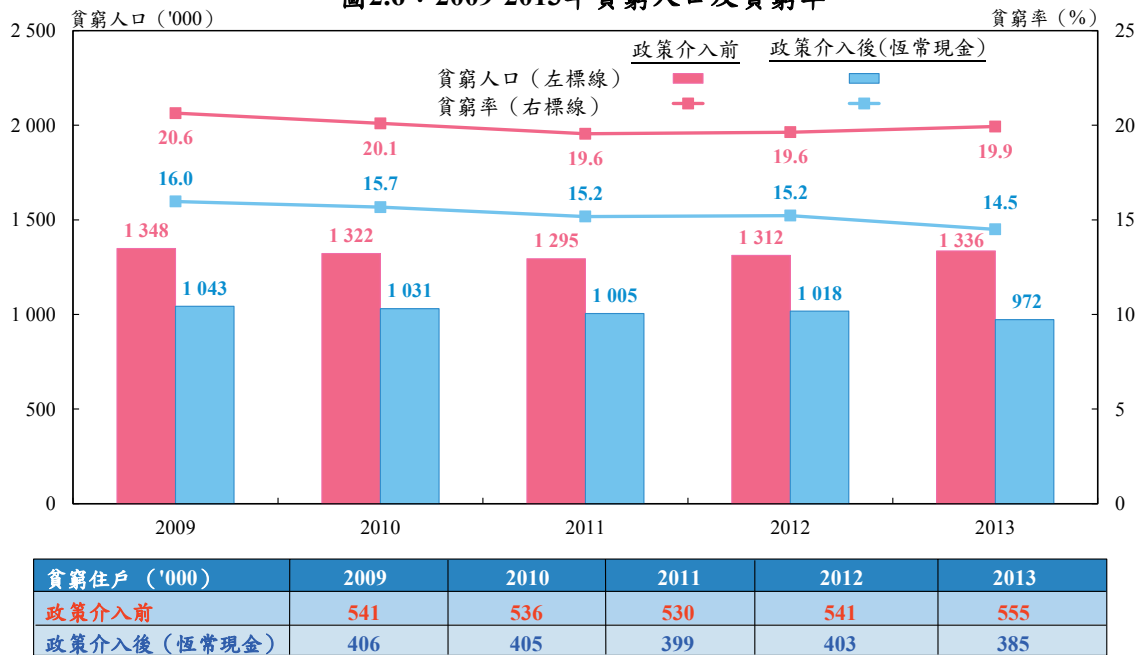
2.8 數據顯示，政策介入前的貧窮人口及其相應的貧窮率近年雖然稍有回升，但在 2009 年至 2013 年間整體仍大致呈下跌趨勢。在政策介入後，2013 年的貧窮數據更顯著下跌，反映政府加大力度推出扶貧措施下，香港整體貧窮情況得以持續改善。接下來本節會根據貧窮線框架中所採納的貧窮指標¹⁵，作詳細分析。

(a) 整體

2.9 在 2013 年，政策介入前的整體貧窮住戶數目為 554 900 戶，貧窮人口為 1 336 200 人，而貧窮率為 19.9%；政策介入後（恆常現金），相關的數字減至 384 800 戶、972 200 人及 14.5%；與 2012 年相比，政策介入後三項貧窮指標均錄得下跌，而跌幅更是過去四年最大（圖 2.6）。

15 各項指標的定義，請參閱附錄二。

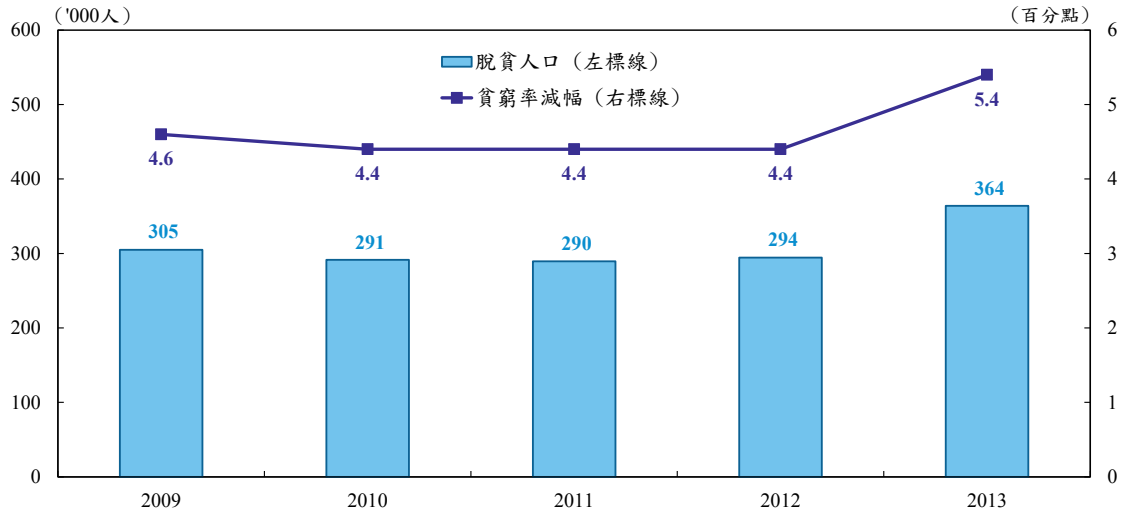
圖2.6：2009-2013年貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.10 如第1章所述，貧窮線的其中一個主要功能是比较政策介入前後貧窮數字的變化，以評估政策的扶貧成效。整體而言，2013年政府的恆常現金政策，成功令170 100個住戶、364 000人「脫貧」，貧窮率亦因而大幅降低5.4個百分點。不論以貧窮人口還是貧窮率作比較，2013年的扶貧成效均是以往幾年最顯著的（圖2.7），這反映過去一年政府加大力度開展各項扶貧工作，取得了一定成效，令政策介入後的貧窮情況進一步改善。

圖2.7：2009-2013年恆常現金項目的扶貧成效



	2009	2010	2011	2012	2013
脫貧住戶 ('000)	135	130	131	138	170

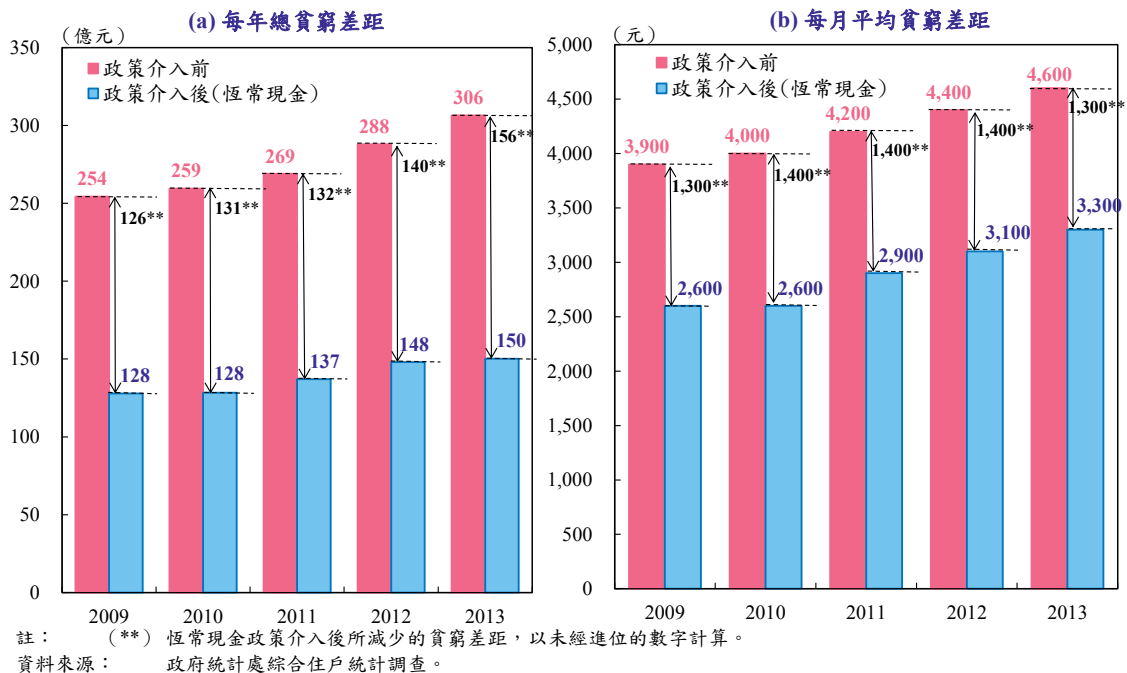
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.11 貧窮差距方面¹⁶，非從事經濟活動貧窮住戶隨人口老化而有所增加，加上貧窮線門檻顯著上調，政策介入前的貧窮差距有所擴大。在這方面，政府的各項扶貧措施，能提供一定程度的紓緩。2013年，政策介入後每年總貧窮差距及每月平均差距分別為150億元及3,300元；相比政策介入前（每年306億元及每月4,600元），總貧窮差距在政策介入後劇減逾一半，達156億元，比2012年相關數字也高出約16億元；至於平均貧窮差距，收窄幅度亦同樣明顯¹⁷（圖2.8）。

16 與貧窮量和貧窮率所量度貧窮的「闊度」不同，貧窮差距旨在估算貧窮的「深度」，即理論上要將貧窮住戶拉回至貧窮線所需的金額。這數字能為監察貧窮情況和制訂相關政策提供有用的參考，亦是國際間常用的貧窮指標。

17 須留意政策介入的投放金額通常會高於政策介入前後總貧窮差距的減幅，主要因為有不少項目亦同時惠及非貧窮住戶。

圖2.8：2009-2013年貧窮差距

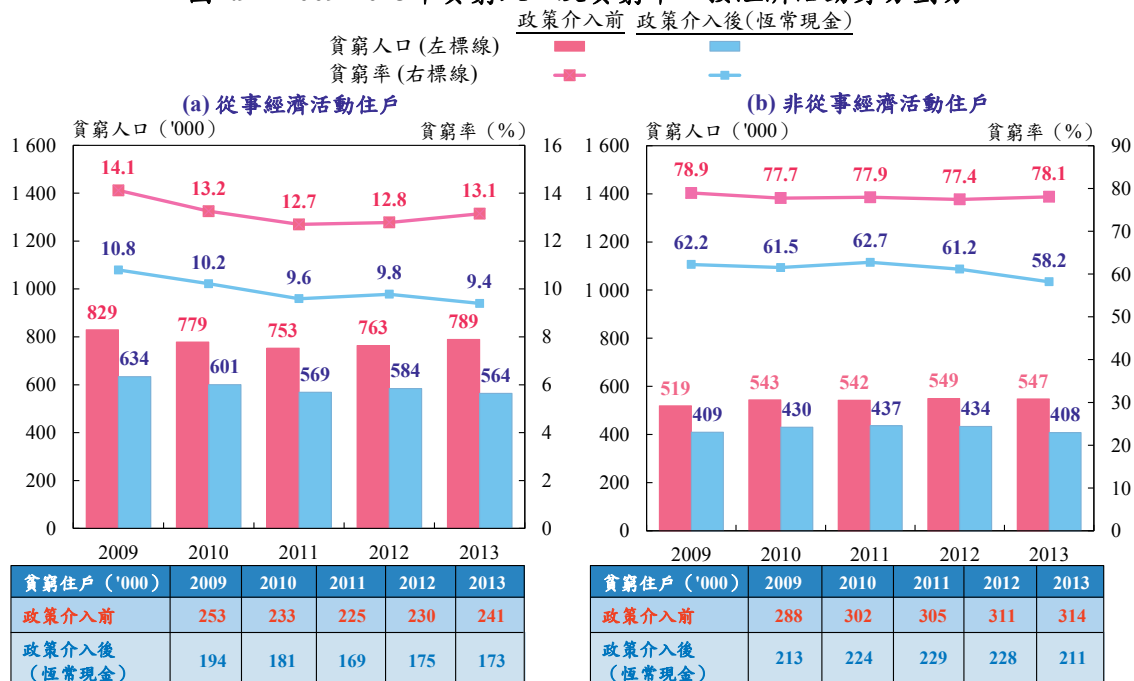


(b) 按住戶經濟特徵分析

2.12 政策介入前，2013年從事經濟活動住戶中的貧窮人口及貧窮率分別為 788 800 人及 13.1%（與 2012 年比較，分別增加 25 400 人及 0.3 個百分點）（圖 2.9(a)）。經濟向好，市民收入普遍有改善；但部分在職住戶因要撫養兒童，負擔較重；部分年紀較大人士因勞工市場暢旺重投職場，惟只擔任兼職工作，他們的收入增幅相對而言落後於整體，導致政策介入前的貧窮數字略為回升。不過亦必須指出，從事經濟活動住戶的貧窮率仍顯著低於整體，反映就業對脫貧的重要。

2.13 政策介入後（恆常現金），從事經濟活動住戶的貧窮情況則出現改善。貧窮人口進一步下跌，至 2013 年的 564 000 人，貧窮率亦降至 9.4%。比較政策介入前後，2013 年恆常現金政策令 224 800 人得以「脫貧」，「脫貧率」達 3.7 個百分點，兩者都顯著高於 2012 年的相關數字（分別為 179 100 人及 3.0 個百分點）（圖 2.9(a)）。

圖2.9：2009-2013年貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分

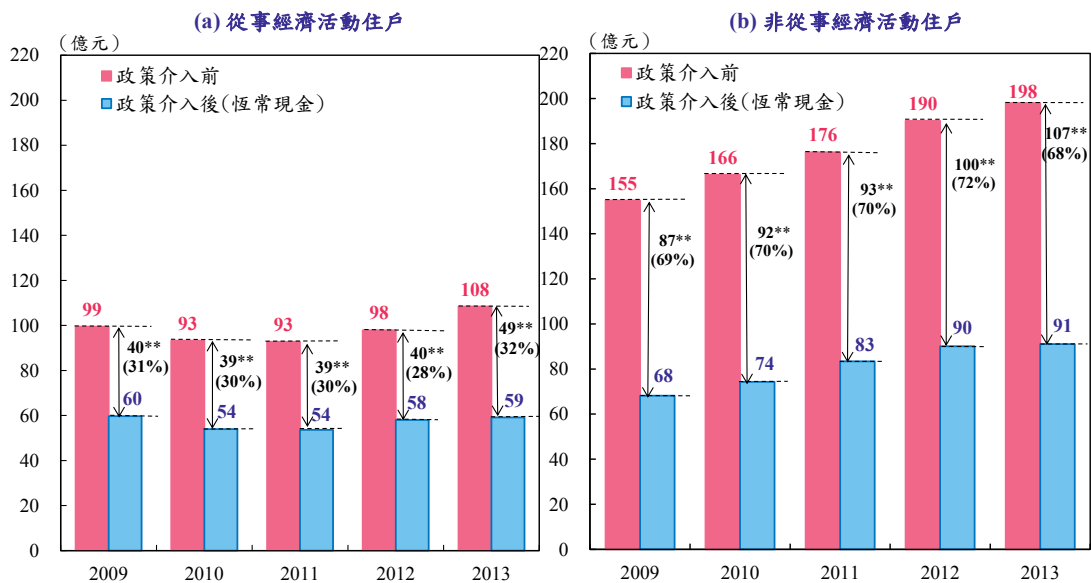


資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.14 至於沒有從事經濟活動住戶方面，2013年貧窮率在政策介入前上升，主要仍反映人口老化的趨勢。在政策介入後（恆常現金），2013年非從事經濟活動住戶的貧窮人口及貧窮率減至408 200人及58.2%，貧窮情況相比2012年也有明顯改善。恆常現金政策對這組別的扶貧成效極為顯著，相信是由於當中有不少住戶受惠於長者生活津貼的全面實施。2013年「脫貧」人口達139 200人，其中65.1%（90 700人）為長者。「脫貧率」達19.9個百分點，相比2012年的16.2個百分點，高出3.7個百分點（圖2.9(b)）。

2.15 若從貧窮差距的角度分析政策成效，2013年透過恆常現金政策令總貧窮差距由306億元減少至150億元，減幅為156億元。有關減幅近七成（107億元）是由於非從事經濟活動而處於貧窮線下的住戶，受惠於包括長者生活津貼在內的恆常現金政策，有效縮減了這個組別的總貧窮差距；餘下約三成（49億元）的減幅，則源於從事經濟活動住戶（圖2.10）。

圖2.10：2009-2013年每年總貧窮差距，按經濟活動身分劃分



註： (***) 恆常現金政策介入後所減少的總貧窮差距。
() 括號內數字為佔整體貧窮差距減幅的比例。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

2.16 綜合以上分析，2013年香港政策介入前的貧窮情況受兩項因素影響。一方面，內部經濟大致向好，勞工市場偏緊，從事經濟活動住戶的就業收入情況普遍有改善，但在相對貧窮概念下，部分住戶成員若只從事低技術或短時數工作，就業收入偏低，處於貧窮線下的人口反而略增；加上人口老化下，退休長者人數持續增加，純以收入界定的貧窮人口自然也有所上升；不過，透過政府恆常現金福利措施，很多低收入住戶的生活水平得以提升，特別是長者生活津貼全面落實，以及鼓勵就業交通津貼計劃的優化，令政策介入後2013年的貧窮住戶、人口及貧窮率均顯著改善，但不同措施的扶貧成效也有不同。

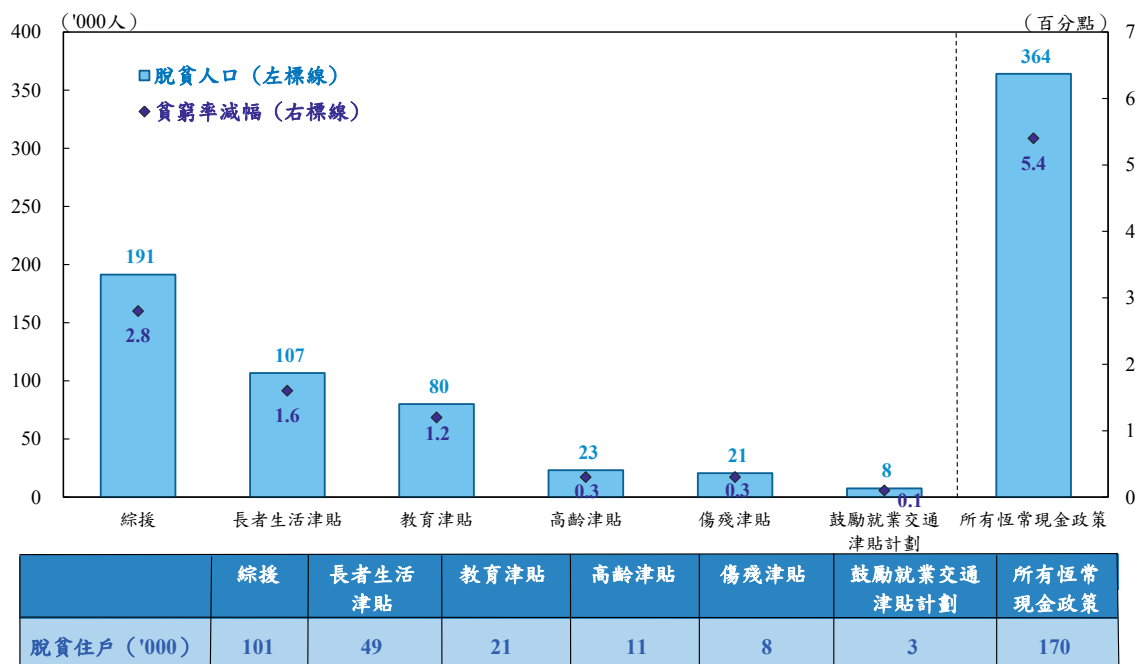
(c) 選定恆常現金項目的個別扶貧成效

2.17 按不同恆常現金項目分析，綜援仍是最具扶貧成效的措施。在2013年，綜援令約101 400受惠住戶、191 400人「脫貧」，貧窮率因而下降2.8個百分點。長者生活津貼的扶貧成效亦十分明顯，僅次於綜援，單是這措施已幫助了49 100戶、106 800人「脫貧」（即69 000名長者¹⁸及37 800名同住的家人），令整體貧窮率下降1.6個百分點。教育津貼亦具相當的扶貧成效¹⁹（圖2.11）。

18 當中，有部分長者由原來領取高齡津貼轉而領取長者生活津貼。

19 教育津貼對有兒童住戶的援助尤其突出，2013年80 100名因教育津貼而「脫貧」的人士中，有約六成來自自有兒童住戶。

圖2.11：2013年選定恆常現金項目的扶貧成效



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.18 此外，鼓勵就業交通津貼計劃的優化措施於 2013 年開始實施，有需要的在職人士可自行選擇以個人或住戶名義申請交通津貼，相比之前只能以住戶作為申請單位，優化後的計劃更為靈活，受惠人數大幅增加。截至 2014 年 7 月，總受惠人數達 78 200 人，按年躍升 69.7%。不過，相比其他金額較高的恆常現金項目，交通津貼以單一項目計金額相對較少，故其扶貧成效不算顯著。

2.19 總括而言，因恆常現金政策而「脫貧」的住戶數目，近六成是源於綜援；其次為長者生活津貼，約 28.9%。至於總貧窮差距的收窄幅度，則有近七成是歸功於綜援；近兩成半為長者生活津貼的效用，可見這些措施確能有效改善貧窮住戶的生活。

2.20 須留意的是，以上就扶貧成效的評估，只計入了恆常現金項目，這是建基於委員會所制訂的貧窮線主體分析框架。在計入非恆常的現金項目及非現金福利後，扶貧效果會更為明顯。要了解包括非恆常現金措施後相關的貧窮數字及其變化，作為輔助參考，請參閱**專題 2.1**。至於將設有入息／資產審查的非現金項目（例如公屋）計算在內的貧窮數字，請參閱**專題 2.2**。

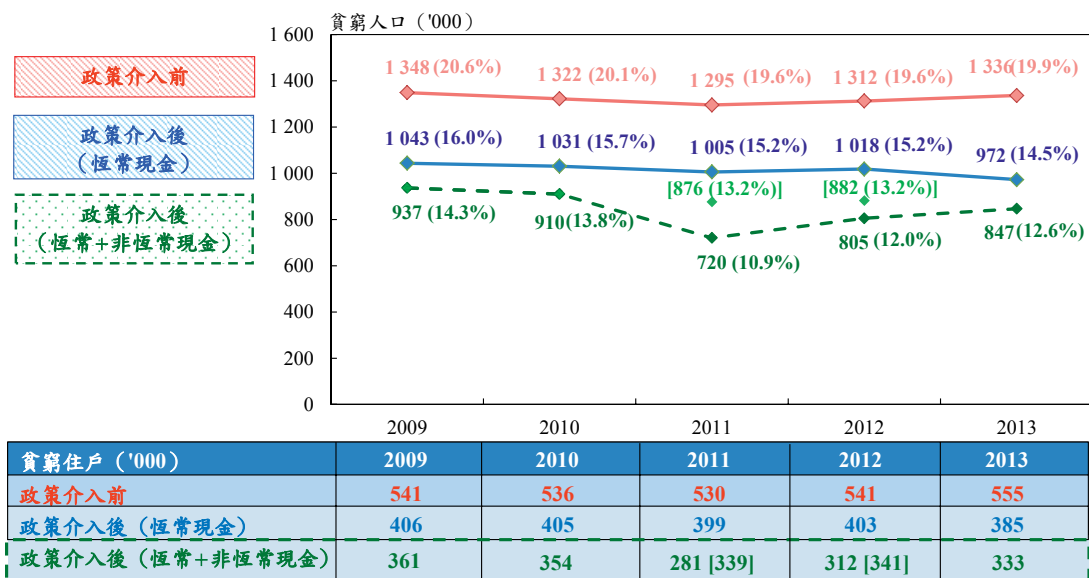
專題 2.1

計及非恆常現金項目後的貧窮情況

除恆常現金政策外，近年政府亦推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），例如寬減差餉、電費補貼、額外一個月的社會保障金額及公屋免租等²⁰，涉及大量公帑。故此，雖然扶貧成效的主要分析框架只涵蓋恆常現金政策，但非恆常現金措施的扶貧成效亦可作出估算。本專題扼要分析計及非恆常現金措施後，本港的貧窮情況。

2. 為免貧窮指標受「6,000元計劃」影響而帶來額外的波動，以下分析已撇除相關措施的影響。最新數字顯示，政策介入後（恆常現金+非恆常現金），貧窮住戶數目由2012年的332 800戶，貧窮人口和貧窮率則由881 700人及13.2%分別減少至846 600人及12.6%（圖 2.12）²¹，其整體趨勢與恆常現金政策介入後的情況大致相近。

圖2.12：2009-2013年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率



註： () 括號內數字為相應的貧窮率。
 [] 方括號內數字為計入非恆常措施但撇除「6,000元計劃」的貧窮數字。由於只有2011年及2012年涵蓋「6,000元計劃」，故此2013年沒有相關數字。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

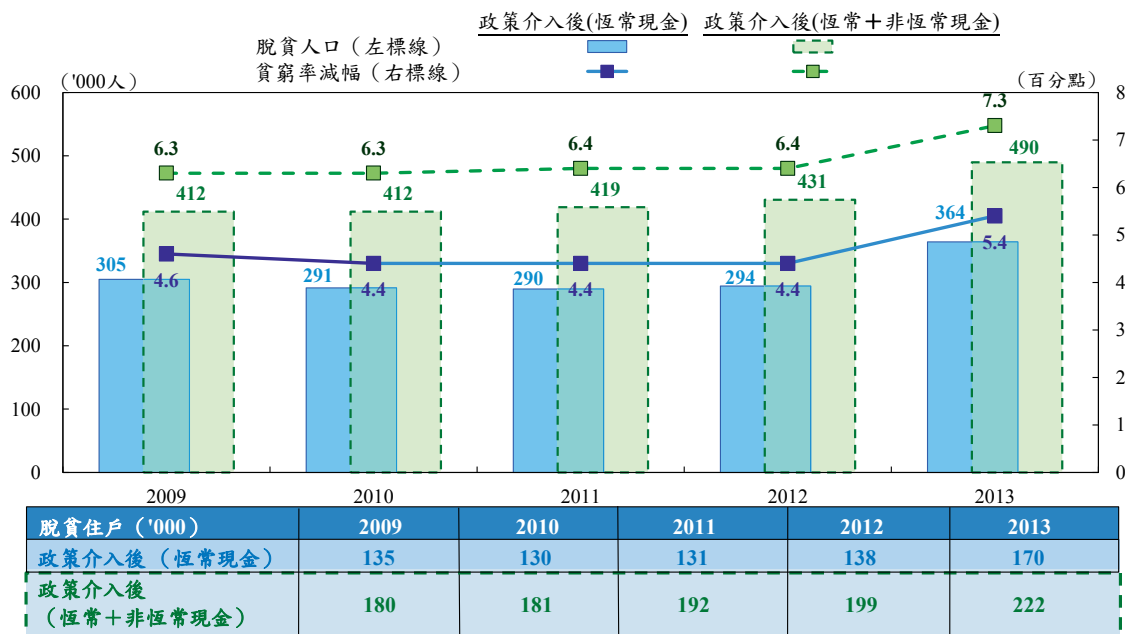
20 有關非恆常現金措施的涵蓋範圍及估算方法，請參閱附錄三。

21 其中只有2011年及2012年涵蓋「6,000元計劃」，故這兩年貧窮人口及貧窮率的跌幅尤其明顯。如計入這一次性的「6,000元計劃」，貧窮人口和貧窮率於2011年（及2012年）分別為720 200（804 900）及10.9%（12.0%）。這亦反映非恆常措施會令貧窮數字帶來額外的波動。

專題 2.1 (續)

3. 相比恆常現金政策介入後的貧窮情況，2013年非恆常現金措施進一步令52 000個住戶及125 600人「脫貧」，貧窮率因而再降低1.9個百分點 (圖 2.13)。計入非恆常現金措施後的詳細貧窮數字載於附錄五。

圖2.13：2009-2013年計及非恆常現金項目的扶貧成效



註： 撇除「6,000元計劃」的影響。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 然而，雖然非恆常現金項目進一步降低貧窮率1.9個百分點，但其扶貧的成本效益卻遠不及恆常現金項目。以2013年為例，非恆常項目的金額估算約為232億元，綜援金額估算則約為135億元，僅為前者的58.1%，但後者卻可降低貧窮率達2.8個百分點。究其原因，非恆常項目²²的主要目的是紓緩大眾市民的生活壓力，當中部分措施沒有入息及資產審查，廣大市民都能受惠。因此政府所投放的金額雖然十分龐大，但由於並沒有特別聚焦於貧窮住戶，其扶貧成效顯然不及針對基層市民的恆常現金政策般顯著。

22 不過，當中的關愛基金項目，目的是提供援助予經濟有困難的住戶及人士，例如「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」。另外，儘管目前關愛基金單獨的扶貧成效不高，不過受惠的低收入住戶大多亦有受惠於其他措施，因此聚合的扶貧成效會更高。另外，政府已於2013/14年度向關愛基金注資150億元，隨着關愛基金不斷推展補漏拾遺的措施，其扶貧成效預期於2014年或以後會更顯著。

專題 2.2

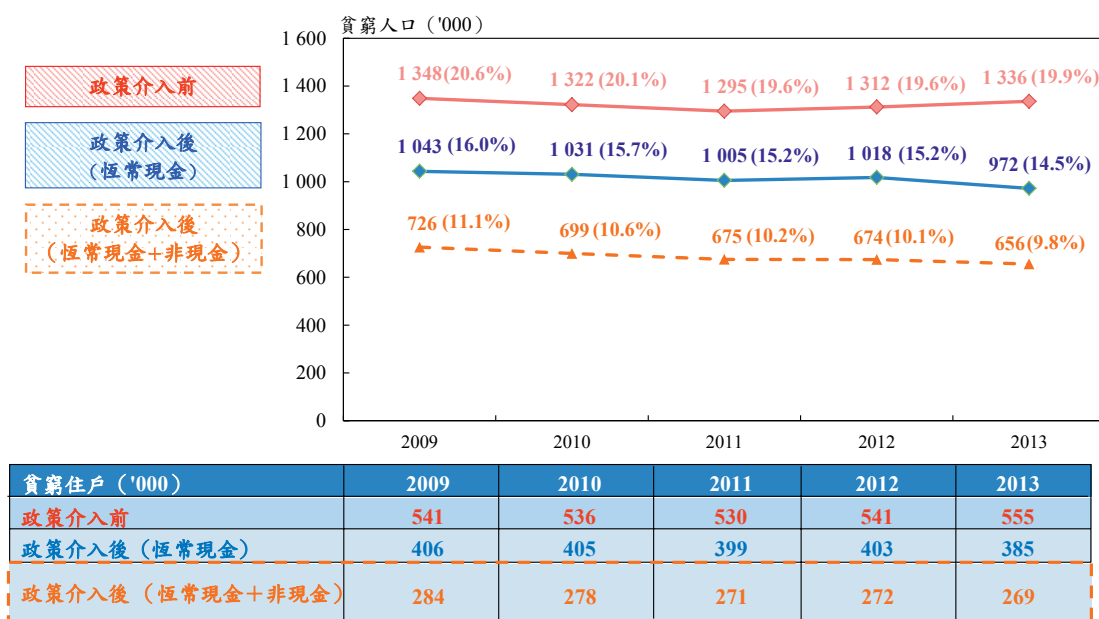
非現金福利的扶貧成效

儘管貧窮線的主要分析框架只涵蓋恆常現金政策，但政府同時亦投放了大量資源，為基層市民提供非現金福利。這些設有入息／資產審查的非現金福利當中，公屋尤為重要。

2. 毫無疑問，公屋政策能有效改善基層市民的生活水平。然而，考慮到公屋的福利轉移並非實質的現金資助，如何把它量化為住戶收入的一部分仍有一定爭議性²³，故此，非現金福利的扶貧成效評估，跟非恆常現金措施作相同處理，另行分開計算作為輔助參考。

估算結果

圖2.14：2009-2013年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率



註： () 括號內數字為相應的貧窮率。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 政策介入後（恆常現金＋非現金）的貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率載於圖 2.14，2013年的數字與2012年相比，亦見下跌²⁴。跟恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，公屋及其他設有入息／資產審查的非現金福利，2013年能額外將115 500個住戶（或316 400人）的生活水平，提升至最少相等於貧窮線的水平。以貧窮率計算，則減低4.7個百分點

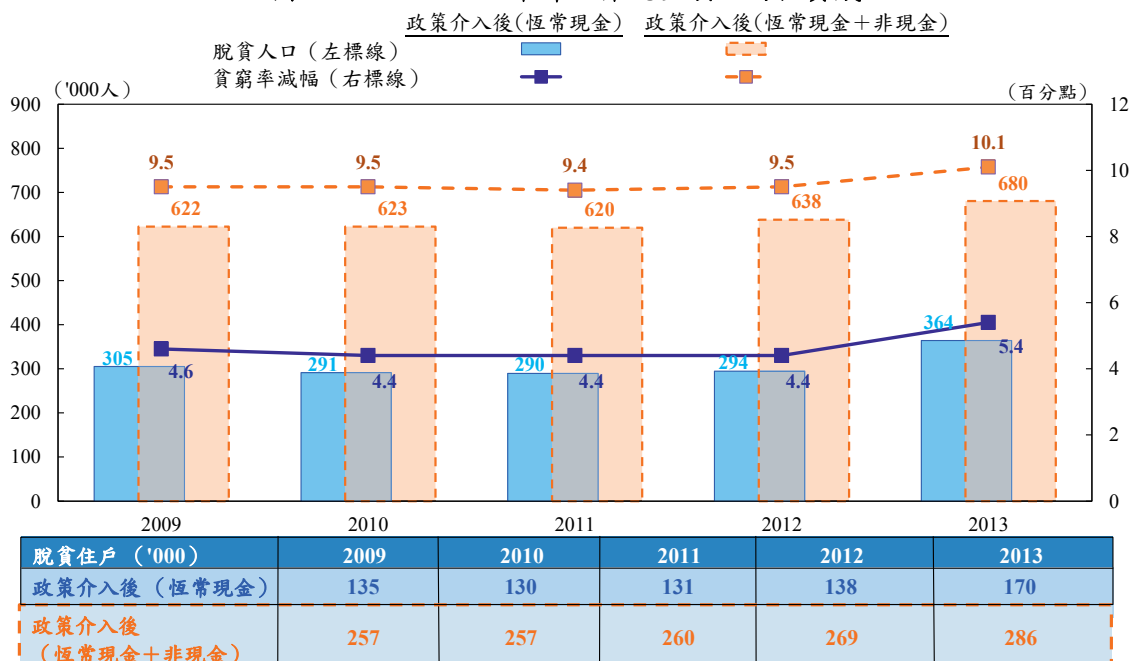
23 有關公屋福利轉移的方法及其局限，請參閱附錄四。

24 2013年政策介入後（恆常現金＋非現金）貧窮率相比2012年下跌0.3個百分點，較政策介入後（恆常現金）貧窮率的相應變化（0.7個百分點）為少。這主要是因為長者生活津貼的全面實施，恆常現金政策的扶貧力度增加，較多受惠人士毋須非現金的福利轉移，單憑前者已經「脫貧」。

專題2.2 (續)

(圖 2.15)。這些估算旨在量化公屋及其他非現金福利的扶貧成效，並不是淡化香港的貧窮情況。

圖2.15：2009-2013年計及非現金項目的扶貧成效



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 如與圖 2.11 的各項選定恆常現金項目比較，公屋的扶貧成效並不遜於成效最高的綜援（圖 2.16）。表 2.2 分別臚列出恆常、非恆常現金項目及公屋的估算投入金額以及扶貧效果。從中可見，公屋的確能有效改善基層市民的生活，其扶貧成效不容抹殺。

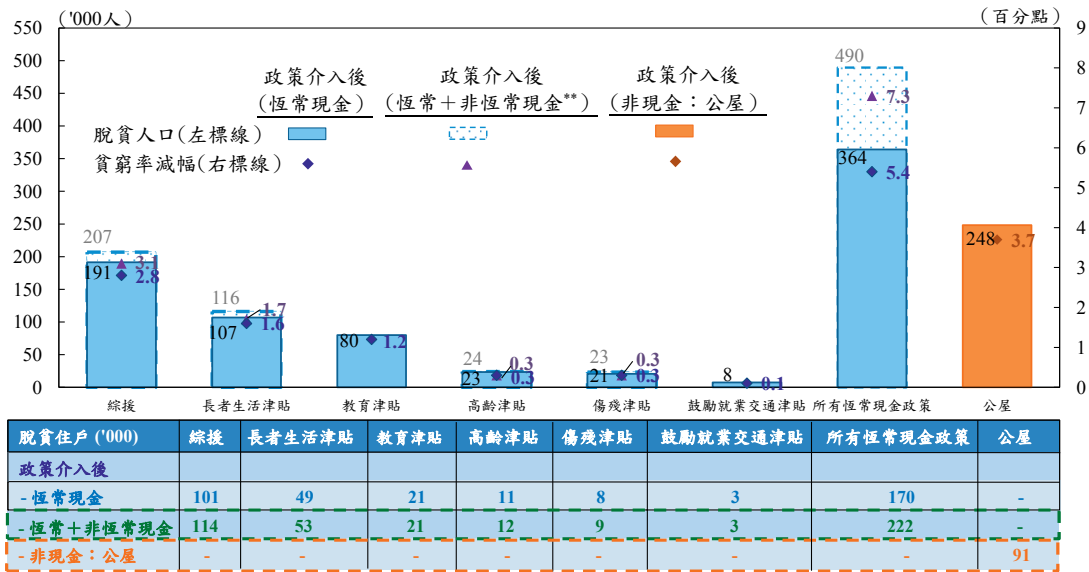
表2.2：2013年各政策項目類別的估算投放及其扶貧成效

政策項目類別	估算投放金額 (億元)	貧窮住戶受惠金額的比率 (%)	貧窮率減幅 (百分點)
恆常現金	328	65.8	5.4
綜援	135	98.1	2.8
長者生活津貼	101	44.7	1.6
非恆常現金	232	18.5	1.9
公屋	260	36.3	3.7

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題2.2 (續)

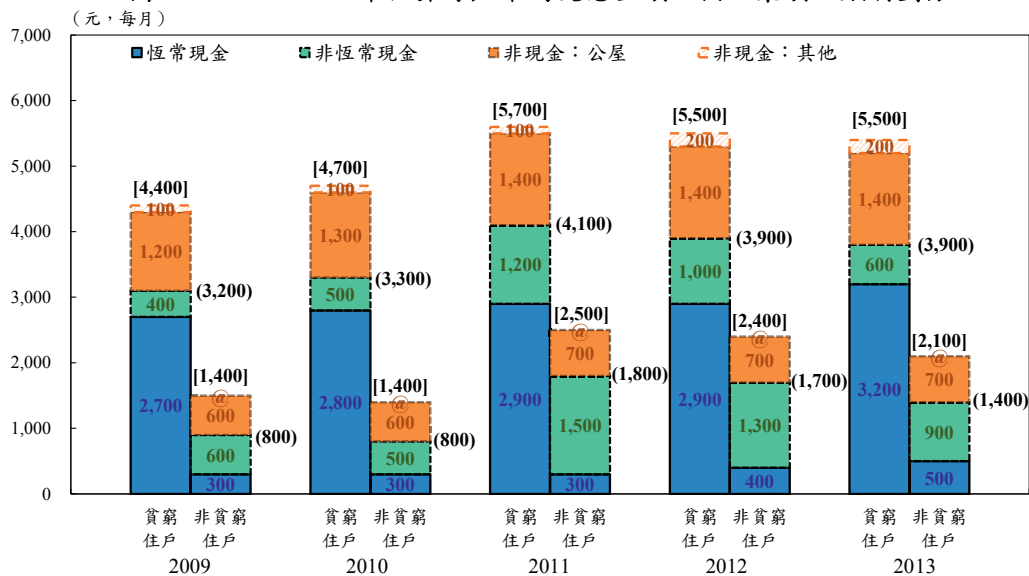
圖2.16：2013年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效比較



註： (**) 計入政策的相應非恆常現金項目的額外扶貧成效(貧窮人口及貧窮率的減幅)，例如向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼的人士發放額外一個月津貼。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

5. 進一步按不同政策項目分析每月每戶所得平均轉移金額，可見貧窮住戶所得的公屋福利轉移估算，過去三年一直都維持在每月大約1,400元(圖2.17)。相比之下，過去三年私人市場租金每年均上升近9%，這充分反映，設算公屋福利轉移金額所用的方法，是保守和相當謹慎的。

圖2.17：2009-2013年估算每戶平均受惠金額，按政策項目類別劃分



註： (@)金額少於50元，相關的統計數字在圖內不予公布。
括號內為恆常及非恆常現金估算金額之總和；方括號內為圖中所有政策介入估算金額之總和。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

6. 統計處正進行「2014/15年住戶開支統計調查」，其結果將可有助更深入了解貧窮住戶的開支模式，例如住屋開支佔住戶收入的比例等。有關統計調查的結果，可為日後如何優化貧窮線框架的研究，提供重要數據。

2.V 不同年齡組別的貧窮情況

2.21 如 2.16 段所言，政策介入前的貧窮數字上升，主要反映人口老化下退休長者增加，而相對貧窮線以收入作單一標準，隨着貧窮門檻上移，部分住戶的收入增長不及整體的情況下，貧窮人口自然進一步增加。從年齡分析會更清晰看見，政策介入前，2013年65歲及以上長者的貧窮率較2012年上升1.4個百分點，是導致整體貧窮率上升0.3個百分點的主要原因（表2.3）。

表 2.3：2013 年政策介入前後的貧窮率及其年度變幅，按年齡劃分

	貧窮人口 ('000)			貧窮率 (%)		
	2012 年	2013 年	年度變幅 ^(@) ('000)	2012 年	2013 年	年度變幅 (百分點)
政策介入前						
18 歲以下	253.6	241.7	-11.9	24.2	23.7	-0.5
18 至 64 歲	671.0	675.0	4.1	14.1	14.2	0.1
65 歲及以上	387.8	419.5	31.7	43.5	44.9	1.4
整體	1 312.3	1 336.2	23.9	19.6	19.9	0.3
政策介入後 (恆常現金)						
18 歲以下	208.8	189.8	-19.0	19.9	18.6	-1.3
18 至 64 歲	512.5	496.9	-15.6	10.8	10.5	-0.3
65 歲及以上	296.6	285.5	-11.1	33.3	30.5	-2.8
整體	1 017.8	972.2	-45.7	15.2	14.5	-0.7

註： (@) 貧窮人口每年變幅以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

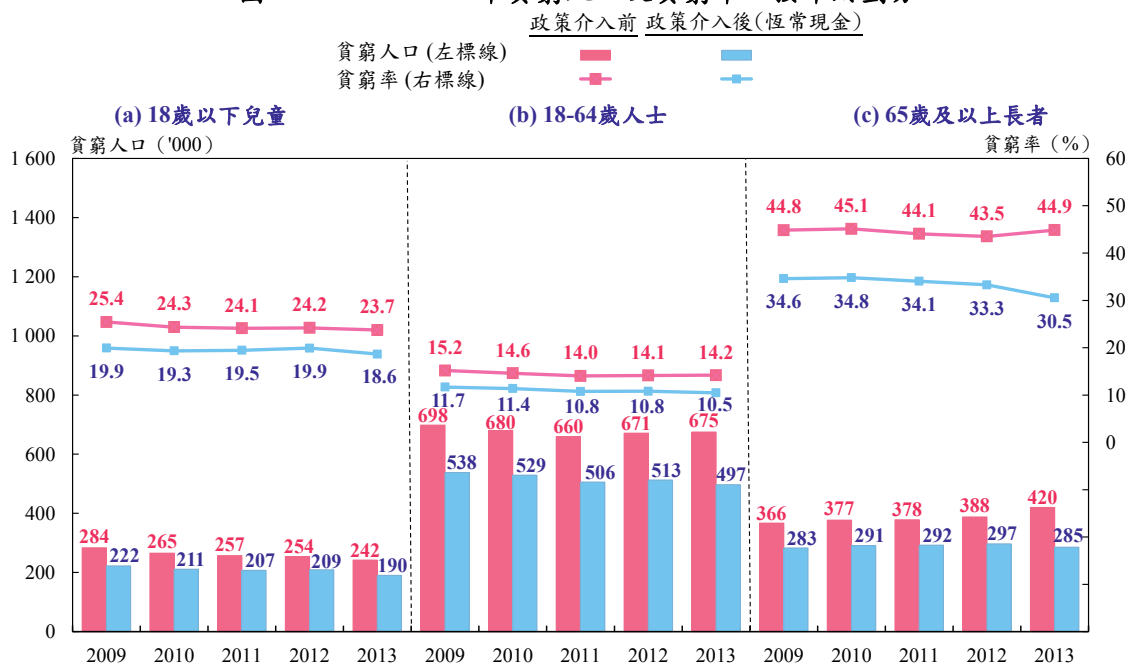
2.22 按年齡劃分不同組別，其貧窮情況詳細分析如下（圖 2.18）²⁵：

- **18歲以下兒童**：2013年的兒童貧窮情況無論在政策介入前或後都有所改善。在政策介入前，2013年的貧窮兒童人口及貧窮率分別為241 700人及23.7%，相比2012年下跌11 900人及0.5個百分點；政策介入後，貧窮兒童人口及貧窮率分別為189 800人及18.6%，相比2012年下跌19 000人及1.3個百分點。然而，兒童貧窮率在政府恆常現金政策介入後，仍高於整體情況，情況繼續須要關注。

25 須留意按年齡劃分的群組是以所有貧窮人口計算。因此，65歲及以上的貧窮人口數目和居於長者貧窮住戶（住戶中所有成員均65歲及以上）的貧窮人口數目並不相同。

- **18至64歲人士**：2013年，政策介入前的貧窮人口及貧窮率分別為675 000人及14.2%，相比2012年輕微增加4 100人及0.1個百分點；政策介入後的貧窮人口及貧窮率則分別為496 900人及10.5%，相比2012年反而下跌15 600人及0.3個百分點，一方面是反映鼓勵就業交通津貼計劃的優化措施，另一方面，長者生活津貼全面實施，部分與長者同住的家人亦能受惠。
- **65歲及以上長者**：人口老化下，沒有固定收入的退休長者不斷增加，以收入作為唯一量度貧窮的標準，貧窮長者的數目在政策介入前呈現持續升勢。2013年，政策介入前的長者貧窮人口及貧窮率分別為419 500人及44.9%，相比2012年顯著增加31 700人及1.4個百分點。然而，在計及政府的恆常現金轉移後，政策介入後的貧窮長者數目在2013年則大幅下降，跌至285 500人，是過去四年來首次下跌；相應的貧窮率與2012年比較亦顯著下跌2.8個百分點至30.5%，這主要反映長者生活津貼的扶貧成效。**專題 2.3**會進一步分析長者的貧窮情況。

圖2.18：2009-2013年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.3

長者貧窮情況

在過去五年，65歲及以上長者在政策介入後的貧窮率均比18歲以下兒童及18至64歲人士為高。本專題闡述政策介入後本港長者的貧窮情況。

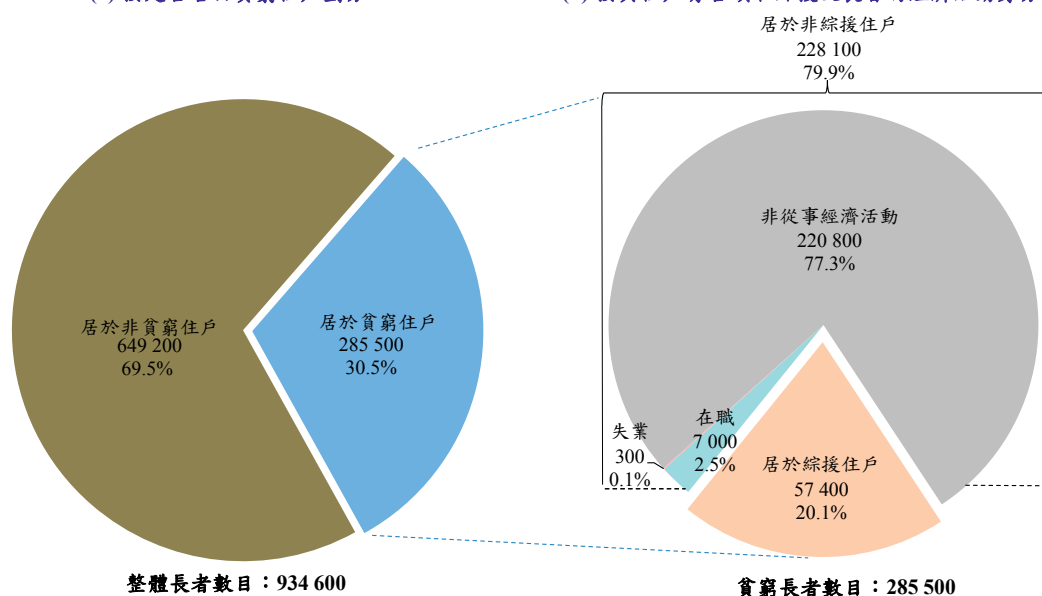
最新的貧窮概況

2. 2013年，香港65歲及以上的長者達934 600人，其中有285 500名在政策介入後被界定為貧窮長者，貧窮率為30.5%，即大約十個長者中便有三個被界定為貧窮長者（圖2.19(a)）。政策介入後的貧窮長者當中，約五分之一（20.1%或57 400人）其住戶有領取綜援。而其餘228 100名居於非綜援住戶的貧窮長者中，絕大部分（96.8%或220 800人）並沒有從事經濟活動（圖2.19(b)）。

圖2.19：2013年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分

(a) 按是否居於貧窮住戶劃分

(b) 按其住戶有否領取綜援及長者的經濟活動身分劃分



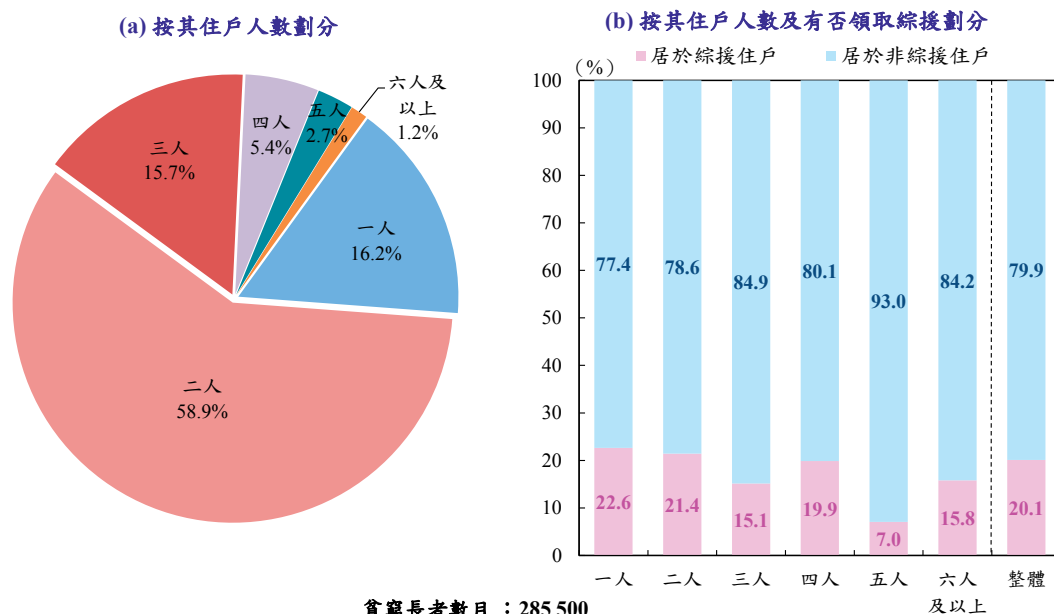
註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.3 (續)

3. 上年的《2012年香港貧窮情況報告》多次提及，貧窮線的其中一個局限是單以住戶收入為量度基礎。由於人口持續老化，有相當多的長者為獨居或只與配偶同住（39.0%長者居於獨老或二老家庭），他們大多已經退休、沒有從事經濟活動，缺乏就業收入，因此在只以收入量度的貧窮線分析框架下，容易會被長時間界定為貧窮²⁶，當中部分長者擁有資產及／或沒有經濟需要。隨着年齡組別愈高，這個局限會更形突出，讀者在分析有關數據時，必須加以留意。

4. 按住戶人數進一步分析，在政策介入後，於2013年，約四分之三的貧窮長者來自一人（16.2%）或二人（58.9%）住戶（圖 2.20(a)）。而這些住戶內的長者，貧窮率亦顯著較高。以2013年為例，一人及二人住戶的長者貧窮率在政策介入後為43.2%，遠高於30.5%的整體長者貧窮率。再按其住戶是否有領取綜援劃分，可見居於一人或二人住戶的貧窮長者沒有領取綜援的比例與整體數字大致相若（圖 2.20(b)）。

圖2.20：2013年貧窮長者的選定社會經濟特徵



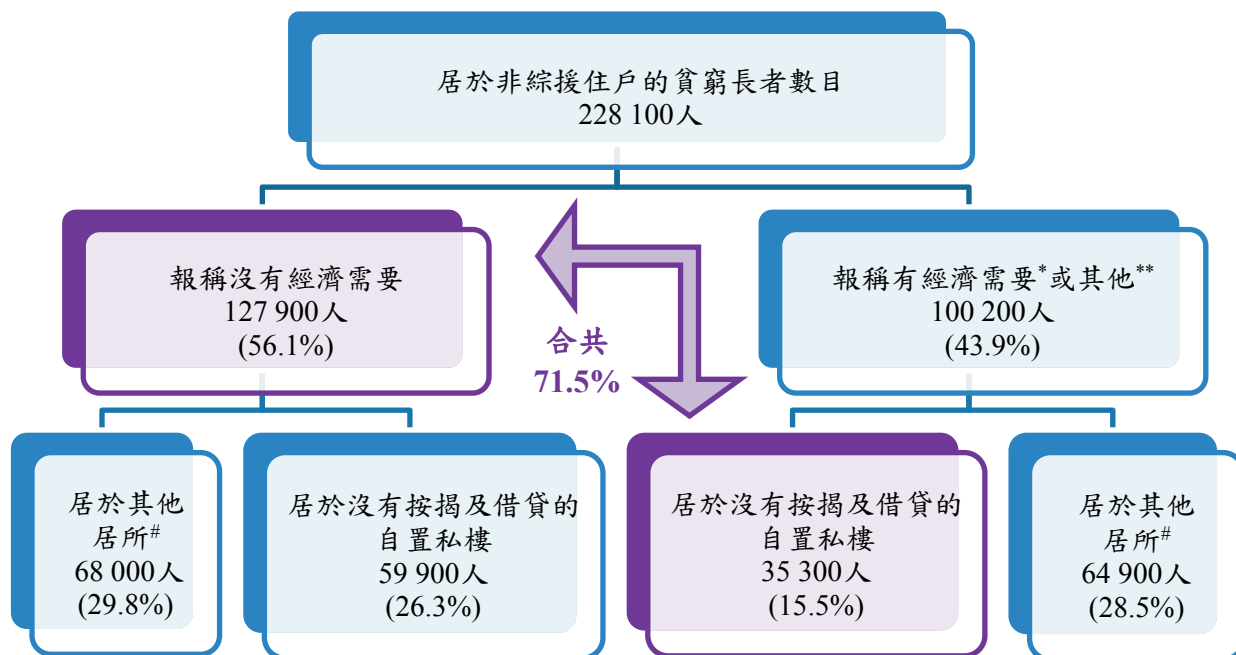
註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

26 政策介入後，長者住戶的貧窮率達49.0%。

專題 2.3 (續)

5. 聚焦於 228 100 名居於非綜援住戶而被界定為貧窮的長者，當中有 127 900 人 (56.1%) 報稱沒有經濟需要。如計及居於沒有按揭及借貸的自置私樓的長者，數字會增至 163 100 人 (71.5%)。這反映貧窮線以住戶收入為單一指標，並無考慮資產的局限，以致長者貧窮人口包括了「低收入，高資產」人士 (圖 2.21)。

圖 2.21：2013 年居於非綜援住戶的貧窮長者，按沒有領取綜援的原因及住屋類型劃分



註： () 括號內數字為相關長者佔所有居於非綜援住戶的貧窮長者的比例。
 (#) 公屋住戶、居屋住戶、臨屋及私樓住戶 (包括租戶及居於有按揭的自置居所)。
 (*) 包括有經濟需要但未能通過入息及資產的審查／不符居港規定／不願申請。
 (**) 包括正在申請綜援及拒絕回應家庭每月收入／不領取綜援的原因。
 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

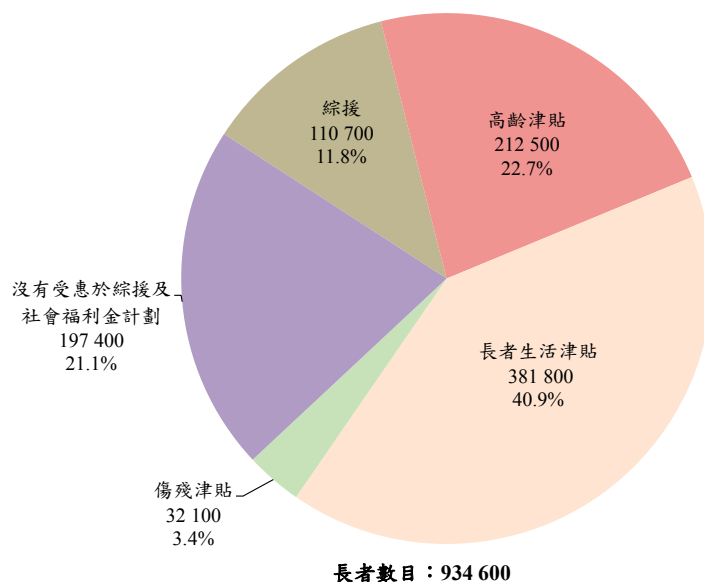
專題 2.3 (續)

長者生活津貼以及選定政策介入項目對於長者的扶貧成效

6. 縱使生活於貧窮線下的長者未必全部都有經濟需要，但這並不代表政府便會忽略清貧長者所面對的生活壓力。為了善用有限的公共資源幫助有需要的長者，政府在2013年4月1日起於公共福利金計劃下增設有入息及資產審查的長者生活津貼²⁷，補助有經濟需要長者的生活開支。實施至今²⁸，長者生活津貼已惠及約42萬名合資格長者。事實上，在2013年全港所有65歲及以上長者中有約有四成（40.9%或381 800人）有領取長者生活津貼（圖 2.22）²⁹。

7. 長者生活津貼對紓緩長者貧窮情況有相當顯著效用。正如第 2.V 節所述，在政策介入後的貧窮長者數目於2009至2012年間都持續上升，而相關貧窮率則錄得輕微跌幅。隨着長者生活津貼於2013年全面實施，政策介入後的貧窮長者人數近四年來首次錄得下跌，相應的脫貧率亦明顯上升。

圖2.22：2013年長者，按受惠於社會保障計劃情況劃分



註：此為「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社會福利署的行政記錄並不完全吻合。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

27 長者生活津貼的生效日期為2012年12月1日。

28 根據社會福利署（社署）的行政記錄，截至2014年7月，領取長者生活津貼的個案數目為420 266宗。

29 此乃「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社署的行政記錄並不完全吻合。

專題 2.3 (續)

8. 比對 2013 年各項恆常現金政策對於長者的個別扶貧成效，最有效的恆常現金項目正是最多長者受惠的長者生活津貼，成功把 69 000 名長者拉回至貧窮線水平及以上，減低長者貧窮率達 7.4 個百分點，有關減幅比綜援高 31.5%。除了恆常現金政策外，因有約近四成 (39.7%) 的貧窮長者居於公屋，故公屋對於長者的扶貧成效亦相當明顯³⁰。

9. 值得一提的是，2013 年，政策介入後，居於報稱有經濟需要的非綜援貧窮住戶中的長者 (37 600 人)，絕大部分 (85.0%) 有領取公共福利金：長者生活津貼 (53.9%)、高齡津貼 (25.7%)，及傷殘津貼 (5.4%)。可見這些有經濟需要的貧窮長者，不少已因應本身的情況而申領了不同形式的社會福利項目。從以上數字可見，長者生活津貼的落實令社會保障這根支柱有所強化，即時補助不少有急切需要長者的生活開支。

10. 同時亦要指出，長者面對的生活困難並不一定完全可以透過物質解決。現金津貼固然有助紓解有經濟需要長者的壓力，但長者及其住戶可能更加需要一些非現金的支援，例如日常生活的照料、醫療服務、社區支援服務等，協助他們全面應對不同的困難。現時社署亦有提供一系列支援長者的服務，例如「綜合家居照顧服務」、「長者日間暫託服務」等。另外，關愛基金亦有推出包括「長者牙科服務資助」等針對幫助長者的項目。

11. 總括而言，隨着本港人口老化情況持續，非從事經濟活動的退休長者人數越來越多，由於貧窮線未能考慮資產狀況，無可避免會將一些「低收入、高資產」長者界定為貧窮長者，在詮釋長者貧窮指標的走勢必須要充分考慮這方面的局限。2013 年，長者在政策介入後的貧窮情況有顯著改善，主要有賴長者生活津貼的全面落實，令不少有經濟需要長者的收入水平得以提升。長遠而言，政府會密切注視貧窮長者的情況，並會持續監察現時針對長者的恆常現金措施的成效。

30 在 2013 年，公屋的非現金福利轉移估計把 53 600 名長者生活水平提升至貧窮線及以上的水平，相關的貧窮率減幅為 5.7 個百分點。

2.VI 主要觀察

2.23 2013 年政策介入前後的貧窮住戶、貧窮人口和貧窮率分別為：

- 政策介入前：55 萬戶、134 萬人及 19.9%；
- 政策介入後（恆常現金）：38 萬戶、97 萬人及 14.5%；
- 政策介入後（恆常＋非恆常現金）：33 萬戶、85 萬人及 12.6%；及
- 政策介入後（恆常現金＋非現金）：27 萬戶、66 萬人及 9.8%。

2.24 2013 年，政策介入前的貧窮指標普遍上升。無論以貧窮人口或貧窮率作分析，貧窮指標上升均集中於 65 歲及以上長者，主要反映人口老化，退休長者持續增加的影響。另外，2013 年經濟整體情況向好，貧窮線門檻大幅上移，由於有住戶的就業收入追不上整體住戶的改善情況，在職貧窮人口及貧窮率亦略微上升。不過，恆常現金政策介入後，整體貧窮人口及貧窮率在期間下跌至 97 萬人及 14.5%，並顯著低於 2012 年的相應數字（102 萬人及 15.2%）。本港貧窮情況明顯改善，尤其是貧窮人口首次跌破 100 萬以下，顯示政府的扶貧工作取得進一步成效。

2.25 政府投放在民生福利的資源在近年持續增加，反映對扶貧工作的重視。比較政策介入前後的貧窮指標以量度扶貧成效，2013 年恆常現金政策令 36 萬人得以「脫貧」。相比 2012 年的相應數字，「脫貧」人口大幅增加 69 500 人，當中 42 800 人或 61.5% 為長者，可見長者生活津貼於 2013 年全面實施，不但改善長者的生活水平，在某程度上其同住家人亦受惠。故此，政策介入前後的整體貧窮率減幅達 5.4 個百分點，較 2012 年擴闊 1.0 個百分點，扶貧成效亦是過去幾年最為顯著的。

2.26 進一步分析恆常現金政策介入後按年齡劃分的貧窮人口（及貧窮率），2013 年的數字分別為：

- 65 歲及以上長者：29 萬人（30.5%）；
- 18 至 64 歲人士：50 萬人（10.5%）；及
- 18 歲以下兒童：19 萬人（18.6%）。

2.27 當中，65 歲及以上長者的貧窮指標在 2013 年錄得顯著改善，貧窮長者人口按年減少 11 100 人，是過去四年來首次下跌；長者貧窮率減幅更明顯，按年下跌 2.8 個百分點。2013 年政府推出了長者生活津貼後，有經濟需要的貧窮長者，85% 已受惠於不同形式的恆常現金措施；而未申領社會福利金的貧窮長者，大部分則報稱並無經濟需要，部分原因是貧窮線只考慮收入，令「低收入、高資產」人士被界定為貧窮人口。這局限必須留意。

2.28 18 至 64 歲人士的貧窮情況亦有所改善。與 2012 年相比，2013 年的貧窮人口及貧窮率分別下降 15 600 人及 0.3 個百分點。這個組別大多為從事經濟活動人士，2013 年政府優化鼓勵就業交通津貼計劃，相信有助改善該群組的貧窮情況。至於 18 歲以下兒童組別，其貧窮人口及貧窮率於過去五年大致呈下跌走勢。在 2013 年，貧窮兒童人口及貧窮率分別按年下跌 19 000 人及 1.3 個百分點，兒童貧窮情況持續改善。不過，其貧窮率仍較整體水平為高，情況值得關注。

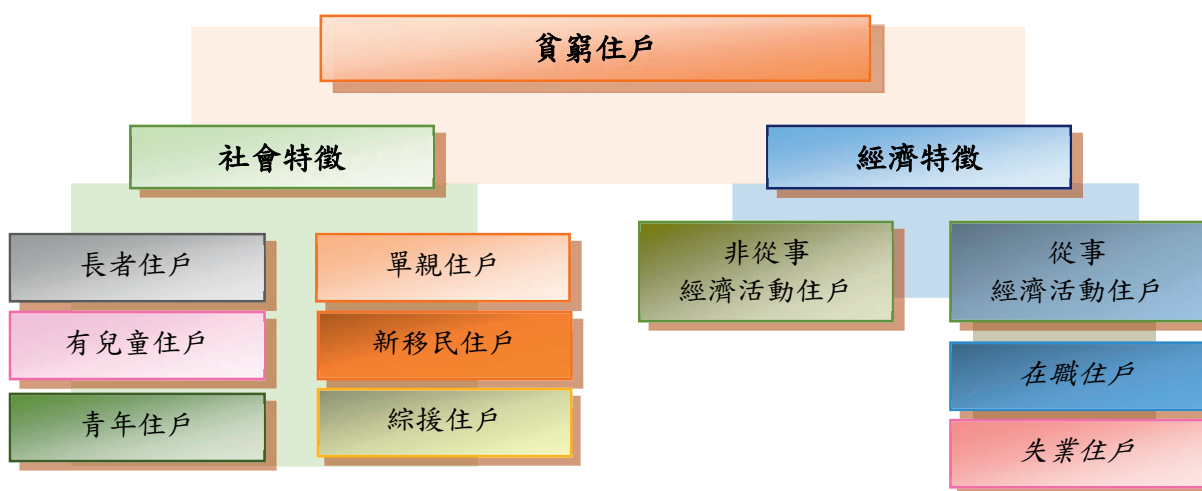
2.29 按不同恆常現金項目分析，綜援仍是最具扶貧成效的措施。在 2013 年，綜援令 19 萬人「脫貧」，推低整體貧窮率 2.8 個百分點。而長者生活津貼亦相當有力，扶貧成效僅次於綜援，幫助了近 11 萬人「脫貧」，令貧窮率減低 1.6 個百分點。除以上恆常現金措施外，公屋即使沒有提供實質的現金援助，然而在改善基層家庭的居住環境及生活水平的角度來說，其成效是毋庸置疑的：儘管設算其福利轉移方法已相當保守，公屋政策估計仍能令近 25 萬人「脫貧」，推低貧窮率 3.7 個百分點。

2.30 2013 年政策介入後的貧窮情況有所改善，反映本屆政府在扶貧工作的成效，尤其是長者生活津貼全面落實的效果顯著。然而，由於這項恆常措施的成效已在 2013 年悉數反映，而本地人口則持續老化，加上貧窮線門檻繼續攀升，貧窮率再明顯下跌的空間相信有限。政府會繼續監察香港貧窮情況及其走勢。

3 2013 年貧窮情況的進一步分析

3.1 第 2 章主要分析香港貧窮情況的變化。本章將根據委員會所訂定的分析框架³¹，按不同社會及經濟組別劃分的住戶群組，進一步分析 2013 年的貧窮情況，尤其是社會上認為較為弱勢並需要援助的社群（圖 3.1）。

圖 3.1：分析框架下的選定社會及經濟群組



註：各組別可以出現重疊，例如長者住戶亦可能被界定為非從事經濟活動住戶，而單親住戶可能領取綜援等。有關各個選定住戶組別的定義，請參考**常用詞彙**。

3.2 本章大致分為以下三個部分：(i) 從社會經濟特徵進一步了解其主要貧窮形態及成因；(ii) 聚焦分析非綜援在職住戶的貧窮情況及特徵；及(iii) 按地區作分析。本章結尾會就每一個社會經濟組別的貧窮住戶提供能快捷翻查的圖表便覽。詳細的表列數據，請參閱**附錄五**。

3.1 從選定住戶組別劃分的貧窮情況

(a) 按住戶社會經濟特徵分析

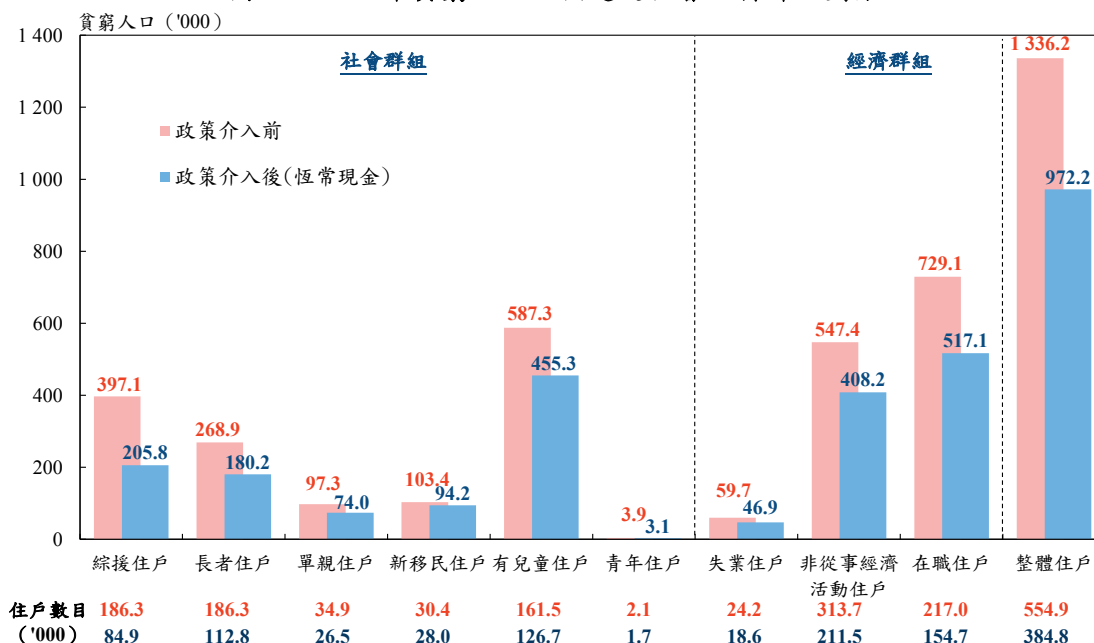
3.3 根據圖 3.2 及 3.3 分別顯示政策介入前後³²，按社會經濟群組劃分的貧窮人口及貧窮率，有以下的觀察：

31 有關貧窮線的分析框架，請參閱**附錄一**。

32 除另有註明外，「政策介入後」指「恆常現金政策介入後」。

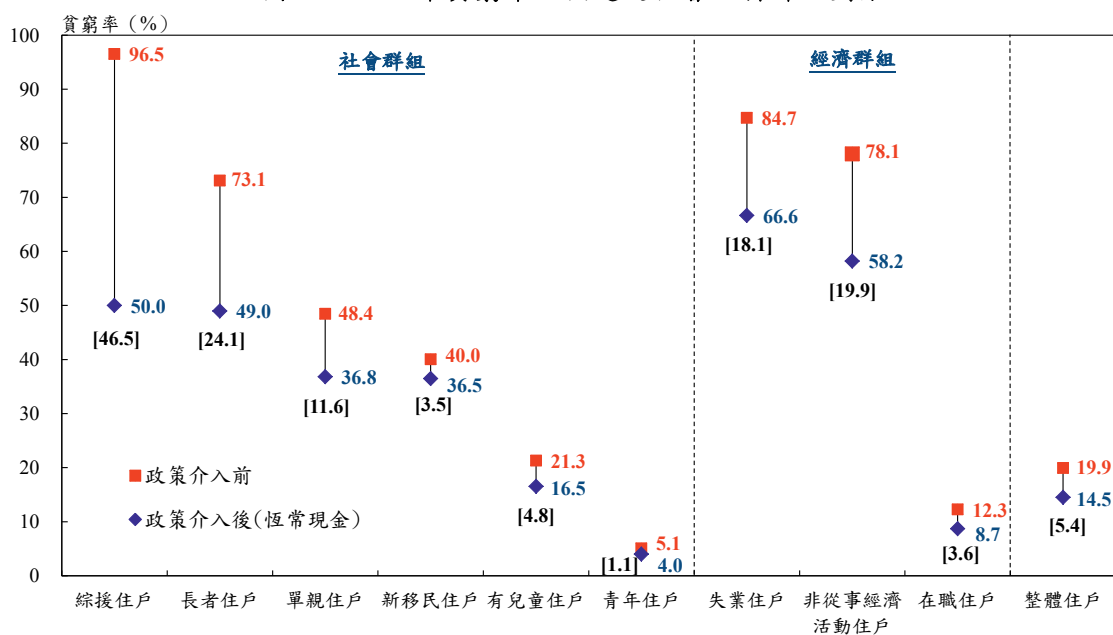
- 按社會特徵分析，不論是政策介入前後，住戶中有兒童、綜援或長者住戶的貧窮人口較為突出；青年住戶的貧窮人口最少（不足4 000人），而單親及新移民住戶的貧窮人口則較多，雖然相對而言不算很顯著。按經濟特徵分析，非從事經濟活動和在職住戶的貧窮人口約為四五之比，剩餘不足一成為失業住戶（圖 3.2）。
- 從政策介入前的貧窮率可見，綜援、長者及單親住戶（社會群組）和失業、非從事經濟活動住戶（經濟群組）的貧窮率均相當高，全部貼近50%甚或以上，換句話說，居於這些住戶至少有一半機會被貧窮線劃定為貧窮人口。
- 這些住戶受惠於恆常現金政策後，普遍錄得顯著的貧窮率減幅，反映政府現金援助在收入轉移的重要功能。綜援住戶的貧窮率減幅最為顯著；至於長者和單親住戶較多有接受社會保障措施，因此政策介入後貧窮率亦大幅降低。然而，新移民住戶和有兒童住戶的貧窮率減幅相對輕微，而且在政策介入後仍然高於整體平均的14.5%。
- 青年住戶在政策介入前後的貧窮率均遠低於整體平均（分別為5.1%及4.0%），而且貧窮人數亦不多。在職住戶在政策介入後的貧窮率（為8.7%）雖然亦低於整體平均，惟以數目計，在職貧窮住戶仍達154 700戶及517 100人，佔所有貧窮人口的53.2%。而且，與新移民及有兒童住戶的情況相似，恆常現金政策介入後，在職住戶貧窮率的減幅亦不高（圖 3.3）。

圖3.2：2013年貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖3.3：2013年貧窮率，按選定社會經濟群組劃分



註： [] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(b) 按住戶住屋類型分析

3.4 按住屋類型分析，政策介入前有超過一半貧窮人士（53.0%）居於公屋，達 708 200 人，其次為自置私樓住戶（308 200 人或 23.1%）。租住小房／床位／閣仔及居於臨屋的貧窮人士分別只有 8 300 及 13 400 人，人數看來不多，但其貧窮率卻相當高，兩者都比公屋住戶的 34.7% 還要高。相反，居於自置私樓、居屋及私樓租戶的貧窮率顯著較低（圖 3.4 及 3.5）。

圖3.4：2013年貧窮人口，按住屋類型劃分

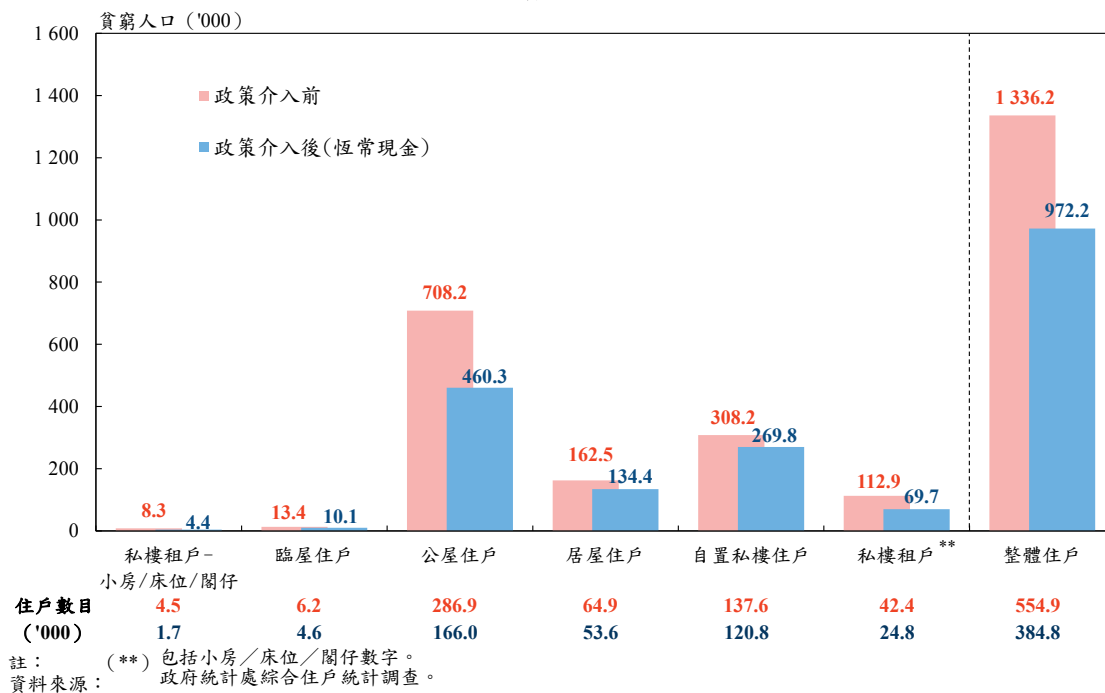
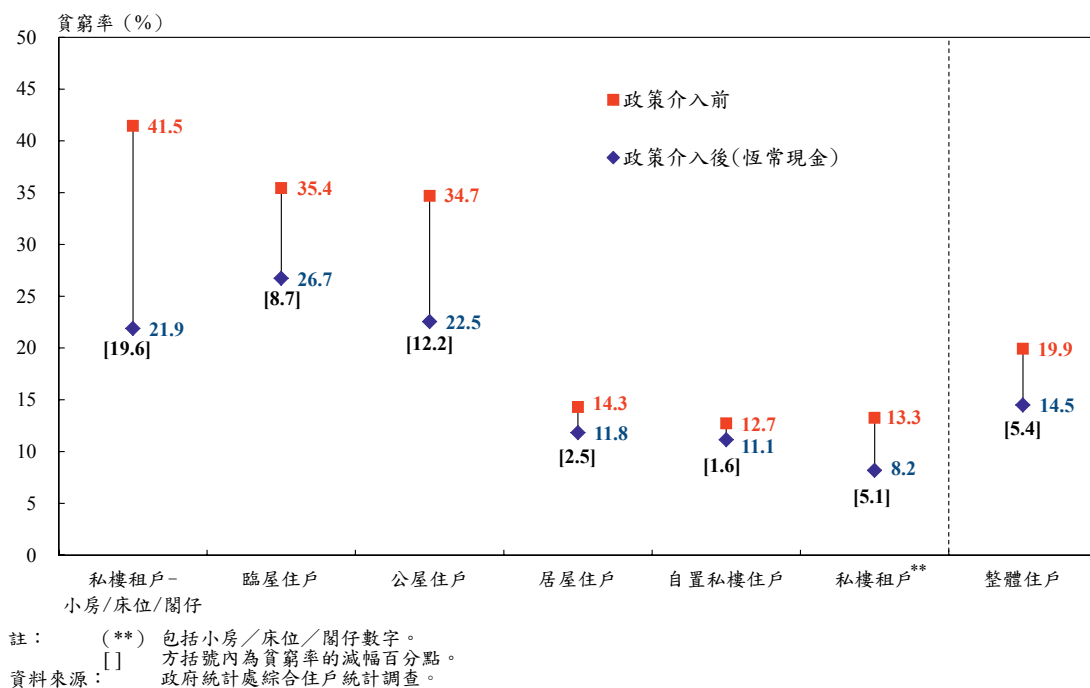


圖3.5：2013年貧窮率，按住屋類型劃分



3.5 計入恆常現金政策後，可見較高貧窮率的住屋類型錄得的減幅最大。可以推斷當中有不少住戶受惠於社會保障措施，得以脫離貧窮組別。但仍然處於貧窮的人士，數目雖不多，其居住環境較為惡劣，應受到社會的進一步關注。

3.6 分析恆常現金介入後的貧窮情況，2013年相比2012年，這些選定社會經濟住戶組別絕大多數錄得不同程度的改善，無論是貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率（除失業住戶的貧窮率微升外）均有

所下跌，當中又以長者住戶及非從事經濟活動的跌幅尤為突出，印證政府推出多項扶貧措施的成效不錯（表3.1）。

表 3.1：2013 年選定住戶組別貧窮指標及其年度變幅

住戶組別	2013 年			2013 年相比 2012 年的變動		
	貧窮住戶 (‘000)	貧窮人口 (‘000)	貧窮率 (%)	貧窮住戶 ^(@) (‘000)	貧窮人口 ^(@) (‘000)	貧窮率 (百分點)
社會群組						
綜援住戶	84.9	205.8	50.0	-17.8	-29.8	-4.6
長者住戶	112.8	180.2	49.0	-7.8	-6.7	-5.4
單親住戶	26.5	74.0	36.8	-2.0	-7.0	-1.0
新移民住戶	28.0	94.2	36.5	-3.7	-16.6	-0.4
有兒童住戶	126.7	455.3	16.5	-11.0	-45.2	-1.3
青年住戶	1.7	3.1	4.0	-0.9	-0.7	-0.8
經濟群組						
失業住戶	18.6	46.9	66.6	0.4	0.1	2.1
非從事經濟活動住戶	211.5	408.2	58.2	-16.7	-25.4	-3.0
在職住戶	154.7	517.1	8.7	-1.9	-20.4	-0.4
住屋類型						
私樓租戶— 小房／床位／ 閣仔	1.7	4.4	21.9	-0.3	-0.3	-1.7
臨屋住戶	4.6	10.1	26.7	0.4	1.0	2.0
公屋住戶	166.0	460.3	22.5	-22.9	-58.5	-2.7
居屋住戶	53.6	134.4	11.8	-0.5	-3.3	-0.1
自置私樓住戶	120.8	269.8	11.1	-0.9	-3.1	-0.1
私樓租戶**	24.8	69.7	8.2	4.1	15.9	1.4
整體住戶	384.8	972.2	14.5	-18.2	-45.7	-0.7

註： (①) 年度變幅以未經進位的數字計算。
(**) 私樓租戶總數包括小房／床位／閣仔數字。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

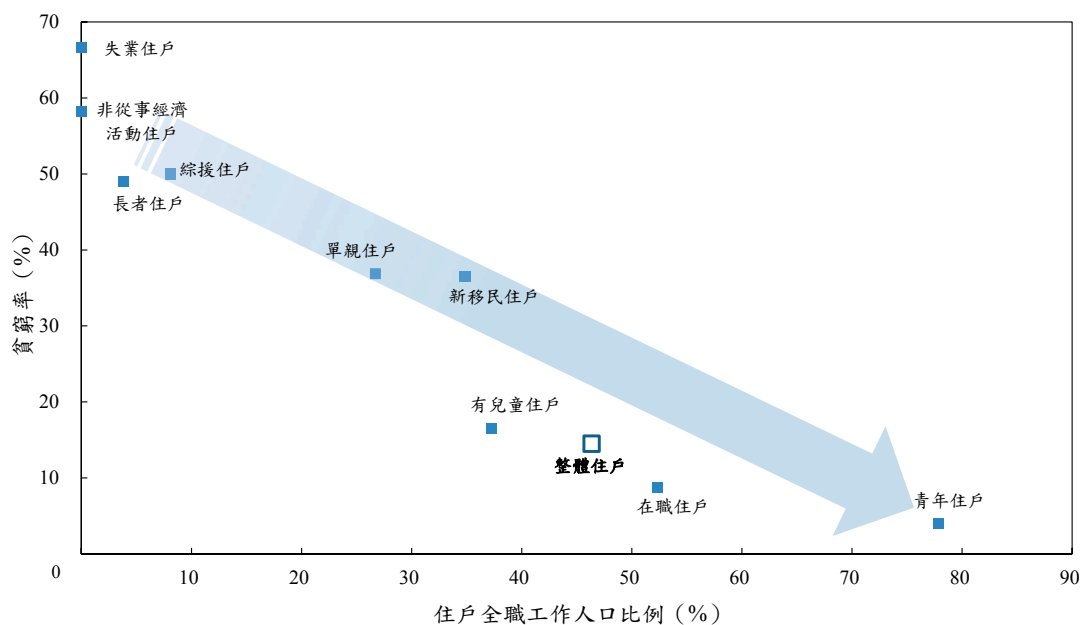
3.7 按住屋類型劃分，則可見大部分住戶組別的貧窮率按年均有所下跌，當中以公屋住戶的跌幅較為明顯，相信與公屋住戶較多同時為長者住戶因而受惠於長者生活津貼有關。私樓租戶的貧窮率與貧窮人口按年均錄得較明顯的上升。進一步分析發現，這些住戶

主要為三人及四人家庭，而且絕大部分為沒有領取綜援的在職住戶。其就業成員技術水平較低，供養家庭成員多，負擔較重。

3.8 檢視 2013 年各組別的貧窮情況分析其貧窮形態，可得出以下幾點：

- **就業可有效降低貧窮風險：**從圖3.6清晰可見，貧窮率與住戶的就業收入情況息息相關，住戶中全職工作人口比例愈高，其跌入貧窮線下的風險愈低。具體而言，在職住戶的全職工作人口比例為52.4%，是各組別中較高者，而貧窮率亦僅是8.7%。相反，失業住戶的貧窮率則高達66.6%。受惠於法定最低工資的實施，在職人士能夠獲得就業收入的保障，在職住戶的貧窮率自然較整體低。相反，長者、綜援、失業及非從事經濟活動住戶則因為大多缺乏就業收入，因此貧窮率偏高。

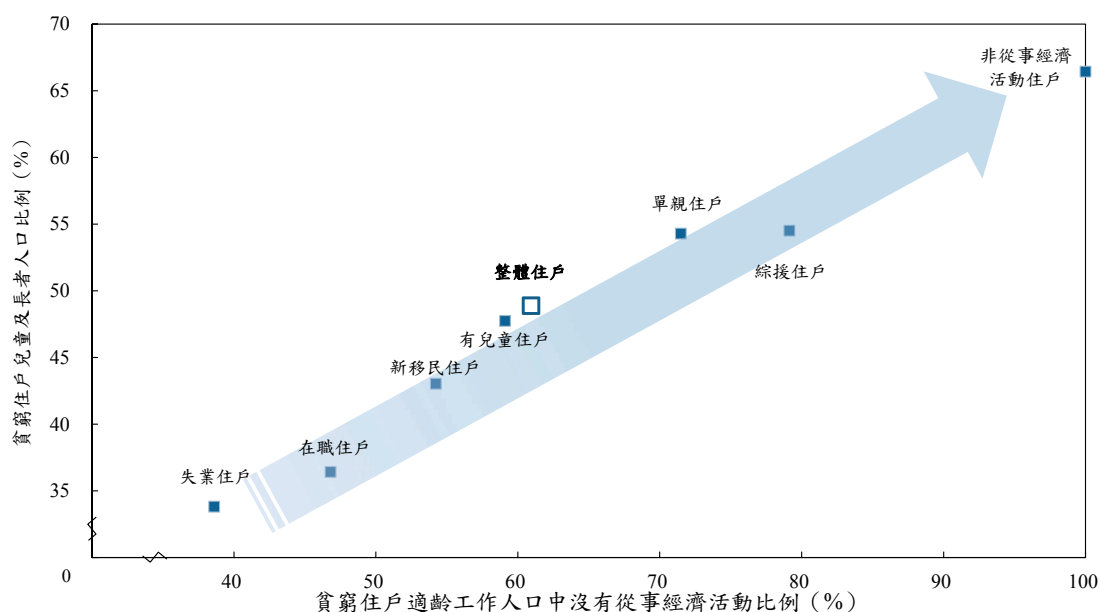
圖3.6：2013年住戶全職工作人口比例與貧窮率



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **撫養比率高會增加貧窮風險：**家庭負擔較大，有較多兒童或長者需要照顧，令適齡工作的成員難以同時兼顧工作，貧窮率亦會偏高。從圖3.7可見，住戶組別中兒童及長者人口比例愈高，其適齡工作人口中非從事經濟活動的比例亦普遍較高。

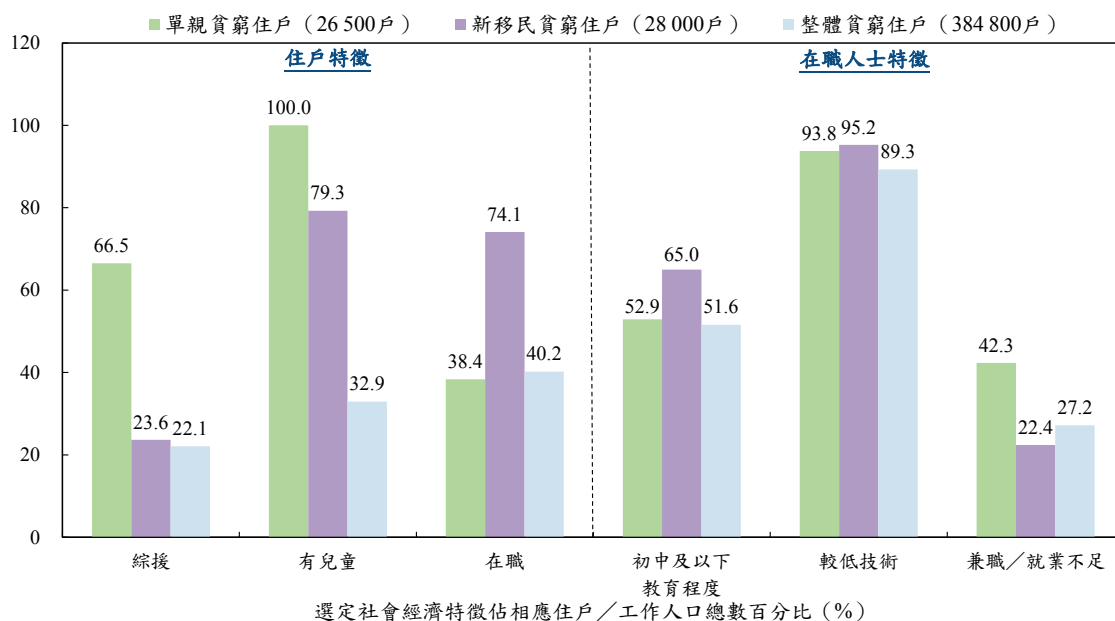
圖3.7：2013年貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例成正向關係



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
按照定義，長者住戶及青年住戶的兒童及長者人口比例分別為100%及0%，因此不包括在上圖分析內。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.9 然而，即使在職住戶的貧窮率不算高，但當中的貧窮住戶要撫養的兒童數目較多，生活擔子沉重。同樣地，單親和新移民貧窮住戶的撫養比率亦較高。其中，單親父母可能由於需要獨力撫養未成年子女，因此未能或不能全面投入勞工市場，以致有關貧窮住戶在職比例偏低（38.4%）之餘，即使當中的在職人士亦多為兼職／就業不足（42.3%）。相反，新移民貧窮住戶的在職比例明顯較高（74.1%）。但由於其在職人士學歷及技術水平更低，就業收入受壓，貧窮風險仍大（圖3.8）。

圖3.8：2013年單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註： () 括號內為相關住戶數目。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.10 在社會保障方面，單親貧窮住戶領取綜援的比例明顯較高（66.5%），而新移民貧窮住戶的相應比例則遠遠落後，只有23.6%（圖3.8）。至於在職貧窮住戶更大多沒有領取綜援，其他恆常現金政策的補助相對較少（表3.2及圖3.9）。第3.II節會深入分析非綜援在職貧窮住戶的貧窮情況及社會經濟特徵。

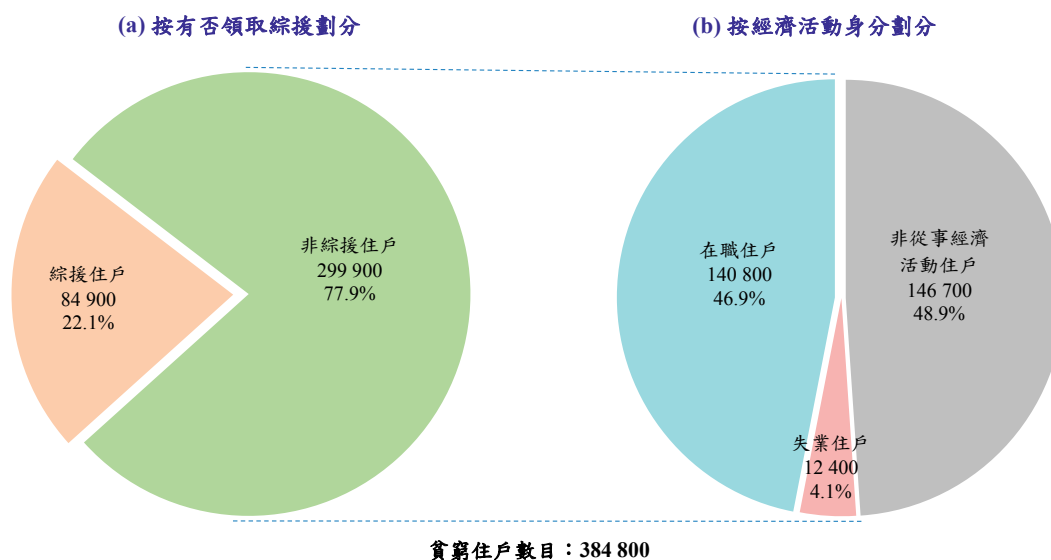
表3.2：2013年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分

住戶組別	貧窮住戶數目 ('000)		相應比例 (%)
	總數	有領取綜援	
社會群組			
綜援住戶	84.9	84.9	100.0
長者住戶	112.8	24.6	21.8
單親住戶	26.5	17.6	66.5
新移民住戶	28.0	6.6	23.6
有兒童住戶	126.7	35.7	28.1
青年住戶	1.7	§	§
經濟群組			
失業住戶	18.6	6.2	33.2
非從事經濟活動住戶	211.5	64.8	30.6
在職住戶	154.7	14.0	9.0
整體住戶	384.8	84.9	22.1

註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數據不予公布。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

圖3.9：2013年的貧窮住戶數目，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.II 非綜援在職住戶的貧窮情況

3.11 在非綜援貧窮住戶中，在職住戶為數不少。雖有成員從事工作自力更生，但收入仍然低於貧窮線，這現象值得關注。本節就這組別的社會經濟特徵提供進一步相關分析。

(a) 非綜援在職貧窮住戶的社會經濟特徵

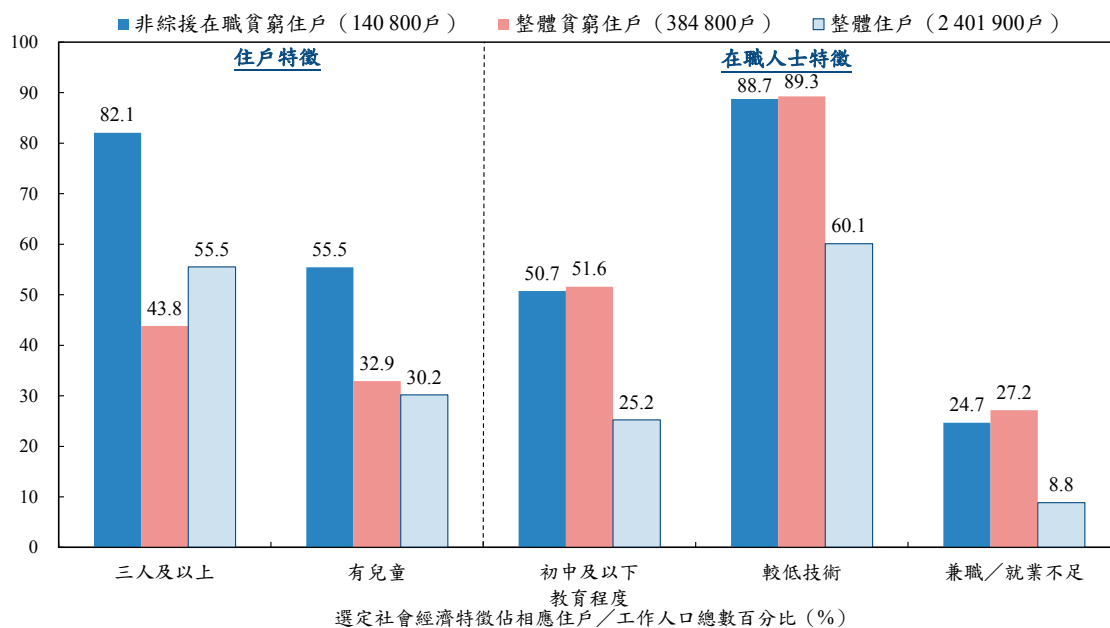
3.12 在2013年，政策介入後非綜援在職住戶的貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率分別為140 800戶、469 700人及8.1%。若剖析2013年的「脫貧」住戶，可發現七成（72.8%）的住戶有長者成員，其中大部分住戶（84.6%）有領取長者生活津貼，側面反映出這恆常現金措施的扶貧成效。

3.13 然而，在政策介入後，非綜援在職貧窮住戶仍達140 800個，其中大多數的工作成員均為全職。若以住戶結構分析，普遍為較大家庭，115 500戶（82.1%）為三人及以上住戶；另外，78 100戶（55.5%）有兒童成員，當中超過四成（44.3%）更有兩名及以上兒童。與此同時，大部分（83.5%）住戶只得一名成員在職。由此可見，非綜援在職貧窮住戶的生活擔子沉重。

3.14 縱使自 2011 年 5 月起實施法定最低工資，令基層僱員得到工資下限的保障，但由於這些住戶中的在職人士大多要獨力肩負家計，家庭人數愈多，也代表着要供養的家庭成員愈多，因此要面對的貧窮風險愈大。2013 年的數據顯示，居於非綜援在職貧窮住戶中沒有從事經濟活動成員的比率相當高（61.3%），數字遠高於整體在職住戶（40.9%）。

3.15 除了家庭負擔，居於非綜援在職貧窮住戶的 165 200 名就業人士，他們學歷普遍較低，約一半（50.7%）只有初中及以下教育程度；近九成（88.7%）從事較低技術工種。另外，他們兼職／就業不足比例（24.7%）亦顯著高於整體（8.8%），以上種種原因亦令其就業收入偏低，貧窮情況須要關注（圖 3.10）。

圖3.10：2013年非綜援在職貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註： () 括號內為相關住戶數目。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.16 從表 3.3 中可見，在計及恆常現金福利轉移後，居於非綜援在職貧窮住戶中，大部分住戶（76.3%）就業成員的每月工作時間達 144 小時及以上，近一半的住戶有成員每月工時不少於 192 小時，換言之，平均每日工作七小時或以上；其中單親貧窮住戶的工時分布與整體非綜援在職貧窮住戶的大致相若，只有近一成的住戶其成員工時少於 72 小時，大部分住戶（69.8%）有成員工作 144 小時及以上³³。由此可見，居住於這些住戶中的就業成員已努力工作，賺取工錢以供養家庭。

表 3.3：2013 年非綜援在職住戶的每月工作時數分布

工時分布 (小時，每月)	根據每戶工作時數最高的成員計算 (%)			
	貧窮住戶 (140 800)	單親貧窮住戶 (7 100)	整體住戶 (1 907 100)	單親住戶 (41 300)
低於 36	4.3	5.4	1.4	2.4
36-<72	4.5	3.7	1.2	1.7
72-<144	14.9	21.1	7.7	11.5
144-<192	27.6	22.0	35.4	32.8
192-<208	22.1	22.3	23.4	20.3
208 及以上	26.6	25.4	31.0	31.4
合計	100.0	100.0	100.0	100.0

註： 工時指在統計前七天的實際工作時數。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.17 表 3.4 顯示，非綜援在職貧窮住戶的負擔明顯較整體高，在 2013 年的平均住戶人數為 3.3 人，當中就業人士和兒童每戶平均數目分別為 1.2 人和 0.8 人；就業成員的比率偏低，家庭中一名就業成員平均需要供養 1.8 名成員，而所有非綜援在職住戶平均則只需供養約 0.7 名成員。

33 由於定義稍有不同，因此該統計數字不應直接用作估算受惠於「低收入在職家庭津貼」家庭的工時分布。例如以上數據包括非綜援在職貧窮住戶，但在計劃的政策設計中一人住戶則並不包括在內。

表 3.4：2013年不同類型的非綜援在職貧窮住戶

非綜援住戶		其中：在職住戶					
住戶組別	在職住戶比率 (%)**	數目 (‘000)	人口 (‘000)	平均每戶人數			無業 ／就業 成員比率~
				所有 成員	就業 成員	兒童 成員	
貧窮住戶	46.9	140.8	469.7	3.3	1.2	0.8	1.8
有兒童	85.7	78.1	297.1	3.8	1.2	1.5	2.2
新移民	86.6	18.5	66.0	3.6	1.2	1.2	2.1
單親	80.3	7.1	21.4	3.0	1.1	1.3	1.8
整體住戶	86.3	1 907.1	5 781.8	3.0	1.8	0.5	0.7

註： (**) 相應住戶組別的在職住戶百分比。
(~) 即一名就業家庭成員平均需供養多少名無業成員的比率。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.18 其中，有兒童及新移民的非綜援在職貧窮住戶的負擔更加沉重，一方面大部分住戶內只有一名就業成員。另一方面，平均兒童人數卻分別有 1.5 及 1.2 人，即不少住戶有多於一名兒童需要照顧，因此，即使這些住戶有就業人士，於恆常現金政策介入後仍然處於貧窮線下³⁴。

3.19 如前文所述，該住戶組別主要依靠就業成員的收入，受惠的恆常現金福利金額亦相對較少。即使自 2013 年起，鼓勵就業交通津貼計劃容許申請人以個人或整個住戶作為申請單位，然而該住戶組別中大多只有一名就業成員，相信大部分在優化前已符合資格領取交通津貼；而恆常現金政策介入後，只有約四分之一的非綜援在職貧窮住戶有非從事經濟活動的長者，長者生活津貼能針對性地改善在職家庭的貧窮情況的力度亦遜於長者住戶。

34 從以上的分析所得，可發現非綜援在職貧窮住戶的貧窮形態與整體在職貧窮住戶有一定相似性，而失業及非從事經濟活動住戶亦有同類情況。居於非綜援失業貧窮住戶中的失業成員，學歷及技術水平普遍較低。2013 年，他們大多（72.9%）失業少於六個月，屬短期失業，約一半（51.7%）更失業不足三個月，高於整體失業貧窮住戶（49.4%）。而居於非綜援非從事經濟活動貧窮住戶中的人士，大部分（76.5%）為長者或退休人士；約九成（89.3%）是一二人住戶；66.5%住戶報稱沒有經濟需要；近七成（68.8%）住戶是住在自置私樓或居屋。

(b) 「低收入在職家庭津貼」

3.20 自 2013 年 9 月底扶貧委員會高峰會後，社會上普遍認同非綜援在職低收入家庭須優先關顧，政府收到不少向這些住戶提供進一步財政援助的建議。行政長官已於《2014 年施政報告》中回應相關的訴求，宣布推出「低收入在職家庭津貼」，其中有兩大考慮因素：

- (i) 不少基層人士是家中唯一的在職成員，他們雖然有法定最低工資的保障，生活擔子仍然沉重。為他們提供適當援助，鼓勵持續就業，有助防止他們跌入綜援網；及
- (ii) 特別關顧這些家庭的兒童和青年，為他們提供適切的支援，促進向上流動，打破跨代貧窮的惡性循環。

3.21 根據初步估算³⁵，若假設符合申請「低收入在職家庭津貼」入息和工時門檻的住戶有 80%能通過資產審查，並申請「低收入在職家庭津貼」，這項措施每年所涉及的津貼額約為 30 億元，可以惠及超過 20 萬個家庭共 71 萬人，當中超過 17 萬為合資格兒童或青年。這計劃預計可以讓約 4 萬個家庭，近 14 萬人「脫貧」，其中超過 4 萬為兒童，整體貧窮率及兒童貧窮率可望減少 2.1 及 4.3 個百分點³⁶。當中，單親及新移民住戶的估算貧窮率減幅更大，分別達 3.5 及 7.5 個百分點。

3.III 按地區劃分的貧窮情況

3.22 按 18 個區議會分區劃分的地區分析，2013 年的貧窮人口不均等地散布各區。人數較多且貧窮率較高的有觀塘、元朗、葵青、屯門、深水埗及黃大仙。沙田及東區貧窮人口也不少，貧窮率則略低於整體平均。政策介入後，各區貧窮情況普遍得到改善，又以貧窮率較高地區的改善幅度尤為明顯（圖 3.11 及 3.12）。

35 「低收入在職家庭津貼」的扶貧成效是基於 2013 年「綜合住戶統計調查」的數據進行估算，只供參考。政策的實際影響及扶貧成效，仍取決於正式實行時的各項社會經濟因素包括（但不限於）屆時的勞工市場表現、物價變動等。

36 有關貧窮率減幅是透過比較「低收入在職家庭津貼」實施前後，政策介入後的貧窮率的變化而作出估算，這與本章其他政策措施的扶貧成效分析（即比較政策介入前後）有所不同。

圖3.11：2013年貧窮人口，按區議會分區劃分

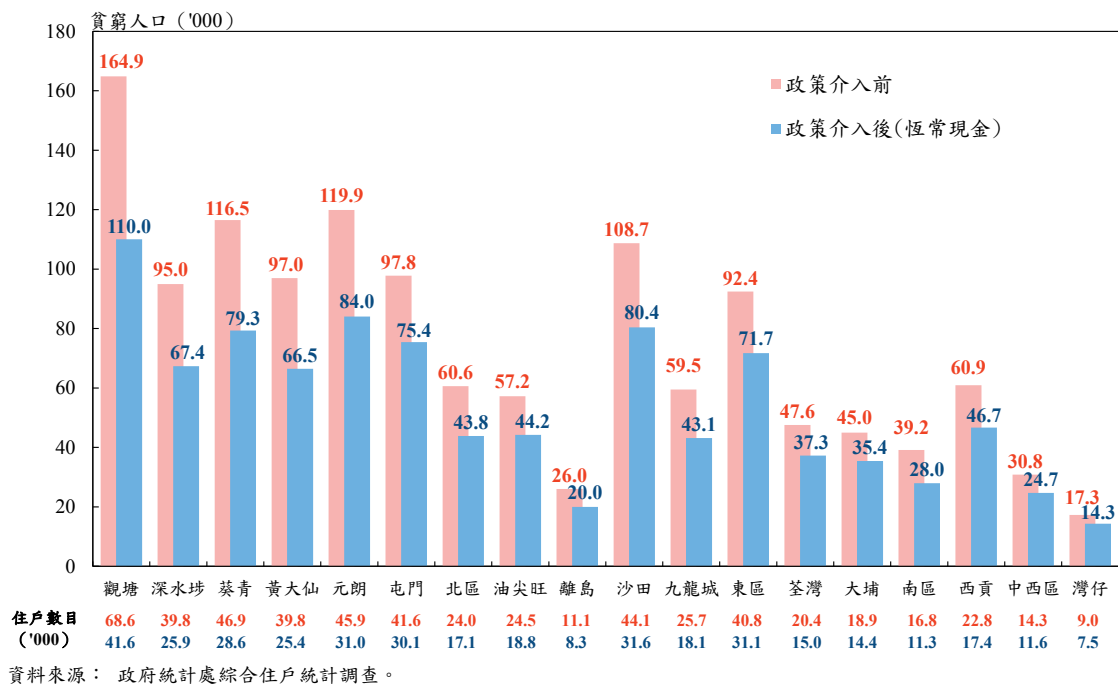
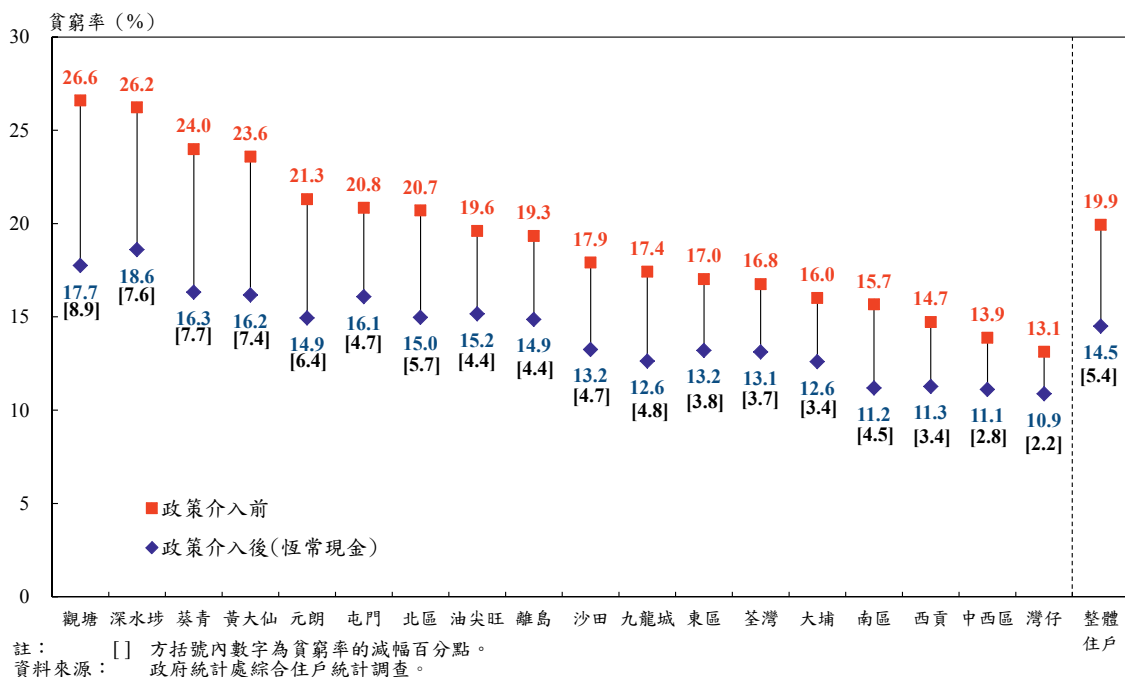


圖3.12：2013年貧窮率，按區議會分區劃分

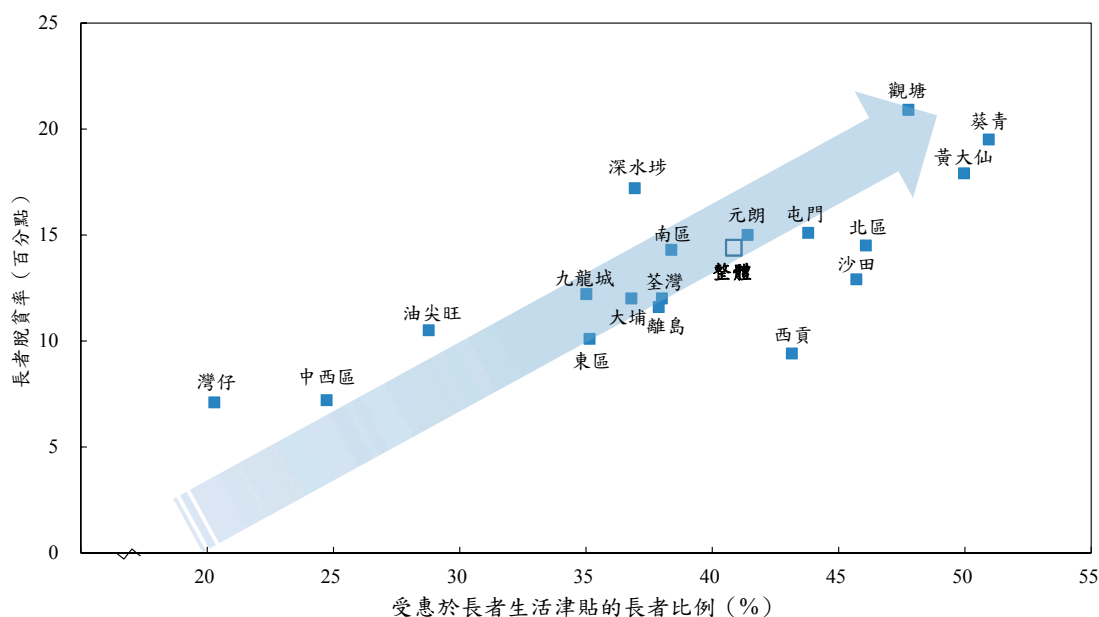


3.23 分析 2013 年全港 18 區政策介入後的貧窮率相比 2012 年的變化，可發現有 11 區的貧窮率有所下降，顯示地區的貧窮情況有廣泛程度的改善，當中以元朗區的跌幅最為顯著（表 3.5）。進一步聚焦長者貧窮率的變化，除離島區上升及東區持平外，其餘 16 個地區在 2013 年均有一定程度的跌幅，而降幅亦普遍較相應地區的整體貧窮率更明顯。進一步分析離島區的情況，雖然長者貧窮率有所上升，但貧窮長者人數實際上只輕微增加了 300 人。

總括而言，長者貧窮率在2013年廣泛及明顯下降，反映長者生活津貼全面實施，確能有效紓緩了不少長者的生活壓力（圖3.13）。

3.24 另外，就七個出現整體貧窮率上升的地區，其貧窮率大多數仍處於相對較低水平，而升幅普遍介乎0.1至0.6個百分點之間。唯獨大埔區的表現較為遜色，其貧窮率較2012年上升1.5個百分點至12.6%（表3.5）。究其原因，由於這些地區的長者比例普遍較低，即使長者生活津貼成效顯著，但其對整體貧窮率的影響相對較小；同時，大埔區在2013年住戶全職工作人口比例下跌，兼職比例上升，這區的在職貧窮住戶增加，直接推升整體貧窮率。有關更多按區議會分區的詳細貧窮數字，請參閱第3.VI節的便覽及附錄五。

圖3.13：2013年長者脫貧率與受惠於長者生活津貼的長者比例，按區議會分區劃分



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

表 3.5：2013 年貧窮率及其年度變幅，按區議會分區劃分

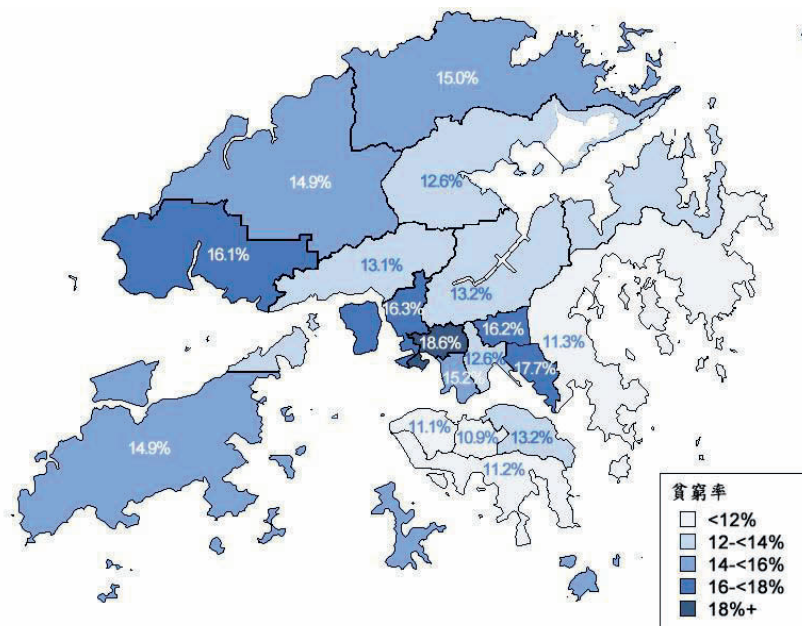
區議會分區	整體貧窮率 (%)			長者貧窮率 (%)			2013 年的長者比例 (%)
	2012 年	2013 年	年度變幅 (百分點)	2012 年	2013 年	年度變幅 (百分點)	
元朗	18.6	14.9	-3.7	38.3	32.7	-5.6	9.5
黃大仙	18.7	16.2	-2.5	33.8	28.3	-5.5	17.8
北區	16.8	15.0	-1.8	38.3	32.8	-5.5	11.0
葵青	18.1	16.3	-1.8	32.1	29.0	-3.1	15.0
灣仔	12.4	10.9	-1.5	34.9	34.1	-0.8	17.5
觀塘	19.1	17.7	-1.4	33.0	31.2	-1.8	17.0
南區	11.8	11.2	-0.6	29.0	27.3	-1.7	15.2
油尖旺	15.7	15.2	-0.5	38.9	32.1	-6.8	14.3
九龍城	13.1	12.6	-0.5	29.8	29.6	-0.2	16.0
中西區	11.4	11.1	-0.3	34.7	32.2	-2.5	14.2
深水埗	18.8	18.6	-0.2	34.9	30.4	-4.5	17.0
荃灣	13.0	13.1	0.1	36.4	30.3	-6.1	13.7
東區	13.0	13.2	0.2	29.8	29.8	0.0	17.4
屯門	15.9	16.1	0.2	39.1	36.1	-3.0	10.7
沙田	12.8	13.2	0.4	31.2	29.9	-1.3	12.8
離島	14.3	14.9	0.6	31.7	33.9	2.2	10.1
西貢	10.7	11.3	0.6	25.8	25.7	-0.1	10.0
大埔	11.1	12.6	1.5	32.3	31.1	-1.2	11.0
整體	15.2	14.5	-0.7	33.3	30.5	-2.8	13.9

註： 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.25 若比較各區在政策介入後的貧窮情況，從貧窮地圖可見，深水埗的貧窮率為 18 區中最高（18.6%）。和 2012 年情況類似，觀塘、葵青、黃大仙、油尖旺、屯門、北區及元朗在 2013 年的貧窮率仍高於全港平均（圖 3.14）。

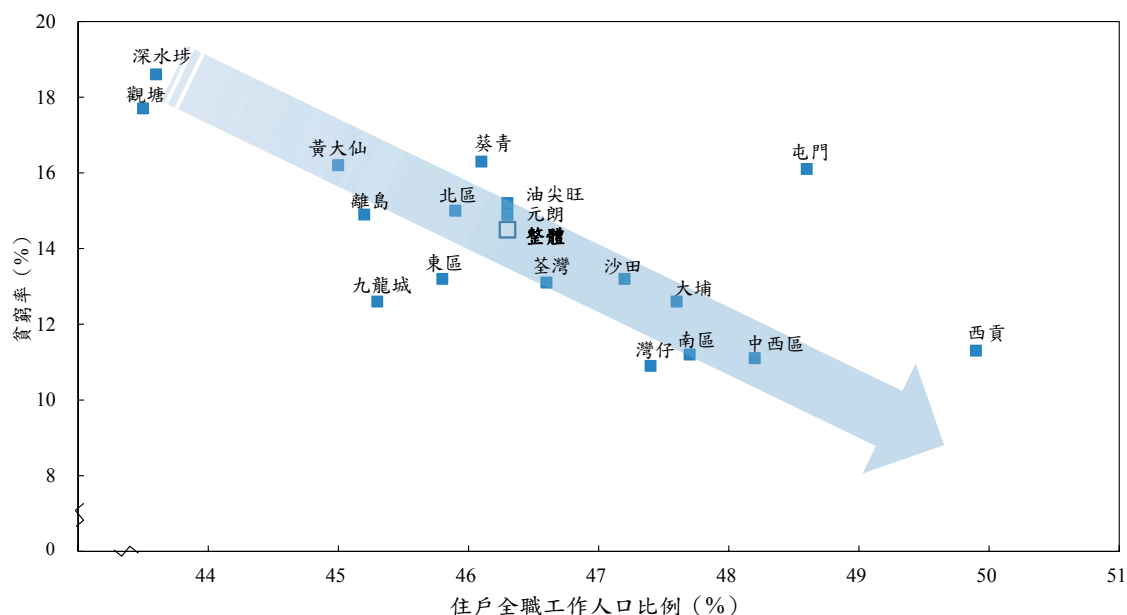
圖3.14：2013年貧窮地圖，按區議會分區劃分



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.26 分析各區議會分區的貧窮形態，同樣可見，住戶在職工作人口比例越高的地區，貧窮率則越低。具體而言，灣仔區的全職工作人口比例為 47.4%，貧窮率僅為 10.9%。相反，深水埗及觀塘的全職工作人口比例偏低，貧窮率則分別高達 18.6%及 17.7%（圖 3.15）。至於屯門區，雖然全職工作人口比例（48.6%）較整體（46.3%）為高，但其貧窮率（16.1%）則高於整體（14.5%）。進一步分析顯示，該區的就業人士的技術水平及教育程度普遍較低，因此，屯門區的在職貧窮率亦較整體為高。

圖3.15：2013年住戶全職工作人口比例與貧窮率，按區議會分區劃分



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.27 如集中分析九個貧窮率高於整體的地區的貧窮形態，可以進一步發現這些地區的長者及兒童貧窮率普遍較高。正如《2012年香港貧窮情況報告》指出，這些貧窮率較整體高的地區的共同特徵，都是就業情況相對遜色及綜援住戶的比例較高。除油尖旺以外，其餘八區的非綜援在職貧窮人士佔該區勞動人口比例都較高；而除了油尖旺和離島，綜援住戶的比例都較全港整體高（表3.6）。

表 3.6：2013 年高於整體貧窮率的地區的選定社會經濟特徵**

	長者 貧窮率	兒童 貧窮率	非綜援 在職貧窮 人士比例 [~]	非綜援 失業貧窮 人士比例 [~]	綜援 住戶 比例 [†]	單親 住戶 比例 [†]	新移民 住戶 比例 [†]
深水埗		x	x	x	x	x	x
觀塘	x	x	x	x	x	x	x
葵青		x	x	x	x	x	x
黃大仙		x	x	x	x		x
油尖旺	x	x		x		x	x
屯門	x	x	x		x	x	
元朗	x	x	x		x	x	
北區	x	x	x		x		x
離島	x	x	x			x	
整體	30.5%	18.6%	4.7%	0.9%	8.0%	2.9%	3.2%

註： (**) 「x」代表該區的有關比例較全港整體水平為高。
(~) 佔該區的勞動人口比例。
(†) 佔該區的家庭住戶總數比例。

資料來源： 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
政府統計處綜合住戶統計調查。

3.IV 主要觀察

- 3.28 2013 年，絕大部分社會經濟組群的貧窮人口及貧窮率，在恆常現金政策介入後相比 2012 年都有所下跌，反映貧窮情況有廣泛程度的改善。貧窮線數據分析結果亦繼續顯示，就業仍是脫貧的最佳途徑；而住戶人口中就業人口比率低，以及撫養比率高的家庭，貧窮風險一般較高。
- 3.29 從社會經濟群組的分析可以看到，單親及新移民住戶即使在政策介入後的貧窮率仍然偏高，2013 年達 36.8%及 36.5%，分別涉及 74 000 名及 94 200 名貧窮人口。兩個貧窮住戶組別正正面對撫養比率高的問題。另外，若按住屋類型分析，貧窮人口中有 69 700 人租住私人樓宇，租住私樓的貧窮率相比 2012 年亦有所上升，其中租住小房／床位／閣仔的貧窮率更高達 21.9%，情況值得關注。
- 3.30 另外，即使在職住戶貧窮風險較低，但在 2013 年恆常現金政策介入後仍有 15 萬個住戶處於貧窮線下。這些住戶絕大部分自力更生，其他恆常現金政策的補助也相對較少。當中，有約 14 萬個為非綜援在職貧窮住戶（共 47 萬人）。聚焦分析有關住戶的貧窮情況，發現這住戶組別的住戶人數較多，卻大多只有一名就業成員，從事較低技術工作，家庭負擔大，即使個人收入有所上升，其家庭亦難以「脫貧」，而貧窮兒童亦大多居於該群組內。
- 3.31 在 2013 年扶貧委員會高峰會，政府將非綜援在職貧窮住戶定為優先關顧的群組，總體上獲得社會的認同。政府隨後宣布推出的「低收入在職家庭津貼」，是本屆政府扶貧的一大重要措施。

專題 3.1

「較高貧窮風險」住戶的情況

本港首條官方貧窮線已於2013年9月公布，其水平訂於以住戶人數劃分的政策介入前每月住戶收入中位數的50%。然而亦有意見認為，除了以住戶收入中位數的50%劃線外，亦應設定多道貧窮線，例如中位數的60%，以更全面檢視貧窮線上下的住戶情況。例如，歐盟以住戶收入中位數的60%作為「貧窮風險門檻」（At-risk-of-poverty threshold）³⁷，以監察收入相對較少的住戶情況。有見及此，本專題以此為切入點，嘗試套用現有的分析框架，就這些處於中位數的60%以下的住戶（下稱較高貧窮風險住戶）的貧窮風險情況以及社會經濟特徵，作扼要分析。

2. 如選擇根據歐盟的做法，將貧窮風險門檻定於住戶收入中位數的60%，以香港情況而言，按住戶人數劃分的水平如下（表3.7）：

表 3.7：2013 年政策介入前住戶收入中位數的選定百分比，
按住戶人數劃分

（元，每月）	<50% （即貧窮住戶收入水平）	<60% （即較高貧窮風險住戶收入水平）
一人	<3,500	<4,200
二人	<8,300	<9,900
三人	<12,500	<15,000
四人	<15,400	<18,500
五人	<16,000	<19,200
六人及以上	<17,100	<20,500

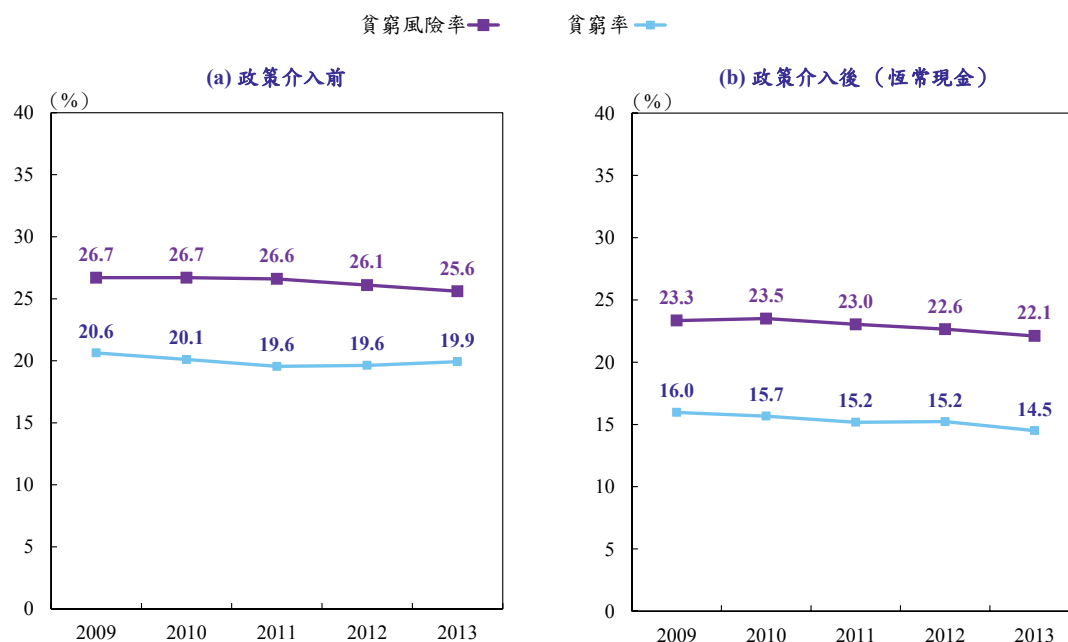
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 套用上述貧窮風險門檻計算，可得出政策介入前後本港較高貧窮風險的住戶數目、人口及其佔全港整體人口比例（下稱「貧窮風險率」）。圖 3.16 清楚顯示，不論政策介入前後，貧窮風險率及貧窮率在2009年至2013年間的走勢均相當接近。為方便分析，下文將聚焦於2013年的較高貧窮風險住戶的情況。

37 根據歐盟的定義，貧窮風險門檻下的住戶，與國內其他居民比較下收入相對較低，但並非貧窮住戶。他們的生活水平亦並不一定偏低。詳見 http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:At-risk-of-poverty_rate#。

專題3.1 (續)

圖3.16：2009-2013年貧窮風險率及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 2013年，在政策介入前，全港共有681 700個較高貧窮風險住戶，涉及1 718 000人，貧窮風險率為25.6%；當中，554 900戶為貧窮住戶。在恆常現金政策介入後，較高貧窮風險住戶大幅減至582 100戶，貧窮風險率亦大幅下降3.5個百分點至22.1%，清楚顯示恆常現金政策的扶貧及防貧的成效。須留意的是，在政策介入後，雖然貧窮風險率的跌幅不及貧窮率（5.4個百分點），但這跌幅依然可觀，顯示部分恆常現金項目的涵蓋面廣（例如與教育相關的津貼），能惠及貧窮線邊緣甚至收入更高（包括入息處於中位數的50%至60%之間）的住戶（表3.8）。

表3.8：2013年較高貧窮風險人士與貧窮人士的比較

較高貧窮風險住戶	住戶數目 ('000)	人口數目 ('000)	貧窮風險率 (%)
政策介入前 - (I)	681.7	1 718.0	25.6
政策介入後 (恆常現金) - (II)	582.1	1 484.1	22.1
貧窮指標的減幅 (I) - (II)	99.6	233.9	3.5個百分點
貧窮住戶	住戶數目 ('000)	人口數目 ('000)	貧窮率 (%)
政策介入前 - (I)	554.9	1 336.2	19.9
政策介入後 (恆常現金) - (II)	384.8	972.2	14.5
貧窮指標的減幅 (I) - (II)	170.1	364.0	5.4個百分點

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.1 (續)

5. 聚焦比較政策介入前處於收入中位數的50%至60%的住戶與貧窮住戶，前者有以下的主要社會經濟特徵（表 3.9）：

- **住戶家庭成員較多、長者住戶比例較少**：在處於收入中位數的50%至60%的住戶當中，三人及以上住戶的比例為64.4%，比貧窮住戶的相應數字為高；另外，前者有10.6%同時為長者住戶，亦明顯較後者的相應數字為低。
- **勞動人口參與率較高**：在處於收入中位數的50%至60%的住戶當中，勞動人口參與率（49.5%）遠較貧窮住戶的相應數字為高（26.3%）。
- **就業情況較佳**：與上一點觀察一致，在處於收入中位數的50%至60%的住戶的人士當中，失業率以及兼職／就業不足的比例分別為7.3%及15.5%，皆遠低於貧窮人士的相應數字（分別為16.5%及22.1%）。
- **教育水平較高**：在處於收入中位數的50%至60%的住戶的當中，達到高中及以上教育水平的從事經濟活動人士比例為54.0%，較貧窮人士的51.3%為高。

6. 總括而言，不論政策介入前後，貧窮風險率及貧窮率近年的走勢均相當接近。因此，委員會在選定以住戶收入中位數的50%或60%作為貧窮線時，一方面考慮到以住戶收入中位數的50%作為主要的貧窮門檻是國際（如經合組織）及本地一些非政府組織（如社聯和樂施會）的普遍做法。另一方面，如將貧窮線定於政策介入前住戶收入中位數的60%，必然會涵蓋不少有較高收入的住戶，這些住戶投入勞工市場的比例不但明顯較高，而就業情況及教育水平亦較貧窮住戶為佳。因此，根據住戶的社會經濟特徵分析，將貧窮線定於住戶收入中位數的50%，就能更善用有限資源，聚焦幫助最需要的群組，令扶貧政策更適切及到位。

專題 3.1 (續)

表3.9：2013年政策介入前，處於收入中位數的50%至60%的住戶
與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較

2013年	處於收入中位數的 50%至60%的住戶	貧窮住戶	整體住戶
住戶數目 ('000)	126.8	554.9	2 401.9
人口 ('000)	381.8	1 336.2	6 704.1
在職人士 ('000)	150.6	253.8	3 408.5
住戶特徵** (%)			
綜援	1.5	33.6	8.0
長者	10.6	33.6	10.9
三人及以上	64.4	40.4	55.5
有兒童住戶	40.7	29.1	30.2
從事經濟活動	85.6	43.5	82.6
在職	84.3	39.1	81.3
人口特徵 (%)			
勞動人口參與率	49.5	26.3	59.8
失業率	7.3	16.5	3.7
高中及以上教育程度~	54.0	51.3	74.6
較低技術~	88.0	86.5	60.3
兼職/就業不足~	15.5	22.1	8.5

註： (**) 擁有該社會經濟特徵的相關住戶佔所屬類別內所有家庭住戶的百分比。

(~) 相關人士佔所屬類別內所有家庭住戶中從事經濟活動人士的百分比。

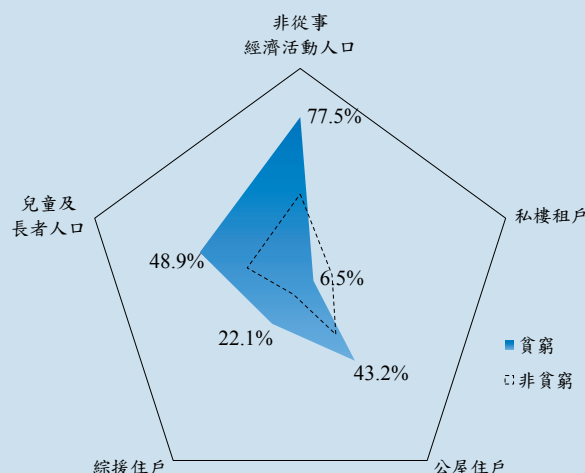
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

7. 需要注意的是，貧窮線不等於「扶貧線」。政府不但關顧處於貧窮線下的住戶，對於較高貧窮風險的家庭，政府也不會漠視。事實上，2013年長者生活津貼的估算金額高達101億元，當中45億元惠及貧窮住戶，另外9億元及8億元分別惠及處於收入中位數50%至60%；及60%至70%的住戶，餘下的39億元更惠及處於收入中位數70%及以上的住戶。另外，行政長官在《2014年施政報告》中宣布將推出「低收入在職家庭津貼」，不但協助處於收入中位數50%以下的家庭，亦同時惠及處於收入中位數50%至60%的合資格家庭，紓解這些瀕臨貧窮邊緣而又自力更生的在職家庭的負擔，及促進這些家庭中青少年向上流動。

3.V 按選定社會經濟群組劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

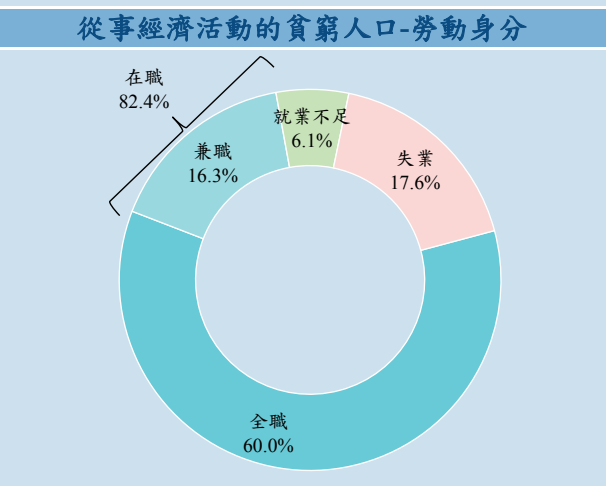
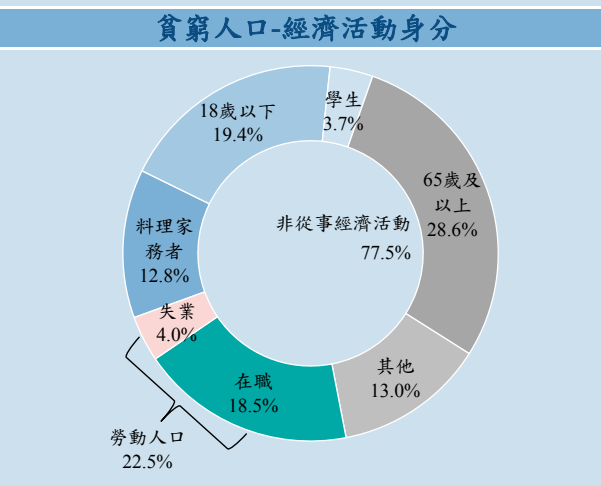
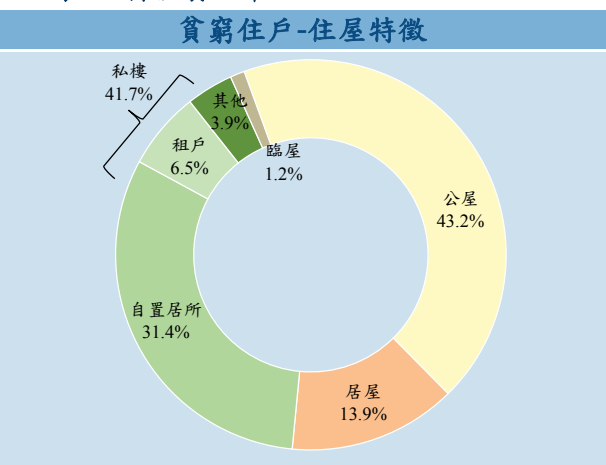
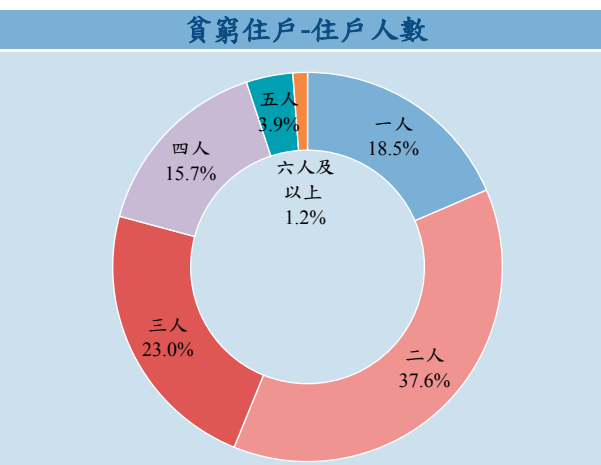
(i) 整體貧窮住戶

- 定義：家庭住戶每月住戶收入（恆常現金政策介入後）低於相應住戶人數的貧窮線。
- 貧窮住戶多為二至三人家庭；居於公屋的比例最高（43.2%），其次為居於自置私樓住戶。
- 貧窮人口大部分沒有從事經濟活動，撫養人口多，領取綜援比例亦高。
- 在從事經濟活動的貧窮人口中，失業率及兼職／就業不足比例明顯較高。
- 貧窮率按年下跌 0.7 個百分點，貧窮情況有所改善。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	384.8
貧窮人口 ('000)	972.2
貧窮率 (%)	14.5
每年總貧窮差距 (百萬元)	15,019.6
每月平均貧窮差距 (元)	3,300

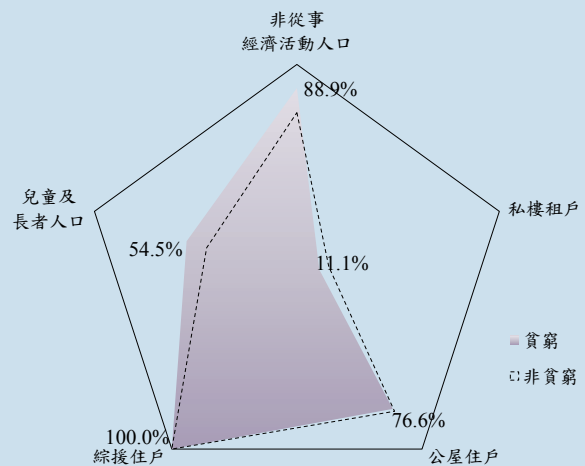
貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	6,700
年齡中位數	50
勞動人口參與率 (%)	26.5
失業率 (%)	17.6
人口／經濟撫養比率	799 / 3 448



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 綜援貧窮住戶

- 定義：領取綜合社會保障援助的貧窮家庭住戶。
- 綜援貧窮住戶大部分（82.6%）為三人及以下住戶，近九成人士皆沒有從事經濟活動；而有從事經濟活動人士的失業率亦高達34.5%。
- 76.6%綜援貧窮住戶居住於公屋。
- 此乃「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社會福利署的行政記錄並不完全吻合。
- 綜援住戶的貧窮率按年下跌4.6個百分點，貧窮情況明顯改善。



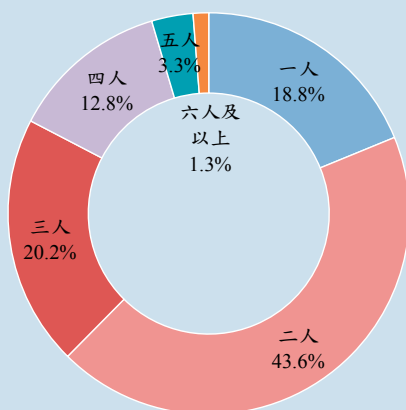
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	84.9
貧窮人口 ('000)	205.8
貧窮率 (%)	50.0
每年總貧窮差距 (百萬元)	2,542.8
每月平均貧窮差距 (元)	2,500

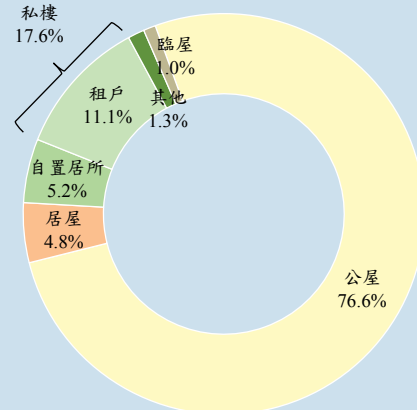
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	2.4 / 0.2
每月住戶收入中位數 (元)	6,700
年齡中位數	46
勞動人口參與率 (%)	13.8
失業率 (%)	34.5
人口／經濟撫養比率	895 / 8 009

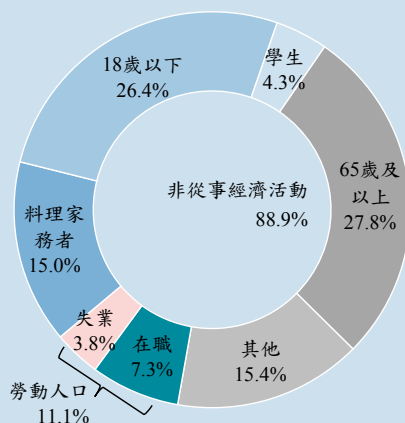
貧窮住戶-住戶人數



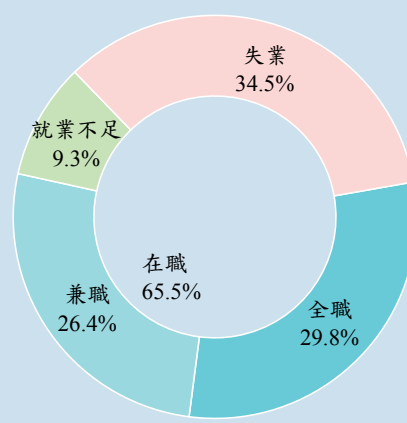
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



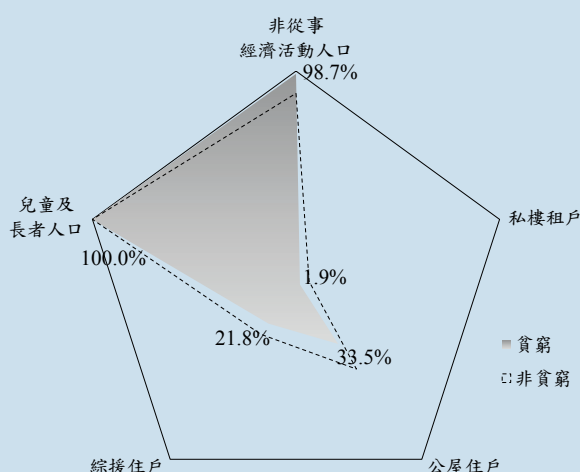
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 長者貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆為65歲及以上長者。
- 長者貧窮住戶多為獨老及二老住戶；絕大部分人士沒有從事經濟活動。
- 居住在自置私樓的長者住戶比例在貧窮住戶中較高，其中大部分已沒有承擔按揭及借貸，從側面顯示長者貧窮住戶的資產狀況有別於其他貧窮組別。
- 長者住戶的貧窮率按年下跌5.4個百分點，貧窮情況明顯改善。



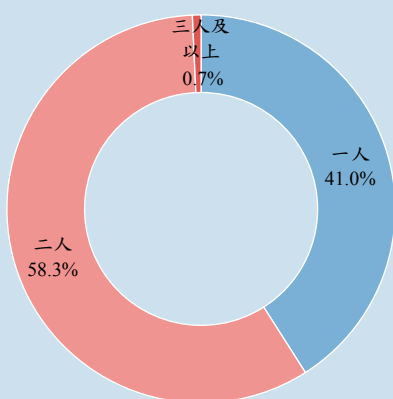
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	112.8
貧窮人口 ('000)	180.2
貧窮率 (%)	49.0
每年總貧窮差距 (百萬元)	3,632.8
每月平均貧窮差距 (元)	2,700

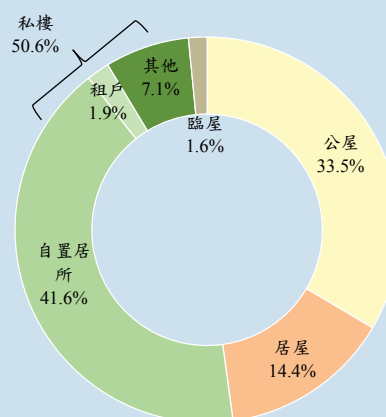
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	1.6 / @
每月住戶收入中位數 (元)	3,300
年齡中位數	76
勞動人口參與率 (%)	1.3
失業率 (%)	§
人口／經濟撫養比率	不適用 / 78 030

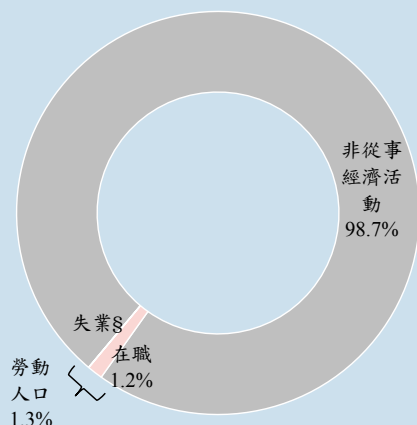
貧窮住戶-住戶人數



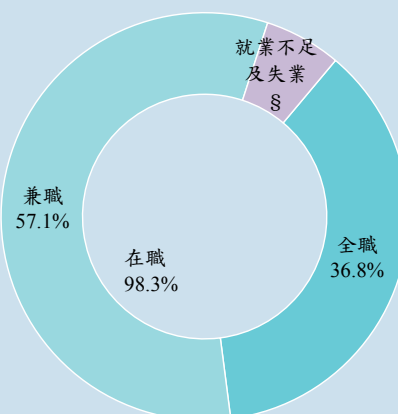
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



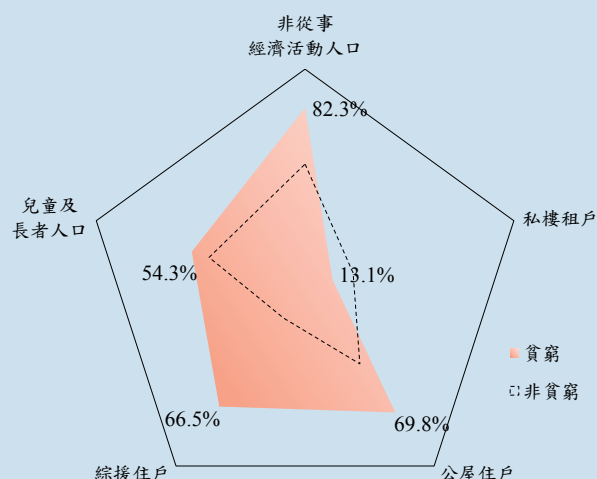
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。(@) 少於0.05。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 單親貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員從未結婚、喪偶、離婚或分居，並與18歲以下子女同住。
- 單親貧窮住戶大多為二至三人住戶，只有17.7%人口有從事經濟活動，但失業率卻高達16.3%。
- 大部分單親住戶居於公屋，或有領取綜援，兩者在選定社會經濟組別中的比例較高，分別為69.8%及66.5%。
- 單親住戶的貧窮率按年下跌1.0個百分點，貧窮情況有所改善。



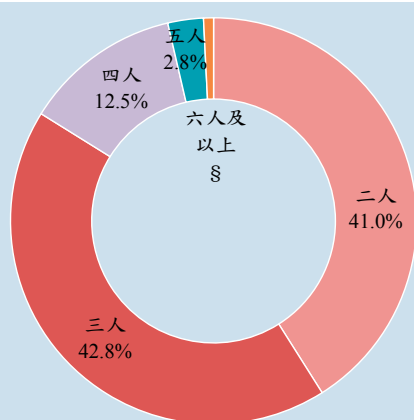
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	26.5
貧窮人口 ('000)	74.0
貧窮率 (%)	36.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,040.0
每月平均貧窮差距 (元)	3,300

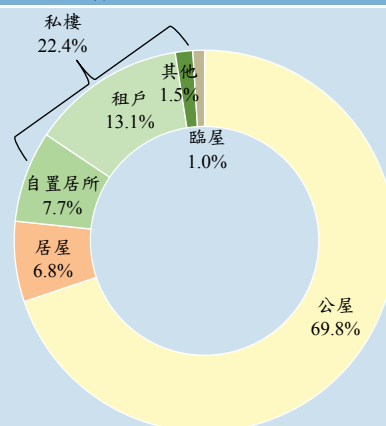
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.8 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	7,700
年齡中位數	17
勞動人口參與率 (%)	27.0
失業率 (%)	16.3
人口/經濟撫養比率	620 / 4 656

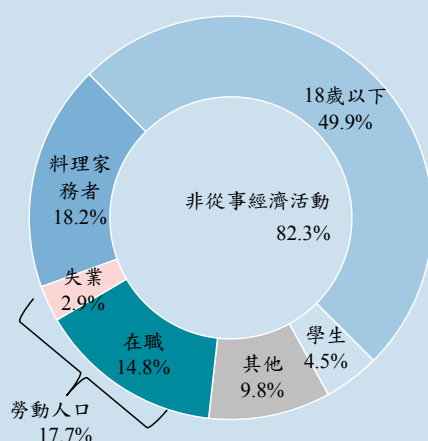
貧窮住戶-住戶人數



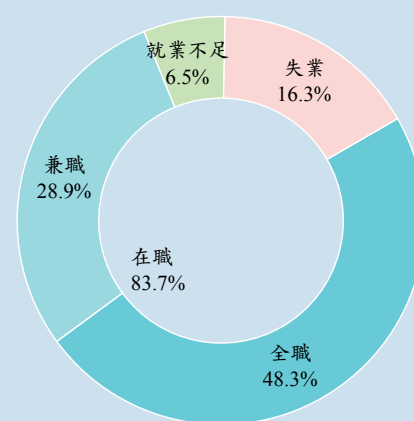
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

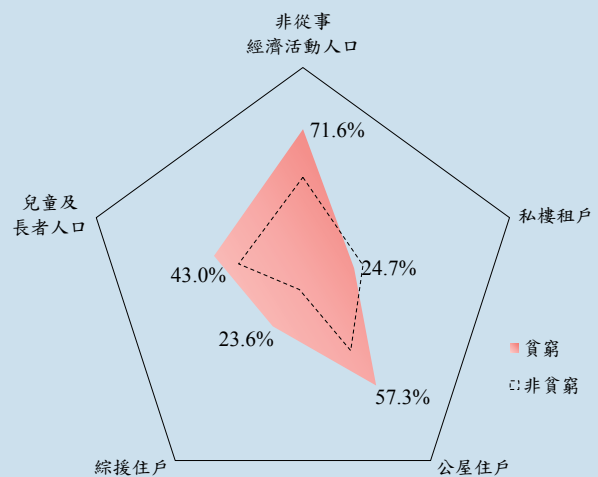


註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

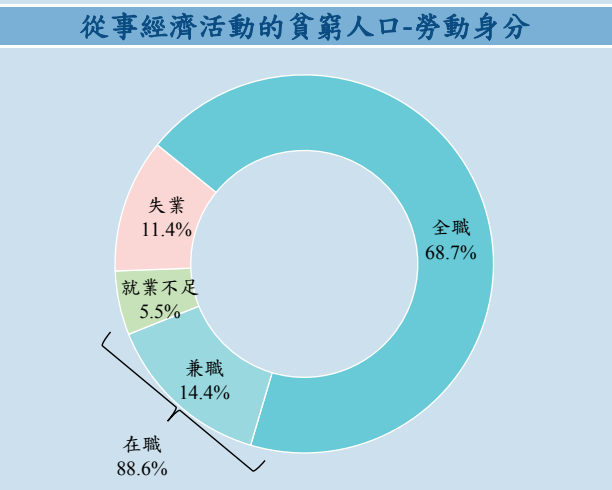
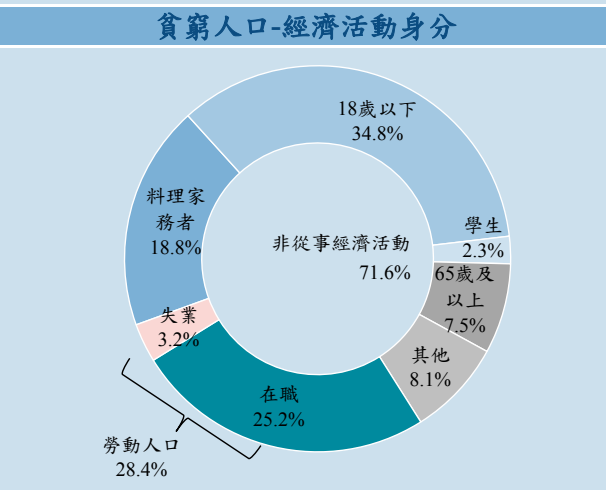
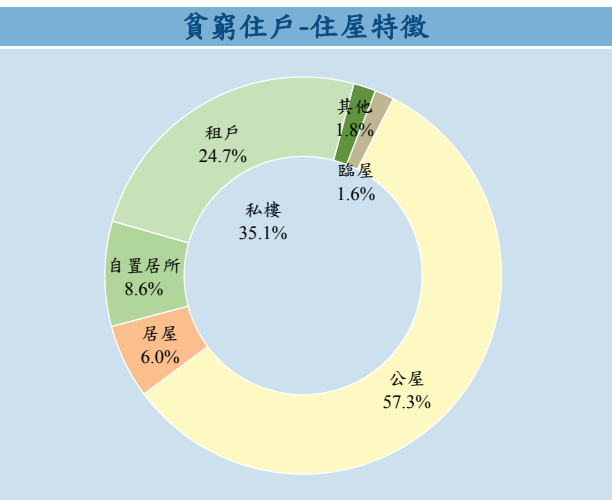
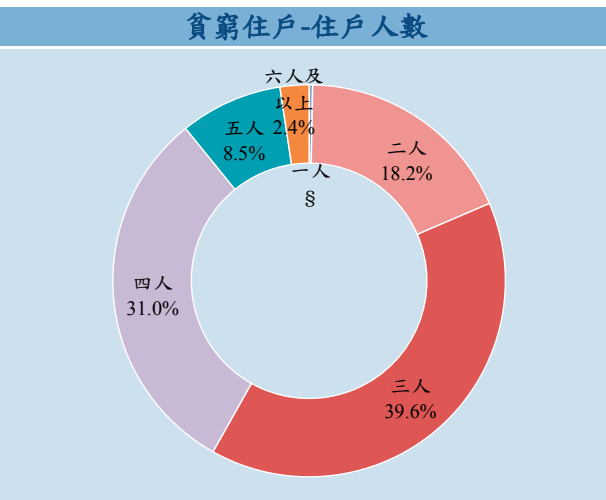
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 新移民貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員自中國內地來港定居少於七年。
- 新移民貧窮住戶大多為三人至四人住戶，勞動人口參與率約四成，已是選定住戶中較高者，不過可能由於主要從事基層工作，收入仍然較低。
- 新移民貧窮住戶亦較多居住公屋，比例較高達近六成，不過其租住私樓的比例亦在貧窮住戶中較為高，有24.7%。
- 新移民住戶的貧窮率按年微跌 0.4 個百分點，貧窮情況略有改善。



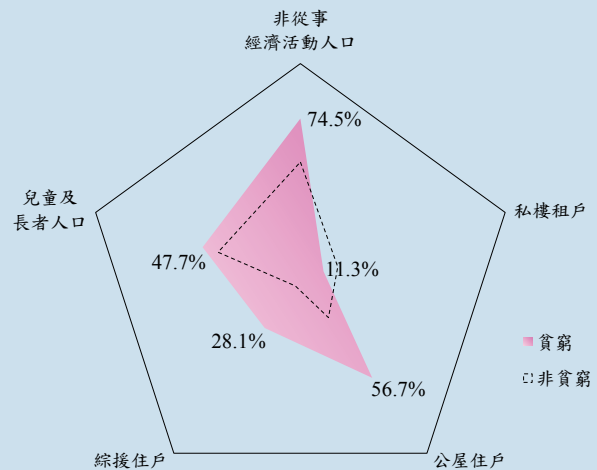
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	28.0	平均住戶人數／在職人數	3.4 / 0.8
貧窮人口 ('000)	94.2	每月住戶收入中位數 (元)	9,700
貧窮率 (%)	36.5	年齡中位數	34
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,150.9	勞動人口參與率 (%)	41.1
每月平均貧窮差距 (元)	3,400	失業率 (%)	11.4
		人口／經濟撫養比率	637 / 2 519



註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 有兒童貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員為18歲以下兒童。
- 有兒童貧窮住戶大多為三人及四人家庭。撫養比率亦較為高。可能由於要照顧孩童的關係，近四分三人口皆沒有從事經濟活動。而有從事經濟活動人士的失業率亦達11.5%。
- 有兒童貧窮住戶中租住公屋的比例在貧窮住戶中較高，約為五成半（56.7%）。
- 有兒童住戶的貧窮率按年下跌1.3個百分點，貧窮情況有所改善。



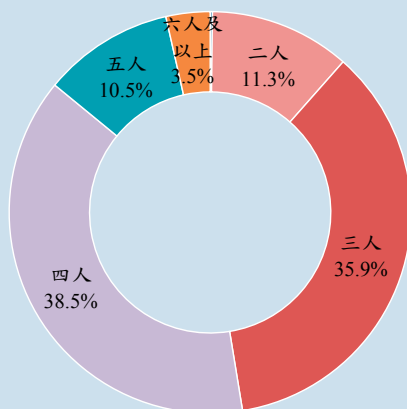
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	126.7
貧窮人口 ('000)	455.3
貧窮率 (%)	16.5
每年總貧窮差距 (百萬元)	5,196.2
每月平均貧窮差距 (元)	3,400

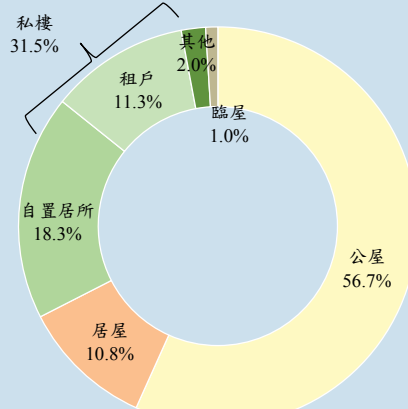
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	3.6 / 0.8
每月住戶收入中位數 (元)	10,800
年齡中位數	31
勞動人口參與率 (%)	37.7
失業率 (%)	11.5
人口／經濟撫養比率	619 / 2 915

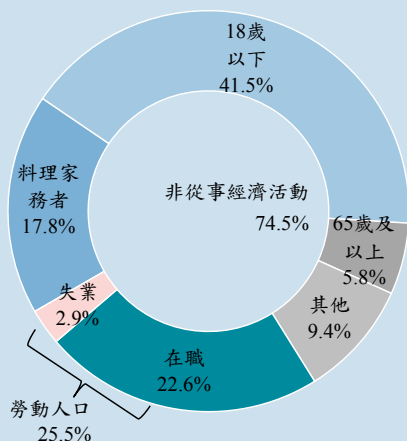
貧窮住戶-住戶人數



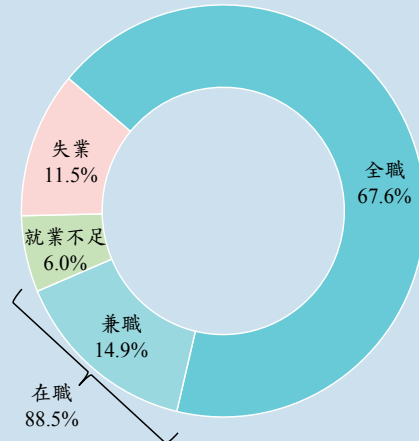
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



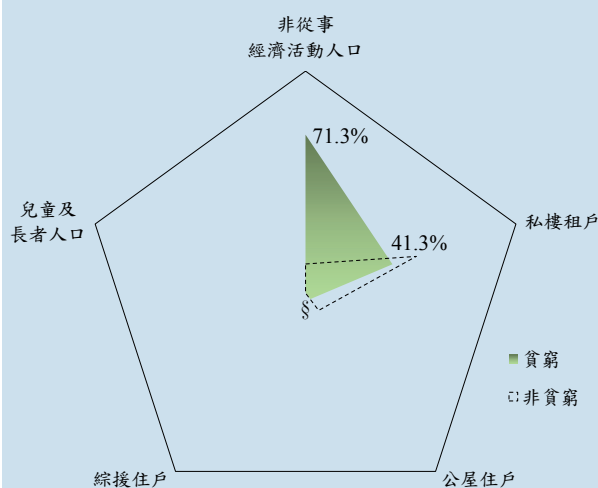
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



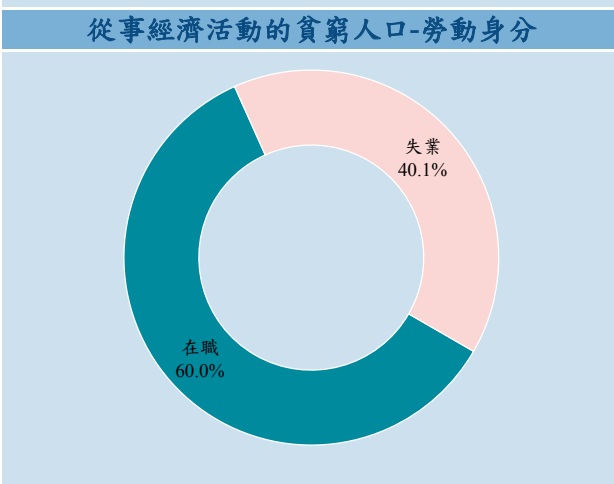
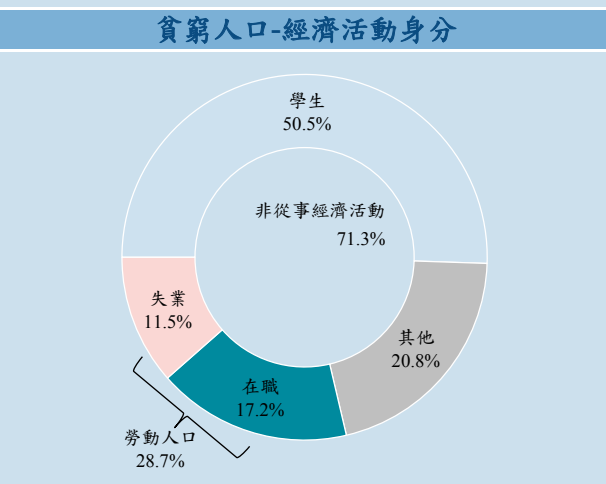
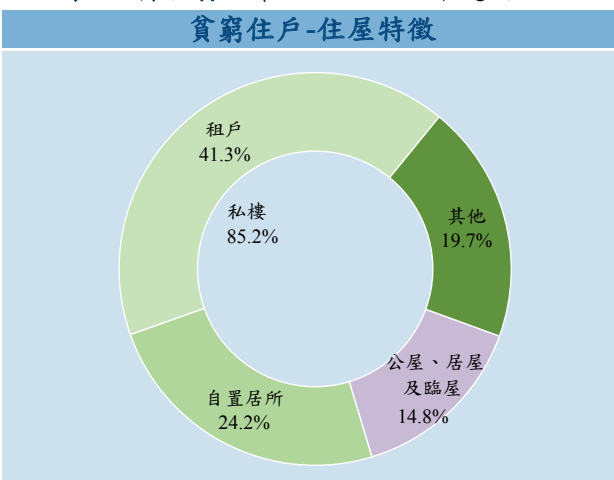
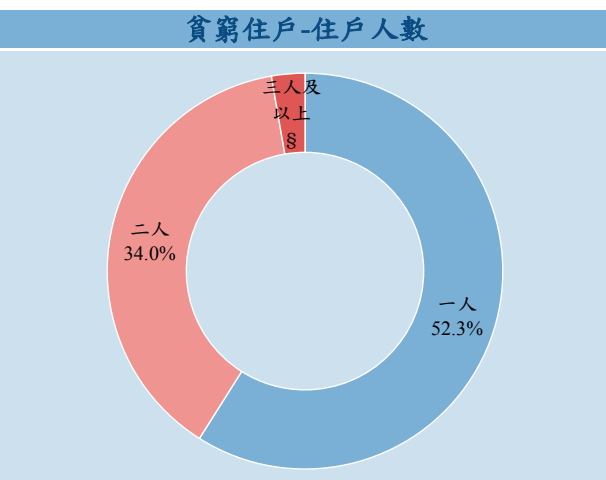
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 青年貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆介乎18至29歲。
- 青年貧窮住戶和人口為數很少。多為獨居及二人住戶。約七成人口皆沒有從事經濟活動，大多為學生。而其勞動人口的失業率也高達40.1%。
- 該組別租住私樓的比例在貧窮住戶中較高。居住私樓但屬「其他」類別的住戶比例亦特別高，包括免租（可能由父母提供）及由僱主提供等。
- 青年住戶的貧窮率按年下跌0.8個百分點，貧窮情況有所改善。



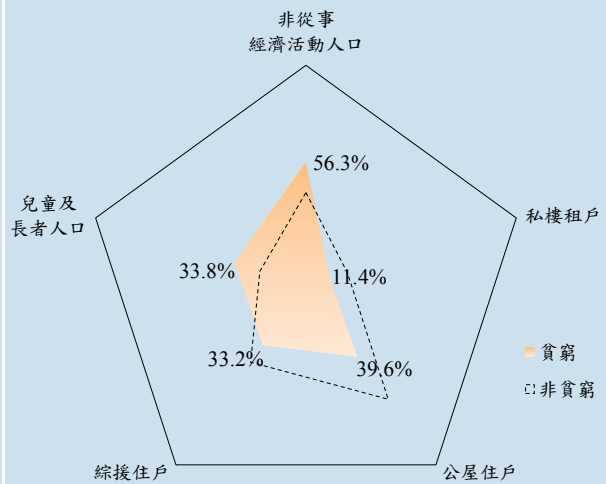
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	1.7	平均住戶人數／在職人數	1.8 / 0.3
貧窮人口 ('000)	3.1	每月住戶收入中位數 (元)	1,400
貧窮率 (%)	4.0	年齡中位數	24
每年總貧窮差距 (百萬元)	58.0	勞動人口參與率 (%)	28.6
每月平均貧窮差距 (元)	2,800	失業率 (%)	40.1
		人口／經濟撫養比率	不適用 / 2 490



註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 失業貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
- 失業貧窮住戶的社會經濟特徵與在職貧窮住戶相若，唯其綜援住戶比例較高，應與領取失業綜援有關。
- 而近三分之一的失業者更是長期失業達六個月及以上。
- 與在職貧窮住戶相似，失業貧窮住戶有近四成居住於公屋，而亦有近三分之一居住於自置私樓。
- 失業住戶的貧窮率按年上升 2.1 個百分點，表現略遜其他的住戶組別。



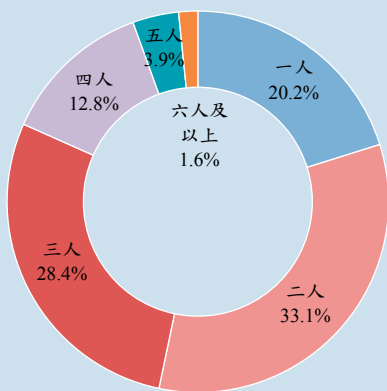
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	18.6
貧窮人口 ('000)	46.9
貧窮率 (%)	66.6
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,167.5
每月平均貧窮差距 (元)	5,200

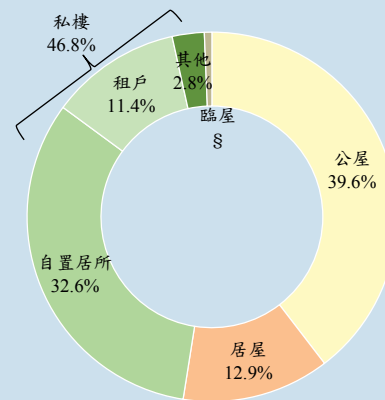
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	2.5 / 不適用
每月住戶收入中位數 (元)	4,100
年齡中位數	45
勞動人口參與率 (%)	50.3
失業率 (%)	100.0
人口／經濟撫養比率	413 / 1 288

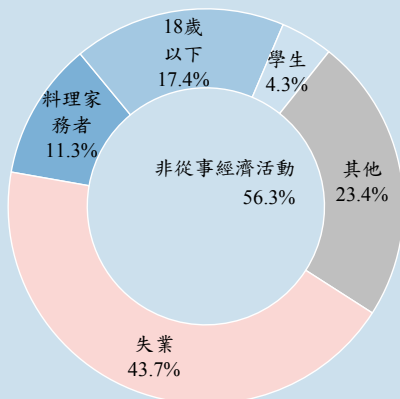
貧窮住戶-住戶人數



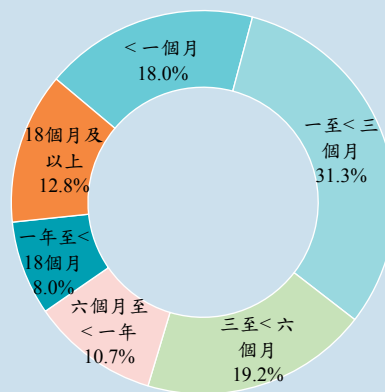
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



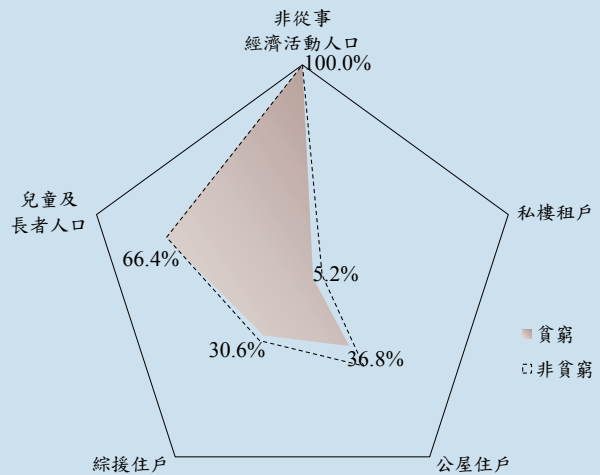
貧窮人口-失業時間



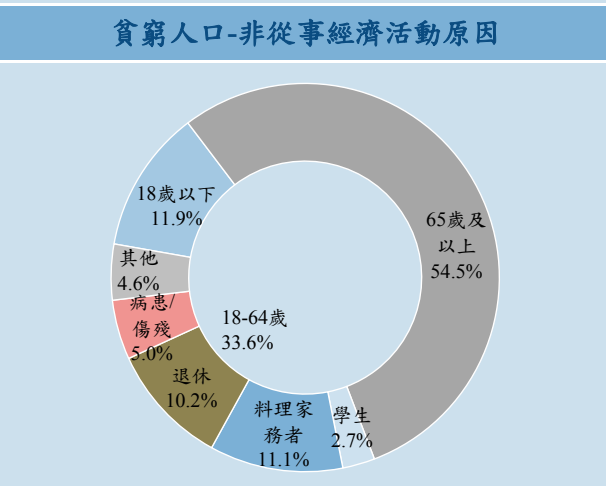
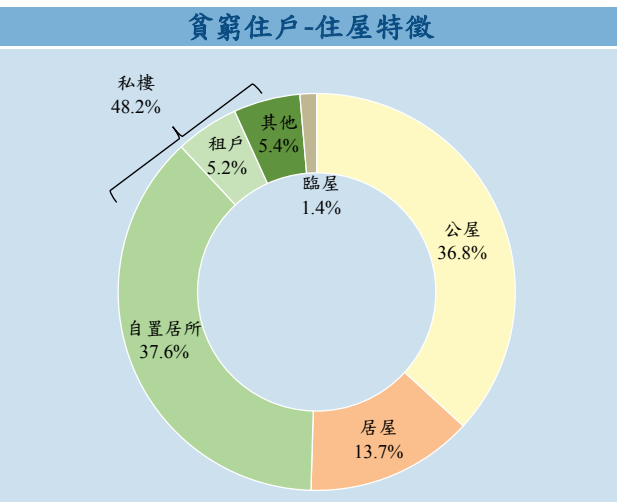
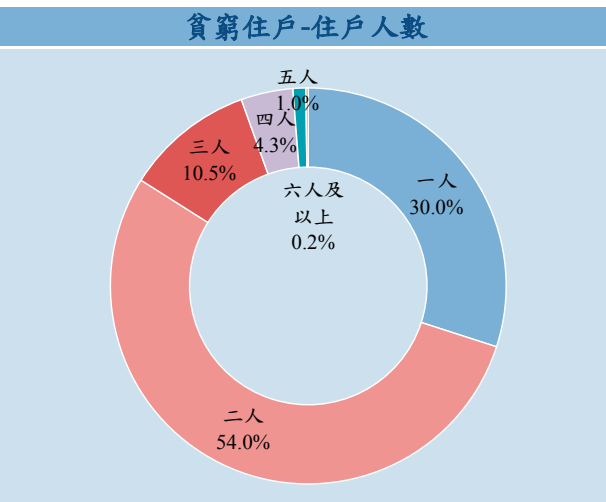
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 非從事經濟活動貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
- 這住戶組別中，非從事經濟活動的人口有超過一半為長者。亦由於很多是長者住戶，一至二人住戶較多。
- 非從事經濟活動貧窮住戶有近四成居於公屋，而另外亦有近四成居於自置私樓，亦主要是由於其中多為長者住戶。
- 非從事經濟活動住戶的貧窮率按年下跌 3.0 個百分點，貧窮情況明顯有所改善。



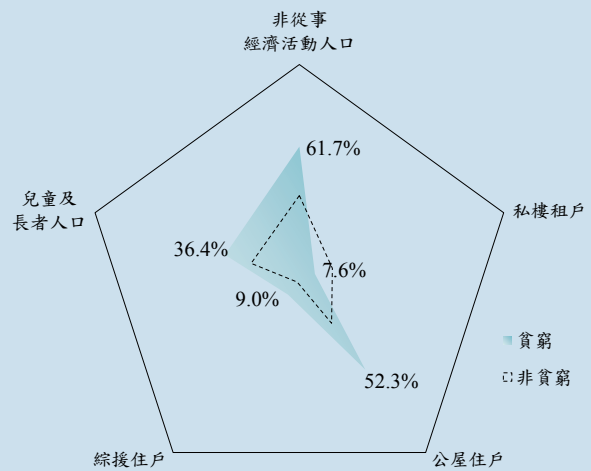
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	211.5	平均住戶人數／在職人數	1.9 / 不適用
貧窮人口 ('000)	408.2	每月住戶收入中位數 (元)	3,800
貧窮率 (%)	58.2	年齡中位數	66
每年總貧窮差距 (百萬元)	9,107.6	勞動人口參與率 (%)	不適用
每月平均貧窮差距 (元)	3,600	失業率 (%)	不適用
		人口／經濟撫養比率	1 748 / 不適用



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

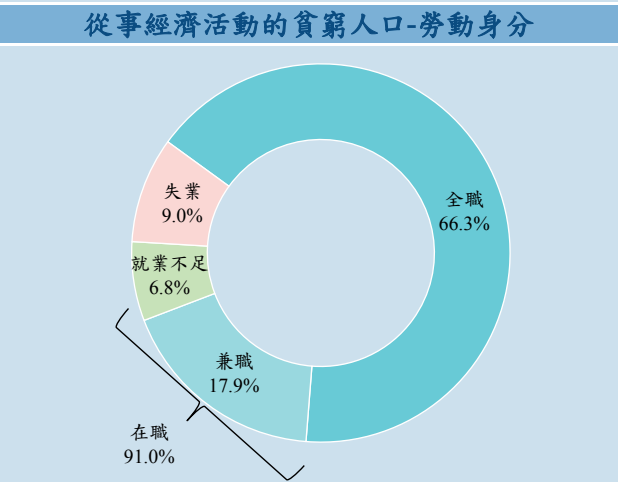
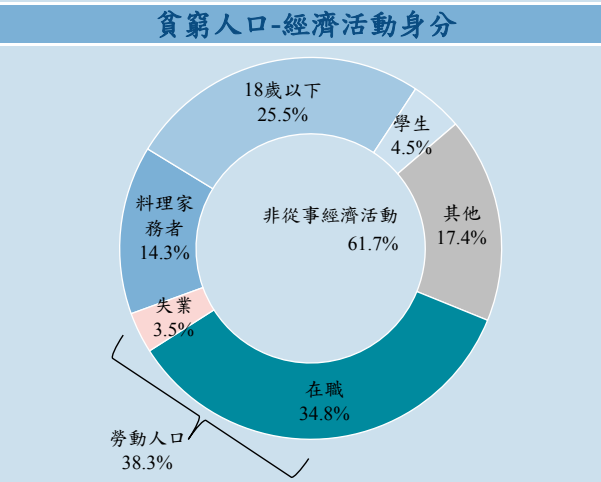
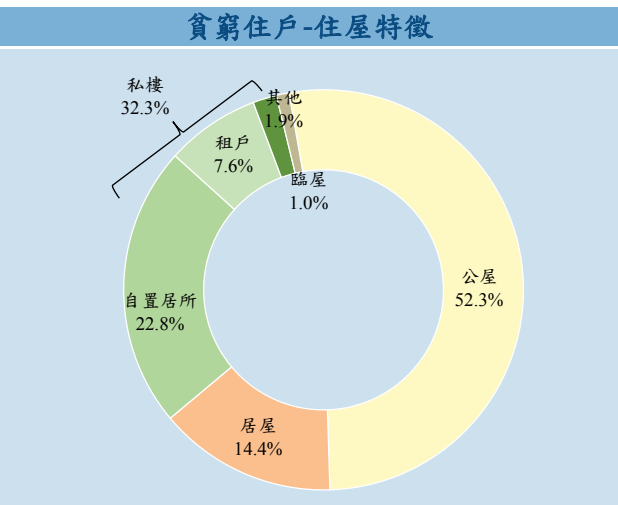
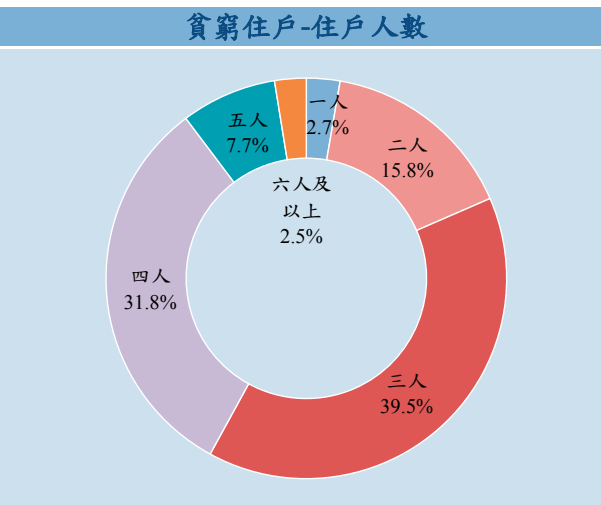
(x) 在職貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內除外籍家庭傭工（外傭）外至少有一名成員為就業人士。
- 在職貧窮住戶多為三至四人家庭。雖然住戶內有至少一位在職人士，其整體勞動人口中就業不足、兼職及失業的比例均較整體經濟為高。
- 在職貧窮住戶有約一半居住於公屋，而亦有近四分之一居住於自置私樓。
- 在職住戶的貧窮率按年微跌 0.4 個百分點，貧窮情況略有改善。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	154.7
貧窮人口 ('000)	517.1
貧窮率 (%)	8.7
每年總貧窮差距 (百萬元)	4,744.5
每月平均貧窮差距 (元)	2,600

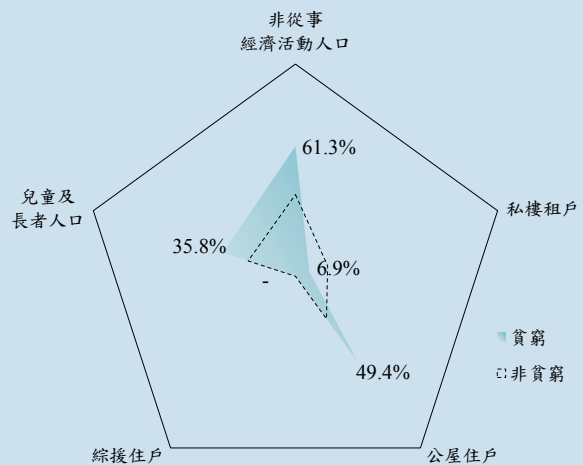
貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	3.3 / 1.2
每月住戶收入中位數 (元)	10,900
年齡中位數	39
勞動人口參與率 (%)	47.9
失業率 (%)	9.0
人口／經濟撫養比率	442 / 1 611



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

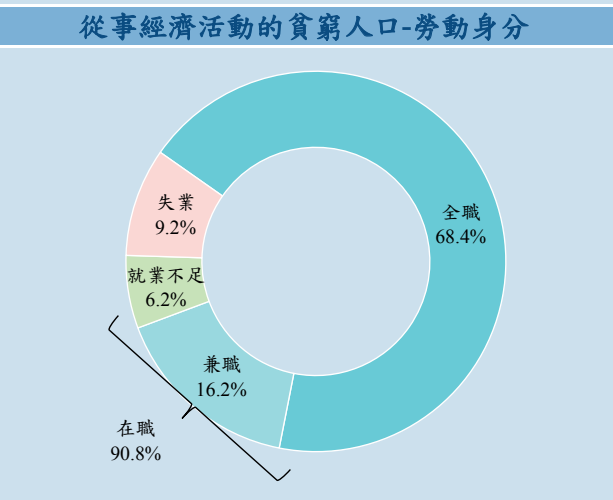
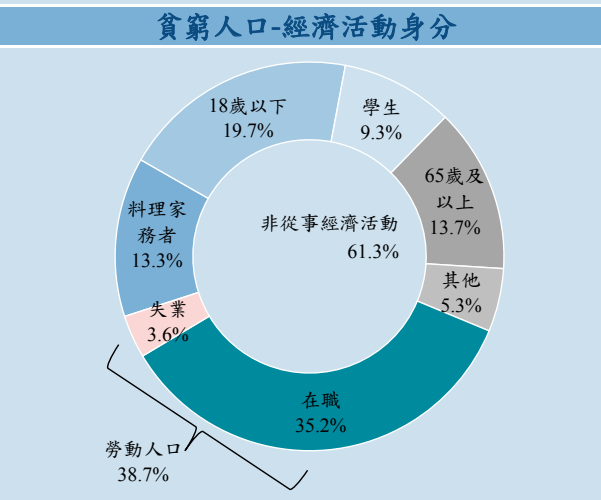
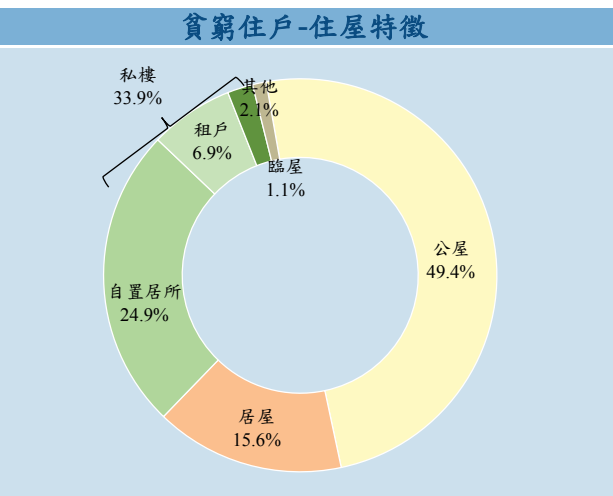
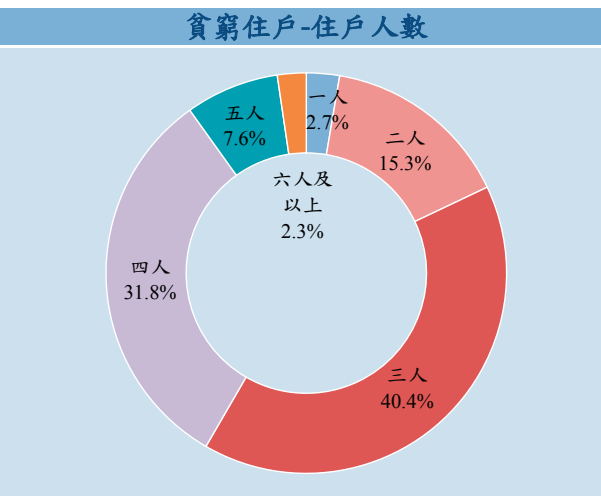
(xi) 非綜援在職貧窮住戶

- 定義：在職貧窮家庭住戶，不包括綜援家庭住戶。
- 該群組於社會經濟特徵、住屋類型，以至勞動身分均與整體在職貧窮住戶相近。
- 與整體在職貧窮住戶面對同樣困難：家庭結構較大，大部分（82.1%）為3人及以上，然而平均每戶只有一名成員工作，需供養兩名無業成員，家庭負擔頗重。
- 非綜援在職住戶的貧窮率按年下跌0.5個百分點，貧窮情況有所改善。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	140.8
貧窮人口 ('000)	469.7
貧窮率 (%)	8.1
每年總貧窮差距 (百萬元)	4,298.0
每月平均貧窮差距 (元)	2,500

貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	3.3 / 1.2
每月住戶收入中位數 (元)	11,000
年齡中位數	39
勞動人口參與率 (%)	48.2
失業率 (%)	9.2
人口／經濟撫養比率	440 / 1 582

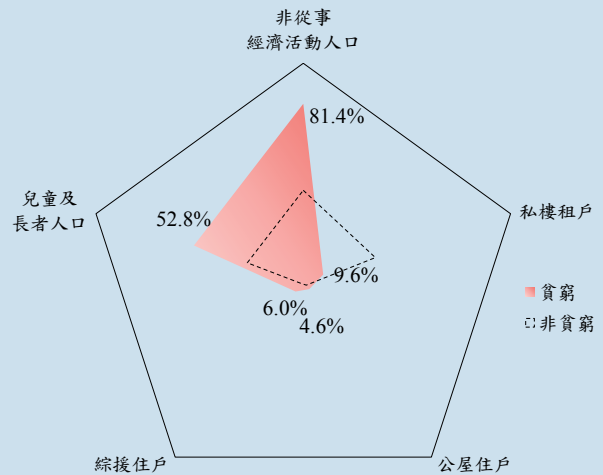


註： (-) 不適用。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

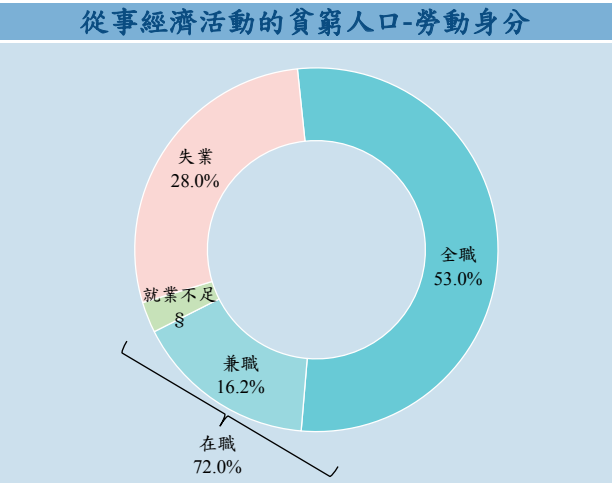
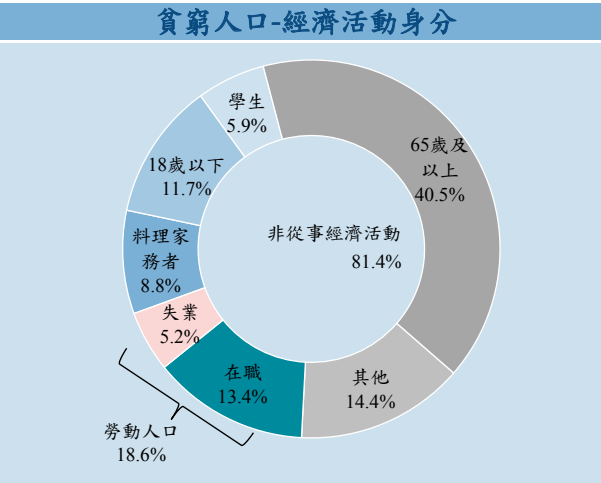
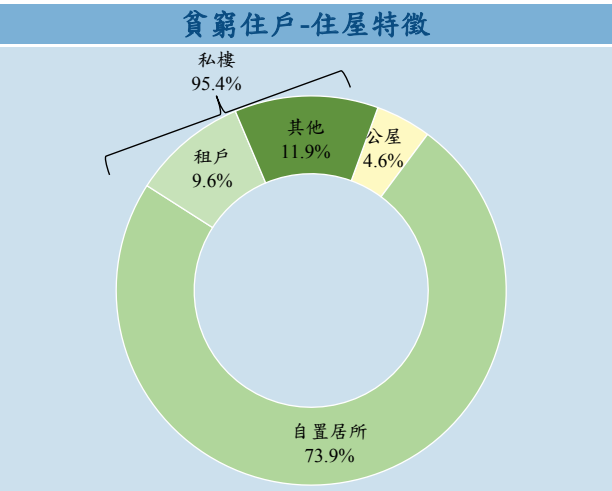
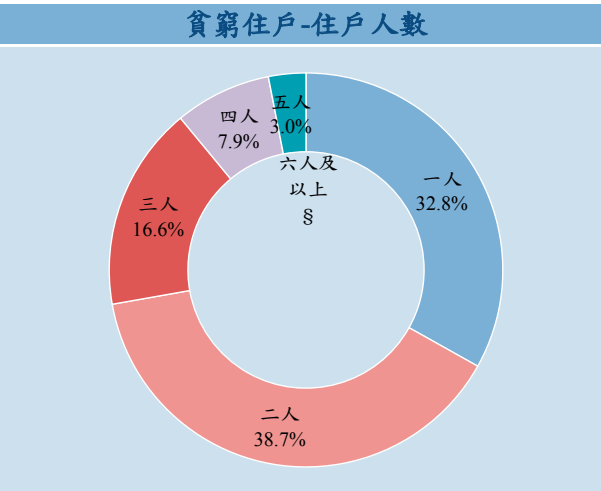
3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

(i) 中西區

- 中西區的貧窮人口中，長者比例較高，年齡中位數達 60 歲。大部分的貧窮人口並無從事經濟活動。
- 貧窮住戶居於公屋的僅有 4.6%，超過九成居於私樓；73.9%居於自置私樓。
- 當中有領取綜援的比例相當低（6.0%），而非綜援的貧窮住戶中，約六成報稱並無經濟需要。
- 中西區在 2013 年的貧窮情況略有改善，貧窮率按年微跌 0.3 個百分點，在 18 區處於下游位置。



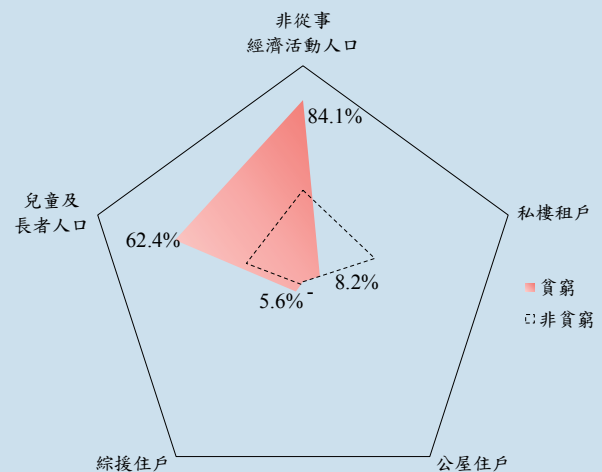
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	11.6	平均住戶人數／在職人數	2.1 / 0.3
貧窮人口 ('000)	24.7	每月住戶收入中位數 (元)	2,800
貧窮率 (%)	11.1	年齡中位數	60
每年總貧窮差距 (百萬元)	617.5	勞動人口參與率 (%)	20.4
每月平均貧窮差距 (元)	4,400	失業率 (%)	28.0
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	17 / 18	人口／經濟撫養比率	992 / 4 373



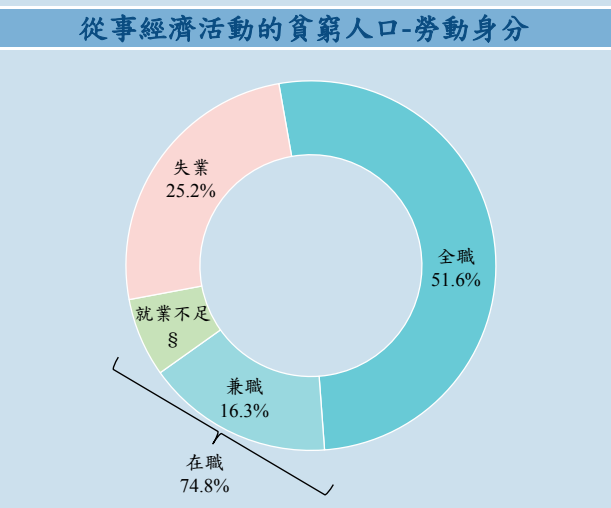
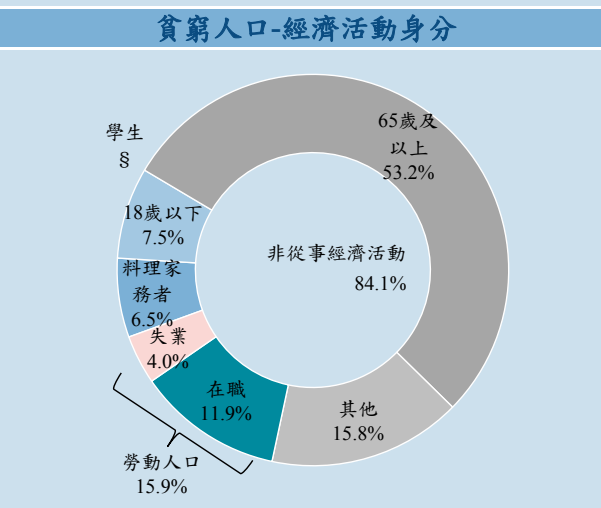
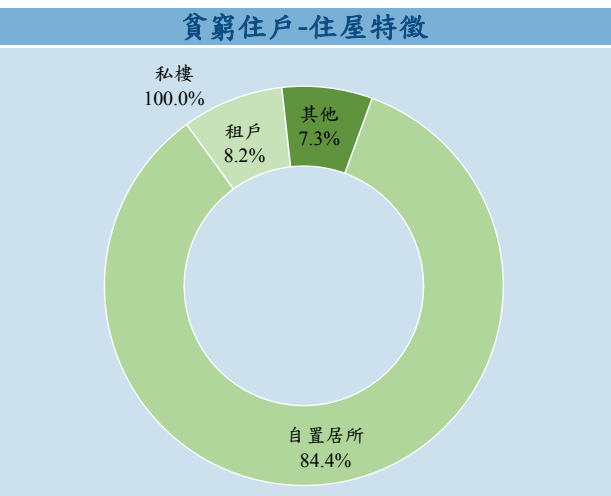
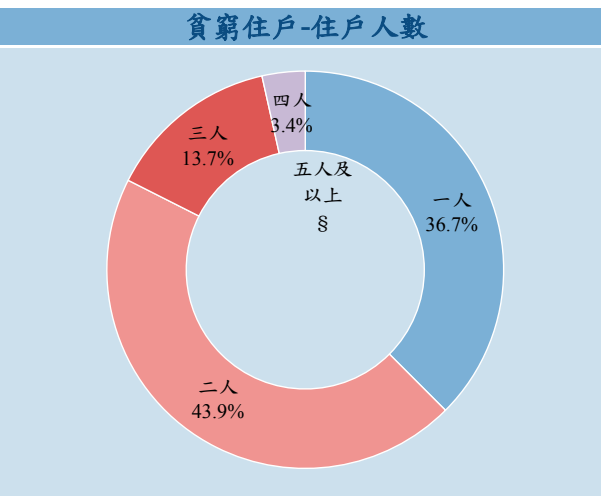
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 灣仔

- 和中西區的貧窮情況類似，逾一半的貧窮人口為長者。年齡中位數高達 66 歲。當中沒有從事經濟活動者居多，大多並無就業收入。
- 84.4% 貧窮住戶有自置私樓，比例冠絕 18 區，絕大部分亦無按揭及借貸。
- 社會保障方面，94.4% 的貧窮住戶無領取綜援，其中超過六成報稱並無經濟需要，亦為 18 區中最高。
- 灣仔區在 2013 年的貧窮率按年下跌 1.5 個百分點，貧窮情況有所改善，在 18 區處於下游位置。



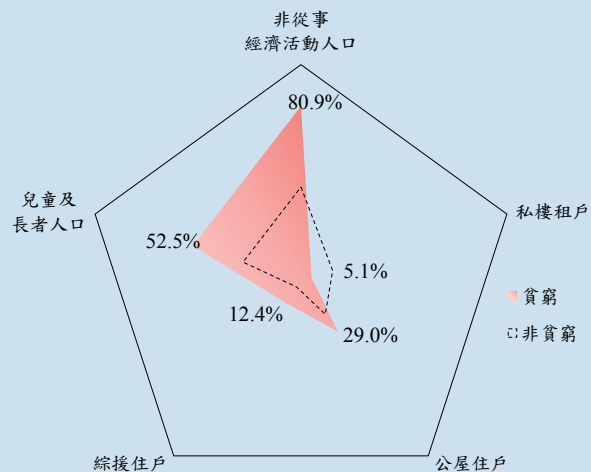
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	7.5	平均住戶人數／在職人數	1.9 / 0.2
貧窮人口 ('000)	14.3	每月住戶收入中位數 (元)	1,800
貧窮率 (%)	10.9	年齡中位數	66
每年總貧窮差距 (百萬元)	404.0	勞動人口參與率 (%)	16.9
每月平均貧窮差距 (元)	4,500	失業率 (%)	25.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	18 / 18	人口／經濟撫養比率	1 552 / 5 285



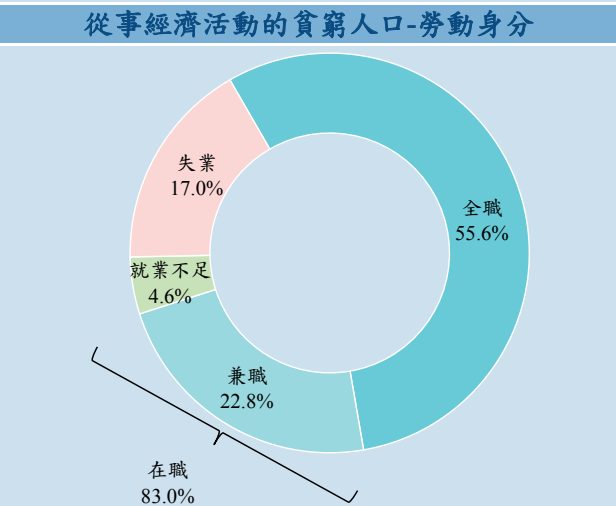
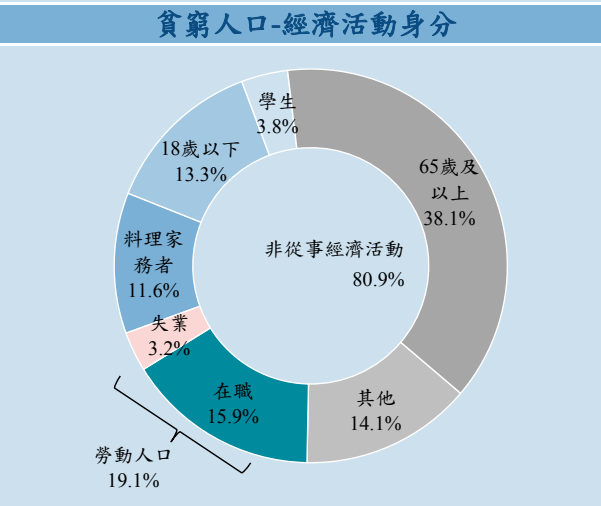
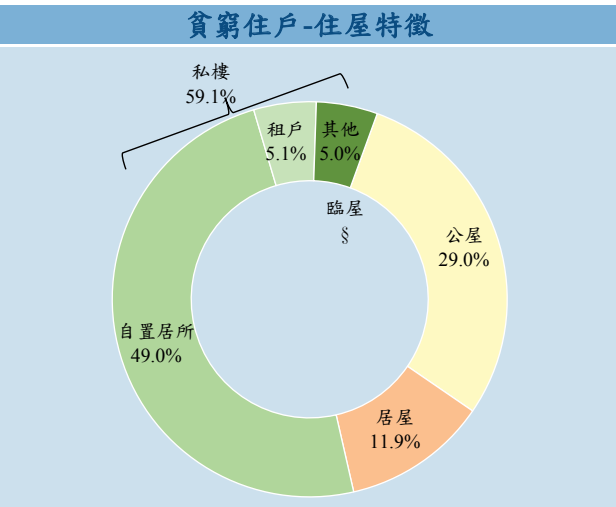
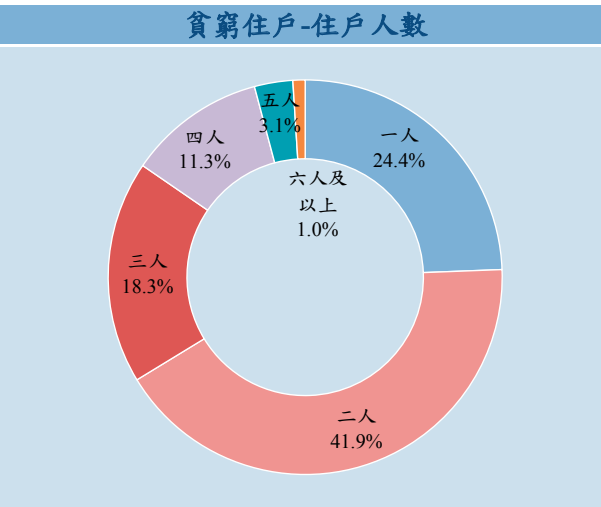
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。(-) 不適用。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 東區

- 貧窮人口中，長者比例較同於港島的中西區及灣仔為低，但年齡中位數仍達59歲；八成沒有從事經濟活動。
- 29.0%的貧窮住戶居於公屋；近一半的貧窮住戶有自置私樓。
- 區內貧窮住戶領取綜援的比例仍然偏低（12.4%），而非綜援貧窮住戶中，超過一半報稱並無經濟需要。
- 東區在2013年的貧窮率按年微升0.2個百分點，貧窮情況與2012年相若，在18區處於中游位置。



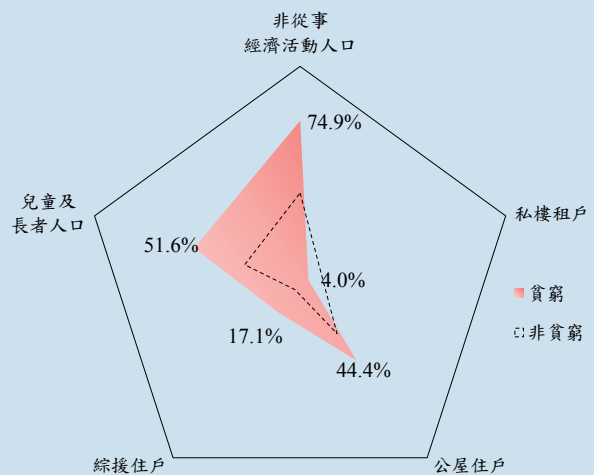
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	31.1	平均住戶人數／在職人數	2.3 / 0.4
貧窮人口 ('000)	71.7	每月住戶收入中位數 (元)	4,400
貧窮率 (%)	13.2	年齡中位數	59
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,392.5	勞動人口參與率 (%)	21.4
每月平均貧窮差距 (元)	3,700	失業率 (%)	17.0
18區中貧窮率排行 (由高至低)	10 / 18	人口／經濟撫養比率	983 / 4 225



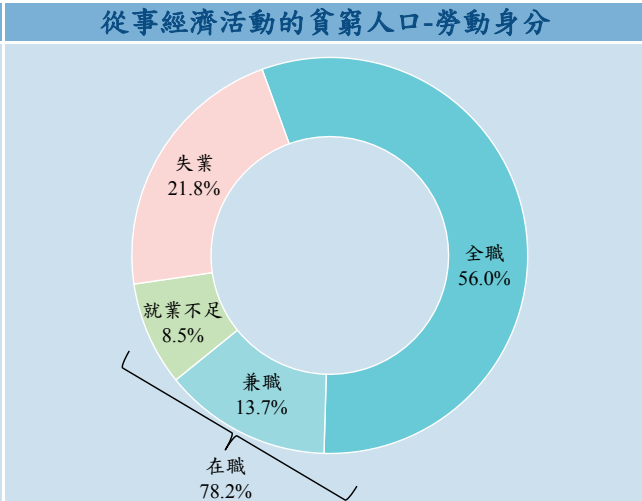
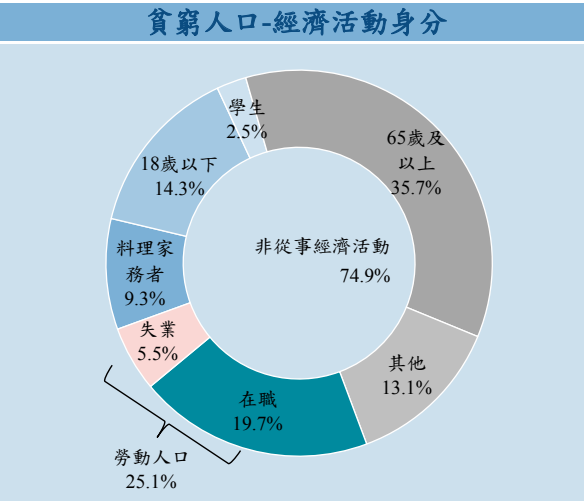
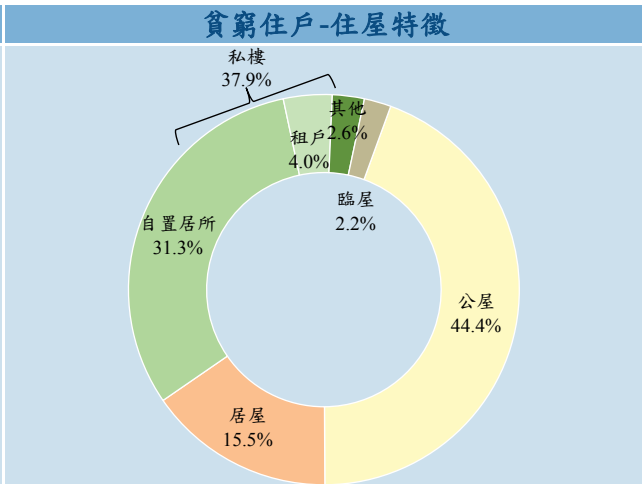
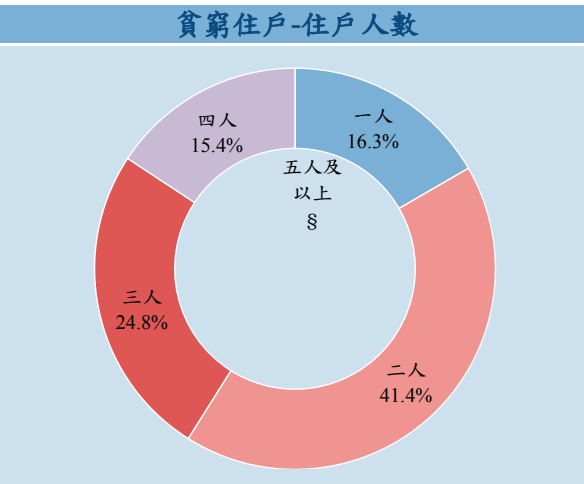
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 南區

- 與港島的其他地區比較，貧窮人口僅稍微年輕，年齡中位數為 56 歲；大部分（74.9%）沒有從事經濟活動。
- 在港島的四個地區中，南區貧窮住戶居於公屋的比例最高，達 44.4%。
- 超過八成（82.9%）貧窮住戶沒有領取綜援，其中約一半報稱沒有經濟需要。
- 南區在 2013 年的貧窮率按年下跌 0.6 個百分點，貧窮情況有所改善，在 18 區處於下游位置。



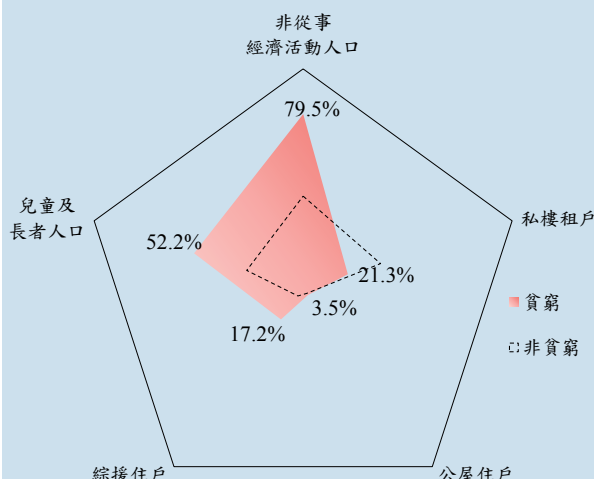
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	11.3	平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.5
貧窮人口 ('000)	28.0	每月住戶收入中位數 (元)	6,800
貧窮率 (%)	11.2	年齡中位數	56
每年總貧窮差距 (百萬元)	433.0	勞動人口參與率 (%)	28.0
每月平均貧窮差距 (元)	3,200	失業率 (%)	21.8
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	16 / 18	人口／經濟撫養比率	894 / 2 979



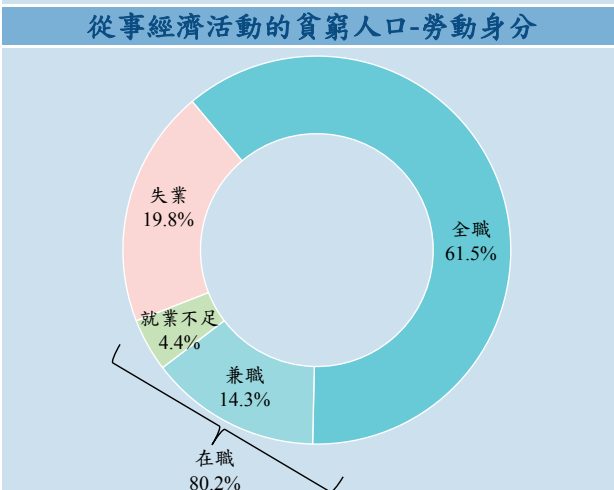
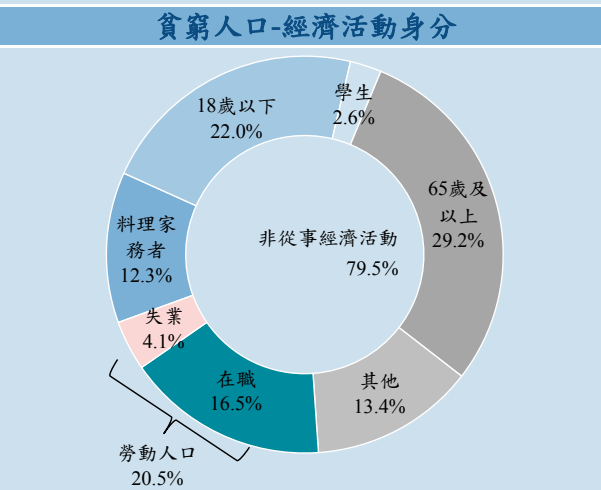
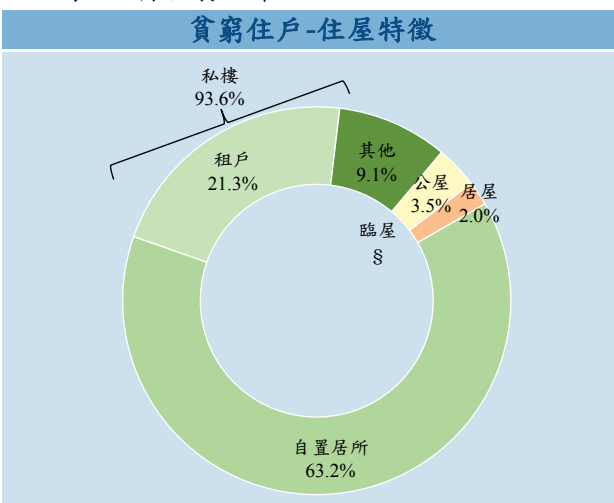
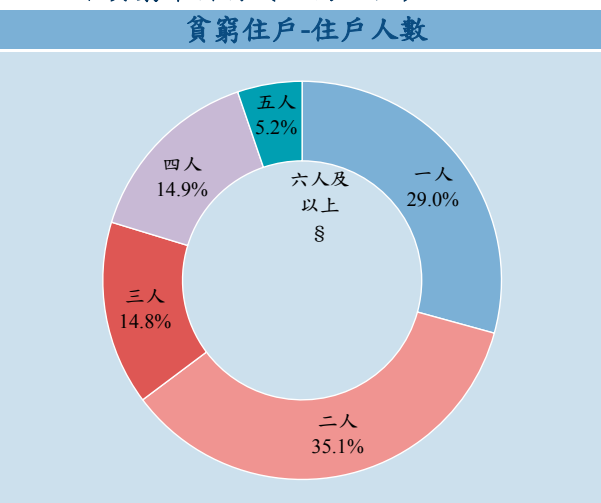
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 油尖旺

- 油尖旺的貧窮住戶以非從事經濟活動住戶為主。值得一提，區內貧窮住戶有較多的新移民住戶（10.0%），高於整體貧窮住戶的7.3%。
- 貧窮住戶逾九成居於私樓；63.2%有自置居所，21.3%為私樓租戶（比例為18區中最高），公屋比例只有3.5%；領取綜援的比例並不算高。
- 油尖旺區在2013年的貧窮率按年下跌0.5個百分點，貧窮情況有所改善。但相比其他地區，該區的貧窮情況較為嚴峻。



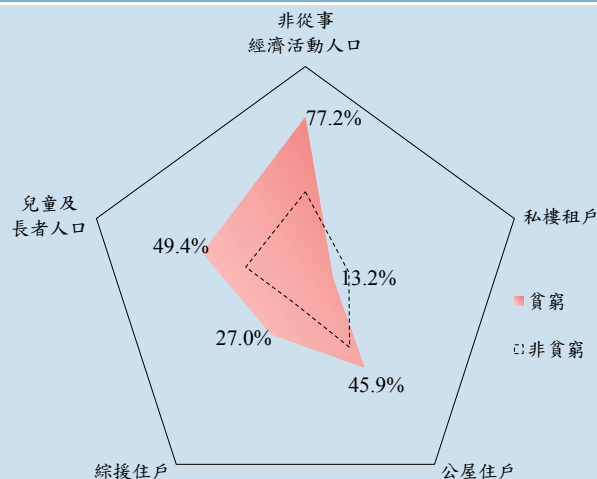
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	18.8	平均住戶人數／在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	44.2	每月住戶收入中位數 (元)	5,100
貧窮率 (%)	15.2	年齡中位數	50
每年總貧窮差距 (百萬元)	785.6	勞動人口參與率 (%)	25.1
每月平均貧窮差距 (元)	3,500	失業率 (%)	19.8
18區中貧窮率排行 (由高至低)	6 / 18	人口／經濟撫養比率	931 / 3 868



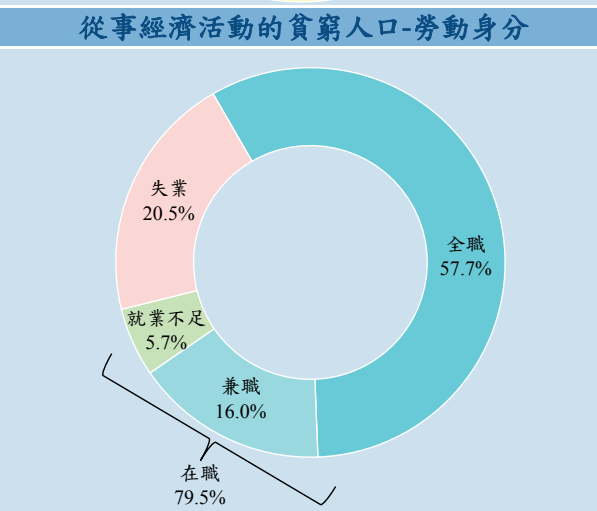
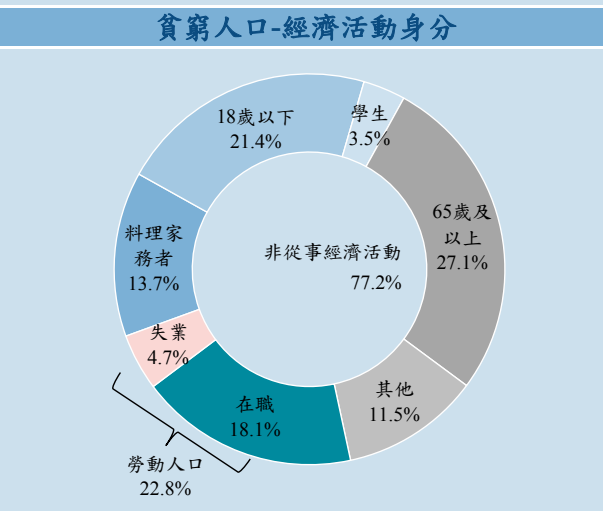
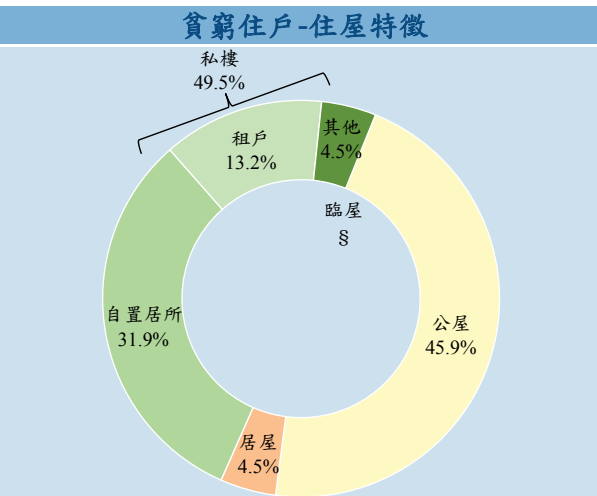
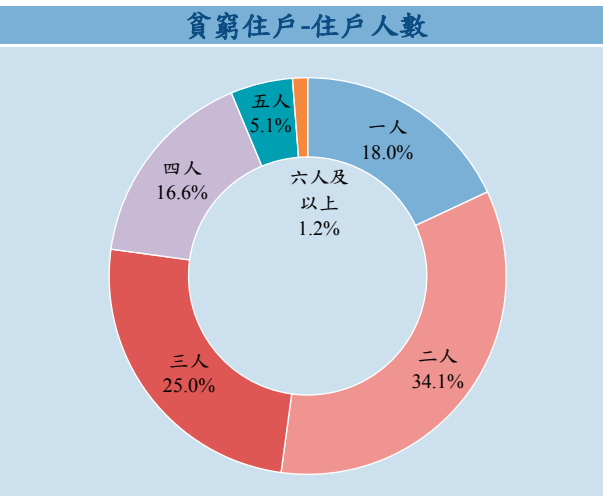
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 深水埗

- 貧窮住戶當中有兒童、新移民及單親住戶的比例分別為 37.8%、12.5%及 9.6%，均高於整體貧窮住戶的相關數字（分別為 32.9%、7.3%及 6.9%）。
- 有領取綜援的貧窮住戶比例達 27.0%，高於整體貧窮住戶的 22.1%。
- 在職貧窮住戶的數目亦不少，達 10 400 個。
- 深水埗區在 2013 年的貧窮率按年微跌 0.2 個百分點，貧窮情況略有改善。但相比其他地區，該區的貧窮情況較為嚴峻，尤其是兒童及在職貧窮。



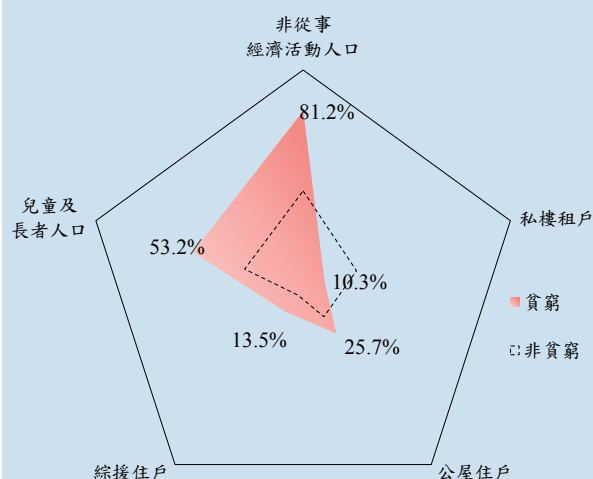
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	25.9	平均住戶人數／在職人數	2.6 / 0.5
貧窮人口 ('000)	67.4	每月住戶收入中位數 (元)	7,000
貧窮率 (%)	18.6	年齡中位數	47
每年總貧窮差距 (百萬元)	991.2	勞動人口參與率 (%)	27.4
每月平均貧窮差距 (元)	3,200	失業率 (%)	20.5
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	1 / 18	人口／經濟撫養比率	806 / 3 383



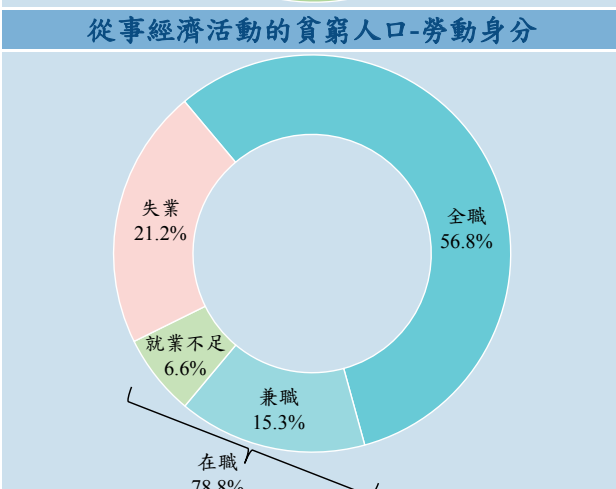
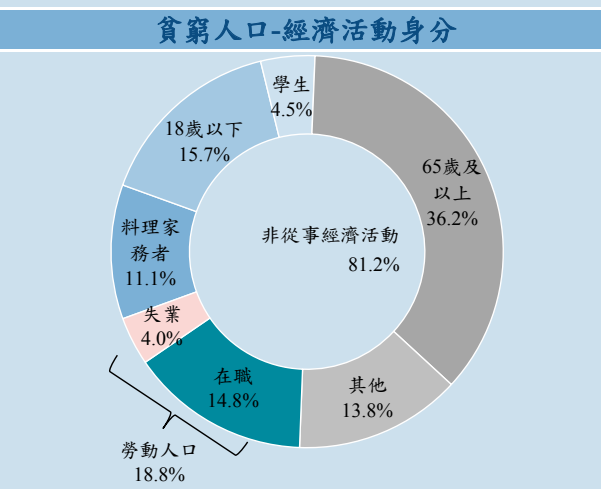
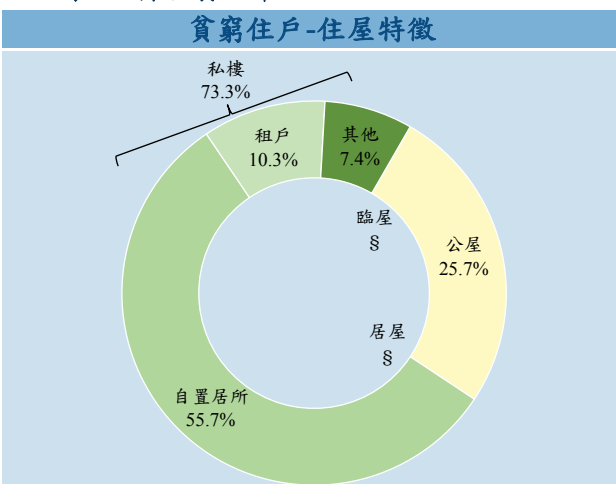
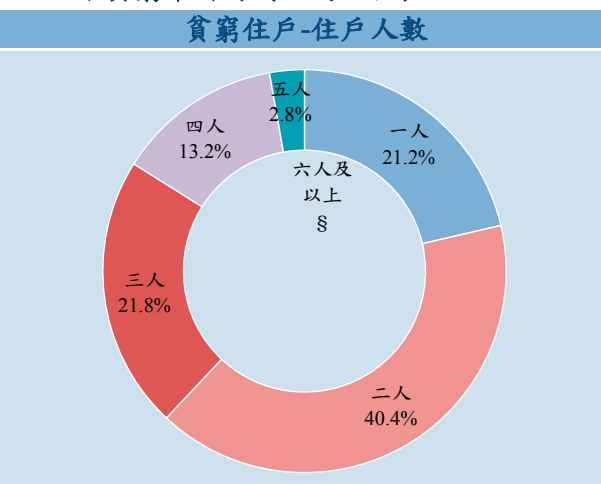
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 九龍城

- 與港島的地區類似，九龍城區的貧窮人口中，長者比例較高，年齡中位數為 57 歲；八成為非從事經濟活動人士。
- 大部分（73.3%）的貧窮住戶居於私樓，五成半有自置居所；約四分之一為公屋住戶。
- 86.5% 貧窮住戶沒有領取綜援，約一半報稱並沒有經濟需要。
- 九龍城區在 2013 年的貧窮率按年下跌 0.5 個百分點，貧窮情況有所改善，在 18 區中處於下游位置。



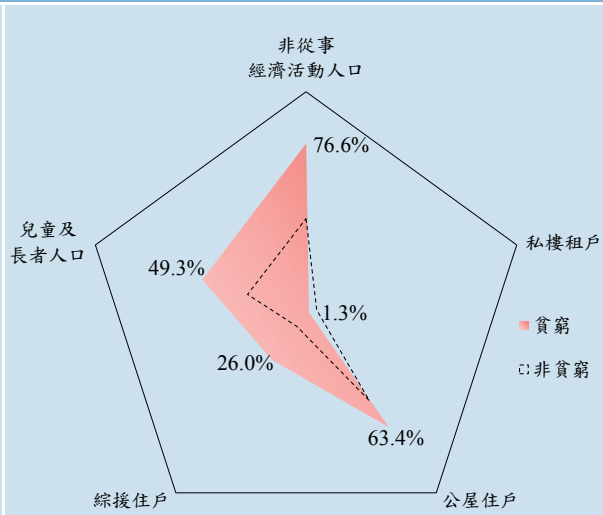
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	18.1	平均住戶人數／在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	43.1	每月住戶收入中位數 (元)	5,200
貧窮率 (%)	12.6	年齡中位數	57
每年總貧窮差距 (百萬元)	834.9	勞動人口參與率 (%)	21.5
每月平均貧窮差距 (元)	3,800	失業率 (%)	21.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	13 / 18	人口／經濟撫養比率	988 / 4 311



註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

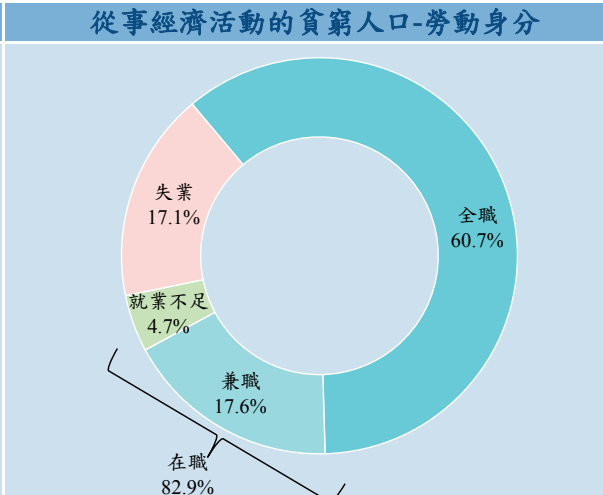
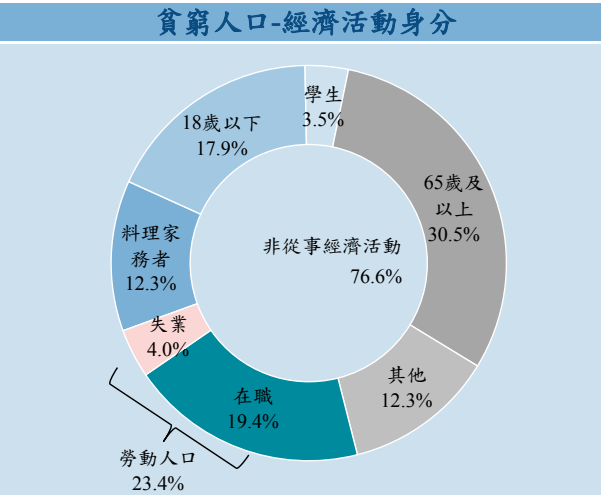
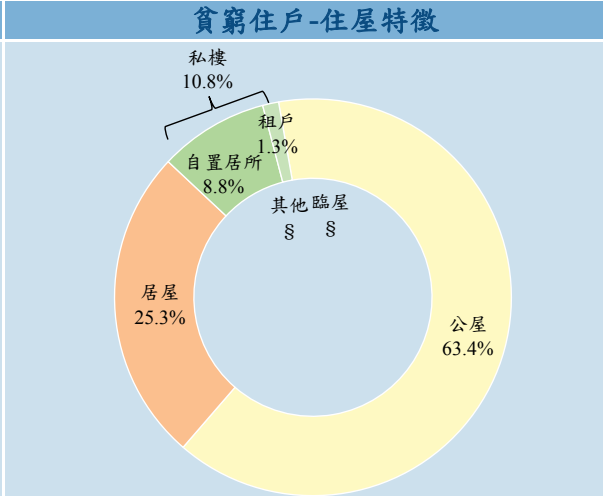
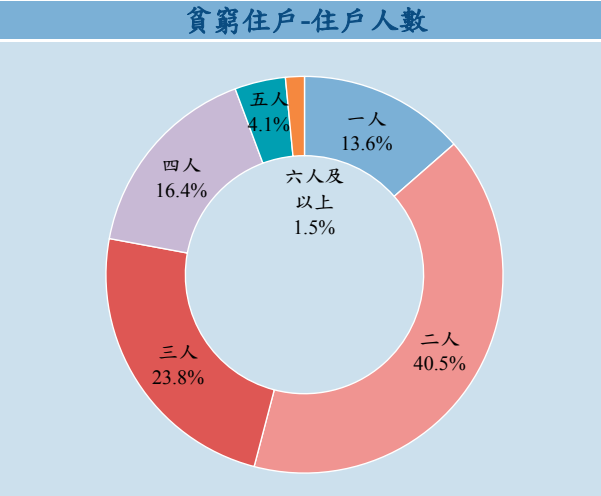
(viii) 黃大仙

- 和深水埗的情況類似，區內貧窮住戶中新移民住戶的比例（8.6%）相對較高（整體貧窮住戶為7.3%）。
- 在職貧窮住戶為數亦不少，佔貧窮住戶的43.6%，高於整體貧窮住戶的40.2%。
- 貧窮住戶大多（63.4%）居於公屋；約一成（10.8%）居於私樓。
- 黃大仙區在2013年的貧窮率按年下跌2.5個百分點，情況有所改善。但相比其他地區，該區的貧窮情況仍較為嚴峻。



主要貧窮數字	
貧窮住戶（'000）	25.4
貧窮人口（'000）	66.5
貧窮率（%）	16.2
每年總貧窮差距（百萬元）	864.7
每月平均貧窮差距（元）	2,800
18區中貧窮率排行（由高至低）	4 / 18

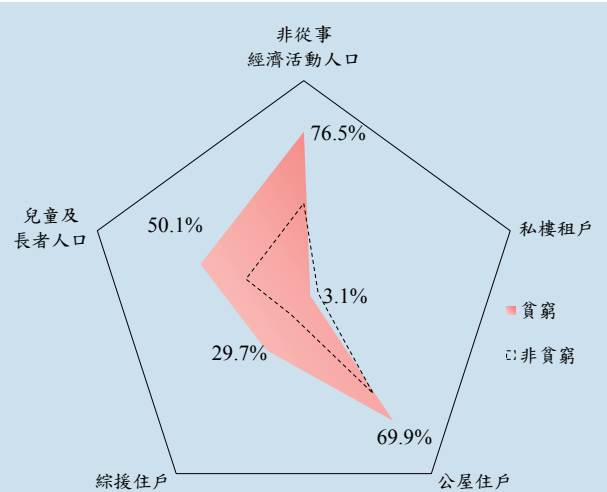
貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	2.6 / 0.5
每月住戶收入中位數（元）	7,200
年齡中位數	50
勞動人口參與率（%）	27.0
失業率（%）	17.1
人口／經濟撫養比率	797 / 3 272



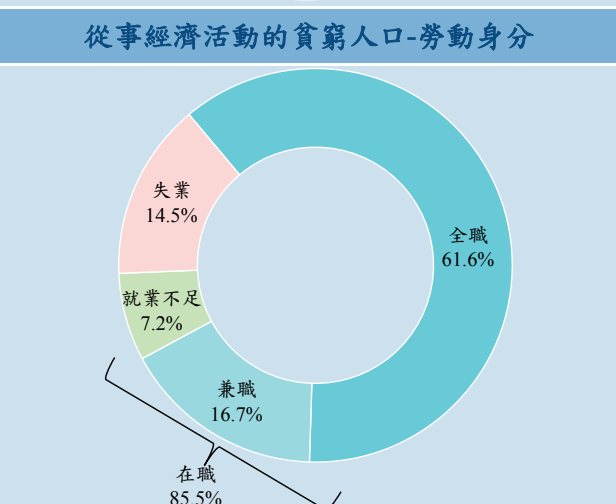
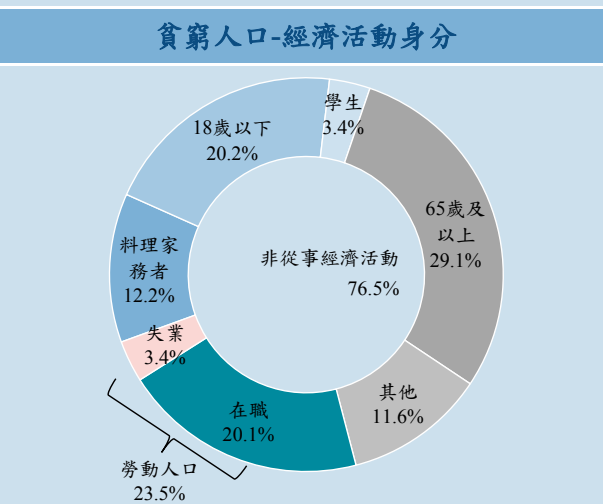
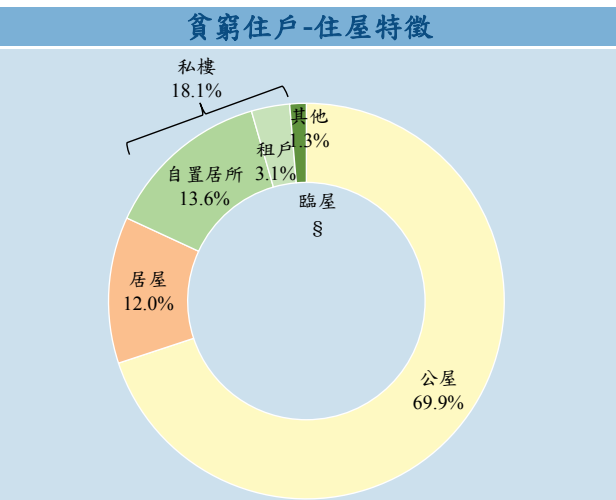
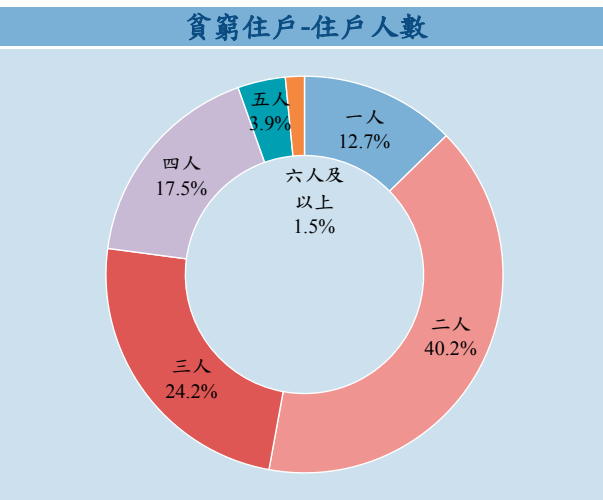
註：（\$）由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 觀塘

- 區內貧窮住戶有相對較多的在職(45.1%)及有兒童住戶(36.2%)，兩者皆高於整體貧窮住戶的相關數字(分別為40.2%及32.9%)。
- 貧窮住戶有約三成為綜援住戶，為18區之中最高；七成居於公屋，亦高於整體貧窮住戶的43.2%。
- 觀塘區在2013年的貧窮率按年下跌1.4個百分點，貧窮情況有所改善。但相比其他地區，該區的貧窮情況仍較為嚴峻，特別是兒童及在職貧窮。



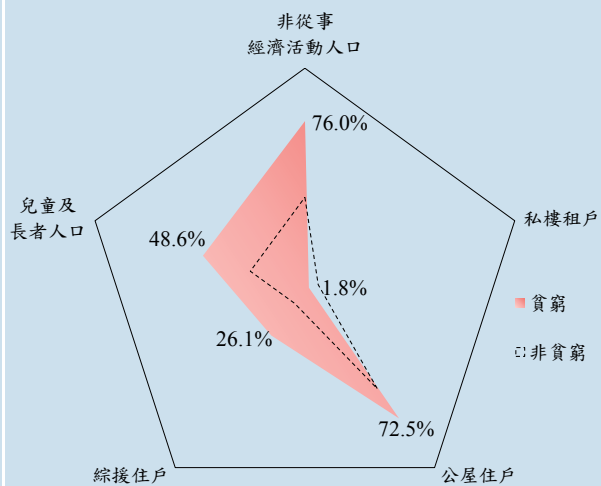
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	41.6	平均住戶人數／在職人數	2.6 / 0.5
貧窮人口 ('000)	110.0	每月住戶收入中位數 (元)	7,300
貧窮率 (%)	17.7	年齡中位數	48
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,355.6	勞動人口參與率 (%)	27.9
每月平均貧窮差距 (元)	2,700	失業率 (%)	14.5
18區中貧窮率排行 (由高至低)	2 / 18	人口／經濟撫養比率	842 / 3 255



註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(x) 葵青

- 區內貧窮住戶中有相對較多的在職及有兒童住戶（分別為48.1%及40.6%），分別高於整體貧窮住戶的40.2%及32.9%；此外，單親貧窮住戶為數亦不少。
- 貧窮住戶中有72.5%居於公屋，為18區中最高；綜援比例達26.1%，高於整體貧窮住戶的22.1%。
- 葵青區在2013年的貧窮率按年下跌1.8個百分點，貧窮情況有所改善。但相比其他地區，該區的貧窮情況仍較為嚴峻，尤其是兒童及在職貧窮。



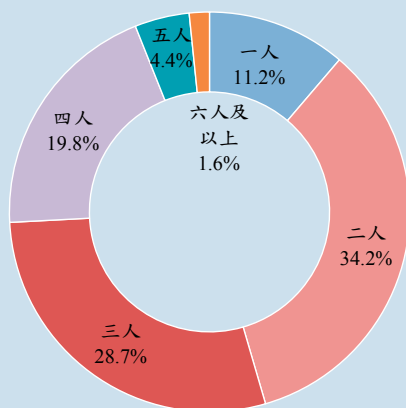
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	28.6
貧窮人口 ('000)	79.3
貧窮率 (%)	16.3
每年總貧窮差距 (百萬元)	980.8
每月平均貧窮差距 (元)	2,900
18區中貧窮率排行 (由高至低)	3 / 18

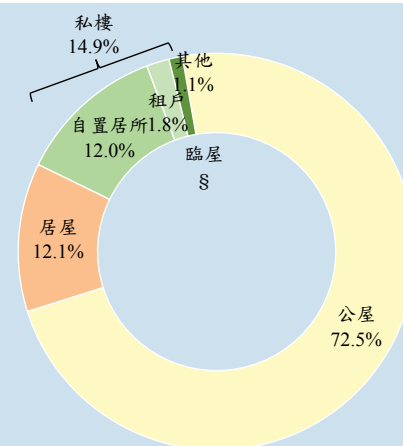
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	2.8 / 0.6
每月住戶收入中位數 (元)	7,800
年齡中位數	46
勞動人口參與率 (%)	29.0
失業率 (%)	16.9
人口／經濟撫養比率	781 / 3 166

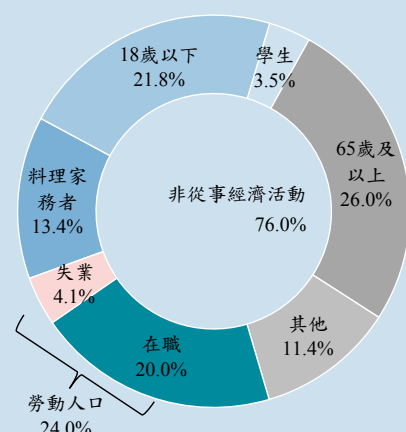
貧窮住戶-住戶人數



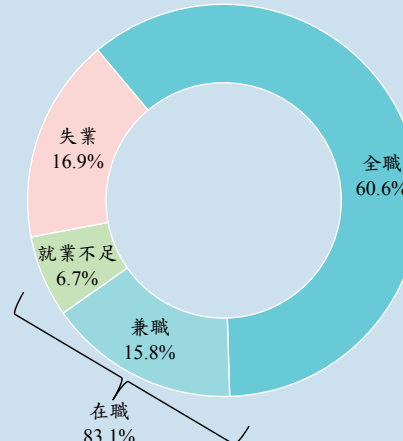
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



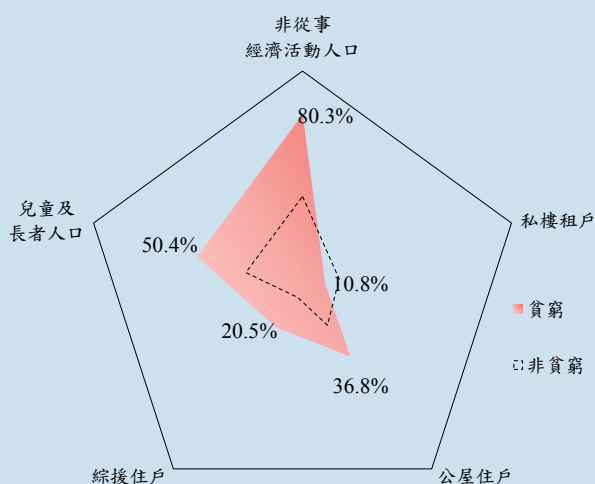
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



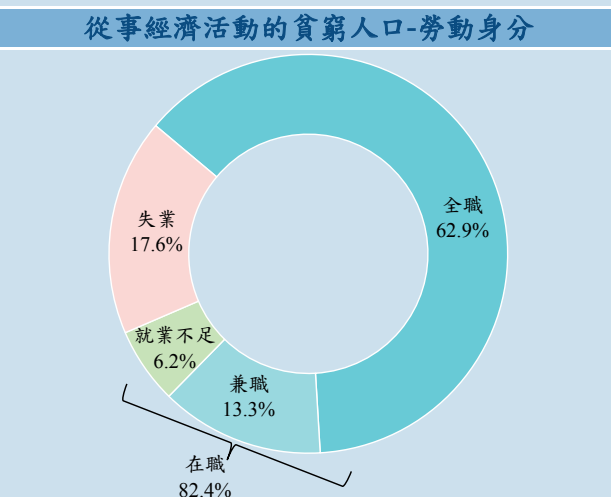
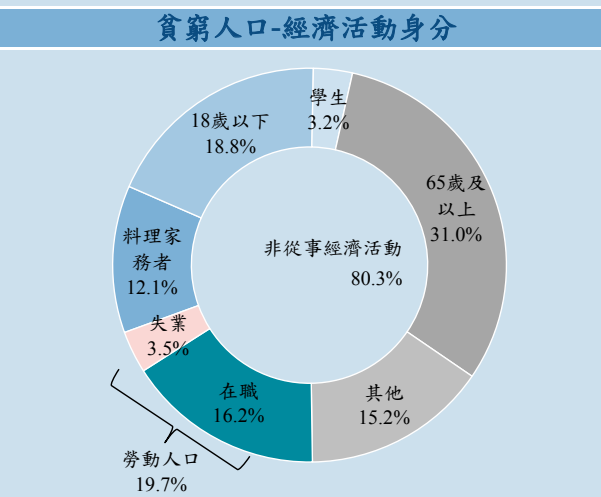
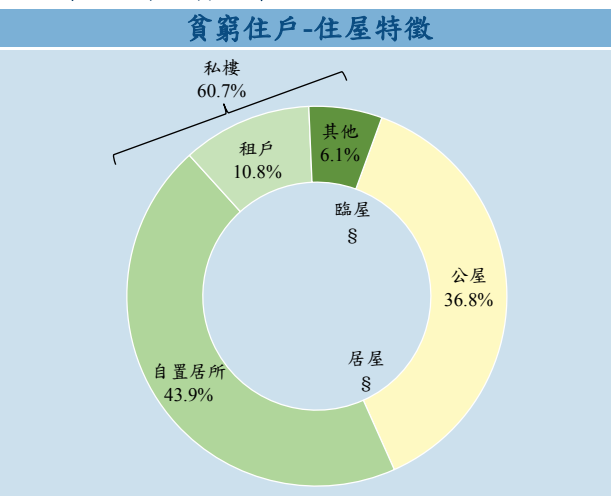
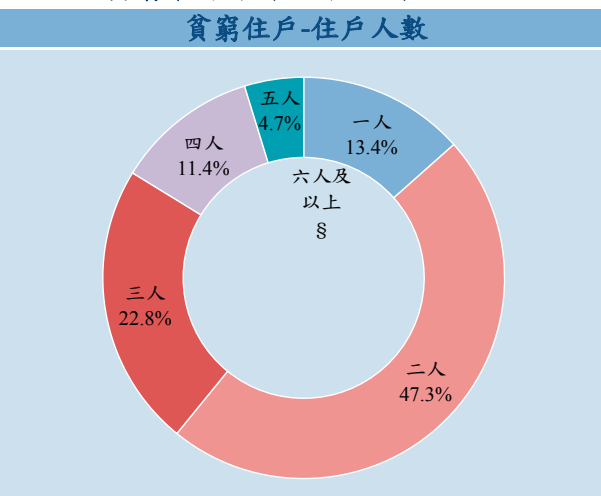
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xi) 荃灣

- 相比新界的其他地區，荃灣區貧窮人口中的長者比例較高，年齡中位數亦較高，為52歲；貧窮人士有八成沒有從事經濟活動。
- 貧窮住戶居於自置私樓的比例亦較高（43.9%），大部分沒有按揭及借貸。
- 貧窮住戶有近八成沒有領取綜援，其中約一半報稱並沒有經濟需要。
- 荃灣區在2013年的貧窮率按年微升0.1個百分點，貧窮情況與2012年相若，在18區中處於中游位置。



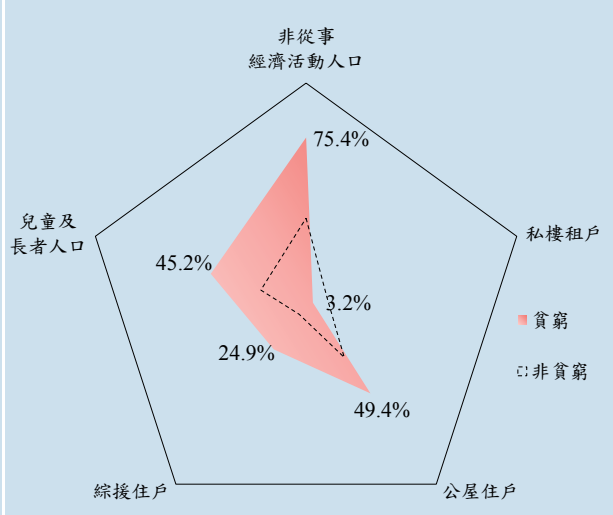
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	15.0	平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口 ('000)	37.3	每月住戶收入中位數 (元)	6,300
貧窮率 (%)	13.1	年齡中位數	52
每年總貧窮差距 (百萬元)	601.8	勞動人口參與率 (%)	22.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,300	失業率 (%)	17.6
18區中貧窮率排行 (由高至低)	12 / 18	人口／經濟撫養比率	849 / 4 081



註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

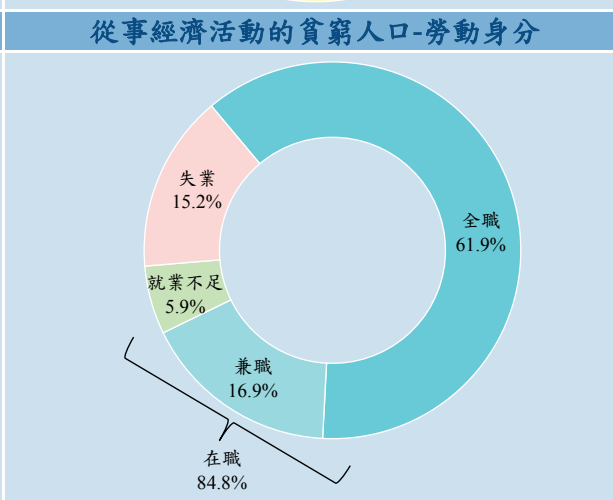
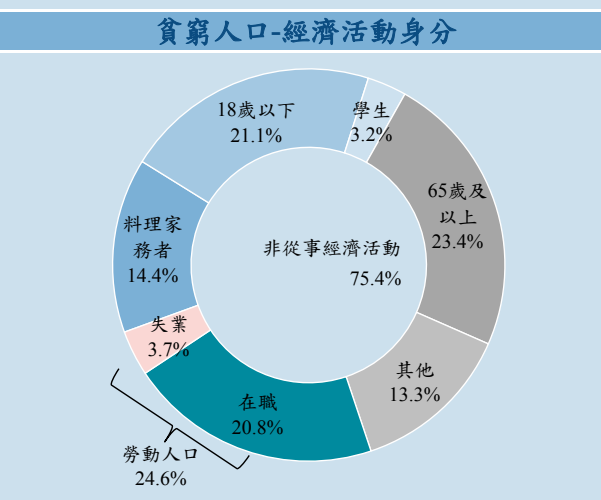
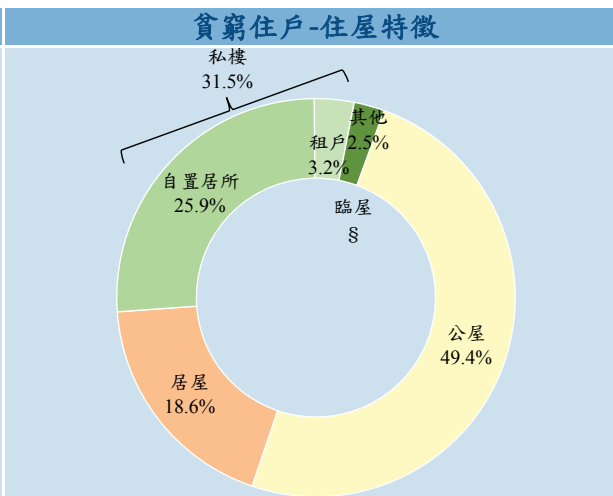
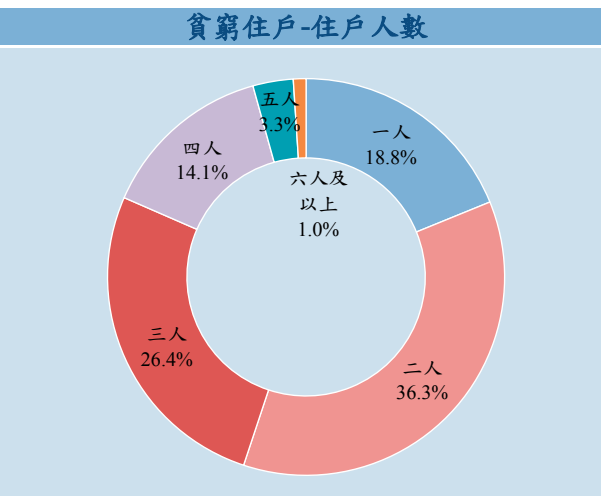
(xii) 屯門

- 和新界區中的葵青類同，區內貧窮住戶中有相對較多的在職（44.7%）及有兒童住戶（36.5%），高於整體貧窮住戶的相應比例（分別為 40.2% 及 32.9%）。
- 領取綜援的比例（24.9%）亦稍高於整體貧窮住戶的 22.1%。
- 貧窮住戶近半（49.4%）居於公屋，其次為自置私樓（25.9%）。
- 屯門區在 2013 年的貧窮率按年微升 0.2 個百分點，相比其他地區，該區的貧窮情況較為嚴峻。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	30.1
貧窮人口 ('000)	75.4
貧窮率 (%)	16.1
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,077.3
每月平均貧窮差距 (元)	3,000
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	5 / 18

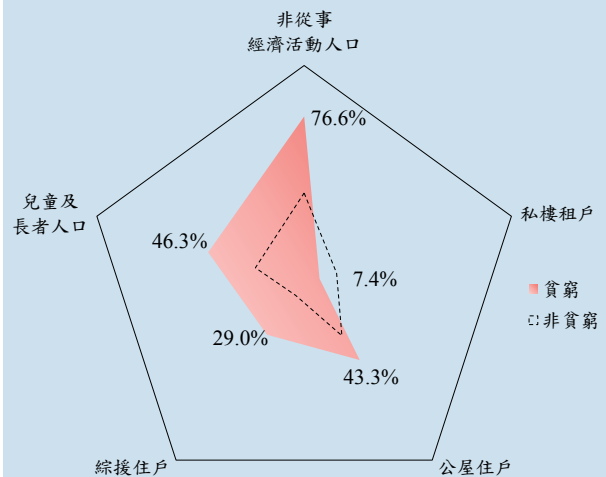
貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	6,600
年齡中位數	48
勞動人口參與率 (%)	29.3
失業率 (%)	15.2
人口／經濟撫養比率	674 / 3 067



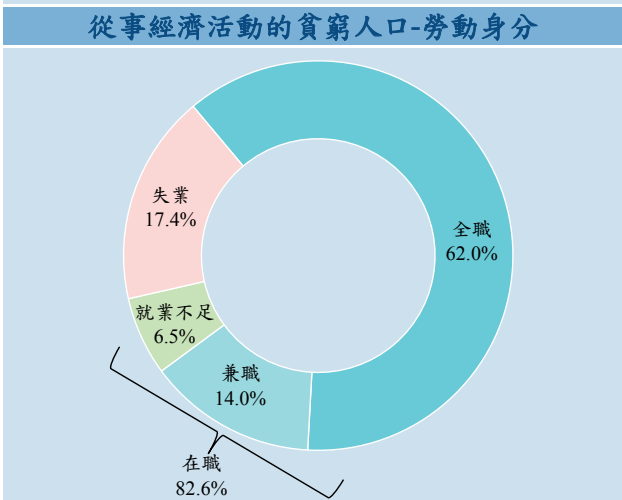
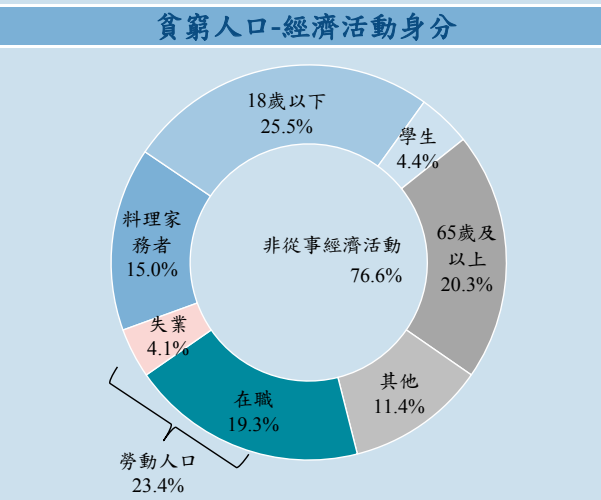
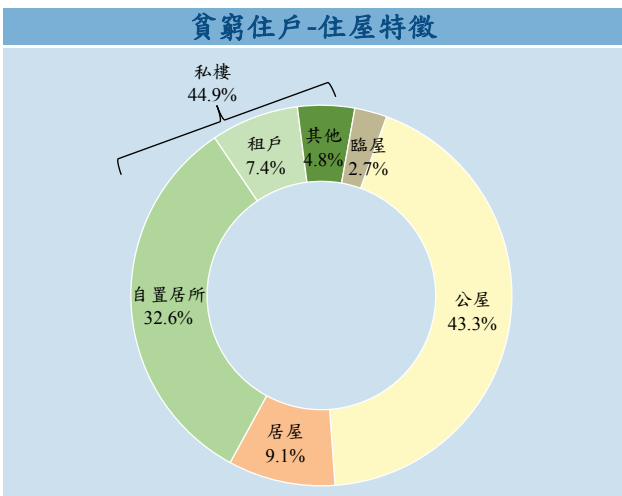
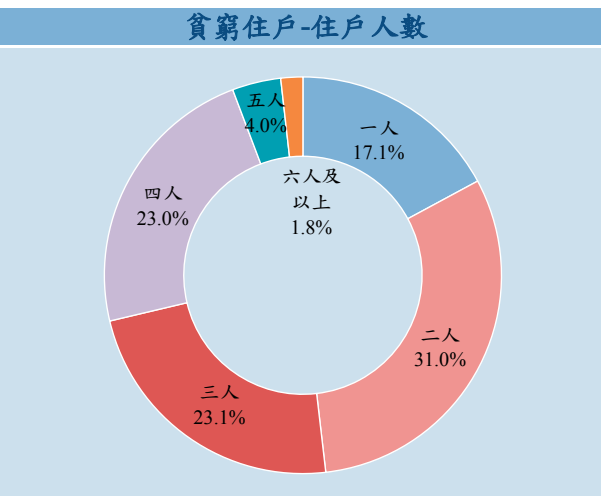
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiii) 元朗

- 區內貧窮住戶有相對較多的有兒童貧窮（44.8%）及單親住戶（9.1%），高於整體貧窮住戶的相關數字（分別為32.9%及6.9%）。
- 貧窮住戶領取綜援的比例為29.0%，高於整體貧窮住戶的22.1%。
- 貧窮住戶中，約四成居於公屋，近三分之一居於自置私樓。
- 元朗區在2013年的貧窮率按年下跌3.7個百分點，貧窮情況明顯改善，在18區處於中游位置。



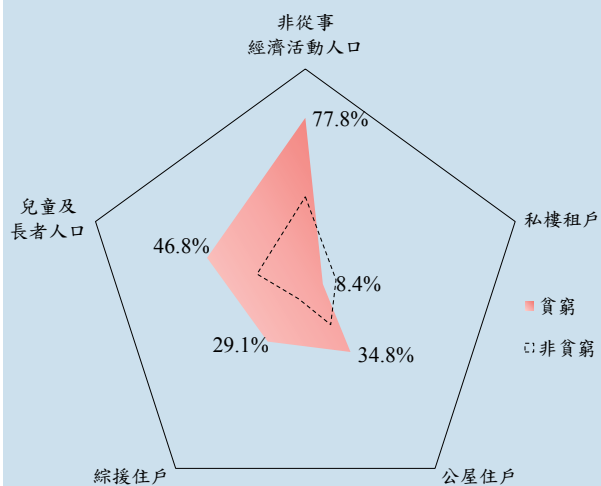
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	31.0	平均住戶人數／在職人數	2.7 / 0.5
貧窮人口 ('000)	84.0	每月住戶收入中位數 (元)	7,400
貧窮率 (%)	14.9	年齡中位數	42
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,170.7	勞動人口參與率 (%)	28.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,200	失業率 (%)	17.4
18區中貧窮率排行 (由高至低)	8 / 18	人口／經濟撫養比率	661 / 3 273



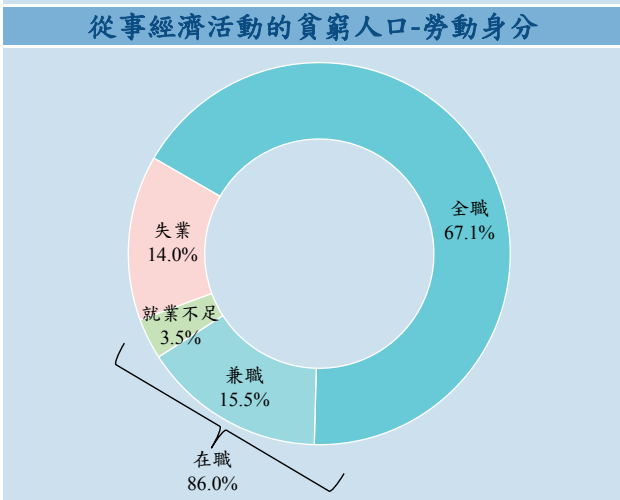
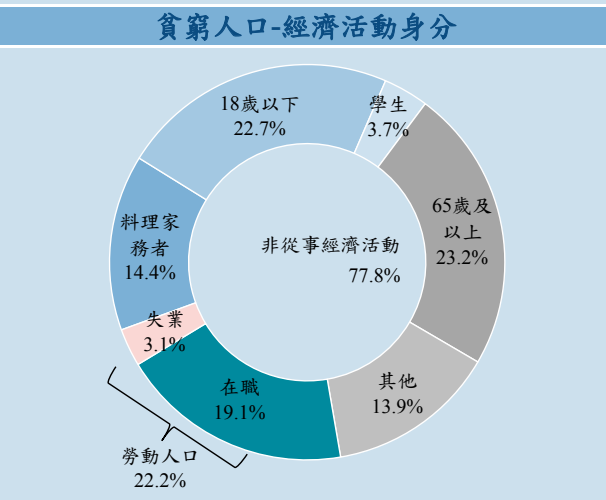
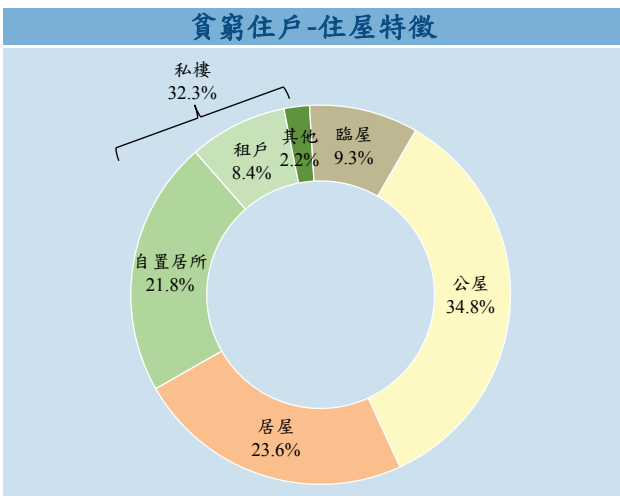
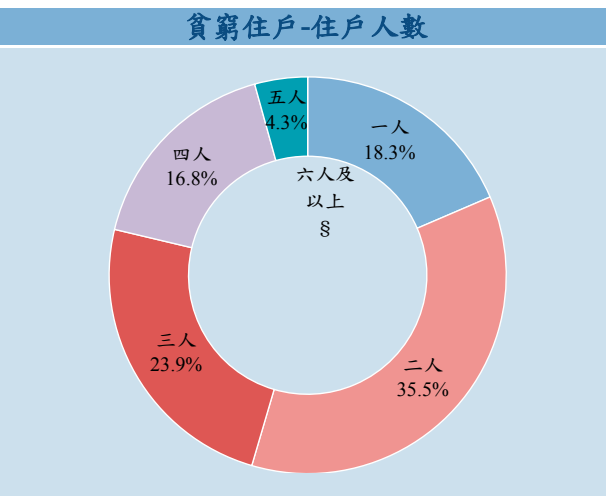
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiv) 北區

- 和新界區中的元朗類同，區內貧窮住戶中有相對較多的有兒童（37.9%）及單親（8.8%）住戶，高於整體貧窮住戶的相關數字（分別為 32.9%及 6.9%）。
- 近三成貧窮住戶有領取綜援，高於整體貧窮住戶的 22.1%。
- 貧窮住戶中有 34.8%居於公屋，21.8%居於自置私樓。
- 北區在 2013 年的貧窮率按年下跌 1.8 個百分點，貧窮情況有所改善，在 18 區處於中游位置。



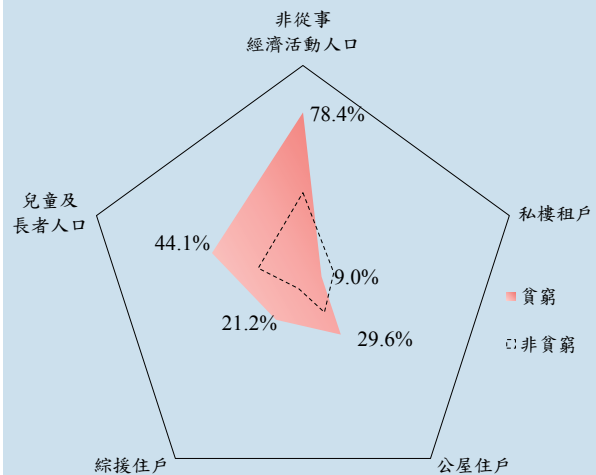
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	17.1	平均住戶人數/在職人數	2.6 / 0.5
貧窮人口 ('000)	43.8	每月住戶收入中位數 (元)	6,800
貧窮率 (%)	15.0	年齡中位數	45
每年總貧窮差距 (百萬元)	610.8	勞動人口參與率 (%)	27.1
每月平均貧窮差距 (元)	3,000	失業率 (%)	14.0
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	7 / 18	人口/經濟撫養比率	733 / 3 515



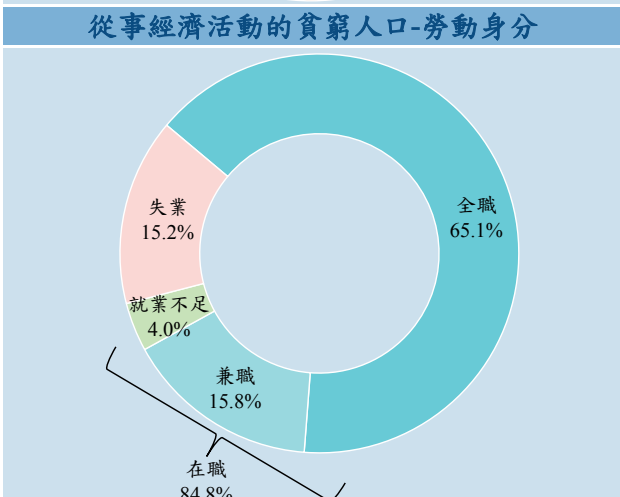
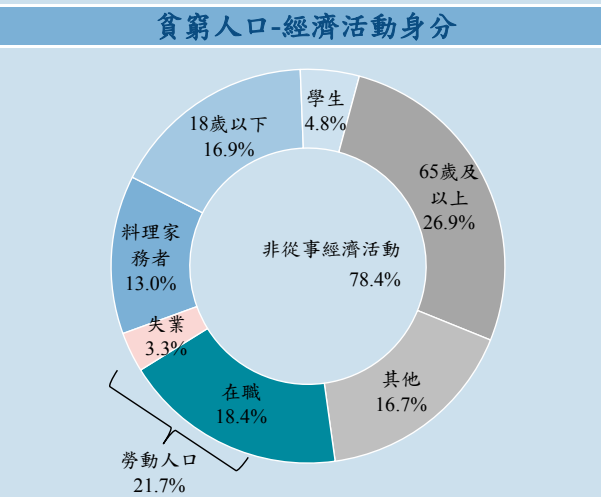
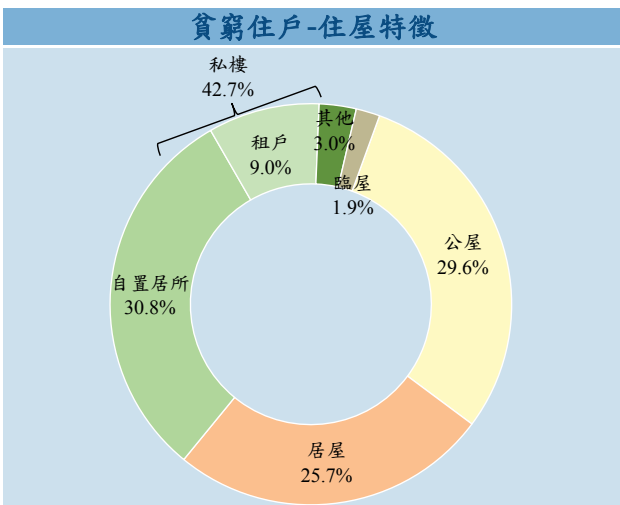
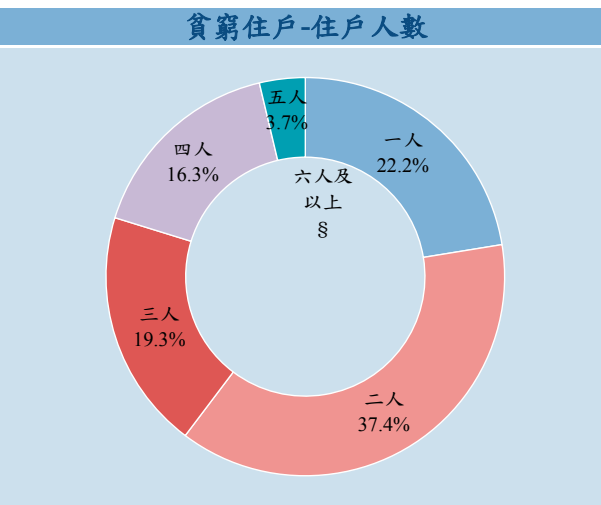
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xv) 大埔

- 貧窮住戶只有三成居於公屋，低於整體貧窮住戶的 43.2%；領取綜援的比例為 21.2%，亦稍低於整體貧窮住戶的 22.1%。
- 與 2012 年相比，在職貧窮住戶的比例由 31.5% 升至 38.4%，或和全職工作人口比例下降及兼職比例上升有關。
- 於 2013 年，大埔區的貧窮率相比 2012 年上升 1.5 個百分點，升幅為 18 區中最高。不過，貧窮情況在 18 區仍處於下游位置。



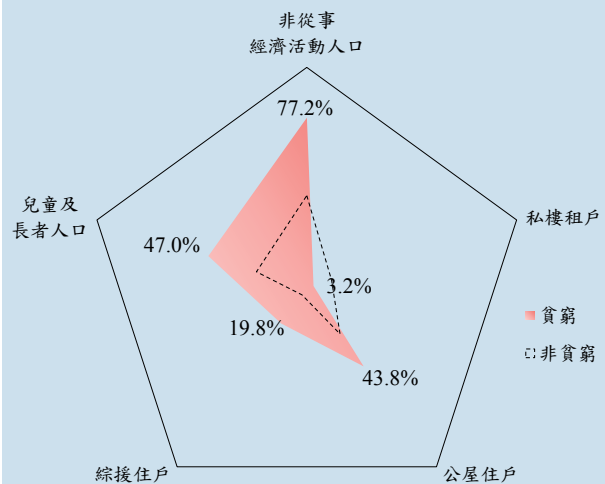
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	14.4	平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.5
貧窮人口 ('000)	35.4	每月住戶收入中位數 (元)	6,000
貧窮率 (%)	12.6	年齡中位數	51
每年總貧窮差距 (百萬元)	587.0	勞動人口參與率 (%)	24.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,400	失業率 (%)	15.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	13 / 18	人口／經濟撫養比率	676 / 3 619



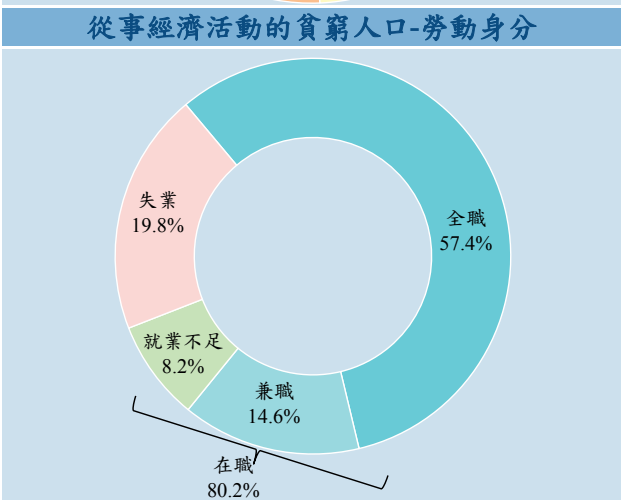
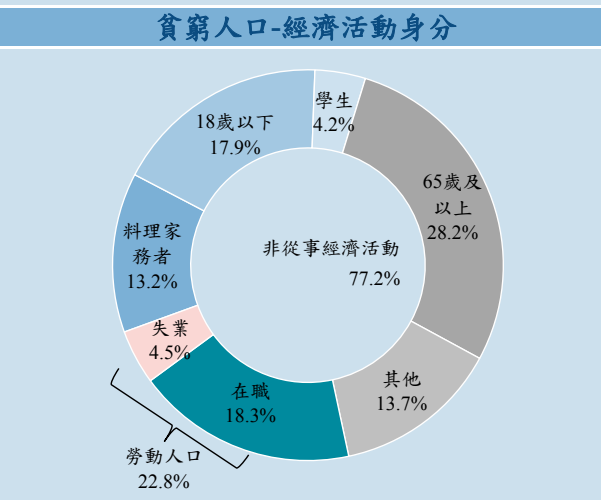
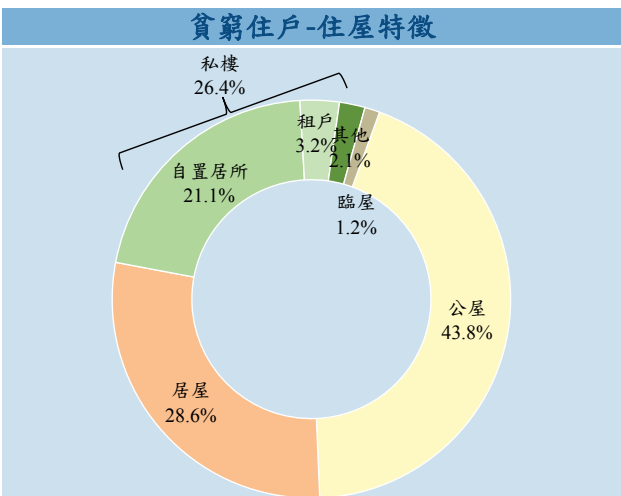
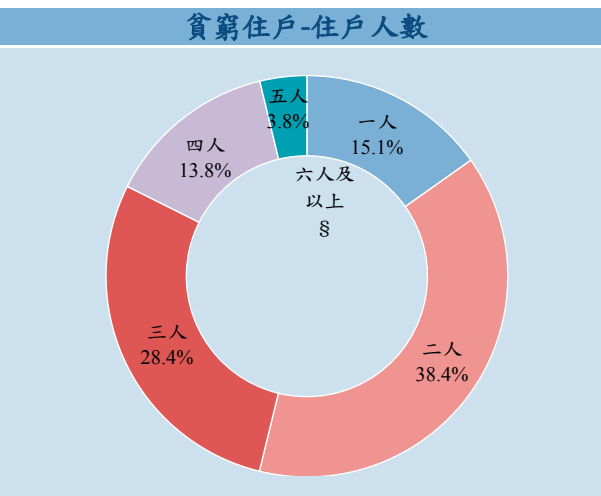
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvi) 沙田

- 沙田的貧窮人口在 18 區中，和觀塘及元朗同樣超過八萬人。不過，沙田的貧窮率（13.2%）則低於整體的 14.5%。
- 沙田區的貧窮住戶，大多（66.8%）為二至三人家庭；居於公屋的比例最高（43.8%），26.4%居於私樓。
- 領取綜援的比例（19.8%）略低於整體貧窮住戶的 22.1%。
- 沙田區在 2013 年的貧窮率按年微升 0.4 個百分點，在 18 區處於中游位置。



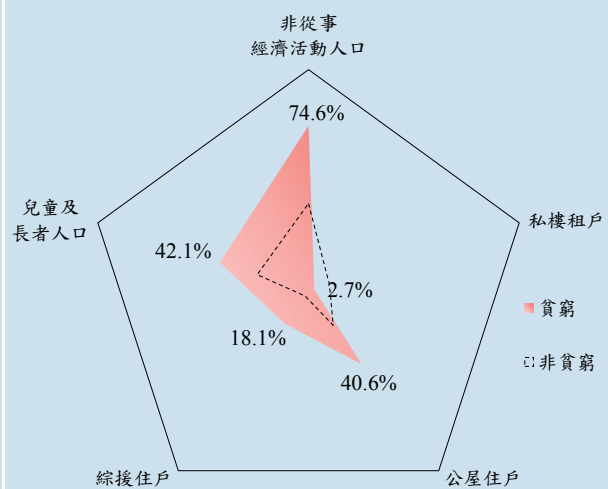
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	31.6	平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.5
貧窮人口 ('000)	80.4	每月住戶收入中位數 (元)	6,700
貧窮率 (%)	13.2	年齡中位數	50
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,289.9	勞動人口參與率 (%)	26.7
每月平均貧窮差距 (元)	3,400	失業率 (%)	19.8
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	10 / 18	人口／經濟撫養比率	767 / 3 386



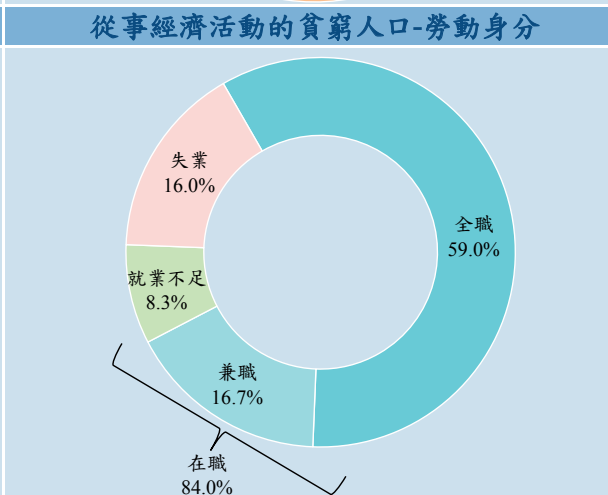
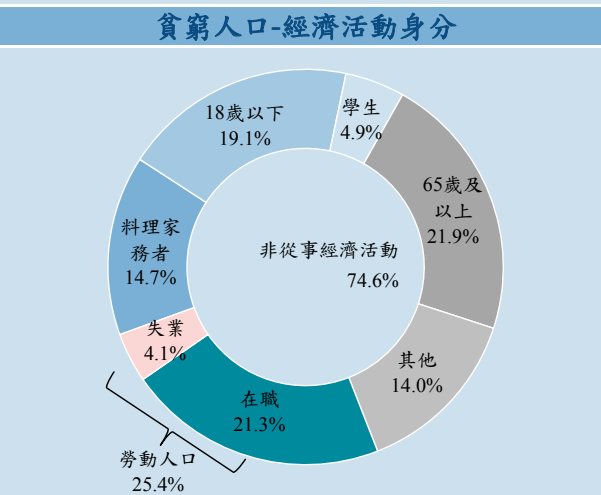
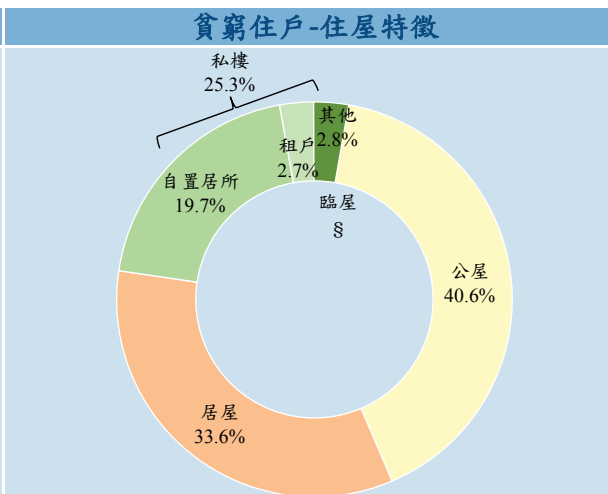
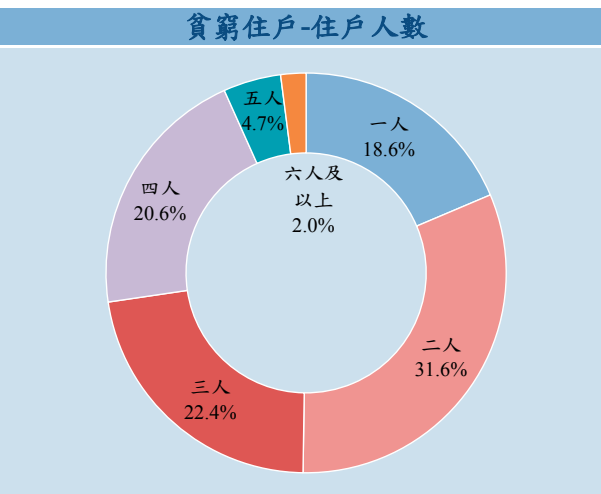
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvii) 西貢

- 西貢區是 18 區中唯一一個不在港島，但貧窮率低於 12% 的地區，貧窮率只有 11.3%，僅次於南區（11.2%）、中西區（11.1%）及灣仔區（10.9%）。
- 貧窮住戶大多（54.1%）為二至三人家庭；居於公屋的比例為 40.6%。
- 逾八成貧窮住戶沒有領取綜援，約四成報稱沒有經濟需要。
- 在 2013 年，西貢區的貧窮率按年上升 0.6 個百分點，表現略為遜色。然而，該區的貧窮情況在 18 區仍處於下游位置。



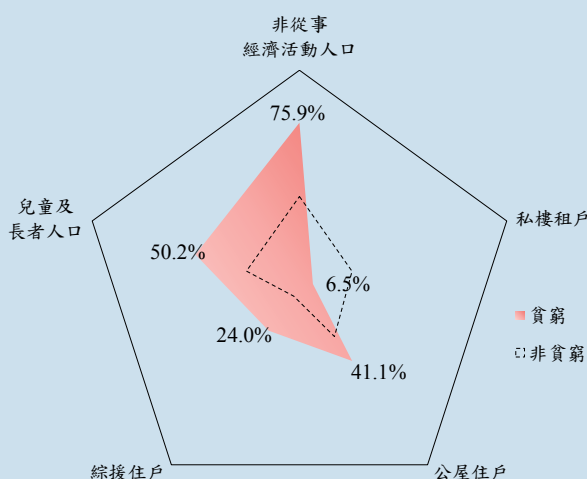
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	17.4	平均住戶人數／在職人數	2.7 / 0.6
貧窮人口 ('000)	46.7	每月住戶收入中位數 (元)	7,100
貧窮率 (%)	11.3	年齡中位數	46
每年總貧窮差距 (百萬元)	690.3	勞動人口參與率 (%)	29.6
每月平均貧窮差距 (元)	3,300	失業率 (%)	16.0
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	15 / 18	人口／經濟撫養比率	594 / 2 940



註：(S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

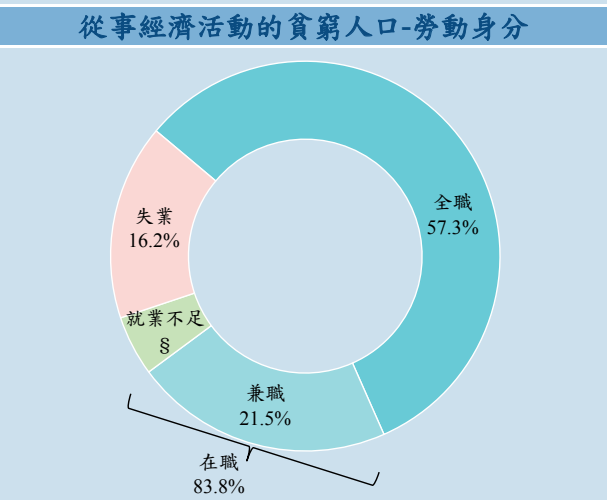
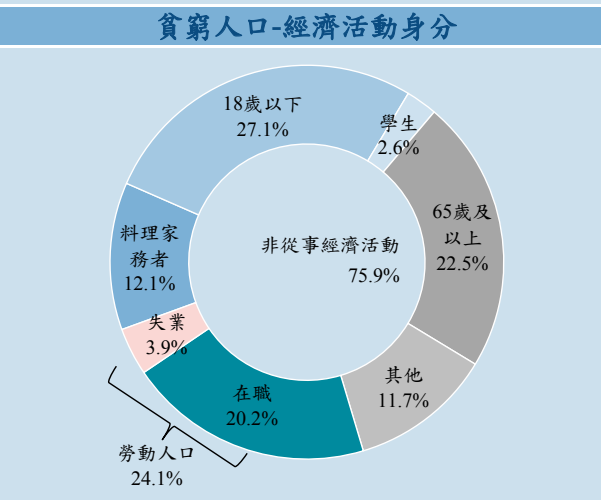
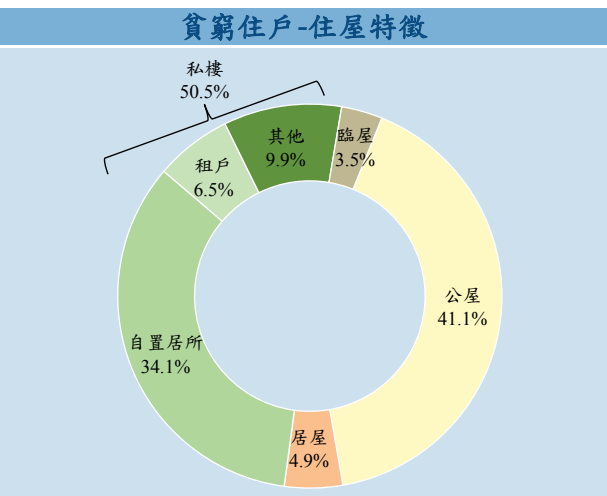
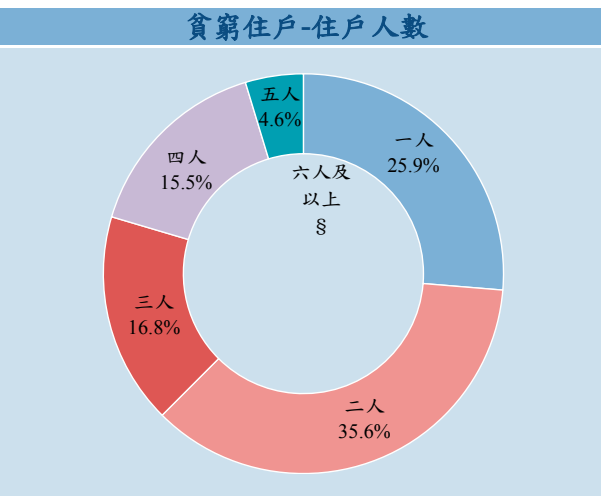
(xviii) 離島

- 離島區本身的住戶數目及居住人口不多。政策介入後，亦只有 8 300 個貧窮住戶及 20 000 個貧窮人士。
- 貧窮住戶大多 (61.4%) 為一至二人家庭；居於公屋的比例有 41.1%，其次為居於自置私樓住戶 (34.1%)。
- 雖然離島區的貧窮率按年升 0.6 個百分點，表現略為遜色，然而貧窮人口實際上只按年增加了 800 人，貧窮情況在 18 區處於中游位置。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	8.3
貧窮人口 ('000)	20.0
貧窮率 (%)	14.9
每年總貧窮差距 (百萬元)	331.8
每月平均貧窮差距 (元)	3,400
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	8 / 18

貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	2.4 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	6,000
年齡中位數	43
勞動人口參與率 (%)	30.5
失業率 (%)	16.2
人口／經濟撫養比率	789 / 3 155



註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

4 政策導向

- 4.1 委員會自 2012 年年底成立後，在過去一年多積極就紓緩香港的貧窮問題上進行了大量工作。其中，首次制訂官方貧窮線，就香港的貧窮情況、成因及形態作出深入分析；並以數據為基礎，即時推出及優化各項針對性措施，勾劃扶貧策略及藍圖。
- 4.2 貧窮線有三大功能，除監察貧窮情況外，其中一項正正是量度政策推出後的扶貧成效。這是相當重要有用的參數，有助政府檢討各項扶貧措施，並確保政府的扶貧政策方向正確。
- 4.3 長者生活津貼於 2013 年全面實施，有效減輕了清貧長者的經濟負擔，整體的貧窮情況得以明顯改善。在政府政策介入後（恆常現金），貧窮人口由 2012 年的 102 萬首次跌破 100 萬至 2013 年的 97 萬；而貧窮率也由 15.2% 跌至 14.5%。與政策介入前的數據（即分別為 134 萬及 19.9%）相比，減貧效果更是過往五年最顯著。由此可見，政府加大力度推行扶貧工作，已取得一定實際成效。
- 4.4 按恆常現金政策分析，長者生活津貼的扶貧成效相當明顯。不過仍值得注意的是，在該政策的現行設計下，受惠資格相對較為寬鬆，不少非貧窮住戶亦能受惠；因此，論及扶貧的力度及成效，仍然不及聚焦於草根階層的綜援。由此可見，在公共資源有限的大前提下，扶貧措施若能聚焦幫助最有需要的群組，則可令政策更加到位，效益更為彰顯。
- 4.5 政策介入後的貧窮情況雖然有大幅度改善，但在職貧窮人士，以及其同住的貧窮兒童，仍然為數不少，其中有部分為單親及新移民家庭。前者因要照顧子女，可能無法抽身工作或只能從事兼職；而後者雖然有不少自力更生，在職比例較高，而且大多是全職崗位，但只從事較低技術職位，故若其家庭須負擔的成員人數較多，其就業收入很多時仍然不足以脫貧。行政長官於《2014 年施政報告》宣布推出「低收入在職家庭津貼」。這措施以家庭為基礎，與就業及工時掛鉤，鼓勵自力更生。這些家庭除可獲基本津貼外，也可按家庭中每名合資格的兒童和青年成員獲發兒童津貼，以促進向上流動，期望能長遠打破跨代貧窮的惡性循環。在措施的設計中，對單親住戶的工時要求較低，而且沒有居港年期

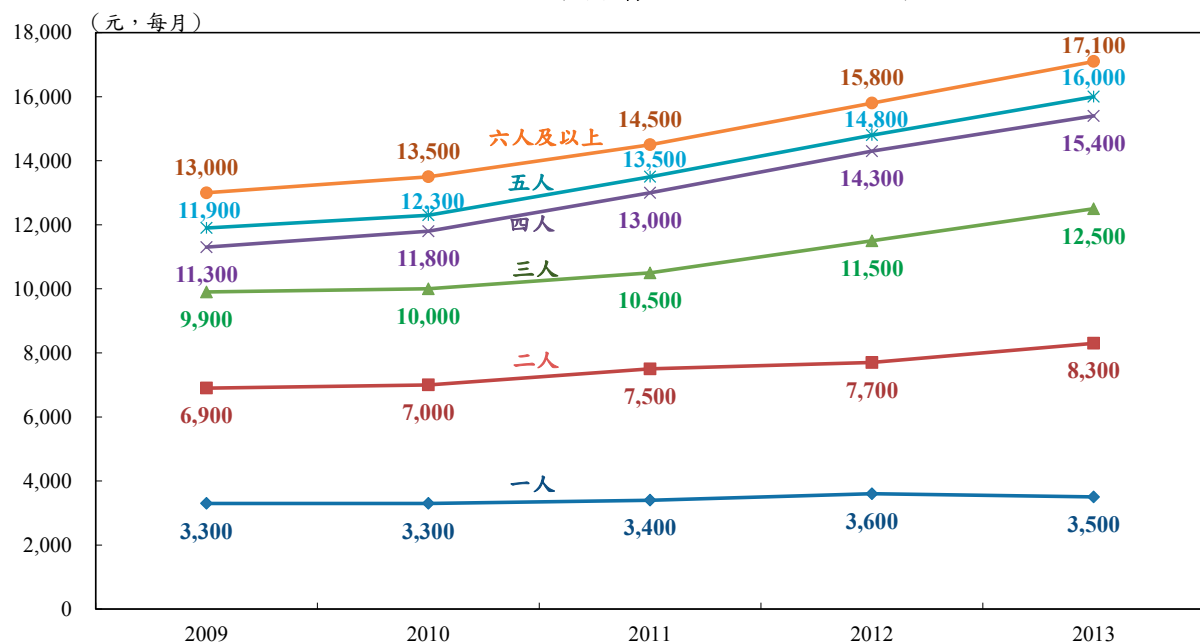
- 限制，相信亦能惠及單親及新移民家庭。待立法會財務委員會批出「低收入在職家庭津貼」計劃撥款申請後，撇除任何無法預見的情況，當局需要 15 至 18 個月的籌備時間以推出計劃。計劃的扶貧成效則有待措施實施後，才可充分反映並作出估算。
- 4.6 除各項恆常現金措施以外，其他各種非恆常或者非現金政策，亦能令草根階層受惠，有效減輕他們的生活負擔，公屋政策正是其中的表表者。有關政策縱使沒有提供實際的現金資助，仍牽涉龐大的資源，並能改善貧窮人士的生活水平。即使以單一政策項目計算，公屋的扶貧成效仍然十分明顯，並不遜於綜援。
- 4.7 因此，雖然在現時分析框架下，公屋的扶貧成效只作補充參考，但仍必須指出，公屋作為政府重要公共福利政策的一環，其關鍵作用不容抹殺。尤其是貧窮數據的細化分析亦顯示，居住環境欠佳的住戶（如臨屋和小房／床位／閣仔租戶）的貧窮率偏高，從這方面也能側面反映出公屋對改善基層市民生活的重要性。政府在未來會繼續致力增加公屋供應，冀能凝聚社會共識，達至未來十年興建 20 萬個公屋單位的目標，滿足基層市民的住屋需要。
- 4.8 關愛基金在過去幾年亦推出了不少援助項目，充分發揮了補漏拾遺及支援弱勢社群的功能。其中，若公共財政許可，政府會繼續考慮將有顯著成效的項目恆常化。
- 4.9 政府深明向上流動對脫貧的重要性。為進一步掌握情況，幫助優化現行相關政策及設計適切及針對性的新措施，統計處將於 2015 年委託私營市場調查公司進行一項住戶統計調查，搜集數據以分析近年本港僱員的收入流動性及跨代收入流動性的情況。至於殘疾人士方面，有關數據預計會於 2014 年第四季備妥。
- 4.10 展望 2014 年，宏觀經濟面對的不確定性有所增加，勞工市場，尤其是較低技術環節的就業情況（如飲食、零售業等）也初見放緩迹象，政府會密切留意有關情況。在這方面，各項扶貧措施會繼續為基層市民提供援助，綜援作為社會安全網也會發揮重要的功能。長遠來說，「低收入在職家庭津貼」若能盡快落實，便可早日紓緩在職貧窮住戶的經濟壓力。

附錄

A1 貧窮線及其分析框架

A1.1 按照貧窮線的三項功能（即分析貧窮情況、協助制訂政策及審視政策成效）以及五個制訂原則（包括易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，和易於整理及解讀）為基礎，委員會經過多次討論後，就香港制訂貧窮線的方案大致達成共識，這主要包括：採納相對貧窮概念，以政策介入前的每月住戶收入為量度基礎，並以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線（圖 A.1）³⁸。

圖A.1：2009-2013年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A1.I 幾個重要概念

(a) 相對貧窮

A1.2 制訂貧窮線有兩個主流方法，分別是採用絕對貧窮和相對貧窮的概念。簡而言之，前者以不能達致「僅足生存」或「基本生活需要」來界定貧窮；而後者則把生活水平低於普羅大眾視為貧窮，這亦貫徹讓不同階層市民皆可分享經濟發展成果的扶貧理念。

A1.3 委員會知悉，以相對貧窮的概念制訂貧窮線，與其他大部分已發展經濟體的國際做法一致，例如經合組織和歐盟。以此編製的統計數據，較容易作大致的國際比較。此外，香港是發展成熟的經

38 有關貧窮線的主流制訂方法及其評估，詳參閱《2012年香港貧窮情況報告》中附錄一及附錄二。

濟體，只把不能達致僅足生存的人界定為貧窮，較難獲得社會的廣泛認同。

(b) 以政策介入前的住戶收入作為量度基礎

A1.4 委員會參考國際間採納相對貧窮概念的地方，通常以住戶收入中位數的若干比率來劃線。換言之，當某住戶的收入低於中位數的某個比率，便被界定為貧窮³⁹。

A1.5 另外，委員會考慮到貧窮線的其中一個主要功能為量度扶貧政策成效，為避免貧窮線的水平受到政策項目所左右，亦決定訂定貧窮線時住戶收入應撇除稅項及各現金政策的影響。

A1.6 簡單而言，住戶收入可因此分成以下兩類：

(i) 「政策介入前」：顧名思義，假設沒有任何政策介入下住戶收入的原貌，只計算住戶本身的就業及其他現金收入。以此收入為基礎訂立貧窮線的門檻，可反映住戶的最根本情況。

(ii) 「政策介入後」：在(i)之上，扣除稅項及回撥所有恆常現金福利（例如綜援、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼及鼓勵就業交通津貼等⁴⁰），這金額能更真確地反映住戶每月可動用的現金⁴¹。

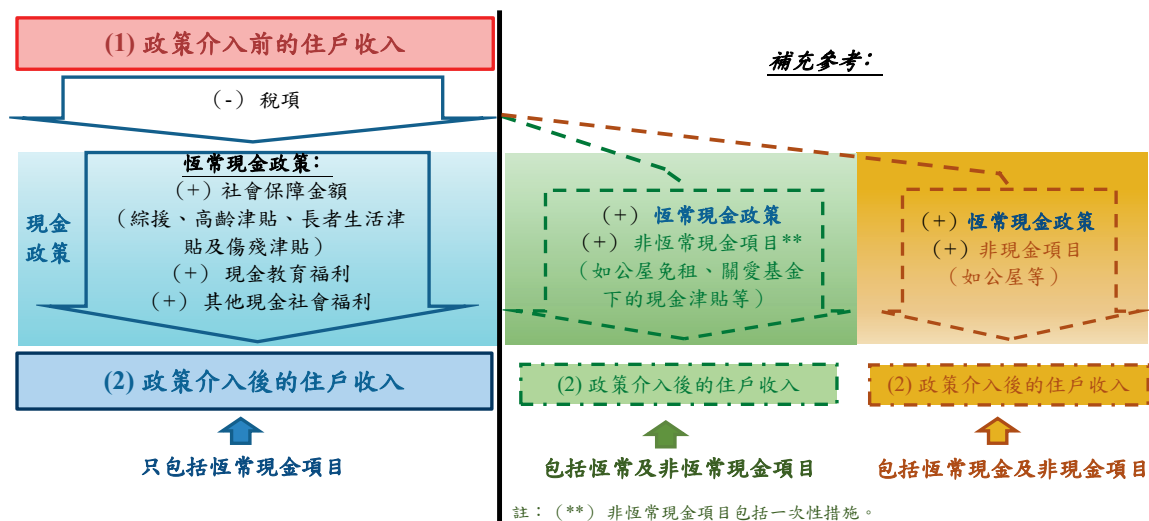
A1.7 委員會留意到，近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），牽涉金額不少，亦能直接令基層市民受惠。但考慮到這些措施並非恆常化，委員會認為主要的分析框架應只涵蓋恆常現金政策，而計入非恆常現金措施後的貧窮數字，可作為了解政策成效的補充參考。另一方面，鑑於不少設有入息／資產審查的非現金項目都能令貧窮人士受惠，其扶貧成效亦毋庸置疑，故委員會亦認為相關的貧窮數字亦可作為補充參考（圖 A.2）。

39 有意見認為貧窮線的制訂亦應考慮住戶開支，例如按扣除住戶房屋開支後的收入來界定貧窮。但現時相關的數據，主要來自統計處每五年進行一次的「住戶開支統計調查」，若要以此為基礎制訂貧窮線，則難以適時更新，故委員會決定以住戶收入作為量度標準。2014/15 年度「住戶開支統計調查」的數據將有助了解貧窮住戶的開支模式，為貧窮線框架提供補充分析。

40 詳細的福利項目及其估算方法，請參閱附錄三。

41 國際間在分析貧窮和收入分布時，通常會把政府的現金福利計入住戶收入中。例如，歐盟界定住戶的「可動用收入」時，便包括政府的現金福利。詳情請參閱歐盟數據庫網頁：http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_SDDS/en/ilc_esms.htm。

圖A.2：政策介入前後的住戶收入示意圖



(c) 以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線

A1.8 委員會亦留意到，以住戶收入中位數的50%劃線，是國際和本地的普遍做法。例如，經合組織以住戶收入中位數的50%作為主要貧窮門檻。而本港一些非政府組織（如社聯和樂施會）多年來都以住戶收入的50%作為貧窮線。

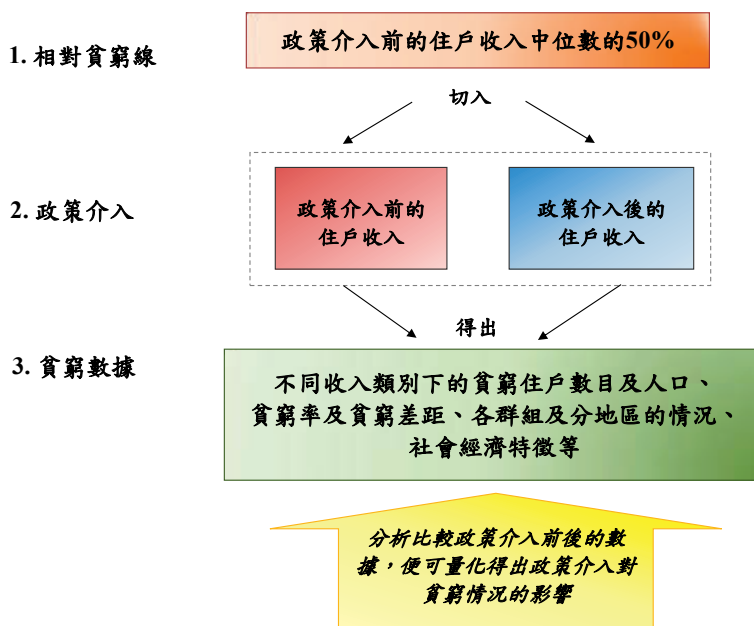
A1.9 此外，住戶人數對生活所需有必然影響。例如二人家庭所需的資源，一般會低於四人家庭。但由於部分家庭資源能夠共用，家庭人數越多，經濟效益越高，每位成員的平均生活所需便能有所減省。委員會同意參考社聯和樂施會所採用的方法，即按不同的住戶人數劃分不同的貧窮線⁴²。

A1.II 分析框架

A1.10 貧窮線的其中一個重要功能是評估政策成效。按上述所言把住戶收入分成兩類後，便可分析政策介入前後貧窮數字的變化，以量化及評估各項現有扶貧措施的成效，從而協助政策檢討（圖 A.3）。同樣道理，貧窮線亦是一個工具，通過模擬構思中的扶貧政策對不同貧窮指標的影響，可客觀地作出政策導向。

42 考慮住戶人數及經濟效益時，其中一個方法是使用「相等表」。經討論後，委員會認為在國際上沒有使用相等表的劃一標準，其使用及估算方法亦存在爭議，在公眾的理解和數據闡釋上較為複雜難明，不符合制訂貧窮線「易於整理及解讀」的原則。詳見《2012年香港貧窮情況報告》中專題2.1。

圖 A.3：貧窮線及分析框架示意圖



A1.11 參考國際做法，貧窮線下有幾個主要的貧窮指標，包括：量度貧窮闊度的(i) 貧窮量（包括貧窮住戶數目及人口）、(ii) 貧窮率，及量度貧窮深度的(iii) 貧窮差距（包括平均及總貧窮差距）⁴³。

A1.12 用以分析貧窮情況的數據主要來自統計處的「綜合住戶統計調查」，所得的數據可按不同的社會經濟特徵再深入分析，例如性別、年齡、就業情況及地區等。另外，亦可以聚焦不同弱勢組群，包括長者、單親及失業家庭等（表 A.1）。

表 A.1：分析框架下可聚焦分析的四種主要特徵

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 長者住戶 ▪ 青年住戶 ▪ 有兒童住戶 ▪ 綜援住戶 ▪ 單親住戶 ▪ 新移民住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 非從事經濟活動住戶 ▪ 在職住戶 ▪ 失業住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 公屋住戶 ▪ 居屋住戶 ▪ 自置私樓住戶 ▪ 私樓租戶 ▪ 臨屋住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 以18個區議會分區劃分的住戶

註：有關各住戶群組的定義，請參考常用詞彙。

A1.13 不過，受樣本設計及數目所限，該調查未能提供所有特別群組的資料，例如難以將 18 個區議會分區再細分成更小區域；個別弱勢組群的數據（如少數族裔、殘疾人士）也難以提供。有見及

43 有關更多貧窮指標的定義，請參閱附錄二。

此，統計處需要另外作出專題研究，去收集有關本港殘疾人士的資料，才可以提供數據分析殘疾人士的貧窮情況；統計處亦委託私營機構進行「有南亞裔學童住戶統計調查」，相關分析預期於2015年年底製備。

A1.III 貧窮線的局限

A1.14 制訂貧窮線並無完美方法，以下是須注意的幾個主要局限：

(a) 貧窮線沒有考慮資產

A1.15 由於貧窮線以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，並無考慮資產及負債，因此部分貧窮人口可能是「低收入，高資產」。他們（如有可觀儲蓄或持有物業的退休長者）也會被界定為貧窮，在解讀貧窮線的數據時需留意這個局限。

(b) 貧窮線不等於「扶貧線」

A1.16 由於未有考慮住戶資產，貧窮線不適合代表任何扶貧措施的受助資格，政府因此不宜為收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，某些組群即使住戶收入稍高於貧窮線，亦可因為他們符合個別資助項目的審查資格而獲政府補助⁴⁴。

A1.17 貧窮線是一個分析工具，讓我們能識別貧窮人口；協助制訂扶貧措施；及量度政府介入的成效。因此，貧窮線與設有入息／資產審查的援助計劃，兩者不能直接掛鈎。

(c) 統計上貧窮人口永遠存在

A1.18 採用相對貧窮概念，以住戶收入中位數的比率作為貧窮線，這表示在正常情況下，統計上永遠有人處於貧窮線之下。這是由於在這概念下，所有收入「相對」低於整體若干程度的住戶，便屬貧窮。因此，即使經濟全面向好，令所有住戶收入都有改善，亦不保證貧窮人口必然會下降，尤其是在貧窮線下的住戶收入增長不及整體住戶的收入（即收入中位數）增長的情況下。

44 事實上，現時不少援助項目在入息方面的申領準則都較貧窮線水平寬鬆。例如，申領鼓勵就業交通津貼的入息限額，約為住戶收入中位數的60%至105%（以2013年1月至2014年1月有關計劃的「實際入息水平」（即未扣減強制性僱員強積金供款的入息）限額計算）。至於將會推行的「低收入在職家庭津貼」，其津貼水平則會按家庭收入分為兩級：家庭收入在每月住戶收入中位數的50%或以下，及介乎中位數的50%至60%。

A2 貧窮線相關的量化指標

A2.1 本附錄所載列的量化指標皆廣泛為國際間所採用，詳情請參考 Haughton and Khandker (2009)及 Rio Group (2006)。

表 A.2：貧窮線相關的量化指標

指標	詳細定義
1. 貧窮量	<p>貧窮量(n)可分為以下兩個類別：</p> <p>(i) 貧窮住戶數目(k)：住戶收入低於貧窮線的住戶數目。</p> <p>(ii) 貧窮人口(q)：居住於貧窮住戶的人數。</p> <p>貧窮量為量度貧窮闊度的主要指標。</p>
2. 貧窮率	<p>貧窮率(H_p)即貧窮人口數目(q)相對於整體居住在家庭住戶的人口數目(N_p)的比例：</p> $H_p = \frac{q}{N_p}$
3. 總貧窮差距	<p>總貧窮差距(G_t)指各貧窮住戶(k_i)的收入(y_i)與貧窮線(z)之間的金額差距之總和：</p> $G_t = \sum_{i=1}^k (z - y_i)$ <p>總貧窮差距代表解決整體收入貧窮理論上所需要的財政開支，為量度貧窮深度的主要指標。</p>
4. 平均貧窮差距	<p>平均貧窮差距(G_a)指總貧窮差距除以貧窮住戶數目(k)：</p> $G_a = \frac{G_t}{k}$ <p>平均貧窮差距代表平均每貧窮住戶解決收入貧窮理論上所需要的財政開支。</p>

A3 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及其局限

A3.1 現時，統計處的「綜合住戶統計調查」所搜集的住戶收入，只包括住戶成員的就業收入、投資收入（包括定期的租金收入、股息收入等）、每月定期收取的社會保障金（如綜援、高齡津貼等）以及其他非福利轉移的現金收入（即基本收入）。

A3.2 由於貧窮線的其中一個主要功能為評估扶貧政策的成效，因此有需要就住戶收入在政策介入前後的變化作進一步估算。以下就政策介入項目的涵蓋範圍（表 A.3）及其估算方法作出整體描述。

A3.I 計算在主要貧窮數字的項目

(a) 稅項

A3.3 稅項包括(i) 住戶成員繳納的薪俸稅；(ii) 物業稅；及(iii) 住戶所繳付的差餉和地租。

A3.4 薪俸稅主要是根據「綜合住戶統計調查」的受訪者所提供的就業收入資料以及其住戶結構作出估算，物業稅會根據住戶所填報的物業租金收入的資料估算得出，而差餉和地租則主要根據不同房屋類型的相關數據（公屋：根據房屋委員會和房屋協會的行政記錄；私人房屋：根據 2011 年人口普查結果）進行估算。

(b) 恆常現金福利項目

A3.5 恆常現金福利方面，主要可分為以下兩類：

- **社會保障金額：**包括綜援、高齡津貼及長者生活津貼，以及傷殘津貼。由於「綜合住戶統計調查」的部分受訪者並不願意提供有關綜援的資料，為更精確地估算有關金額，統計處以「綜合住戶統計調查」的數據為基礎，再結合社署的行政記錄以作出估算；及
- **其他恆常現金政策：**指政府以現金資助符合資格的住戶／人士的措施，如專上學生資助計劃、鼓勵就業交通津貼計劃等。由於現時未有任何統計調查可直接提供相關數據，這些援助項目須由各政策局及部門提供行政記錄，包括各項目的受惠者人數／住戶數目及其社會經濟特徵（如住戶收入情

況、住戶人士的年齡分布等），以供統計處作設算，編配合符資格的人士／住戶，並將援助金額分配入估計受惠單位的住戶入息數據中。

A3.II 作為「補充參考」的政策項目

(a) 非恆常的現金項目（包括一次性措施）

A3.6 近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施）幫助市民。雖然委員會認為主要的分析框架應只涵蓋恆常現金政策，但非恆常的現金措施對貧窮情況的影響亦應估算作補充參考。這些福利的估算和恆常現金項目的相應估算方法類同。**專題 2.1** 便概述了涵蓋非恆常現金措施在內而計算的貧窮數字，以供參考。

(b) 設有入息／資產審查的非現金福利

A3.7 儘管委員會認為主要分析應聚焦在恆常現金政策介入後的情況，但委員會亦同意設有入息／資產審查的非現金福利項目，同樣是重要的扶貧政策，故亦需評估其成效，以作政策分析的參考。**專題 2.2** 提供了有關涵蓋設有入息／資產審查的非現金福利轉移後的貧窮數字的分析。

A3.8 除公屋的福利估算外，其他設有入息資產審查的非現金項目，亦會根據由各政策局及部門的行政記錄所載有關受惠人士／住戶的社會經濟特徵，由統計處作出設算，將福利金額分配入合符資格的人士／住戶的收入數據中。

A3.9 公屋的福利估算的方法具爭議性，而且佔非現金政策的估算份額亦高。詳情請參閱**附錄四**。

A3.III 不作估算的政策項目

A3.10 至於沒有入息／資產審查的非現金福利轉移，例如公共醫療和教育等普及化的非現金福利轉移，委員會認為由於一般普羅市民都可以享有這些福利，既無針對性，亦不設任何審查機制，故同意這些政策不包括在涵蓋範圍內。

表 A.3：委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表**



A3.IV 局限

A3.11 委員會了解到有關項目的估算有以下主要局限：

- (i) **難以精確估算：**「綜合住戶統計調查」和行政記錄所搜集的數據的資料分類和定義未必完全相同；另外，倘若有關項目的詳細資料（如受惠人士的社會經濟特徵）並不齊備，應用行政記錄所搜集的數據作出的估算或會有所偏差。
- (ii) **估算結果帶隨機性：**由於「綜合住戶統計調查」所搜集的數據有限（例如未有搜集住戶的資產數據），即使行政記錄載有詳細資料，亦未必能將統計調查中符合申請條件的個人／住戶數據中準確分辨出來。因此，統計處只能從「綜合住戶統計調查」的數據中，篩選最接近合符條件的人士／住戶然後進行隨機編配。換言之，最終編製的貧窮數字只是眾多隨機編配結果的其中一個。
- (iii) **未能提供 2009 年前的時間數列：**由於數據所限，2009 年之前的稅項及有關政策的數列未能提供。
- (iv) **和政府日常公布數字有所出入：**這是為配合貧窮線的制訂工作而特別作出的額外估算。住戶的收入分布必然有所改變，相關統計數字自然和統計處定期發布的《綜合住戶統計調查按季統計報告》有一定差異，加上兩組數據的估算方法有別，故此亦不應作出比較。

A3.12 基於以上種種的局限，詮釋貧窮數字時務必小心謹慎，以免錯誤解讀有關統計。

A4 估算公屋福利轉移的方法及其局限

A4.1 正如**專題 2.2** 所述，除了恆常現金福利外，政府亦提供不少設有入息／資產審查的非現金福利措施，當中又以公屋最為重要。事實上，香港的公屋數目佔整體房屋數目的比例較一些已發展的經濟體系為高⁴⁵。而公屋的而且確可減輕貧困住戶的生活負擔，其扶貧成效毋庸置疑，因此委員會同意在評估政策成效時，亦應涵蓋公屋，作為補充參考。

A4.1 估算方法

A4.2 由於公屋住戶並沒有領取現金作為房屋福利，統計處使用邊際分析方法估算公屋福利轉移的金額。其概念是，假如一個公屋單位在公開市場出租，其市值租金收入與該公屋住戶實際所繳交的租金的差距便是政府出租公屋單位的機會成本，也是該公屋住戶所得的房屋福利金額。

A4.3 這個估算方法建基於機會成本的概念，與國際間（例如經合組織與歐盟）的主流方法一致。統計處亦曾用此方法計算公屋福利轉移的價值。事實上，統計處在 2007 年曾就如何計算不同福利轉移價值（當時主要為編製堅尼系數）徵詢不同界別（包括學界）的意見，現時的方法正是當年諮詢的結果，並得到廣泛認可。

A4.4 估算公屋住戶所得房屋福利的詳細方法載列如下（**圖 A.4**）：

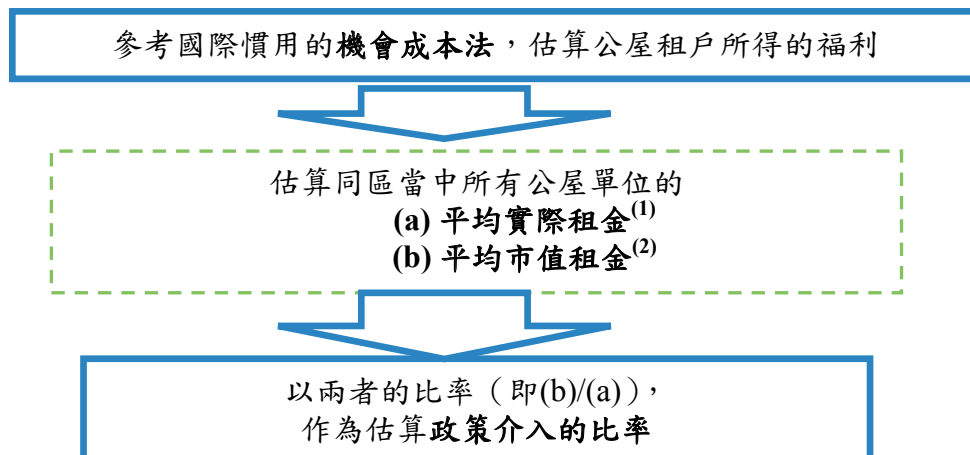
- (i) 首先將全港劃分為約 4 000 個小區，然後運用差餉物業估價署提供的資料估算某小區內所有公屋單位的兩年平均市值租金⁴⁶，及利用房屋署提供的資料估算該小區內所有公屋單位的兩年平均實際租金。兩者的比率便是政府估算在該小區內所有公屋單位的平均政策介入比率。
- (ii) 從「綜合住戶統計調查」所搜集某公屋住戶的實際租金乘以該住戶所在小區的平均政策介入比率，便可得出該住戶設算的市值租金。設算的市值租金和住戶實際支付的租金的差額便是該住戶獲分配的房屋福利。

45 香港公屋佔整體房屋數量的比例為 29%，遠高於已發展經濟體系公營租住房屋所佔的比例，例如丹麥（19.0%）、英國（18.0%）、法國（17.0%）、德國（4.6%）及西班牙（2.0%）。

46 所有租金項目已扣除差餉、地租及管理費。

圖 A.4：估算公屋住戶的房屋福利的方法

步驟一：



步驟二：

$$\text{公屋住戶的實際租金}^{(3)} \times (\text{估算比率} - 1) = \text{公屋住戶所得的福利估算}$$

資料來源：(1) 房屋署；(2) 差餉物業估價署；(3) 政府統計處。

A4.II 局限

A4.5 委員會察悉估算房屋福利的主要局限如下：

- (i) **公屋福利轉移並非現金資助**：私人住宅租金上升或多或少會令公屋的住戶的估算房屋福利增加，導致部分住戶因而脫貧，但他們「口袋」內實際可用的現金水平並沒有因此增加。
- (ii) **估算公屋市值租金並非基於實際市場成交**：方法假設一個公屋單位可以在公開市場出租，但這假設事實上並不存在。
- (iii) **使用兩年平均市值租金**：有關估算公屋市值租金的方法，委員會曾經探討使用該年、過去兩年平均或過去多年平均⁴⁷。最終，委員會考慮到現今大部分租住私人住宅單位的租約期均為兩年，決定使用過去兩年的平均市值租金。其好處是令公屋住戶所得的房屋福利能大致反映私人住宅的租金變化，同時避免受短期的波動影響，但此選擇有一定隨意性。

47 使用該年平均的好處是較貼近現況，但假若私人住宅單位的租金大幅波動會令房屋福利出現同樣情況。至於使用過去多年平均的好處，是令公屋的平均市值租金不受私人住宅租金的短期波動影響，公屋住戶每年所得的房屋福利便會較為平穩，但未能全面反映現況。

A5 統計附錄

A. 主要統計表

- (一) 2009-2013 年主要貧窮統計
- (二) 詳細貧窮統計：政策介入前
- (三) 詳細貧窮統計：政策介入後（恆常現金）

B. 補充參考統計表

- (一) 2009-2013 年主要貧窮統計
- (二) 貧窮統計：政策介入後（恆常+非恆常現金）
- (三) 貧窮統計：政策介入後（恆常現金+非現金）

註： 表中按住戶社會特徵劃分的住戶數目及人數或會有所重疊。
除另有說明外，數字不包括外傭。
貧窮住戶按以下的貧窮線界定：

2009-2013 年貧窮線，按住戶人數劃分
(為政策介入前每月住戶收入中位數的 50%)

	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上
2009 年	3,300 元	6,900 元	9,900 元	11,300 元	11,900 元	13,000 元
2010 年	3,300 元	7,000 元	10,000 元	11,800 元	12,300 元	13,500 元
2011 年	3,400 元	7,500 元	10,500 元	13,000 元	13,500 元	14,500 元
2012 年	3,600 元	7,700 元	11,500 元	14,300 元	14,800 元	15,800 元
2013 年	3,500 元	8,300 元	12,500 元	15,400 元	16,000 元	17,100 元

- { } 大括號中的數字指相關的住戶／人士佔所屬類別內家庭住戶／居住於家庭住戶人士總數（包括貧窮及非貧窮）的比例。
 - () 括號中的數字指相關的（貧窮）住戶／人士佔所屬類別內所有（貧窮）家庭住戶／所有居住於（貧窮）家庭住戶人士的比例。
 - <> 箭頭括號中的數字指相關的就業（貧窮）人士佔所屬類別內所有就業（貧窮）人士的比例。
 - (*) 其他非從事經濟活動的人士包括孕婦，那些不能隨時工作，以及沒有找尋工作的人士。
 - (^) 撫養比率（人口）指 15 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。
 - (#) 撫養比率（經濟）是指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
 - (§) 由於抽樣誤差甚大，數目少於 250 的估計或基於這些估計而編製的相關統計數字（如百分比、比率和中位數），在表內不予公布。
 - (-) 不適用。
 - (@) 百分率少於 0.05%／增減率在±0.05%之內／平均人數少於 0.05／住戶數目或人數的增減少於 50／金額少於 50 元，相關的統計數字在表內亦不予公布。
- 由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入。
由於四捨五入關係，百分比的總和可能不等於 100%。
除了貧窮率外，所有數據的增減均以未經進位的數字計算。
增減率以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

A. 主要統計表

(一) 2009-2013 年主要貧窮統計	
表 A.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 A.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 詳細貧窮統計：政策介入前	
2009-2013 年的各類貧窮指標 (2013 年與 2012 年比較)	
表 A.2.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.2.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.2.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.2.4	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.2.5	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2013 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
2013 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.11	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)

A. 主要統計表 (續)

(三) 詳細貧窮統計：政策介入後 (恆常現金)	
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與 2012 年比較)	
表 A.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 A.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2013 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
2013 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.11	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)

表 A.1.1：2009-2013年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年					
(A) 政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9					
II. 貧窮人口('000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2					
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4					
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600					
(B) 政策介入後（恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8					
II. 貧窮人口('000)	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2					
III. 貧窮率(%)	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6					
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300					
	與一年前比較									
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(A) 住戶收入類別：政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)			-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0	14.3	2.6
II. 貧窮人口('000)			-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3	23.9	1.8
III. 貧窮率(%)			-0.5	-	-0.5	-	@	-	0.3	-
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)			518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1	1,842.1	6.4
每月平均差距(港元)			100	3.1	200	4.7	200	5.0	200	3.7
(B) 住戶收入類別：政策介入後（恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)			-1.0	-0.2	-6.5	-1.6	4.2	1.1	-18.2	-4.5
II. 貧窮人口('000)			-12.8	-1.2	-25.2	-2.4	12.4	1.2	-45.7	-4.5
III. 貧窮率(%)			-0.3	-	-0.5	-	@	-	-0.7	-
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)			39.8	0.3	871.5	6.8	1,106.3	8.1	212.0	1.4
每月平均差距(港元)			@	@	200	8.5	200	6.9	200	6.2

表 A.1.2：2009-2013年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年		2010年		2011年		2012年		2013年	
(A) 政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)	541.1		535.5		530.3		540.6		554.9	
II. 貧窮人口('000)	1 348.4		1 322.0		1 295.0		1 312.3		1 336.2	
III. 貧窮率(%)	20.6		20.1		19.6		19.6		19.9	
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	25,424.4		25,943.0		26,891.7		28,798.4		30,640.4	
每月平均差距(港元)	3,900		4,000		4,200		4,400		4,600	
(B) 政策介入後（恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)	406.3		405.3		398.8		403.0		384.8	
II. 貧窮人口('000)	1 043.4		1 030.6		1 005.4		1 017.8		972.2	
III. 貧窮率(%)	16.0		15.7		15.2		15.2		14.5	
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	12,790.0		12,829.8		13,701.2		14,807.6		15,019.6	
每月平均差距(港元)	2,600		2,600		2,900		3,100		3,300	
與政策介入前的貧窮指標比較										
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
I. 貧窮住戶('000)	-134.8	-24.9	-130.2	-24.3	-131.5	-24.8	-137.6	-25.5	-170.1	-30.7
II. 貧窮人口('000)	-305.0	-22.6	-291.4	-22.0	-289.6	-22.4	-294.5	-22.4	-364.0	-27.2
III. 貧窮率(%)	-4.6	-	-4.4	-	-4.4	-	-4.4	-	-5.4	-
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	-12,634.4	-49.7	-13,113.2	-50.5	-13,190.5	-49.1	-13,990.8	-48.6	-15,620.9	-51.0
每月平均差距(港元)	-1,300	-33.0	-1,400	-34.7	-1,400	-32.3	-1,400	-31.0	-1,300	-29.3

表 A.2.1： 2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入前	住戶數目('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	14.3	2.6
I. 住戶人數							
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	146.9	0.4	0.3
2人	172.3	170.1	171.2	170.8	183.7	12.9	7.5
3人	115.8	111.6	103.0	110.7	114.2	3.5	3.2
4人	85.9	82.7	81.1	81.2	80.7	-0.5	-0.6
5人	23.7	24.6	24.3	23.0	21.7	-1.3	-5.5
6人及以上	9.7	8.9	9.1	8.4	7.7	-0.7	-8.6
II. 社會特徵							
綜援住戶	206.7	207.3	202.2	194.8	186.3	-8.6	-4.4
長者住戶	158.4	166.8	167.6	172.3	186.3	14.0	8.1
單親住戶	41.4	40.5	36.9	37.6	34.9	-2.7	-7.1
新移民住戶	37.8	30.6	32.3	34.1	30.4	-3.8	-11.0
有兒童住戶	183.2	172.2	165.2	167.9	161.5	-6.5	-3.8
青年住戶	2.8	2.5	2.7	3.3	2.1	-1.3	-38.3
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	288.4	302.0	305.4	310.6	313.7	3.2	1.0
在職住戶	213.2	201.8	199.0	205.7	217.0	11.3	5.5
失業住戶	39.4	31.7	25.9	24.4	24.2	-0.2	-0.9
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	284.3	286.2	279.9	289.3	286.9	-2.4	-0.8
居屋住戶	64.4	60.2	56.8	60.9	64.9	4.0	6.5
私樓住戶	185.7	181.5	185.6	185.4	196.9	11.5	6.2
自置居所	130.0	134.5	135.2	131.6	137.6	6.0	4.5
— 有按揭供款及借貸	16.2	10.9	12.2	12.0	13.7	1.6	13.7
租戶	42.3	34.9	36.3	39.5	42.4	2.9	7.3
— 小房/床位/閣仔	10.6	6.0	4.7	5.4	4.5	-0.9	-17.0
臨屋住戶	6.7	7.6	8.0	5.0	6.2	1.2	23.7
V. 區議會分區							
中西區	14.2	14.0	13.2	14.5	14.3	-0.2	-1.2
灣仔	8.6	9.7	9.0	9.6	9.0	-0.7	-7.1
東區	36.5	37.1	38.2	39.2	40.8	1.7	4.3
南區	16.5	16.4	15.3	16.0	16.8	0.7	4.5
油尖旺	23.5	22.9	25.0	25.7	24.5	-1.1	-4.5
深水埗	39.2	37.9	39.7	39.8	39.8	@	@
九龍城	25.3	24.8	24.8	25.1	25.7	0.6	2.2
黃大仙	39.1	41.4	38.1	41.6	39.8	-1.7	-4.2
觀塘	62.0	64.3	60.6	64.2	68.6	4.3	6.8
葵青	47.8	48.6	47.2	44.7	46.9	2.2	4.8
荃灣	20.9	18.5	19.1	19.7	20.4	0.7	3.7
屯門	42.0	39.6	39.3	40.2	41.6	1.4	3.5
元朗	48.8	50.3	47.0	49.5	45.9	-3.6	-7.4
北區	25.0	24.0	25.1	24.1	24.0	-0.1	-0.3
大埔	18.5	18.2	17.7	16.7	18.9	2.3	13.5
沙田	39.2	37.8	38.5	39.1	44.1	5.0	12.8
西貢	21.2	18.9	20.7	20.9	22.8	1.9	8.9
離島	12.7	10.7	11.5	10.1	11.1	1.0	9.7

表 A.2.2： 2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入前	人數('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	23.9	1.8
I. 住戶人數							
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	146.9	0.4	0.3
2人	344.6	340.1	342.5	341.6	367.3	25.7	7.5
3人	347.5	334.9	309.0	332.0	342.6	10.5	3.2
4人	343.4	330.7	324.2	324.9	322.9	-2.0	-0.6
5人	118.4	123.0	121.4	114.8	108.5	-6.3	-5.5
6人及以上	60.8	55.6	56.2	52.3	47.9	-4.4	-8.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	471.3	471.8	456.1	416.3	397.1	-19.2	-4.6
長者住戶	225.4	238.9	239.2	248.0	268.9	20.9	8.4
單親住戶	116.5	114.9	106.7	106.7	97.3	-9.4	-8.8
新移民住戶	133.2	108.9	115.4	119.7	103.4	-16.3	-13.6
有兒童住戶	670.7	630.3	612.3	613.9	587.3	-26.6	-4.3
青年住戶	3.7	3.5	4.1	4.8	3.9	-0.9	-18.4
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	519.0	543.4	542.4	548.9	547.4	-1.5	-0.3
在職住戶	725.2	694.3	685.7	702.1	729.1	27.0	3.8
失業住戶	104.2	84.3	66.9	61.3	59.7	-1.6	-2.6
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	727.3	725.4	704.2	723.6	708.2	-15.4	-2.1
居屋住戶	170.7	158.0	147.3	154.7	162.5	7.8	5.1
私樓住戶	436.1	422.0	426.3	423.3	452.1	28.7	6.8
自置居所	304.5	305.6	309.9	295.6	308.2	12.6	4.3
– 有按揭供款及借貸	48.3	33.5	37.9	35.3	39.7	4.4	12.5
租戶	108.0	95.5	91.3	101.1	112.9	11.8	11.6
– 小房/床位/閣仔	18.2	10.7	8.2	9.7	8.3	-1.3	-13.7
臨屋住戶	14.3	16.5	17.1	10.7	13.4	2.7	24.9
V. 區議會分區							
中西區	30.4	31.0	28.4	29.8	30.8	1.0	3.5
灣仔	17.7	18.5	18.1	19.5	17.3	-2.2	-11.3
東區	85.7	84.3	88.7	90.0	92.4	2.4	2.7
南區	40.5	37.6	37.1	38.5	39.2	0.7	1.8
油尖旺	52.4	52.2	56.2	56.8	57.2	0.4	0.6
深水埗	93.0	90.2	90.7	94.1	95.0	0.8	0.9
九龍城	58.8	56.8	58.9	59.0	59.5	0.5	0.9
黃大仙	97.1	100.2	92.9	101.3	97.0	-4.3	-4.3
觀塘	148.0	155.9	145.5	157.4	164.9	7.5	4.7
葵青	122.5	125.1	118.8	115.1	116.5	1.5	1.3
荃灣	51.1	46.7	48.1	46.0	47.6	1.5	3.3
屯門	106.2	99.6	97.1	95.9	97.8	1.8	1.9
元朗	136.6	136.2	127.3	132.1	119.9	-12.3	-9.3
北區	67.6	64.7	62.6	60.8	60.6	-0.2	-0.3
大埔	47.4	45.2	43.0	40.2	45.0	4.8	12.0
沙田	100.2	98.3	94.7	94.6	108.7	14.1	14.9
西貢	60.6	49.6	54.7	55.3	60.9	5.6	10.2
離島	32.5	29.9	32.2	25.8	26.0	0.2	0.8

表 A.2.3： 2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入前	同類人士的所佔百分率(%)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	0.3	-
I. 住戶人數							
1人	35.0	35.2	34.9	35.4	35.8	0.4	-
2人	28.7	27.9	27.5	26.8	27.9	1.1	-
3人	19.6	18.5	16.6	17.5	18.0	0.5	-
4人	16.9	16.2	16.0	16.3	16.1	-0.2	-
5人	15.4	16.1	16.2	15.4	15.1	-0.3	-
6人及以上	16.2	16.1	16.4	14.5	13.5	-1.0	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	96.6	96.7	96.7	96.4	96.5	0.1	-
長者住戶	74.6	74.5	72.8	72.1	73.1	1.0	-
單親住戶	50.5	51.2	50.1	49.9	48.4	-1.5	-
新移民住戶	41.0	40.7	39.7	39.9	40.0	0.1	-
有兒童住戶	22.7	21.8	21.5	21.8	21.3	-0.5	-
青年住戶	4.7	4.3	5.1	6.0	5.1	-0.9	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	78.9	77.7	77.9	77.4	78.1	0.7	-
在職住戶	12.6	12.0	11.7	11.9	12.3	0.4	-
失業住戶	86.5	84.2	83.7	84.3	84.7	0.4	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	36.7	36.3	35.1	35.2	34.7	-0.5	-
居屋住戶	14.3	13.2	12.7	13.4	14.3	0.9	-
私樓住戶	13.2	12.6	12.5	12.3	13.0	0.7	-
自置居所	12.6	12.7	12.5	12.1	12.7	0.6	-
— 有按揭供款及借貸	4.5	3.4	3.7	3.5	4.0	0.5	-
租戶	15.4	12.6	12.4	12.8	13.3	0.5	-
— 小房/床位/閣仔	46.6	43.1	42.7	48.4	41.5	-6.9	-
臨屋住戶	31.0	36.7	40.5	29.1	35.4	6.3	-
V. 區議會分區							
中西區	13.4	13.5	12.8	13.2	13.9	0.7	-
灣仔	12.7	13.2	13.5	14.4	13.1	-1.3	-
東區	15.6	15.4	16.2	16.4	17.0	0.6	-
南區	16.1	15.0	14.8	15.5	15.7	0.2	-
油尖旺	18.7	18.4	19.7	19.5	19.6	0.1	-
深水埗	26.8	26.1	25.5	25.9	26.2	0.3	-
九龍城	17.7	17.2	17.3	17.1	17.4	0.3	-
黃大仙	24.1	24.8	22.9	24.8	23.6	-1.2	-
觀塘	25.9	26.6	24.4	25.9	26.6	0.7	-
葵青	24.9	25.5	24.3	23.7	24.0	0.3	-
荃灣	18.5	17.0	16.9	16.1	16.8	0.7	-
屯門	22.6	21.1	20.8	20.5	20.8	0.3	-
元朗	26.1	25.6	23.0	23.7	21.3	-2.4	-
北區	23.3	22.0	21.5	20.7	20.7	@	-
大埔	17.3	16.4	15.5	14.4	16.0	1.6	-
沙田	17.4	16.8	16.1	15.9	17.9	2.0	-
西貢	15.5	12.5	13.4	13.5	14.7	1.2	-
離島	23.4	21.3	24.6	19.2	19.3	0.1	-

表 A.2.4： 2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入前	百萬港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	1,842.1	6.4
I. 住戶人數							
1人	4,085.5	4,263.7	4,576.5	5,043.9	5,171.5	127.5	2.5
2人	8,892.2	9,123.4	9,863.9	10,178.4	11,533.8	1,355.4	13.3
3人	6,137.1	6,106.2	5,643.3	6,551.3	6,762.1	210.8	3.2
4人	4,389.5	4,544.4	4,743.6	4,922.0	5,118.0	196.0	4.0
5人	1,289.4	1,347.6	1,415.1	1,466.5	1,475.0	8.5	0.6
6人及以上	630.7	557.7	649.3	636.3	580.0	-56.3	-8.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	12,309.9	12,631.1	12,862.5	13,360.8	13,427.8	67.0	0.5
長者住戶	6,560.9	7,046.5	7,430.1	8,159.2	9,288.4	1,129.2	13.8
單親住戶	2,807.5	3,052.8	2,881.1	3,044.7	2,945.0	-99.7	-3.3
新移民住戶	1,948.4	1,693.9	1,784.1	2,044.3	1,810.3	-233.9	-11.4
有兒童住戶	10,122.8	9,976.9	10,043.5	10,802.2	10,623.0	-179.2	-1.7
青年住戶	83.9	81.4	90.3	121.5	78.6	-42.9	-35.3
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	15,476.4	16,619.2	17,615.8	19,012.0	19,799.0	786.9	4.1
在職住戶	7,254.4	7,062.2	7,295.8	7,881.9	8,849.9	968.0	12.3
失業住戶	2,693.5	2,261.6	1,980.1	1,904.5	1,991.6	87.1	4.6
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	13,541.2	13,829.5	14,293.7	15,536.2	15,940.8	404.6	2.6
居屋住戶	2,689.2	2,684.3	2,651.0	2,962.4	3,402.9	440.5	14.9
私樓住戶	8,871.7	9,080.0	9,577.0	10,029.3	10,984.8	955.4	9.5
自置居所	6,283.4	6,718.5	7,031.0	7,164.7	7,700.5	535.8	7.5
– 有按揭供款及借貸	701.5	493.3	554.3	594.2	663.7	69.4	11.7
租戶	2,051.4	1,826.7	1,935.2	2,196.2	2,393.9	197.7	9.0
– 小房/床位/閣仔	440.5	247.9	200.2	277.6	214.6	-63.0	-22.7
臨屋住戶	322.3	349.1	370.1	270.4	311.9	41.5	15.4
V. 區議會分區							
中西區	667.6	692.4	729.3	776.0	774.9	-1.1	-0.1
灣仔	412.7	515.4	460.9	524.8	505.3	-19.5	-3.7
東區	1,678.7	1,787.4	1,937.0	2,083.7	2,292.3	208.6	10.0
南區	740.3	741.4	751.2	811.2	866.8	55.6	6.9
油尖旺	1,099.0	1,096.6	1,311.3	1,350.7	1,356.4	5.7	0.4
深水埗	1,861.7	1,894.4	1,942.7	2,143.4	2,247.5	104.1	4.9
九龍城	1,216.3	1,231.5	1,267.1	1,402.0	1,500.9	98.8	7.1
黃大仙	1,806.7	1,865.5	1,853.1	2,143.4	2,133.5	-9.9	-0.5
觀塘	2,911.4	3,089.8	3,097.1	3,547.9	3,720.6	172.7	4.9
葵青	2,136.4	2,304.2	2,255.8	2,354.7	2,511.1	156.5	6.6
荃灣	922.4	849.6	926.8	1,061.0	1,164.4	103.4	9.7
屯門	1,917.8	1,932.9	2,018.6	2,000.4	2,233.3	232.9	11.6
元朗	2,445.6	2,600.1	2,499.9	2,664.9	2,587.0	-77.9	-2.9
北區	1,274.2	1,220.7	1,271.8	1,322.7	1,328.2	5.5	0.4
大埔	897.7	895.0	932.4	964.3	1,017.4	53.1	5.5
沙田	1,839.4	1,769.2	1,920.1	2,083.9	2,509.0	425.2	20.4
西貢	969.1	904.2	1,050.7	1,042.4	1,266.4	224.0	21.5
離島	627.4	552.6	666.1	520.9	625.4	104.5	20.1

表 A.2.5： 2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入前	港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	200	3.7
I. 住戶人數							
1人	2,500	2,600	2,700	2,900	2,900	100	2.3
2人	4,300	4,500	4,800	5,000	5,200	300	5.4
3人	4,400	4,600	4,600	4,900	4,900	@	@
4人	4,300	4,600	4,900	5,000	5,300	200	4.6
5人	4,500	4,600	4,900	5,300	5,700	300	6.4
6人及以上	5,400	5,200	6,000	6,300	6,300	@	@
II. 社會特徵							
綜援住戶	5,000	5,100	5,300	5,700	6,000	300	5.1
長者住戶	3,500	3,500	3,700	3,900	4,200	200	5.3
單親住戶	5,600	6,300	6,500	6,700	7,000	300	4.2
新移民住戶	4,300	4,600	4,600	5,000	5,000	@	@
有兒童住戶	4,600	4,800	5,100	5,400	5,500	100	2.3
青年住戶	2,500	2,700	2,800	3,000	3,200	100	4.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	4,500	4,600	4,800	5,100	5,300	200	3.1
在職住戶	2,800	2,900	3,100	3,200	3,400	200	6.4
失業住戶	5,700	5,900	6,400	6,500	6,900	400	5.5
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	4,000	4,000	4,300	4,500	4,600	200	3.5
居屋住戶	3,500	3,700	3,900	4,100	4,400	300	7.8
私樓住戶	4,000	4,200	4,300	4,500	4,600	100	3.2
自置居所	4,000	4,200	4,300	4,500	4,700	100	2.8
– 有按揭供款及借貸	3,600	3,800	3,800	4,100	4,000	-100	-1.7
租戶	4,000	4,400	4,400	4,600	4,700	100	1.6
– 小房/床位/閣仔	3,500	3,500	3,600	4,300	4,000	-300	-6.8
臨屋住戶	4,000	3,800	3,900	4,500	4,200	-300	-6.8
V. 區議會分區							
中西區	3,900	4,100	4,600	4,500	4,500	100	1.1
灣仔	4,000	4,400	4,300	4,500	4,700	200	3.6
東區	3,800	4,000	4,200	4,400	4,700	200	5.5
南區	3,700	3,800	4,100	4,200	4,300	100	2.2
油尖旺	3,900	4,000	4,400	4,400	4,600	200	5.1
深水埗	4,000	4,200	4,100	4,500	4,700	200	4.9
九龍城	4,000	4,100	4,300	4,700	4,900	200	4.7
黃大仙	3,900	3,800	4,000	4,300	4,500	200	3.9
觀塘	3,900	4,000	4,300	4,600	4,500	-100	-1.8
葵青	3,700	3,900	4,000	4,400	4,500	100	1.7
荃灣	3,700	3,800	4,000	4,500	4,800	300	5.9
屯門	3,800	4,100	4,300	4,100	4,500	300	7.8
元朗	4,200	4,300	4,400	4,500	4,700	200	4.8
北區	4,200	4,200	4,200	4,600	4,600	@	@
大埔	4,000	4,100	4,400	4,800	4,500	-300	-7.0
沙田	3,900	3,900	4,200	4,400	4,700	300	6.8
西貢	3,800	4,000	4,200	4,100	4,600	500	11.6
離島	4,100	4,300	4,800	4,300	4,700	400	9.4

表 A.2.6：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	186.3	186.3	34.9	30.4	161.5	2.1	554.9	-
II. 貧窮人口('000)	397.1	268.9	97.3	103.4	587.3	3.9	1336.2	-
III. 貧窮率(%)	{96.5%}	{73.1%}	{48.4%}	{40.0%}	{21.3%}	{5.1%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{98.5%}	-	{53.9%}	{48.4%}	{23.7%}	-	{23.7%}	-
18 - 64歲人士	{95.0%}	-	{44.2%}	{35.0%}	{19.1%}	{5.1%}	{14.2%}	-
65歲及以上長者	{97.6%}	{73.1%}	{42.4%}	{52.2%}	{30.4%}	-	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	13,427.8	9,288.4	2,945.0	1,810.3	10,623.0	78.6	30,640.4	-
每月平均差距(港元)	6,000	4,200	7,000	5,000	5,500	3,200	4,600	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	52.2 (28.0%)	4.7 (2.5%)	17.2 (49.3%)	24.4 (80.5%)	121.9 (75.5%)	1.0 (46.6%)	241.2 (43.5%)	1 983.4 (82.6%)
在職	40.8 (21.9%)	4.5 (2.4%)	15.0 (43.1%)	23.0 (75.6%)	114.5 (70.9%)	0.7 (33.0%)	217.0 (39.1%)	1 952.4 (81.3%)
失業	11.4 (6.1%)	§ §	2.2 (6.2%)	1.5 (4.8%)	7.4 (4.6%)	0.3 (13.6%)	24.2 (4.4%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	134.1 (72.0%)	181.6 (97.5%)	17.7 (50.7%)	5.9 (19.5%)	39.6 (24.5%)	1.1 (53.4%)	313.7 (56.5%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	186.3 (100.0%)	65.9 (35.4%)	24.5 (70.1%)	7.5 (24.8%)	58.7 (36.3%)	§ §	186.3 (33.6%)	191.3 (8.0%)
沒有	-	120.4 (64.6%)	10.4 (29.9%)	22.8 (75.2%)	102.8 (63.7%)	2.0 (95.6%)	368.6 (66.4%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	-	68.5 (36.8%)	2.8 (8.2%)	5.4 (17.7%)	24.1 (14.9%)	0.9 (42.9%)	150.6 (27.1%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	-	7.6 (4.1%)	0.6 (1.6%)	0.6 (1.9%)	2.9 (1.8%)	§ §	17.7 (3.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	144.6 (77.6%)	90.1 (48.4%)	24.3 (69.6%)	17.6 (58.1%)	94.7 (58.7%)	§ §	286.9 (51.7%)	732.2 (30.5%)
居屋	5.6 (3.0%)	21.8 (11.7%)	1.9 (5.5%)	1.9 (6.1%)	15.3 (9.5%)	§ §	64.9 (11.7%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	0.4 (0.2%)	1.1 (0.6%)	0.4 (1.3%)	0.5 (1.7%)	3.7 (2.3%)	§ §	8.7 (1.6%)	96.3 (4.0%)
私樓	34.2 (18.4%)	72.0 (38.6%)	8.4 (24.0%)	10.4 (34.3%)	49.8 (30.9%)	1.7 (82.5%)	196.9 (35.5%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	7.4 (4.0%)	56.8 (30.5%)	2.4 (6.9%)	2.6 (8.4%)	25.5 (15.8%)	0.4 (18.9%)	137.6 (24.8%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	§ §	1.6 (0.8%)	0.4 (1.0%)	0.6 (1.9%)	6.2 (3.8%)	§ §	13.7 (2.5%)	340.7 (14.2%)
租戶	25.5 (13.7%)	5.6 (3.0%)	5.6 (15.9%)	7.4 (24.2%)	21.9 (13.6%)	0.8 (39.4%)	42.4 (7.6%)	337.4 (14.0%)
—小房／床位／閣仔	3.3 (1.8%)	1.4 (0.8%)	0.5 (1.3%)	0.6 (2.1%)	1.5 (0.9%)	§ §	4.5 (0.8%)	12.1 (0.5%)
臨屋	1.9 (1.0%)	2.4 (1.3%)	0.3 (0.9%)	0.4 (1.4%)	1.6 (1.0%)	§ §	6.2 (1.1%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.3 (0.1%)	9.4 (5.1%)	0.5 (1.5%)	§ §	4.0 (2.5%)	§ §	19.2 (3.5%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	7.5 (4.0%)	§ §	3.2 (9.3%)	30.4 (100.0%)	23.7 (14.7%)	§ §	30.4 (5.5%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	58.7 (31.5%)	-	34.9 (100.0%)	23.7 (78.0%)	161.5 (100.0%)	-	161.5 (29.1%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.4	2.8	3.4	3.6	1.9	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	@	0.6	1.0	0.9	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	3,000	8,700	9,500	1,500	3,000	21,800

表 A.2.7： 2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	241.2	217.0	24.2	313.7	554.9	-
II. 貧窮人口('000)	788.8	729.1	59.7	547.4	1336.2	-
III. 貧窮率(%)	{13.1%}	{12.3%}	{84.7%}	{78.1%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{19.4%}	{18.5%}	{92.8%}	{88.5%}	{23.7%}	-
18 - 64歲人士	{11.0%}	{10.2%}	{81.8%}	{75.0%}	{14.2%}	-
65歲及以上長者	{19.9%}	{18.6%}	{90.3%}	{78.2%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	10,841.5	8,849.9	1,991.6	19,799.0	30,640.4	-
每月平均差距(港元)	3,700	3,400	6,900	5,300	4,600	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	241.2 (100.0%)	217.0 (100.0%)	24.2 (100.0%)	-	241.2 (43.5%)	1 983.4 (82.6%)
在職	217.0 (90.0%)	217.0 (100.0%)	-	-	217.0 (39.1%)	1 952.4 (81.3%)
失業	24.2 (10.0%)	-	24.2 (100.0%)	-	24.2 (4.4%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	313.7 (100.0%)	313.7 (56.5%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援						
有	52.2 (21.6%)	40.8 (18.8%)	11.4 (47.0%)	134.1 (42.7%)	186.3 (33.6%)	191.3 (8.0%)
沒有	189.0 (78.4%)	176.2 (81.2%)	12.8 (53.0%)	179.6 (57.3%)	368.6 (66.4%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	43.0 (17.8%)	35.3 (16.3%)	7.6 (31.7%)	107.6 (34.3%)	150.6 (27.1%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息/資產規定	5.6 (2.3%)	4.8 (2.2%)	0.8 (3.5%)	12.0 (3.8%)	17.7 (3.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵						
公屋	133.2 (55.2%)	121.3 (55.9%)	11.9 (49.1%)	153.7 (49.0%)	286.9 (51.7%)	732.2 (30.5%)
居屋	29.7 (12.3%)	27.3 (12.6%)	2.4 (10.0%)	35.2 (11.2%)	64.9 (11.7%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	6.2 (2.6%)	5.8 (2.7%)	0.4 (1.7%)	2.5 (0.8%)	8.7 (1.6%)	96.3 (4.0%)
私樓	75.8 (31.4%)	66.1 (30.5%)	9.7 (40.1%)	121.1 (38.6%)	196.9 (35.5%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	47.9 (19.9%)	41.6 (19.2%)	6.3 (26.1%)	89.6 (28.6%)	137.6 (24.8%)	857.9 (35.7%)
有按揭供款及借貸	8.7 (3.6%)	7.3 (3.4%)	1.4 (5.6%)	5.0 (1.6%)	13.7 (2.5%)	340.7 (14.2%)
租戶	23.9 (9.9%)	21.0 (9.7%)	2.9 (11.9%)	18.5 (5.9%)	42.4 (7.6%)	337.4 (14.0%)
一小房/床位/閣仔	1.8 (0.7%)	1.6 (0.7%)	§	2.7 (0.9%)	4.5 (0.8%)	12.1 (0.5%)
臨屋	2.5 (1.0%)	2.3 (1.1%)	§	3.7 (1.2%)	6.2 (1.1%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	5.4 (2.3%)	4.6 (2.1%)	0.8 (3.4%)	13.8 (4.4%)	19.2 (3.5%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	24.4 (10.1%)	23.0 (10.6%)	1.5 (6.1%)	5.9 (1.9%)	30.4 (5.5%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	121.9 (50.6%)	114.5 (52.8%)	7.4 (30.7%)	39.6 (12.6%)	161.5 (29.1%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.4	2.5	1.7	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	1.3	1.3	1.1	-	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	9,500	10,000	300	@	3,000	21,800

表 A.2.8：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	14.3	9.0	40.8	16.8	24.5	39.8	554.9	-
II. 貧窮人口('000)	30.8	17.3	92.4	39.2	57.2	95.0	1336.2	-
III. 貧窮率(%)	{13.9%}	{13.1%}	{17.0%}	{15.7%}	{19.6%}	{26.2%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{10.2%}	{7.0%}	{15.7%}	{14.0%}	{24.8%}	{34.5%}	{23.7%}	-
18 - 64歲人士	{9.5%}	{7.2%}	{11.5%}	{10.4%}	{13.6%}	{19.0%}	{14.2%}	-
65歲及以上長者	{39.4%}	{41.2%}	{39.9%}	{41.6%}	{42.6%}	{47.6%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	774.9	505.3	2,292.3	866.8	1,356.4	2,247.5	30,640.4	-
每月平均差距(港元)	4,500	4,700	4,700	4,300	4,600	4,700	4,600	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	4.7 (32.6%)	2.5 (27.7%)	14.6 (35.8%)	7.1 (42.4%)	9.9 (40.5%)	17.1 (42.9%)	241.2 (43.5%)	1 983.4 (82.6%)
在職	4.1 (28.6%)	2.1 (23.2%)	13.2 (32.2%)	6.2 (37.1%)	8.7 (35.4%)	15.2 (38.1%)	217.0 (39.1%)	1 952.4 (81.3%)
失業	0.6 (4.0%)	0.4 (4.6%)	1.4 (3.5%)	0.9 (5.3%)	1.3 (5.1%)	1.9 (4.8%)	24.2 (4.4%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	9.6 (67.4%)	6.5 (72.3%)	26.2 (64.2%)	9.7 (57.6%)	14.6 (59.5%)	22.7 (57.1%)	313.7 (56.5%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	1.8 (12.3%)	1.0 (11.1%)	9.2 (22.5%)	4.7 (28.3%)	6.9 (28.1%)	16.5 (41.5%)	186.3 (33.6%)	191.3 (8.0%)
沒有	12.5 (87.7%)	8.0 (88.9%)	31.7 (77.5%)	12.0 (71.7%)	17.6 (71.9%)	23.3 (58.5%)	368.6 (66.4%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	7.0 (48.7%)	4.8 (53.1%)	15.9 (38.9%)	5.3 (31.5%)	8.9 (36.2%)	8.5 (21.2%)	150.6 (27.1%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	0.6 (4.2%)	0.7 (7.3%)	1.8 (4.5%)	0.8 (5.0%)	0.9 (3.5%)	0.9 (2.2%)	17.7 (3.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	1.0 (6.7%)	-	15.7 (38.5%)	9.2 (55.0%)	1.3 (5.2%)	21.6 (54.3%)	286.9 (51.7%)	732.2 (30.5%)
居屋	-	-	4.0 (9.8%)	2.4 (14.6%)	0.4 (1.6%)	1.4 (3.5%)	64.9 (11.7%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	-	-	0.6 (1.4%)	0.5 (3.1%)	\$	\$	8.7 (1.6%)	96.3 (4.0%)
私樓	13.3 (93.3%)	9.0 (100.0%)	21.1 (51.7%)	4.8 (28.7%)	22.6 (92.2%)	16.7 (42.0%)	196.9 (35.5%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	9.8 (68.5%)	7.2 (79.9%)	16.9 (41.3%)	4.0 (23.7%)	13.8 (56.3%)	9.6 (24.1%)	137.6 (24.8%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	0.5 (3.7%)	0.4 (4.3%)	0.9 (2.1%)	0.5 (3.1%)	1.0 (4.3%)	0.8 (2.0%)	13.7 (2.5%)	340.7 (14.2%)
租戶	2.0 (13.9%)	1.2 (13.0%)	2.5 (6.1%)	0.6 (3.5%)	7.1 (28.8%)	5.9 (14.8%)	42.4 (7.6%)	337.4 (14.0%)
—小房／床位／閣仔	\$	\$ 0.3 (3.7%)	\$ 0.5 (1.3%)	\$	\$ 1.0 (4.0%)	\$ 0.6 (1.6%)	\$ 4.5 (0.8%)	\$ 12.1 (0.5%)
臨屋	\$	\$	\$	\$ 0.3 (1.8%)	\$	\$	\$ 6.2 (1.1%)	\$ 15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.2 (8.7%)	1.4 (15.6%)	2.7 (6.5%)	0.9 (5.1%)	0.9 (3.7%)	1.1 (2.8%)	19.2 (3.5%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	0.6 (4.3%)	\$	1.6 (3.9%)	0.3 (1.8%)	2.0 (8.1%)	3.5 (8.7%)	30.4 (5.5%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	2.4 (17.0%)	0.8 (8.6%)	8.1 (19.8%)	3.4 (20.1%)	7.8 (31.9%)	12.8 (32.3%)	161.5 (29.1%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.2	1.9	2.3	2.3	2.3	2.4	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.3	0.5	0.6	0.5	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	2,000	@	2,300	3,600	2,000	2,500	3,000	21,800

表 A.2.9：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	25.7	39.8	68.6	46.9	20.4	41.6	554.9	-
II. 貧窮人口('000)	59.5	97.0	164.9	116.5	47.6	97.8	1336.2	-
III. 貧窮率(%)	{17.4%}	{23.6%}	{26.6%}	{24.0%}	{16.8%}	{20.8%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{17.1%}	{29.3%}	{32.5%}	{31.2%}	{18.2%}	{27.2%}	{23.7%}	-
18-64歲人士	{11.8%}	{16.6%}	{18.9%}	{17.2%}	{11.4%}	{15.2%}	{14.2%}	-
65歲及以上長者	{41.8%}	{46.2%}	{52.1%}	{48.5%}	{42.3%}	{51.2%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,500.9	2,133.5	3,720.6	2,511.1	1,164.4	2,233.3	30,640.4	-
每月平均差距(港元)	4,900	4,500	4,500	4,500	4,800	4,500	4,600	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	9.3 (36.2%)	17.4 (43.7%)	29.6 (43.2%)	21.5 (45.9%)	7.8 (38.2%)	18.8 (45.3%)	241.2 (43.5%)	1 983.4 (82.6%)
在職	8.2 (31.9%)	15.9 (39.9%)	27.4 (40.0%)	19.7 (42.1%)	6.9 (33.7%)	17.1 (41.1%)	217.0 (39.1%)	1 952.4 (81.3%)
失業	1.1 (4.3%)	1.5 (3.8%)	2.2 (3.2%)	1.8 (3.9%)	0.9 (4.6%)	1.8 (4.2%)	24.2 (4.4%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	16.4 (63.8%)	22.4 (56.3%)	39.0 (56.8%)	25.3 (54.1%)	12.6 (61.8%)	22.8 (54.7%)	313.7 (56.5%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	6.5 (25.3%)	14.6 (36.7%)	29.2 (42.6%)	18.5 (39.4%)	6.2 (30.2%)	14.8 (35.5%)	186.3 (33.6%)	191.3 (8.0%)
沒有	19.2 (74.7%)	25.2 (63.3%)	39.3 (57.4%)	28.4 (60.6%)	14.2 (69.8%)	26.9 (64.5%)	368.6 (66.4%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	8.7 (34.0%)	9.8 (24.7%)	12.5 (18.3%)	9.0 (19.3%)	6.7 (32.8%)	10.2 (24.5%)	150.6 (27.1%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息/資產規定	1.2 (4.6%)	1.3 (3.2%)	2.1 (3.0%)	0.7 (1.6%)	0.7 (3.4%)	1.6 (3.9%)	17.7 (3.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	8.6 (33.4%)	28.3 (71.0%)	52.6 (76.8%)	36.9 (78.7%)	9.5 (46.6%)	23.5 (56.4%)	286.9 (51.7%)	732.2 (30.5%)
居屋	§ §	8.0 (20.1%)	6.3 (9.1%)	4.2 (9.0%)	§ §	6.2 (14.9%)	64.9 (11.7%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	§ §	1.1 (2.6%)	1.0 (1.4%)	0.3 (0.6%)	§ §	0.6 (1.5%)	8.7 (1.6%)	96.3 (4.0%)
私樓	16.9 (65.7%)	3.4 (8.6%)	9.6 (14.0%)	5.6 (11.9%)	10.5 (51.5%)	11.6 (27.8%)	196.9 (35.5%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	11.9 (46.4%)	2.5 (6.3%)	6.7 (9.7%)	4.0 (8.5%)	7.3 (35.8%)	8.7 (20.9%)	137.6 (24.8%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	1.0 (3.7%)	0.3 (0.7%)	0.5 (0.8%)	0.5 (1.1%)	1.0 (4.9%)	1.6 (3.8%)	13.7 (2.5%)	340.7 (14.2%)
租戶	3.4 (13.3%)	0.7 (1.8%)	2.1 (3.1%)	1.2 (2.6%)	2.1 (10.2%)	2.1 (5.0%)	42.4 (7.6%)	337.4 (14.0%)
—小房/床位/閣仔	0.5 (2.1%)	§ §	§ §	§ §	§ §	0.3 (0.8%)	4.5 (0.8%)	12.1 (0.5%)
臨屋	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	0.4 (0.9%)	6.2 (1.1%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.7 (6.6%)	0.6 (1.4%)	1.0 (1.4%)	0.6 (1.2%)	1.3 (6.3%)	0.9 (2.1%)	19.2 (3.5%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	1.8 (6.9%)	2.6 (6.4%)	4.5 (6.6%)	2.6 (5.5%)	1.0 (4.9%)	2.5 (6.1%)	30.4 (5.5%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	6.0 (23.5%)	10.7 (26.9%)	20.3 (29.6%)	14.8 (31.6%)	5.8 (28.4%)	12.9 (31.0%)	161.5 (29.1%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.4	2.4	2.5	2.3	2.3	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.6	0.6	0.6	0.5	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	2,700	3,600	3,000	4,000	3,000	3,000	3,000	21,800

表 A.2.10：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	45.9	24.0	18.9	44.1	22.8	11.1	554.9	-
II. 貧窮人口('000)	119.9	60.6	45.0	108.7	60.9	26.0	1336.2	-
III. 貧窮率(%)	{21.3%}	{20.7%}	{16.0%}	{17.9%}	{14.7%}	{19.3%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{28.5%}	{28.4%}	{18.0%}	{20.7%}	{17.4%}	{25.0%}	{23.7%}	-
18-64歲人士	{16.2%}	{15.1%}	{11.7%}	{13.0%}	{11.3%}	{14.0%}	{14.2%}	-
65歲及以上長者	{47.7%}	{47.3%}	{43.1%}	{42.8%}	{35.1%}	{45.5%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,587.0	1,328.2	1,017.4	2,509.0	1,266.4	625.4	30,640.4	-
每月平均差距(港元)	4,700	4,600	4,500	4,700	4,600	4,700	4,600	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	23.8 (51.9%)	11.7 (48.9%)	8.1 (43.0%)	20.3 (46.0%)	12.0 (52.7%)	4.9 (44.2%)	241.2 (43.5%)	1 983.4 (82.6%)
在職	21.5 (46.9%)	10.7 (44.7%)	7.4 (39.1%)	17.6 (39.8%)	10.9 (47.9%)	4.4 (39.5%)	217.0 (39.1%)	1 952.4 (81.3%)
失業	2.3 (5.0%)	1.0 (4.2%)	0.7 (3.9%)	2.7 (6.2%)	1.1 (4.8%)	0.5 (4.7%)	24.2 (4.4%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	22.1 (48.1%)	12.2 (51.1%)	10.8 (57.0%)	23.8 (54.0%)	10.8 (47.3%)	6.2 (55.8%)	313.7 (56.5%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	19.4 (42.4%)	9.1 (37.8%)	5.6 (29.5%)	12.5 (28.4%)	6.1 (26.9%)	3.6 (32.9%)	186.3 (33.6%)	191.3 (8.0%)
沒有	26.4 (57.6%)	14.9 (62.2%)	13.4 (70.5%)	31.6 (71.6%)	16.7 (73.1%)	7.4 (67.1%)	368.6 (66.4%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	10.0 (21.9%)	4.8 (19.9%)	5.4 (28.6%)	13.4 (30.3%)	6.1 (26.9%)	3.6 (32.8%)	150.6 (27.1%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息/資產規定	0.8 (1.7%)	0.7 (3.1%)	1.1 (5.8%)	1.0 (2.2%)	0.6 (2.8%)	0.3 (2.5%)	17.7 (3.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	23.1 (50.3%)	9.3 (38.9%)	6.8 (35.9%)	23.1 (52.4%)	11.0 (48.2%)	5.5 (49.3%)	286.9 (51.7%)	732.2 (30.5%)
居屋	3.5 (7.7%)	5.2 (21.7%)	4.4 (23.3%)	11.0 (24.9%)	7.0 (30.9%)	0.4 (3.7%)	64.9 (11.7%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	0.9 (1.9%)	0.7 (3.1%)	0.5 (2.6%)	0.7 (1.7%)	1.5 (6.4%)	§ §	8.7 (1.6%)	96.3 (4.0%)
私樓	17.9 (38.9%)	7.5 (31.4%)	7.3 (38.6%)	9.6 (21.7%)	4.7 (20.6%)	4.9 (44.2%)	196.9 (35.5%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	11.9 (26.0%)	4.3 (18.0%)	5.0 (26.3%)	7.2 (16.3%)	3.6 (15.6%)	3.3 (30.1%)	137.6 (24.8%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	1.4 (3.1%)	0.8 (3.5%)	0.4 (2.0%)	1.1 (2.5%)	0.7 (3.2%)	§ §	13.7 (2.5%)	340.7 (14.2%)
租戶	4.2 (9.3%)	2.8 (11.6%)	1.9 (9.8%)	1.4 (3.2%)	0.6 (2.8%)	0.7 (6.0%)	42.4 (7.6%)	337.4 (14.0%)
—小房/床位/閣仔	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	4.5 (0.8%)	12.1 (0.5%)
臨屋	1.4 (3.0%)	1.9 (7.9%)	0.4 (2.1%)	0.4 (1.0%)	§ §	0.3 (2.9%)	6.2 (1.1%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.4 (3.1%)	0.5 (2.1%)	0.8 (4.1%)	1.2 (2.7%)	0.9 (3.7%)	0.3 (3.0%)	19.2 (3.5%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	2.3 (5.0%)	1.6 (6.5%)	0.6 (3.3%)	1.7 (3.8%)	1.0 (4.2%)	0.4 (3.2%)	30.4 (5.5%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	18.3 (39.9%)	8.5 (35.5%)	4.7 (24.6%)	12.4 (28.0%)	7.8 (34.3%)	4.0 (36.0%)	161.5 (29.1%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.6	2.5	2.4	2.5	2.7	2.4	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.7	0.6	0.5	0.6	0.7	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	4,400	4,300	3,000	4,000	5,000	2,800	3,000	21,800

表 A.2.11：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	185.4 (46.7%)	119.6 (44.5%)	36.4 (37.4%)	49.4 (47.8%)	274.3 (46.7%)	2.1 (53.6%)	623.2 (46.6%)	3 236.3 (48.3%)
女	211.7 (53.3%)	149.3 (55.5%)	60.9 (62.6%)	54.0 (52.2%)	313.0 (53.3%)	1.8 (46.4%)	713.0 (53.4%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	62.3 (15.7%)	5.2 (1.9%)	19.5 (20.1%)	29.5 (28.5%)	152.1 (25.9%)	1.1 (28.1%)	303.9 (22.7%)	3539.0 (52.8%)
在職	45.1 (11.4%)	5.0 (1.8%)	16.5 (16.9%)	26.4 (25.5%)	134.8 (23.0%)	0.7 (19.0%)	253.8 (19.0%)	3408.5 (50.8%)
失業	17.2 (4.3%)	§ §	3.1 (3.2%)	3.1 (3.0%)	17.3 (2.9%)	0.4 (9.1%)	50.1 (3.7%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	334.9 (84.3%)	263.7 (98.1%)	77.8 (79.9%)	73.9 (71.5%)	435.2 (74.1%)	2.8 (71.9%)	1032.3 (77.3%)	3165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	89.2 (22.5%)	-	47.4 (48.7%)	35.2 (34.1%)	240.2 (40.9%)	-	240.2 (18.0%)	1011.3 (15.1%)
18至64歲人士	136.8 (34.4%)	-	26.6 (27.3%)	29.6 (28.6%)	158.9 (27.1%)	2.8 (71.9%)	384.7 (28.8%)	1292.9 (19.3%)
學生	19.0 (4.8%)	-	4.6 (4.8%)	2.9 (2.8%)	21.8 (3.7%)	2.1 (54.9%)	60.3 (4.5%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	52.3 (13.2%)	-	16.2 (16.6%)	18.9 (18.3%)	101.1 (17.2%)	§	157.6 (11.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	22.2 (5.6%)	-	1.1 (1.2%)	1.8 (1.7%)	10.8 (1.8%)	-	74.6 (5.6%)	218.7 (3.3%)
暫時/長期病患	32.4 (8.2%)	-	3.0 (3.1%)	3.0 (2.9%)	14.1 (2.4%)	§	50.9 (3.8%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	10.9 (2.7%)	-	1.6 (1.6%)	3.0 (2.9%)	11.2 (1.9%)	0.5 (12.5%)	41.2 (3.1%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	108.9 (27.4%)	263.7 (98.1%)	3.8 (3.9%)	9.1 (8.8%)	36.1 (6.1%)	-	407.4 (30.5%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	10.2 (2.6%)	§	4.9 (5.0%)	42.9 (41.5%)	34.1 (5.8%)	§	42.9 (3.2%)	108.0 (1.6%)
否	386.9 (97.4%)	268.7 (99.9%)	92.4 (95.0%)	60.5 (58.5%)	553.2 (94.2%)	3.9 (100.0%)	1293.3 (96.8%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	3.0 <6.7%>	0.8 <17.1%>	1.1 <6.7%>	1.3 <4.8%>	11.8 <8.8%>	0.3 <36.0%>	26.0 <10.3%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	42.1 <93.3%>	4.1 <82.9%>	15.4 <93.3%>	25.1 <95.2%>	123.0 <91.2%>	0.5 <64.0%>	227.8 <89.7%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	10.2 <22.6%>	2.8 <56.3%>	2.9 <17.7%>	5.9 <22.2%>	24.1 <17.9%>	§	51.5 <20.3%>	348.6 <10.2%>
初中	14.5 <32.2%>	1.0 <21.0%>	5.6 <34.2%>	11.4 <43.0%>	49.3 <36.5%>	§	77.9 <30.7%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	14.7 <32.5%>	0.4 <8.8%>	6.2 <37.5%>	7.9 <29.8%>	50.8 <37.7%>	§	92.0 <36.2%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	3.2 <7.1%>	§	1.2 <7.0%>	0.7 <2.7%>	5.5 <4.1%>	§	14.9 <5.9%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	2.6 <5.7%>	0.5 <10.7%>	0.6 <3.6%>	0.6 <2.3%>	5.1 <3.8%>	0.4 <48.0%>	17.6 <6.9%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	27.3 <60.6%>	2.0 <40.2%>	10.0 <60.7%>	20.5 <77.5%>	103.3 <76.6%>	0.5 <64.5%>	186.7 <73.5%>	3 106.9 <91.2%>
兼職/就業不足	17.8 <39.4%>	3.0 <59.8%>	6.5 <39.3%>	5.9 <22.5%>	31.5 <23.4%>	0.3 <35.5%>	67.2 <26.5%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	6,300	3,000	6,800	8,500	9,000	5,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	18.8	1.9	29.9	40.8	37.6	28.1	26.3	59.8
失業率(%)	27.6	@	15.7	10.5	11.3	32.3	16.5	3.7
年齡中位數	48	76	18	34	31	23	50	42
兒童數目('000)	89.9	-	48.2	35.4	241.7	-	241.7	1 017.8
撫養比率(人口)^	787	-	586	651	600	-	820	346
長者	494	-	63	154	104	-	571	188
少年兒童	293	-	523	498	497	-	248	158
撫養比率(經濟)#	5 376	50 721	3 983	2 506	2 862	2 560	3 396	894

表 A.2.12：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	379.5 (48.1%)	349.7 (48.0%)	29.8 (49.9%)	243.7 (44.5%)	623.2 (46.6%)	3 236.3 (48.3%)
女	409.3 (51.9%)	379.4 (52.0%)	29.9 (50.1%)	303.7 (55.5%)	713.0 (53.4%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	303.9 (38.5%)	277.2 (38.0%)	26.8 (44.9%)	-	303.9 (22.7%)	3 539.0 (52.8%)
在職	253.8 (32.2%)	253.8 (34.8%)	-	-	253.8 (19.0%)	3 408.5 (50.8%)
失業	50.1 (6.4%)	23.3 (3.2%)	26.8 (44.9%)	-	50.1 (3.7%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	484.8 (61.5%)	452.0 (62.0%)	32.9 (55.1%)	547.4 (100.0%)	1032.3 (77.3%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	183.5 (23.3%)	173.0 (23.7%)	10.5 (17.6%)	56.7 (10.4%)	240.2 (18.0%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	207.2 (26.3%)	193.0 (26.5%)	14.1 (23.7%)	177.5 (32.4%)	384.7 (28.8%)	1 292.9 (19.3%)
學生	45.1 (5.7%)	42.2 (5.8%)	2.9 (4.8%)	15.2 (2.8%)	60.3 (4.5%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	103.0 (13.1%)	96.4 (13.2%)	6.6 (11.0%)	54.6 (10.0%)	157.6 (11.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	23.0 (2.9%)	20.8 (2.8%)	2.2 (3.7%)	51.6 (9.4%)	74.6 (5.6%)	218.7 (3.3%)
暫時／長期病患	17.4 (2.2%)	16.2 (2.2%)	1.3 (2.1%)	33.5 (6.1%)	50.9 (3.8%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	18.7 (2.4%)	17.5 (2.4%)	1.2 (2.0%)	22.6 (4.1%)	41.2 (3.1%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	94.2 (11.9%)	85.9 (11.8%)	8.2 (13.8%)	313.2 (57.2%)	407.4 (30.5%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士						
是	35.5 (4.5%)	33.6 (4.6%)	1.9 (3.2%)	7.4 (1.3%)	42.9 (3.2%)	108.0 (1.6%)
否	753.3 (95.5%)	695.5 (95.4%)	57.8 (96.8%)	540.0 (98.7%)	1293.3 (96.8%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	26.0 <10.3%>	26.0 <10.3%>	-	-	26.0 <10.3%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	227.8 <89.7%>	227.8 <89.7%>	-	-	227.8 <89.7%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	51.5 <20.3%>	51.5 <20.3%>	-	-	51.5 <20.3%>	348.6 <10.2%>
初中	77.9 <30.7%>	77.9 <30.7%>	-	-	77.9 <30.7%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	92.0 <36.2%>	92.0 <36.2%>	-	-	92.0 <36.2%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	14.9 <5.9%>	14.9 <5.9%>	-	-	14.9 <5.9%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	17.6 <6.9%>	17.6 <6.9%>	-	-	17.6 <6.9%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況						
全職	186.7 <73.5%>	186.7 <73.5%>	-	-	186.7 <73.5%>	3 106.9 <91.2%>
兼職／就業不足	67.2 <26.5%>	67.2 <26.5%>	-	-	67.2 <26.5%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	8,000	8,000	-	-	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	46.8	46.4	51.5	-	26.3	59.8
失業率(%)	16.5	8.4	100.0	-	16.5	3.7
年齡中位數	40	40	44	67	50	42
兒童數目('000)	185.0	174.4	10.6	56.7	241.7	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	452	459	374	1 862	820	346
長者	196	195	199	1 638	571	188
少年兒童	257	264	176	225	248	158
撫養比率(經濟) [#]	1 595	1 631	1 228	-	3 396	894

表 A.2.13：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	14.0 (45.5%)	7.8 (45.1%)	42.8 (46.3%)	18.1 (46.2%)	27.3 (47.7%)	43.6 (45.9%)	623.2 (46.6%)	3 236.3 (48.3%)
女	16.8 (54.5%)	9.5 (54.9%)	49.6 (53.7%)	21.1 (53.8%)	29.9 (52.3%)	51.4 (54.1%)	713.0 (53.4%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	6.2 (20.1%)	3.1 (17.7%)	18.4 (19.9%)	9.5 (24.3%)	12.0 (21.0%)	21.8 (22.9%)	303.9 (22.7%)	3 539.0 (52.8%)
在職	4.9 (15.7%)	2.5 (14.4%)	15.5 (16.8%)	7.7 (19.5%)	9.9 (17.3%)	18.0 (18.9%)	253.8 (19.0%)	3 408.5 (50.8%)
失業	1.4 (4.4%)	0.6 (3.3%)	2.9 (3.1%)	1.9 (4.7%)	2.1 (3.7%)	3.8 (4.0%)	50.1 (3.7%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	24.6 (79.9%)	14.2 (82.3%)	74.0 (80.1%)	29.6 (75.7%)	45.2 (79.0%)	73.2 (77.1%)	1032.3 (77.3%)	3165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	3.5 (11.5%)	1.3 (7.4%)	11.8 (12.8%)	5.0 (12.8%)	12.0 (21.0%)	19.0 (20.0%)	240.2 (18.0%)	1011.3 (15.1%)
18至64歲人士	8.9 (28.8%)	3.8 (22.2%)	25.6 (27.7%)	9.4 (24.1%)	16.1 (28.2%)	25.7 (27.1%)	384.7 (28.8%)	1292.9 (19.3%)
學生	2.2 (7.2%)	0.4 (2.3%)	4.2 (4.5%)	1.3 (3.2%)	2.1 (3.6%)	3.8 (4.0%)	60.3 (4.5%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	2.7 (8.7%)	1.0 (5.8%)	9.8 (10.6%)	3.5 (8.9%)	6.4 (11.2%)	11.7 (12.4%)	157.6 (11.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	2.4 (7.6%)	1.5 (8.7%)	6.6 (7.1%)	1.9 (4.9%)	3.4 (6.0%)	3.9 (4.1%)	74.6 (5.6%)	218.7 (3.3%)
暫時/長期病患	0.7 (2.1%)	0.3 (1.5%)	2.5 (2.7%)	1.3 (3.4%)	1.7 (3.0%)	3.2 (3.4%)	50.9 (3.8%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	1.0 (3.2%)	0.7 (3.8%)	2.6 (2.8%)	1.4 (3.6%)	2.5 (4.3%)	3.2 (3.3%)	41.2 (3.1%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	12.2 (39.5%)	9.1 (52.7%)	36.5 (39.5%)	15.2 (38.9%)	17.0 (29.8%)	28.4 (30.0%)	407.4 (30.5%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	1.1 (3.5%)	§ §	2.0 (2.2%)	0.4 (1.0%)	3.6 (6.3%)	5.1 (5.4%)	42.9 (3.2%)	108.0 (1.6%)
否	29.8 (96.5%)	17.2 (99.5%)	90.4 (97.8%)	38.8 (99.0%)	53.6 (93.7%)	89.8 (94.6%)	1293.3 (96.8%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.0 <20.9%>	0.5 <19.8%>	1.9 <12.4%>	0.8 <10.0%>	1.4 <14.5%>	1.9 <10.5%>	26.0 <10.3%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	3.8 <79.1%>	2.0 <80.2%>	13.6 <87.6%>	6.9 <90.0%>	8.5 <85.5%>	16.1 <89.5%>	227.8 <89.7%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.9 <17.8%>	0.6 <26.1%>	3.5 <22.7%>	2.2 <28.2%>	1.8 <18.2%>	3.4 <18.7%>	51.5 <20.3%>	348.6 <10.2%>
初中	1.1 <22.9%>	0.3 <12.1%>	3.4 <22.1%>	2.1 <27.2%>	2.9 <29.1%>	6.5 <35.9%>	77.9 <30.7%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	1.8 <37.6%>	0.9 <34.9%>	6.2 <39.8%>	2.4 <31.1%>	3.5 <35.6%>	6.1 <34.1%>	92.0 <36.2%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	0.4 <8.3%>	§ §	0.9 <5.7%>	0.3 <3.7%>	0.5 <4.7%>	0.9 <4.8%>	14.9 <5.9%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	0.7 <13.5%>	0.6 <23.3%>	1.5 <9.6%>	0.8 <9.9%>	1.2 <12.4%>	1.2 <6.6%>	17.6 <6.9%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	3.5 <71.7%>	1.6 <65.4%>	10.9 <70.1%>	5.5 <71.8%>	7.5 <75.3%>	13.1 <73.1%>	186.7 <73.5%>	3 106.9 <91.2%>
兼職/就業不足	1.4 <28.3%>	0.9 <34.7%>	4.6 <29.9%>	2.2 <28.2%>	2.4 <24.7%>	4.8 <26.9%>	67.2 <26.5%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,000	7,100	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	22.0	18.6	22.1	26.6	25.3	27.2	26.3	59.8
失業率(%)	21.8	18.8	15.6	19.5	17.8	17.4	16.5	3.7
年齡中位數	60	66	59	57	50	48	50	42
兒童數目('000)	3.6	1.3	11.9	5.1	12.0	19.2	241.7	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	947	1 487	1 030	959	918	873	820	346
長者	783	1 368	825	789	594	579	571	188
少年兒童	164	120	205	170	324	294	248	158
撫養比率(經濟) [#]	3 968	4 656	4 024	3 117	3 752	3 362	3 396	894

表 A.2.14：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	27.8 (46.7%)	44.6 (46.0%)	78.4 (47.6%)	54.6 (46.9%)	21.4 (45.0%)	45.9 (47.0%)	623.2 (46.6%)	3 236.3 (48.3%)
女	31.7 (53.3%)	52.4 (54.0%)	86.4 (52.4%)	61.9 (53.1%)	26.1 (55.0%)	51.8 (53.0%)	713.0 (53.4%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	11.2 (18.8%)	22.1 (22.8%)	38.1 (23.1%)	27.1 (23.2%)	9.3 (19.6%)	23.5 (24.0%)	303.9 (22.7%)	3 539.0 (52.8%)
在職	9.3 (15.6%)	18.6 (19.2%)	32.6 (19.8%)	22.6 (19.4%)	7.8 (16.4%)	19.8 (20.3%)	253.8 (19.0%)	3 408.5 (50.8%)
失業	1.9 (3.2%)	3.5 (3.6%)	5.5 (3.3%)	4.4 (3.8%)	1.5 (3.2%)	3.7 (3.7%)	50.1 (3.7%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	48.3 (81.2%)	74.8 (77.2%)	126.7 (76.9%)	89.5 (76.8%)	38.2 (80.4%)	74.3 (76.0%)	1032.3 (77.3%)	3165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	9.0 (15.0%)	16.1 (16.6%)	30.0 (18.2%)	22.1 (19.0%)	8.5 (17.9%)	18.4 (18.9%)	240.2 (18.0%)	1011.3 (15.1%)
18至64歲人士	17.6 (29.5%)	25.6 (26.4%)	43.5 (26.4%)	32.8 (28.1%)	13.6 (28.7%)	30.9 (31.6%)	384.7 (28.8%)	1292.9 (19.3%)
學生	3.1 (5.2%)	3.9 (4.0%)	6.8 (4.1%)	5.0 (4.3%)	1.7 (3.6%)	3.9 (4.0%)	60.3 (4.5%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	6.6 (11.0%)	10.7 (11.1%)	18.3 (11.1%)	13.4 (11.5%)	5.2 (11.0%)	13.1 (13.4%)	157.6 (11.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	3.9 (6.5%)	4.2 (4.4%)	7.3 (4.4%)	5.7 (4.9%)	3.3 (7.0%)	6.8 (6.9%)	74.6 (5.6%)	218.7 (3.3%)
暫時/長期病患	2.1 (3.5%)	3.8 (3.9%)	7.1 (4.3%)	5.4 (4.6%)	2.0 (4.1%)	3.8 (3.9%)	50.9 (3.8%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	2.0 (3.4%)	3.0 (3.1%)	4.0 (2.4%)	3.3 (2.9%)	1.4 (2.9%)	3.2 (3.3%)	41.2 (3.1%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	21.8 (36.7%)	33.2 (34.2%)	53.3 (32.3%)	34.6 (29.7%)	16.1 (33.8%)	25.0 (25.6%)	407.4 (30.5%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.7 (4.6%)	3.5 (3.6%)	6.5 (3.9%)	3.4 (3.0%)	1.3 (2.7%)	3.3 (3.4%)	42.9 (3.2%)	108.0 (1.6%)
否	56.8 (95.4%)	93.4 (96.4%)	158.4 (96.1%)	113.1 (97.0%)	46.3 (97.3%)	94.5 (96.6%)	1293.3 (96.8%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.3 <14.1%>	1.4 <7.7%>	2.6 <8.0%>	1.9 <8.4%>	1.1 <14.2%>	1.8 <9.0%>	26.0 <10.3%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	8.0 <85.9%>	17.2 <92.3%>	30.0 <92.0%>	20.7 <91.6%>	6.7 <85.8%>	18.0 <91.0%>	227.8 <89.7%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.8 <19.0%>	4.1 <22.1%>	6.4 <19.7%>	4.2 <18.7%>	1.5 <19.1%>	4.9 <24.6%>	51.5 <20.3%>	348.6 <10.2%>
初中	2.2 <23.7%>	5.5 <29.6%>	11.8 <36.2%>	7.2 <32.0%>	2.4 <31.1%>	5.7 <28.8%>	77.9 <30.7%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	3.9 <42.0%>	6.5 <34.9%>	10.4 <31.7%>	9.1 <40.1%>	2.6 <33.7%>	6.9 <35.0%>	92.0 <36.2%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	0.5 <5.1%>	1.4 <7.5%>	2.3 <7.0%>	1.1 <4.8%>	0.5 <7.0%>	1.5 <7.4%>	14.9 <5.9%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	1.0 <10.2%>	1.1 <5.8%>	1.7 <5.4%>	1.0 <4.3%>	0.7 <9.2%>	0.8 <4.2%>	17.6 <6.9%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	6.8 <73.3%>	13.9 <74.9%>	23.6 <72.4%>	16.9 <74.5%>	5.9 <75.3%>	14.7 <74.0%>	186.7 <73.5%>	3 106.9 <91.2%>
兼職/就業不足	2.5 <26.7%>	4.7 <25.1%>	9.0 <27.6%>	5.8 <25.5%>	1.9 <24.7%>	5.1 <26.0%>	67.2 <26.5%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,000	8,000	8,000	8,100	8,000	8,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	21.2	25.9	26.9	27.1	22.6	27.9	26.3	59.8
失業率(%)	16.9	15.8	14.5	16.4	16.4	15.6	16.5	3.7
年齡中位數	57	52	50	50	54	49	50	42
兒童數目('000)	9.0	16.2	30.1	22.3	8.5	18.6	241.7	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	1 000	876	900	811	918	679	820	346
長者	767	655	631	550	664	442	571	188
少年兒童	233	220	269	261	254	237	248	158
撫養比率(經濟) [#]	4 327	3 381	3 323	3 304	4 106	3 168	3 396	894

表 A.2.15：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	56.5 (47.2%)	28.4 (46.8%)	20.7 (45.9%)	51.0 (46.9%)	29.2 (47.9%)	11.1 (42.8%)	623.2 (46.6%)	3 236.3 (48.3%)
女	63.4 (52.8%)	32.3 (53.2%)	24.3 (54.1%)	57.7 (53.1%)	31.8 (52.1%)	14.9 (57.2%)	713.0 (53.4%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	30.0 (25.0%)	14.4 (23.8%)	10.1 (22.5%)	25.4 (23.4%)	15.4 (25.2%)	6.3 (24.4%)	303.9 (22.7%)	3 539.0 (52.8%)
在職	24.7 (20.6%)	12.5 (20.7%)	8.6 (19.2%)	20.4 (18.8%)	13.0 (21.3%)	5.5 (21.0%)	253.8 (19.0%)	3 408.5 (50.8%)
失業	5.3 (4.5%)	1.9 (3.1%)	1.5 (3.3%)	5.0 (4.6%)	2.4 (4.0%)	0.9 (3.4%)	50.1 (3.7%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	89.9 (75.0%)	46.2 (76.2%)	34.9 (77.5%)	83.3 (76.6%)	45.6 (74.8%)	19.7 (75.6%)	1032.3 (77.3%)	3165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	27.8 (23.2%)	12.9 (21.4%)	6.8 (15.1%)	17.7 (16.3%)	11.7 (19.2%)	6.4 (24.6%)	240.2 (18.0%)	1011.3 (15.1%)
18至64歲人士	37.1 (30.9%)	18.5 (30.6%)	15.1 (33.5%)	33.2 (30.6%)	20.0 (32.8%)	7.2 (27.8%)	384.7 (28.8%)	1292.9 (19.3%)
學生	6.7 (5.6%)	2.8 (4.5%)	2.3 (5.1%)	5.8 (5.3%)	3.4 (5.6%)	1.1 (4.2%)	60.3 (4.5%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	17.1 (14.3%)	8.2 (13.5%)	5.6 (12.5%)	13.1 (12.0%)	8.3 (13.6%)	2.9 (11.1%)	157.6 (11.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	4.6 (3.9%)	3.0 (4.9%)	3.9 (8.7%)	7.6 (7.0%)	3.1 (5.1%)	1.5 (5.8%)	74.6 (5.6%)	218.7 (3.3%)
暫時/長期病患	5.3 (4.4%)	2.3 (3.7%)	1.7 (3.7%)	3.9 (3.6%)	2.9 (4.8%)	1.0 (3.7%)	50.9 (3.8%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	3.3 (2.8%)	2.4 (3.9%)	1.5 (3.4%)	2.9 (2.7%)	2.2 (3.7%)	0.8 (3.0%)	41.2 (3.1%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	24.9 (20.8%)	14.7 (24.3%)	13.0 (29.0%)	32.4 (29.8%)	13.9 (22.8%)	6.0 (23.2%)	407.4 (30.5%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	3.5 (2.9%)	1.8 (3.0%)	0.7 (1.5%)	2.2 (2.0%)	1.2 (2.0%)	0.5 (1.9%)	42.9 (3.2%)	108.0 (1.6%)
否	116.4 (97.1%)	58.8 (97.0%)	44.3 (98.5%)	106.6 (98.0%)	59.7 (98.0%)	25.5 (98.1%)	1293.3 (96.8%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.9 <7.6%>	1.3 <10.2%>	0.9 <10.9%>	2.4 <11.8%>	1.3 <9.7%>	0.6 <11.1%>	26.0 <10.3%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	22.8 <92.4%>	11.3 <89.8%>	7.7 <89.1%>	18.0 <88.2%>	11.7 <90.3%>	4.9 <88.9%>	227.8 <89.7%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	4.1 <16.8%>	2.7 <21.6%>	2.3 <26.3%>	3.3 <16.0%>	2.4 <18.7%>	1.4 <25.6%>	51.5 <20.3%>	348.6 <10.2%>
初中	8.5 <34.3%>	4.4 <34.9%>	2.4 <27.7%>	5.9 <29.0%>	4.2 <32.1%>	1.4 <26.0%>	77.9 <30.7%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	9.8 <39.6%>	4.0 <32.3%>	2.8 <32.8%>	8.6 <41.9%>	4.7 <36.1%>	1.8 <32.8%>	92.0 <36.2%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	1.3 <5.2%>	0.7 <5.9%>	0.6 <7.1%>	0.9 <4.5%>	0.8 <6.0%>	0.4 <6.5%>	14.9 <5.9%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	1.0 <4.0%>	0.7 <5.3%>	0.5 <6.2%>	1.7 <8.6%>	0.9 <7.1%>	0.5 <9.2%>	17.6 <6.9%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	18.9 <76.5%>	9.4 <75.4%>	6.7 <77.7%>	14.9 <72.9%>	9.3 <71.4%>	3.7 <66.9%>	186.7 <73.5%>	3 106.9 <91.2%>
兼職/就業不足	5.8 <23.5%>	3.1 <24.6%>	1.9 <22.3%>	5.5 <27.1%>	3.7 <28.6%>	1.8 <33.1%>	67.2 <26.5%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,900	8,000	8,000	8,000	8,000	7,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	30.2	28.5	25.4	26.9	29.4	30.0	26.3	59.8
失業率(%)	17.8	13.1	14.8	19.7	15.7	13.9	16.5	3.7
年齡中位數	43	46	53	50	46	43	50	42
兒童數目('000)	28.0	13.0	6.8	18.0	11.8	6.4	241.7	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	620	712	695	773	617	740	820	346
長者	344	430	503	541	387	416	571	188
少年兒童	276	282	192	232	230	324	248	158
撫養比率(經濟) [#]	2 994	3 206	3 443	3 279	2 960	3 101	3 396	894

表 A.3.1a：2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	-18.2	-4.5
I. 住戶人數							
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	-12.9	-15.3
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	144.7	3.3	2.3
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	88.7	0.3	0.3
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	60.5	-5.5	-8.4
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	14.9	-2.4	-13.9
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	4.6	-1.0	-17.7
II. 社會特徵							
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	84.9	-17.8	-17.3
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	112.8	-7.8	-6.4
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	26.5	-2.0	-7.0
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	28.0	-3.7	-11.6
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	126.7	-11.0	-8.0
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	1.7	-0.9	-35.3
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	211.5	-16.7	-7.3
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	154.7	-1.9	-1.2
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	18.6	0.4	1.9
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	166.0	-22.9	-12.1
居屋住戶	57.6	54.5	51.0	54.1	53.6	-0.5	-0.9
私樓住戶	155.2	156.8	157.9	155.8	160.6	4.7	3.0
自置居所	121.5	126.5	124.7	121.7	120.8	-0.9	-0.8
—有按揭供款及借貸	15.9	11.5	12.0	11.8	12.9	1.0	8.7
租戶	21.0	18.9	20.2	20.7	24.8	4.1	20.0
—小房/床位/閣仔	3.7	2.5	1.8	2.0	1.7	-0.3	-13.8
臨屋住戶	5.6	6.0	6.0	4.2	4.6	0.4	8.3
V. 區議會分區							
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	11.6	-0.7	-5.6
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	7.5	-0.9	-11.1
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	31.1	1.1	3.8
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	11.3	-0.1	-0.9
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	18.8	-2.2	-10.4
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	25.9	-0.6	-2.3
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	18.1	-1.3	-6.7
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	25.4	-4.5	-15.2
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	41.6	-1.9	-4.3
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	28.6	-3.3	-10.4
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	15.0	-0.2	-1.6
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	30.1	0.2	0.5
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	31.0	-7.3	-19.1
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	17.1	-2.0	-10.3
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	14.4	1.8	14.0
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	31.6	1.8	6.1
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	17.4	1.0	6.1
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	8.3	0.9	12.9

表 A.3.2a：2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後(恆常現金)	人數('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	-45.7	-4.5
I. 住戶人數							
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	-12.9	-15.3
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	289.5	6.6	2.3
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	266.0	0.8	0.3
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	242.0	-22.1	-8.4
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	74.5	-12.0	-13.9
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	28.8	-6.1	-17.5
II. 社會特徵							
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	205.8	-29.8	-12.7
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	180.2	-6.7	-3.6
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	74.0	-7.0	-8.6
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	94.2	-16.6	-14.9
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	455.3	-45.2	-9.0
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	3.1	-0.7	-19.1
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	408.2	-25.4	-5.8
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	517.1	-20.4	-3.8
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	46.9	0.1	0.2
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	460.3	-58.5	-11.3
居屋住戶	153.7	142.8	132.8	137.8	134.4	-3.3	-2.4
私樓住戶	367.2	364.5	363.4	352.1	367.3	15.3	4.3
自置居所	287.2	290.4	287.6	273.0	269.8	-3.1	-1.2
—有按揭供款及借貸	47.1	35.3	37.3	34.3	36.7	2.4	7.0
租戶	57.2	53.6	52.2	53.8	69.7	15.9	29.5
—小房/床位/閣仔	8.0	5.7	4.0	4.7	4.4	-0.3	-6.6
臨屋住戶	12.5	13.0	13.6	9.1	10.1	1.0	10.5
V. 區議會分區							
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	24.7	-0.9	-3.6
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	14.3	-2.5	-14.6
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	71.7	0.7	1.0
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	28.0	-1.4	-4.6
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	44.2	-1.5	-3.3
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	67.4	-1.0	-1.4
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	43.1	-2.2	-4.8
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	66.5	-10.1	-13.1
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	110.0	-6.3	-5.4
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	79.3	-8.6	-9.8
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	37.3	0.1	0.4
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	75.4	0.9	1.3
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	84.0	-19.7	-19.0
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	43.8	-5.4	-11.0
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	35.4	4.3	14.0
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	80.4	4.0	5.2
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	46.7	2.8	6.5
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	20.0	0.8	4.4

表 A.3.3a：2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後(恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	-0.7	-
I. 住戶人數							
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	17.4	-2.9	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	22.0	-0.2	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	14.0	@	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	12.1	-1.1	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	10.3	-1.3	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	8.1	-1.6	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	50.0	-4.6	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	49.0	-5.4	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	36.8	-1.0	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	36.5	-0.4	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	16.5	-1.3	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	4.0	-0.8	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	58.2	-3.0	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	8.7	-0.4	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	66.6	2.1	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	22.5	-2.7	-
居屋住戶	12.9	12.0	11.5	11.9	11.8	-0.1	-
私樓住戶	11.1	10.9	10.6	10.2	10.5	0.3	-
自置居所	11.9	12.1	11.6	11.2	11.1	-0.1	-
—有按揭供款及借貸	4.4	3.6	3.6	3.4	3.7	0.3	-
租戶	8.2	7.1	7.1	6.8	8.2	1.4	-
—小房/床位/閣仔	20.5	22.9	21.1	23.6	21.9	-1.7	-
臨屋住戶	27.0	28.9	32.1	24.7	26.7	2.0	-
V. 區議會分區							
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	11.1	-0.3	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	10.9	-1.5	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	13.2	0.2	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	11.2	-0.6	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	15.2	-0.5	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	18.6	-0.2	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	12.6	-0.5	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	16.2	-2.5	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	17.7	-1.4	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	16.3	-1.8	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	13.1	0.1	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	16.1	0.2	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	14.9	-3.7	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	15.0	-1.8	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	12.6	1.5	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	13.2	0.4	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	11.3	0.6	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	14.9	0.6	-

表 A.3.4a：2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後（恆常現金）	百萬港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	212.0	1.4
I. 住戶人數							
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	1,805.5	-40.1	-2.2
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	6,042.4	357.4	6.3
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	3,667.1	122.0	3.4
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	2,635.9	-162.0	-5.8
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	655.1	-44.1	-6.3
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	213.6	-21.3	-9.1
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	2,542.8	45.0	1.8
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	3,632.8	-86.2	-2.3
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	1,040.0	52.9	5.4
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	1,150.9	-125.5	-9.8
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	5,196.2	-239.1	-4.4
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	58.0	-23.6	-28.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	9,107.6	100.2	1.1
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	4,744.5	23.9	0.5
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	1,167.5	87.9	8.1
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	4,863.2	-275.7	-5.4
居屋住戶	2,041.8	1,941.0	1,964.9	2,247.9	2,301.4	53.4	2.4
私樓住戶	6,230.8	6,314.7	6,794.5	7,246.1	7,695.3	449.1	6.2
自置居所	5,213.2	5,326.9	5,703.6	5,982.2	6,133.8	151.6	2.5
—有按揭供款及借貸	661.3	461.9	536.7	572.2	626.9	54.7	9.6
租戶	586.5	531.7	585.5	735.6	926.6	191.0	26.0
—小房/床位/閣仔	70.3	40.7	32.7	53.0	43.9	-9.1	-17.2
臨屋住戶	177.0	172.4	210.4	174.6	159.7	-14.8	-8.5
V. 區議會分區							
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	617.5	5.6	0.9
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	404.0	-39.8	-9.0
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	1,392.5	136.3	10.8
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	433.0	-24.4	-5.3
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	785.6	-59.1	-7.0
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	991.2	62.9	6.8
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	834.9	16.1	2.0
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	864.7	-51.6	-5.6
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	1,355.6	-52.1	-3.7
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	980.8	-45.8	-4.5
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	601.8	-13.7	-2.2
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	1,077.3	54.9	5.4
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	1,170.7	-167.2	-12.5
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	610.8	-38.9	-6.0
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	587.0	74.8	14.6
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	1,289.9	191.5	17.4
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	690.3	106.7	18.3
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	331.8	56.0	20.3

表 A.3.5a：2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後（恆常現金）	港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	200	6.2
I. 住戶人數							
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	2,100	300	15.6
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	3,500	100	3.9
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	3,400	100	3.1
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	3,600	100	2.8
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	3,700	300	8.8
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	3,800	400	10.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	2,500	500	23.1
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	2,700	100	4.4
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,300	400	13.3
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	3,400	100	2.0
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	3,400	100	3.9
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	2,800	300	9.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	3,600	300	9.1
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	2,600	@	@
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	5,200	300	6.1
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	2,400	200	7.7
居屋住戶	3,000	3,000	3,200	3,500	3,600	100	3.3
私樓住戶	3,300	3,400	3,600	3,900	4,000	100	3.1
自置居所	3,600	3,500	3,800	4,100	4,200	100	3.3
—有按揭供款及借貸	3,500	3,300	3,700	4,000	4,100	@	@
租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	3,100	100	5.0
—小房/床位/閣仔	1,600	1,400	1,500	2,200	2,100	-100	-3.9
臨屋住戶	2,600	2,400	2,900	3,500	2,900	-500	-15.5
V. 區議會分區							
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,400	300	6.8
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	100	2.4
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	3,700	200	6.8
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	3,200	-100	-4.4
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	100	3.8
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	3,200	300	9.2
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	3,800	300	9.3
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	2,800	300	11.2
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	2,700	@	@
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	200	6.6
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	3,300	@	@
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	3,000	100	4.8
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	3,200	200	8.2
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	3,000	100	4.8
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	3,400	@	@
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	3,400	300	10.7
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	3,300	300	11.5
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	3,400	200	6.5

表 A.3.1b：2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	-170.1	-30.7
I. 住戶人數							
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	-75.6	-51.5
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	144.7	-38.9	-21.2
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	88.7	-25.5	-22.3
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	60.5	-20.2	-25.0
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	14.9	-6.8	-31.4
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	4.6	-3.0	-39.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	84.9	-101.4	-54.4
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	112.8	-73.5	-39.5
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	26.5	-8.4	-24.2
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	28.0	-2.4	-7.8
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	126.7	-34.8	-21.5
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	1.7	-0.4	-17.7
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	211.5	-102.3	-32.6
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	154.7	-62.3	-28.7
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	18.6	-5.6	-23.0
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	166.0	-120.9	-42.1
居屋住戶	57.6	54.5	51.0	54.1	53.6	-11.3	-17.4
私樓住戶	155.2	156.8	157.9	155.8	160.6	-36.3	-18.5
自置居所	121.5	126.5	124.7	121.7	120.8	-16.8	-12.2
—有按揭供款及借貸	15.9	11.5	12.0	11.8	12.9	-0.8	-5.8
租戶	21.0	18.9	20.2	20.7	24.8	-17.6	-41.5
—小房/床位/閣仔	3.7	2.5	1.8	2.0	1.7	-2.8	-61.7
臨屋住戶	5.6	6.0	6.0	4.2	4.6	-1.6	-25.9
V. 區議會分區							
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	11.6	-2.7	-18.7
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	7.5	-1.5	-16.5
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	31.1	-9.7	-23.8
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	11.3	-5.4	-32.3
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	18.8	-5.7	-23.4
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	25.9	-13.9	-35.0
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	18.1	-7.6	-29.6
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	25.4	-14.5	-36.3
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	41.6	-26.9	-39.3
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	28.6	-18.3	-39.0
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	15.0	-5.4	-26.3
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	30.1	-11.5	-27.6
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	31.0	-14.9	-32.5
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	17.1	-6.9	-28.8
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	14.4	-4.5	-23.9
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	31.6	-12.5	-28.3
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	17.4	-5.4	-23.7
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	8.3	-2.8	-25.4

表 A.3.2b： 2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	人數('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	-364.0	-27.2
I. 住戶人數							
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	-75.6	-51.5
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	289.5	-77.9	-21.2
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	266.0	-76.5	-22.3
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	242.0	-80.9	-25.0
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	74.5	-34.1	-31.4
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	28.8	-19.1	-39.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	205.8	-191.4	-48.2
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	180.2	-88.7	-33.0
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	74.0	-23.3	-24.0
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	94.2	-9.2	-8.9
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	455.3	-132.0	-22.5
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	3.1	-0.8	-21.1
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	408.2	-139.2	-25.4
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	517.1	-212.0	-29.1
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	46.9	-12.7	-21.3
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	460.3	-247.9	-35.0
居屋住戶	153.7	142.8	132.8	137.8	134.4	-28.1	-17.3
私樓住戶	367.2	364.5	363.4	352.1	367.3	-84.8	-18.7
自置居所	287.2	290.4	287.6	273.0	269.8	-38.3	-12.4
—有按揭供款及借貸	47.1	35.3	37.3	34.3	36.7	-3.0	-7.6
租戶	57.2	53.6	52.2	53.8	69.7	-43.2	-38.3
—小房/床位/閣仔	8.0	5.7	4.0	4.7	4.4	-3.9	-47.2
臨屋住戶	12.5	13.0	13.6	9.1	10.1	-3.3	-24.6
V. 區議會分區							
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	24.7	-6.2	-20.0
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	14.3	-3.0	-17.2
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	71.7	-20.7	-22.4
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	28.0	-11.2	-28.6
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	44.2	-13.0	-22.7
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	67.4	-27.6	-29.1
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	43.1	-16.4	-27.5
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	66.5	-30.5	-31.4
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	110.0	-54.8	-33.3
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	79.3	-37.2	-31.9
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	37.3	-10.3	-21.7
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	75.4	-22.4	-22.9
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	84.0	-35.8	-29.9
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	43.8	-16.8	-27.7
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	35.4	-9.6	-21.3
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	80.4	-28.3	-26.1
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	46.7	-14.3	-23.4
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	20.0	-6.0	-23.1

表 A.3.3b： 2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	-5.4	-
I. 住戶人數							
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	17.4	-18.4	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	22.0	-5.9	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	14.0	-4.0	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	12.1	-4.0	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	10.3	-4.8	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	8.1	-5.4	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	50.0	-46.5	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	49.0	-24.1	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	36.8	-11.6	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	36.5	-3.5	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	16.5	-4.8	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	4.0	-1.1	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	58.2	-19.9	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	8.7	-3.6	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	66.6	-18.1	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	22.5	-12.2	-
居屋住戶	12.9	12.0	11.5	11.9	11.8	-2.5	-
私樓住戶	11.1	10.9	10.6	10.2	10.5	-2.5	-
自置居所	11.9	12.1	11.6	11.2	11.1	-1.6	-
—有按揭供款及借貸	4.4	3.6	3.6	3.4	3.7	-0.3	-
租戶	8.2	7.1	7.1	6.8	8.2	-5.1	-
—小房/床位/閣仔	20.5	22.9	21.1	23.6	21.9	-19.6	-
臨屋住戶	27.0	28.9	32.1	24.7	26.7	-8.7	-
V. 區議會分區							
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	11.1	-2.8	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	10.9	-2.2	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	13.2	-3.8	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	11.2	-4.5	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	15.2	-4.4	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	18.6	-7.6	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	12.6	-4.8	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	16.2	-7.4	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	17.7	-8.9	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	16.3	-7.7	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	13.1	-3.7	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	16.1	-4.7	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	14.9	-6.4	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	15.0	-5.7	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	12.6	-3.4	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	13.2	-4.7	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	11.3	-3.4	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	14.9	-4.4	-

表 A.3.4b： 2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	百萬港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	-15,620.9	-51.0
I. 住戶人數							
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	1,805.5	-3,366.0	-65.1
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	6,042.4	-5,491.4	-47.6
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	3,667.1	-3,095.0	-45.8
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	2,635.9	-2,482.1	-48.5
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	655.1	-820.0	-55.6
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	213.6	-366.4	-63.2
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	2,542.8	-10,885.0	-81.1
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	3,632.8	-5,655.6	-60.9
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	1,040.0	-1,905.0	-64.7
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	1,150.9	-659.4	-36.4
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	5,196.2	-5,426.8	-51.1
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	58.0	-20.6	-26.2
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	9,107.6	-10,691.4	-54.0
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	4,744.5	-4,105.4	-46.4
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	1,167.5	-824.1	-41.4
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	4,863.2	-11,077.6	-69.5
居屋住戶	2,041.8	1,941.0	1,964.9	2,247.9	2,301.4	-1,101.5	-32.4
私樓住戶	6,230.8	6,314.7	6,794.5	7,246.1	7,695.3	-3,289.5	-29.9
自置居所	5,213.2	5,326.9	5,703.6	5,982.2	6,133.8	-1,566.7	-20.3
—有按揭供款及借貸	661.3	461.9	536.7	572.2	626.9	-36.7	-5.5
租戶	586.5	531.7	585.5	735.6	926.6	-1,467.2	-61.3
—小房/床位/閣仔	70.3	40.7	32.7	53.0	43.9	-170.7	-79.6
臨屋住戶	177.0	172.4	210.4	174.6	159.7	-152.2	-48.8
V. 區議會分區							
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	617.5	-157.5	-20.3
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	404.0	-101.3	-20.0
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	1,392.5	-899.9	-39.3
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	433.0	-433.8	-50.0
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	785.6	-570.8	-42.1
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	991.2	-1,256.3	-55.9
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	834.9	-665.9	-44.4
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	864.7	-1,268.8	-59.5
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	1,355.6	-2,365.0	-63.6
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	980.8	-1,530.3	-60.9
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	601.8	-562.6	-48.3
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	1,077.3	-1,156.0	-51.8
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	1,170.7	-1,416.3	-54.7
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	610.8	-717.3	-54.0
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	587.0	-430.5	-42.3
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	1,289.9	-1,219.1	-48.6
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	690.3	-576.1	-45.5
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	331.8	-293.6	-46.9

表 A.3.5b： 2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	-1,300	-29.3
I. 住戶人數							
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	2,100	-800	-28.1
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	3,500	-1,800	-33.5
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	3,400	-1,500	-30.2
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	3,600	-1,700	-31.3
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	3,700	-2,000	-35.3
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	3,800	-2,500	-39.2
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	2,500	-3,500	-58.5
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	2,700	-1,500	-35.4
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,300	-3,800	-53.4
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	3,400	-1,500	-31.1
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	3,400	-2,100	-37.7
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	2,800	-300	-10.2
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	3,600	-1,700	-31.8
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	2,600	-800	-24.8
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	5,200	-1,600	-23.8
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	2,400	-2,200	-47.3
居屋住戶	3,000	3,000	3,200	3,500	3,600	-800	-18.1
私樓住戶	3,300	3,400	3,600	3,900	4,000	-700	-14.1
自置居所	3,600	3,500	3,800	4,100	4,200	-400	-9.3
—有按揭供款及借貸	3,500	3,300	3,700	4,000	4,100	@	@
租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	3,100	-1,600	-33.9
—小房/床位/閣仔	1,600	1,400	1,500	2,200	2,100	-1,900	-46.6
臨屋住戶	2,600	2,400	2,900	3,500	2,900	-1,300	-30.9
V. 區議會分區							
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,400	-100	-2.0
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	-200	-4.2
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	3,700	-1,000	-20.3
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	3,200	-1,100	-26.2
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	-1,100	-24.4
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	3,200	-1,500	-32.1
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	3,800	-1,000	-21.0
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	2,800	-1,600	-36.4
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	2,700	-1,800	-40.0
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	-1,600	-36.0
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	3,300	-1,400	-29.9
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	3,000	-1,500	-33.3
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	3,200	-1,600	-33.0
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	3,000	-1,600	-35.4
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	3,400	-1,100	-24.2
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	3,400	-1,300	-28.3
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	3,300	-1,300	-28.6
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	3,400	-1,400	-28.9

表 A.3.6：2013 年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	84.9	112.8	26.5	28.0	126.7	1.7	384.8	-
II. 貧窮人口('000)	205.8	180.2	74.0	94.2	455.3	3.1	972.2	-
III. 貧窮率(%)	{50.0%}	{49.0%}	{36.8%}	{36.5%}	{16.5%}	{4.0%}	{14.5%}	-
18歲以下兒童	{60.0%}	-	{41.9%}	{45.1%}	{18.6%}	-	{18.6%}	-
18 - 64歲人士	{45.1%}	-	{33.0%}	{32.2%}	{14.7%}	{4.0%}	{10.5%}	-
65歲或以上長者	{51.0%}	{49.0%}	{30.1%}	{40.8%}	{22.1%}	-	{30.5%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,542.8	3,632.8	1,040.0	1,150.9	5,196.2	58.0	15,019.6	-
每月平均差距(港元)	2,500	2,700	3,300	3,400	3,400	2,800	3,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	20.1 (23.7%)	2.0 (1.8%)	11.8 (44.4%)	22.2 (79.2%)	93.2 (73.5%)	0.8 (45.6%)	173.3 (45.0%)	1 983.4 (82.6%)
在職	14.0 (16.4%)	1.9 (1.7%)	10.2 (38.4%)	20.8 (74.1%)	87.6 (69.1%)	0.5 (29.0%)	154.7 (40.2%)	1 952.4 (81.3%)
失業	6.2 (7.3%)	§	1.6 (6.0%)	1.4 (5.1%)	5.6 (4.4%)	0.3 (16.5%)	18.6 (4.8%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	64.8 (76.3%)	110.8 (98.2%)	14.7 (55.6%)	5.8 (20.8%)	33.5 (26.5%)	0.9 (54.5%)	211.5 (55.0%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	84.9 (100.0%)	24.6 (21.8%)	17.6 (66.5%)	6.6 (23.6%)	35.7 (28.1%)	§	84.9 (22.1%)	191.3 (8.0%)
沒有	-	88.2 (78.2%)	8.9 (33.5%)	21.4 (76.4%)	91.1 (71.9%)	1.7 (100.0%)	299.9 (77.9%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	-	58.1 (51.5%)	2.8 (10.6%)	5.3 (19.1%)	23.6 (18.7%)	0.7 (43.4%)	139.2 (36.2%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	-	6.3 (5.6%)	0.6 (2.1%)	0.6 (2.1%)	2.8 (2.2%)	§	16.3 (4.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	65.1 (76.6%)	37.8 (33.5%)	18.5 (69.8%)	16.1 (57.3%)	71.9 (56.7%)	§	166.0 (43.2%)	732.2 (30.5%)
居屋	4.1 (4.8%)	16.2 (14.4%)	1.8 (6.8%)	1.7 (6.0%)	13.6 (10.8%)	§	53.6 (13.9%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	§	0.7 (0.6%)	0.4 (1.6%)	0.5 (1.7%)	3.3 (2.6%)	§	7.0 (1.8%)	96.3 (4.0%)
私樓	14.9 (17.6%)	57.1 (50.6%)	5.9 (22.4%)	9.8 (35.1%)	40.0 (31.5%)	1.4 (85.2%)	160.6 (41.7%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	4.4 (5.2%)	46.9 (41.6%)	2.0 (7.7%)	2.4 (8.6%)	23.2 (18.3%)	0.4 (24.2%)	120.8 (31.4%)	857.9 (35.7%)
— 有按揭供款及借貸	§	1.3 (1.2%)	0.4 (1.4%)	0.6 (2.1%)	6.0 (4.8%)	§	12.9 (3.3%)	340.7 (14.2%)
租戶	9.4 (11.1%)	2.2 (1.9%)	3.5 (13.1%)	6.9 (24.7%)	14.3 (11.3%)	0.7 (41.3%)	24.8 (6.5%)	337.4 (14.0%)
— 小房／床位／閣仔	0.8 (1.0%)	0.3 (0.2%)	0.3 (1.1%)	0.6 (2.2%)	1.0 (0.8%)	§	1.7 (0.4%)	12.1 (0.5%)
臨屋	0.8 (1.0%)	1.8 (1.6%)	0.3 (1.0%)	0.4 (1.6%)	1.2 (1.0%)	§	4.6 (1.2%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	§	8.1 (7.2%)	0.4 (1.5%)	§	3.8 (3.0%)	§	16.7 (4.3%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	6.6 (7.8%)	§	3.0 (11.3%)	28.0 (100.0%)	22.2 (17.5%)	§	28.0 (7.3%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	35.7 (42.0%)	-	26.5 (100.0%)	22.2 (79.3%)	126.7 (100.0%)	-	126.7 (32.9%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.4	1.6	2.8	3.4	3.6	1.8	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	@	0.5	1.0	0.9	0.5	0.6	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	6,700	3,300	7,700	9,700	10,800	1,400	6,700	22,100

表 A.3.7： 2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	173.3	154.7	18.6	211.5	384.8	-
II. 貧窮人口('000)	564.0	517.1	46.9	408.2	972.2	-
III. 貧窮率(%)	{9.4%}	{8.7%}	{66.6%}	{58.2%}	{14.5%}	-
18歲以下兒童	{14.8%}	{14.1%}	{72.2%}	{75.8%}	{18.6%}	-
18 - 64歲人士	{8.0%}	{7.4%}	{62.9%}	{57.9%}	{10.5%}	-
65歲及以上長者	{11.8%}	{10.5%}	{79.5%}	{55.6%}	{30.5%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	5,912.0	4,744.5	1,167.5	9,107.6	15,019.6	-
每月平均差距(港元)	2,800	2,600	5,200	3,600	3,300	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	173.3 (100.0%)	154.7 (100.0%)	18.6 (100.0%)	-	173.3 (45.0%)	1 983.4 (82.6%)
在職	154.7 (89.3%)	154.7 (100.0%)	-	-	154.7 (40.2%)	1 952.4 (81.3%)
失業	18.6 (10.7%)	-	18.6 (100.0%)	-	18.6 (4.8%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	211.5 (100.0%)	211.5 (55.0%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援						
有	20.1 (11.6%)	14.0 (9.0%)	6.2 (33.2%)	64.8 (30.6%)	84.9 (22.1%)	191.3 (8.0%)
沒有	153.2 (88.4%)	140.8 (91.0%)	12.4 (66.8%)	146.7 (69.4%)	299.9 (77.9%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	41.7 (24.0%)	34.1 (22.1%)	7.5 (40.5%)	97.5 (46.1%)	139.2 (36.2%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	5.4 (3.1%)	4.6 (3.0%)	0.8 (4.5%)	10.8 (5.1%)	16.3 (4.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵						
公屋	88.2 (50.9%)	80.9 (52.3%)	7.4 (39.6%)	77.8 (36.8%)	166.0 (43.2%)	732.2 (30.5%)
居屋	24.7 (14.3%)	22.3 (14.4%)	2.4 (12.9%)	28.9 (13.7%)	53.6 (13.9%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	5.2 (3.0%)	4.7 (3.1%)	0.4 (2.3%)	1.8 (0.9%)	7.0 (1.8%)	96.3 (4.0%)
私樓	58.7 (33.9%)	50.0 (32.3%)	8.7 (46.8%)	101.9 (48.2%)	160.6 (41.7%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	41.3 (23.8%)	35.2 (22.8%)	6.1 (32.6%)	79.5 (37.6%)	120.8 (31.4%)	857.9 (35.7%)
— 有按揭供款及借貸	8.2 (4.7%)	6.9 (4.5%)	1.3 (6.8%)	4.7 (2.2%)	12.9 (3.3%)	340.7 (14.2%)
租戶	13.9 (8.0%)	11.8 (7.6%)	2.1 (11.4%)	10.9 (5.2%)	24.8 (6.5%)	337.4 (14.0%)
— 小房／床位／閣仔	0.9 (0.5%)	0.8 (0.5%)	§	§	0.8 (0.4%)	1.7 (0.5%)
臨屋	1.7 (1.0%)	1.6 (1.0%)	§	§	2.9 (1.4%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	4.6 (2.7%)	3.9 (2.5%)	0.7 (4.0%)	12.1 (5.7%)	16.7 (4.3%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	22.2 (12.8%)	20.8 (13.4%)	1.4 (7.7%)	5.8 (2.8%)	28.0 (7.3%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	93.2 (53.8%)	87.6 (56.6%)	5.6 (30.2%)	33.5 (15.9%)	126.7 (32.9%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.3	2.5	1.9	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	1.3	1.3	1.1	-	0.6	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	10,600	10,900	4,100	3,800	6,700	22,100

表 A.3.8：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	11.6	7.5	31.1	11.3	18.8	25.9	384.8	-
II. 貧窮人口('000)	24.7	14.3	71.7	28.0	44.2	67.4	972.2	-
III. 貧窮率(%)	{11.1%}	{10.9%}	{13.2%}	{11.2%}	{15.2%}	{18.6%}	{14.5%}	-
18歲以下兒童	{8.3%}	{5.9%}	{12.6%}	{11.2%}	{20.1%}	{26.1%}	{18.6%}	-
18 - 64歲人士	{7.5%}	{6.0%}	{9.1%}	{7.7%}	{10.5%}	{13.9%}	{10.5%}	-
65歲及以上長者	{32.2%}	{34.1%}	{29.8%}	{27.3%}	{32.1%}	{30.4%}	{30.5%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	617.5	404.0	1,392.5	433.0	785.6	991.2	15,019.6	-
每月平均差距(港元)	4,400	4,500	3,700	3,200	3,500	3,200	3,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	3.4 (29.1%)	1.9 (25.4%)	10.8 (34.8%)	5.1 (45.2%)	7.5 (39.7%)	12.0 (46.3%)	173.3 (45.0%)	1 983.4 (82.6%)
在職	2.9 (24.8%)	1.5 (20.0%)	9.8 (31.3%)	4.4 (38.9%)	6.4 (34.0%)	10.4 (40.2%)	154.7 (40.2%)	1 952.4 (81.3%)
失業	0.5 (4.3%)	0.4 (5.5%)	1.1 (3.5%)	0.7 (6.3%)	1.1 (5.7%)	1.6 (6.1%)	18.6 (4.8%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	8.2 (70.9%)	5.6 (74.6%)	20.3 (65.2%)	6.2 (54.8%)	11.3 (60.3%)	13.9 (53.7%)	211.5 (55.0%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.7 (6.0%)	0.4 (5.6%)	3.9 (12.4%)	1.9 (17.1%)	3.2 (17.2%)	7.0 (27.0%)	84.9 (22.1%)	191.3 (8.0%)
沒有	10.9 (94.0%)	7.1 (94.4%)	27.3 (87.6%)	9.4 (82.9%)	15.5 (82.8%)	18.9 (73.0%)	299.9 (77.9%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	6.7 (57.3%)	4.4 (59.4%)	15.1 (48.4%)	4.8 (42.7%)	8.4 (44.9%)	7.9 (30.5%)	139.2 (36.2%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	0.6 (5.2%)	0.5 (6.8%)	1.8 (5.8%)	0.7 (6.6%)	0.8 (4.2%)	0.8 (3.2%)	16.3 (4.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	0.5 (4.6%)	-	9.0 (29.0%)	5.0 (44.4%)	0.7 (3.5%)	11.9 (45.9%)	166.0 (43.2%)	732.2 (30.5%)
居屋	-	-	3.7 (11.9%)	1.8 (15.5%)	0.4 (2.0%)	1.2 (4.5%)	53.6 (13.9%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	-	-	0.7 (2.2%)	0.5 (4.0%)	\$	\$	7.0 (1.8%)	96.3 (4.0%)
私樓	11.1 (95.4%)	7.5 (100.0%)	18.4 (59.1%)	4.3 (37.9%)	17.6 (93.6%)	12.8 (49.5%)	160.6 (41.7%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	8.6 (73.9%)	6.3 (84.4%)	15.3 (49.0%)	3.5 (31.3%)	11.9 (63.2%)	8.3 (31.9%)	120.8 (31.4%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	0.5 (4.2%)	0.3 (3.6%)	0.8 (2.7%)	0.5 (4.5%)	1.0 (5.2%)	0.7 (2.7%)	12.9 (3.3%)	340.7 (14.2%)
租戶	1.1 (9.6%)	0.6 (8.2%)	1.6 (5.1%)	0.5 (4.0%)	4.0 (21.3%)	3.4 (13.2%)	24.8 (6.5%)	337.4 (14.0%)
—小房／床位／閣仔	\$	\$	\$	\$	0.3 (1.6%)	\$	1.7 (0.4%)	12.1 (0.5%)
臨屋	\$	\$	\$	0.3 (2.2%)	\$	\$	4.6 (1.2%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.3 (10.9%)	1.3 (17.5%)	2.4 (7.8%)	0.8 (7.1%)	0.9 (4.5%)	1.0 (3.8%)	16.7 (4.3%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	0.5 (4.3%)	\$	1.4 (4.4%)	0.3 (2.6%)	1.9 (10.0%)	3.2 (12.5%)	28.0 (7.3%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	1.9 (16.7%)	0.7 (9.5%)	6.4 (20.6%)	2.7 (24.2%)	6.2 (32.8%)	9.8 (37.8%)	126.7 (32.9%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.9	2.3	2.5	2.4	2.6	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.3	0.4	0.6	0.5	0.6	0.6	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	2,800	1,800	4,400	6,800	5,100	7,000	6,700	22,100

表 A.3.9：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	18.1	25.4	41.6	28.6	15.0	30.1	384.8	-
II. 貧窮人口('000)	43.1	66.5	110.0	79.3	37.3	75.4	972.2	-
III. 貧窮率(%)	{12.6%}	{16.2%}	{17.7%}	{16.3%}	{13.1%}	{16.1%}	{14.5%}	-
18歲以下兒童	{13.0%}	{21.8%}	{24.1%}	{24.4%}	{14.9%}	{23.4%}	{18.6%}	-
18 - 64歲人士	{8.6%}	{11.9%}	{13.0%}	{11.9%}	{9.3%}	{11.8%}	{10.5%}	-
65歲及以上長者	{29.6%}	{28.3%}	{31.2%}	{29.0%}	{30.3%}	{36.1%}	{30.5%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	834.9	864.7	1,355.6	980.8	601.8	1,077.3	15,019.6	-
每月平均差距(港元)	3,800	2,800	2,700	2,900	3,300	3,000	3,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	6.6 (36.3%)	12.2 (48.0%)	20.1 (48.2%)	15.1 (52.9%)	6.1 (40.4%)	14.7 (49.0%)	173.3 (45.0%)	1 983.4 (82.6%)
在職	5.6 (30.9%)	11.1 (43.6%)	18.8 (45.1%)	13.8 (48.1%)	5.3 (35.6%)	13.5 (44.7%)	154.7 (40.2%)	1 952.4 (81.3%)
失業	1.0 (5.4%)	1.1 (4.5%)	1.3 (3.1%)	1.4 (4.8%)	0.7 (4.8%)	1.3 (4.2%)	18.6 (4.8%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	11.5 (63.7%)	13.2 (52.0%)	21.6 (51.8%)	13.5 (47.1%)	9.0 (59.6%)	15.4 (51.0%)	211.5 (55.0%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	2.4 (13.5%)	6.6 (26.0%)	12.3 (29.7%)	7.5 (26.1%)	3.1 (20.5%)	7.5 (24.9%)	84.9 (22.1%)	191.3 (8.0%)
沒有	15.6 (86.5%)	18.8 (74.0%)	29.3 (70.3%)	21.2 (73.9%)	12.0 (79.5%)	22.6 (75.1%)	299.9 (77.9%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	8.1 (44.6%)	8.7 (34.4%)	10.8 (25.9%)	8.1 (28.3%)	6.2 (41.1%)	9.3 (30.9%)	139.2 (36.2%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	1.1 (6.0%)	1.1 (4.3%)	1.8 (4.2%)	0.7 (2.5%)	0.7 (4.6%)	1.5 (4.8%)	16.3 (4.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	4.7 (25.7%)	16.1 (63.4%)	29.1 (69.9%)	20.7 (72.5%)	5.5 (36.8%)	14.9 (49.4%)	166.0 (43.2%)	732.2 (30.5%)
居屋	§ (25.3%)	6.4 (25.3%)	5.0 (12.0%)	3.5 (12.1%)	§ (18.6%)	5.6 (18.6%)	53.6 (13.9%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	§ (2.5%)	0.6 (2.5%)	0.8 (2.0%)	§ (2.5%)	§ (4.6%)	0.7 (2.2%)	7.0 (1.8%)	96.3 (4.0%)
私樓	13.3 (73.3%)	2.7 (10.8%)	7.5 (18.1%)	4.3 (14.9%)	9.1 (60.7%)	9.5 (31.5%)	160.6 (41.7%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	10.1 (55.7%)	2.2 (8.8%)	5.7 (13.6%)	3.4 (12.0%)	6.6 (43.9%)	7.8 (25.9%)	120.8 (31.4%)	857.9 (35.7%)
—有按揭供款及借貸	0.9 (5.0%)	0.3 (1.2%)	0.6 (1.3%)	0.5 (1.8%)	1.0 (6.5%)	1.5 (4.9%)	12.9 (3.3%)	340.7 (14.2%)
租戶	1.9 (10.3%)	0.3 (1.3%)	1.3 (3.1%)	0.5 (1.8%)	1.6 (10.8%)	1.0 (3.2%)	24.8 (6.5%)	337.4 (14.0%)
—小房／床位／閣仔	§ (0.4%)	§ (0.4%)	§ (0.5%)	§ (0.5%)	§ (4.8%)	§ (2.2%)	1.7 (0.4%)	12.1 (0.5%)
臨屋	§ (1.2%)	§ (1.2%)	§ (1.2%)	§ (1.2%)	§ (4.6%)	§ (4.8%)	4.6 (1.2%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.4 (8.0%)	0.3 (1.3%)	0.8 (1.9%)	0.4 (1.4%)	1.2 (8.2%)	0.8 (2.7%)	16.7 (4.3%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	1.6 (8.6%)	2.2 (8.6%)	4.1 (9.9%)	2.4 (8.3%)	1.0 (6.5%)	2.4 (8.0%)	28.0 (7.3%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	4.5 (25.0%)	8.1 (32.1%)	15.1 (36.2%)	11.6 (40.6%)	4.7 (31.6%)	11.0 (36.5%)	126.7 (32.9%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.4	2.6	2.6	2.8	2.5	2.5	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.6	0.6	0.7	0.5	0.6	0.6	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	5,200	7,200	7,300	7,800	6,300	6,600	6,700	22,100

表 A.3.10：2013年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	31.0	17.1	14.4	31.6	17.4	8.3	384.8	-
II. 貧窮人口('000)	84.0	43.8	35.4	80.4	46.7	20.0	972.2	-
III. 貧窮率(%)	{14.9%}	{15.0%}	{12.6%}	{13.2%}	{11.3%}	{14.9%}	{14.5%}	-
18歲以下兒童	{21.9%}	{21.8%}	{15.8%}	{16.9%}	{13.3%}	{21.0%}	{18.6%}	-
18 - 64歲人士	{11.0%}	{10.8%}	{9.3%}	{9.6%}	{8.9%}	{10.5%}	{10.5%}	-
65歲及以上長者	{32.7%}	{32.8%}	{31.1%}	{29.9%}	{25.7%}	{33.9%}	{30.5%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,170.7	610.8	587.0	1,289.9	690.3	331.8	15,019.6	-
每月平均差距(港元)	3,200	3,000	3,400	3,400	3,300	3,400	3,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	15.6 (50.5%)	8.1 (47.5%)	6.2 (42.6%)	14.9 (47.0%)	9.3 (53.4%)	3.8 (46.2%)	173.3 (45.0%)	1 983.4 (82.6%)
在職	13.9 (45.0%)	7.4 (43.1%)	5.5 (38.4%)	12.8 (40.4%)	8.4 (48.2%)	3.4 (40.7%)	154.7 (40.2%)	1 952.4 (81.3%)
失業	1.7 (5.4%)	0.7 (4.4%)	0.6 (4.2%)	2.1 (6.6%)	0.9 (5.3%)	0.5 (5.5%)	18.6 (4.8%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	15.3 (49.5%)	9.0 (52.5%)	8.3 (57.4%)	16.8 (53.0%)	8.1 (46.6%)	4.4 (53.8%)	211.5 (55.0%)	418.5 (17.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	9.0 (29.0%)	5.0 (29.1%)	3.1 (21.2%)	6.3 (19.8%)	3.2 (18.1%)	2.0 (24.0%)	84.9 (22.1%)	191.3 (8.0%)
沒有	22.0 (71.0%)	12.1 (70.9%)	11.4 (78.8%)	25.4 (80.2%)	14.3 (81.9%)	6.3 (76.0%)	299.9 (77.9%)	2 210.6 (92.0%)
原因：沒有經濟需要	9.4 (30.5%)	4.5 (26.2%)	5.1 (35.7%)	12.3 (39.0%)	6.0 (34.3%)	3.3 (40.4%)	139.2 (36.2%)	158.9 (6.6%)
原因：不符合入息／資產規定	0.6 (2.1%)	0.7 (4.0%)	1.0 (6.9%)	0.9 (3.0%)	0.6 (3.7%)	0.3 (3.4%)	16.3 (4.2%)	18.6 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	13.4 (43.3%)	5.9 (34.8%)	4.3 (29.6%)	13.8 (43.8%)	7.1 (40.6%)	3.4 (41.1%)	166.0 (43.2%)	732.2 (30.5%)
居屋	2.8 (9.1%)	4.0 (23.6%)	3.7 (25.7%)	9.1 (28.6%)	5.8 (33.6%)	0.4 (4.9%)	53.6 (13.9%)	372.1 (15.5%)
有按揭供款及借貸	0.8 (2.7%)	0.5 (2.6%)	0.4 (2.5%)	0.6 (2.0%)	1.1 (6.2%)	§ §	7.0 (1.8%)	96.3 (4.0%)
私樓	13.9 (44.9%)	5.5 (32.3%)	6.2 (42.7%)	8.3 (26.4%)	4.4 (25.3%)	4.2 (50.5%)	160.6 (41.7%)	1 282.0 (53.4%)
自置居所	10.1 (32.6%)	3.7 (21.8%)	4.4 (30.8%)	6.7 (21.1%)	3.4 (19.7%)	2.8 (34.1%)	120.8 (31.4%)	857.9 (35.7%)
- 有按揭供款及借貸	1.3 (4.3%)	0.8 (4.8%)	0.4 (2.5%)	1.0 (3.2%)	0.7 (3.9%)	§ §	12.9 (3.3%)	340.7 (14.2%)
租戶	2.3 (7.4%)	1.4 (8.4%)	1.3 (9.0%)	1.0 (3.2%)	0.5 (2.7%)	0.5 (6.5%)	24.8 (6.5%)	337.4 (14.0%)
- 小房／床位／閣仔	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	1.7 (0.4%)	12.1 (0.5%)
臨屋	0.8 (2.7%)	1.6 (9.3%)	0.3 (1.9%)	0.4 (1.2%)	§ §	0.3 (3.5%)	4.6 (1.2%)	15.6 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.2 (3.8%)	0.3 (1.6%)	0.7 (4.8%)	0.9 (2.9%)	0.8 (4.4%)	0.3 (3.3%)	16.7 (4.3%)	255.5 (10.6%)
有新移民成員	2.3 (7.3%)	1.4 (8.4%)	0.5 (3.8%)	1.5 (4.9%)	1.0 (5.5%)	0.3 (3.9%)	28.0 (7.3%)	76.5 (3.2%)
有兒童成員	13.9 (44.8%)	6.5 (37.9%)	4.1 (28.2%)	10.0 (31.8%)	6.1 (35.3%)	3.2 (39.1%)	126.7 (32.9%)	725.2 (30.2%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.7	2.6	2.5	2.5	2.7	2.4	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.6	0.6	0.5	0.6	0.7	0.6	0.6	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	7,400	6,800	6,000	6,700	7,100	6,000	6,700	22,100

表 A.3.11：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	93.8 (45.6%)	80.2 (44.5%)	27.9 (37.7%)	45.1 (47.8%)	212.6 (46.7%)	1.6 (51.2%)	451.5 (46.4%)	3 236.3 (48.3%)
女	112.0 (54.4%)	100.0 (55.5%)	46.1 (62.3%)	49.1 (52.2%)	242.7 (53.3%)	1.5 (48.8%)	520.7 (53.6%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	22.8 (11.1%)	2.3 (1.3%)	13.1 (17.7%)	26.8 (28.4%)	116.3 (25.5%)	0.9 (28.6%)	218.6 (22.5%)	3 539.0 (52.8%)
在職	15.0 (7.3%)	2.2 (1.2%)	10.9 (14.8%)	23.7 (25.2%)	103.0 (22.6%)	0.5 (17.2%)	180.1 (18.5%)	3 408.5 (50.8%)
失業	7.9 (3.8%)	§ §	2.1 (2.9%)	3.1 (3.2%)	13.4 (2.9%)	0.4 (11.5%)	38.4 (4.0%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	182.9 (88.9%)	177.9 (98.7%)	60.9 (82.3%)	67.4 (71.6%)	339.0 (74.5%)	2.2 (71.3%)	753.6 (77.5%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	54.4 (26.4%)	-	36.9 (49.9%)	32.8 (34.8%)	188.7 (41.5%)	-	188.7 (19.4%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	71.4 (34.7%)	-	21.3 (28.8%)	27.5 (29.2%)	124.0 (27.2%)	2.2 (71.3%)	286.9 (29.5%)	1 292.9 (19.3%)
學生	8.8 (4.3%)	-	3.3 (4.5%)	2.2 (2.3%)	13.6 (3.0%)	1.5 (50.5%)	36.0 (3.7%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	30.9 (15.0%)	-	13.4 (18.2%)	17.8 (18.8%)	81.2 (17.8%)	§ §	124.5 (12.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	10.1 (4.9%)	-	1.0 (1.3%)	1.7 (1.8%)	9.3 (2.0%)	-	60.6 (6.2%)	218.7 (3.3%)
暫時／長期病患	16.9 (8.2%)	-	2.3 (3.1%)	2.9 (3.1%)	11.1 (2.4%)	§ §	31.8 (3.3%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	4.7 (2.3%)	-	1.3 (1.7%)	3.0 (3.2%)	8.8 (1.9%)	0.5 (17.5%)	34.0 (3.5%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	57.2 (27.8%)	177.9 (98.7%)	2.7 (3.7%)	7.1 (7.5%)	26.3 (5.8%)	-	278.0 (28.6%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	8.8 (4.3%)	§ §	4.4 (5.9%)	39.5 (41.9%)	31.9 (7.0%)	§ §	39.5 (4.1%)	108.0 (1.6%)
否	197.0 (95.7%)	180.0 (99.9%)	69.6 (94.1%)	54.7 (58.1%)	423.4 (93.0%)	3.1 (100.0%)	932.7 (95.9%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.7 <4.8%>	0.4 <17.9%>	0.7 <6.2%>	1.1 <4.8%>	9.5 <9.2%>	§ §	19.3 <10.7%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	14.3 <95.2%>	1.8 <82.1%>	10.3 <93.8%>	22.6 <95.2%>	93.5 <90.8%>	0.4 <67.6%>	160.8 <89.3%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	3.9 <26.2%>	1.3 <56.6%>	2.1 <19.0%>	5.2 <21.8%>	18.1 <17.6%>	§ §	36.2 <20.1%>	348.6 <10.2%>
初中	5.2 <34.8%>	0.4 <17.1%>	3.7 <33.9%>	10.2 <43.2%>	38.2 <37.1%>	§ §	56.7 <31.5%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	4.3 <28.8%>	§ §	4.2 <38.3%>	7.1 <30.1%>	38.7 <37.6%>	§ §	66.1 <36.7%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	0.9 <6.1%>	§ §	0.7 <6.0%>	0.6 <2.6%>	4.0 <3.9%>	§ §	9.6 <5.3%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	0.6 <4.0%>	0.3 <11.6%>	0.3 <2.9%>	0.6 <2.3%>	4.0 <3.8%>	§ §	11.6 <6.4%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	6.8 <45.5%>	0.8 <37.5%>	6.3 <57.7%>	18.4 <77.6%>	78.6 <76.4%>	0.4 <66.4%>	131.2 <72.8%>	3 106.9 <91.2%>
兼職／就業不足	8.2 <54.5%>	1.4 <62.5%>	4.6 <42.3%>	5.3 <22.4%>	24.3 <23.6%>	§ §	48.9 <27.2%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	3,500	2,000	6,500	8,500	9,000	7,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	13.8	1.3	27.0	41.1	37.7	28.6	26.5	59.8
失業率(%)	34.5	@	16.3	11.4	11.5	40.1	17.6	3.7
年齡中位數	46	76	17	34	31	24	50	42
兒童數目('000)	54.7	-	37.4	33.0	189.8	-	189.8	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	895	-	620	637	619	-	799	346
長者	529	-	60	131	98	-	528	188
少年兒童	366	-	559	506	521	-	271	158
撫養比率(經濟) [#]	8 009	78 030	4 656	2 519	2 915	2 490	3 448	894

表 A.3.12：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	271.3 (48.1%)	248.1 (48.0%)	23.2 (49.4%)	180.2 (44.1%)	451.5 (46.4%)	3 236.3 (48.3%)
女	292.7 (51.9%)	268.9 (52.0%)	23.8 (50.6%)	228.0 (55.9%)	520.7 (53.6%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	218.6 (38.8%)	198.0 (38.3%)	20.5 (43.7%)	-	218.6 (22.5%)	3 539.0 (52.8%)
在職	180.1 (31.9%)	180.1 (34.8%)	-	-	180.1 (18.5%)	3 408.5 (50.8%)
失業	38.4 (6.8%)	17.9 (3.5%)	20.5 (43.7%)	-	38.4 (4.0%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	345.5 (61.2%)	319.0 (61.7%)	26.4 (56.3%)	408.2 (100.0%)	753.6 (77.5%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	140.2 (24.9%)	132.0 (25.5%)	8.1 (17.4%)	48.6 (11.9%)	188.7 (19.4%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	149.8 (26.6%)	139.0 (26.9%)	10.8 (23.0%)	137.1 (33.6%)	286.9 (29.5%)	1 292.9 (19.3%)
學生	25.1 (4.4%)	23.0 (4.5%)	2.0 (4.3%)	11.0 (2.7%)	36.0 (3.7%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	79.1 (14.0%)	73.8 (14.3%)	5.3 (11.3%)	45.4 (11.1%)	124.5 (12.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	19.1 (3.4%)	17.2 (3.3%)	1.9 (4.1%)	41.5 (10.2%)	60.6 (6.2%)	218.7 (3.3%)
暫時／長期病患	11.5 (2.0%)	10.6 (2.1%)	0.9 (1.8%)	20.3 (5.0%)	31.8 (3.3%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	15.0 (2.7%)	14.3 (2.8%)	0.7 (1.5%)	18.9 (4.6%)	34.0 (3.5%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	55.4 (9.8%)	48.0 (9.3%)	7.5 (15.9%)	222.6 (54.5%)	278.0 (28.6%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士						
是	32.2 (5.7%)	30.4 (5.9%)	1.9 (4.0%)	7.3 (1.8%)	39.5 (4.1%)	108.0 (1.6%)
否	531.8 (94.3%)	486.7 (94.1%)	45.1 (96.0%)	400.9 (98.2%)	932.7 (95.9%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	19.3 <10.7%>	19.3 <10.7%>	-	-	19.3 <10.7%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	160.8 <89.3%>	160.8 <89.3%>	-	-	160.8 <89.3%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	36.2 <20.1%>	36.2 <20.1%>	-	-	36.2 <20.1%>	348.6 <10.2%>
初中	56.7 <31.5%>	56.7 <31.5%>	-	-	56.7 <31.5%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	66.1 <36.7%>	66.1 <36.7%>	-	-	66.1 <36.7%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	9.6 <5.3%>	9.6 <5.3%>	-	-	9.6 <5.3%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	11.6 <6.4%>	11.6 <6.4%>	-	-	11.6 <6.4%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況						
全職	131.2 <72.8%>	131.2 <72.8%>	-	-	131.2 <72.8%>	3 106.9 <91.2%>
兼職／就業不足	48.9 <27.2%>	48.9 <27.2%>	-	-	48.9 <27.2%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	8,000	8,000	-	-	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	48.1	47.9	50.3	-	26.5	59.8
失業率(%)	17.6	9.0	100.0	-	17.6	3.7
年齡中位數	39	39	45	66	50	42
兒童數目('000)	141.2	132.9	8.3	48.6	189.8	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	440	442	413	1 748	799	346
長者	161	154	229	1 499	528	188
少年兒童	279	288	184	250	271	158
撫養比率(經濟) [#]	1 581	1 611	1 288	-	3 448	894

表 A.3.13：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	11.0 (44.5%)	6.6 (46.2%)	32.6 (45.4%)	13.0 (46.3%)	20.6 (46.5%)	30.7 (45.5%)	451.5 (46.4%)	3 236.3 (48.3%)
女	13.7 (55.5%)	7.7 (53.8%)	39.1 (54.6%)	15.0 (53.7%)	23.7 (53.5%)	36.7 (54.5%)	520.7 (53.6%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	4.6 (18.6%)	2.3 (15.9%)	13.7 (19.1%)	7.0 (25.1%)	9.1 (20.5%)	15.4 (22.8%)	218.6 (22.5%)	3 539.0 (52.8%)
在職	3.3 (13.4%)	1.7 (11.9%)	11.4 (15.9%)	5.5 (19.7%)	7.3 (16.5%)	12.2 (18.1%)	180.1 (18.5%)	3 408.5 (50.8%)
失業	1.3 (5.2%)	0.6 (4.0%)	2.3 (3.2%)	1.5 (5.5%)	1.8 (4.1%)	3.2 (4.7%)	38.4 (4.0%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	20.1 (81.4%)	12.0 (84.1%)	58.0 (80.9%)	20.9 (74.9%)	35.1 (79.5%)	52.0 (77.2%)	753.6 (77.5%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	2.9 (11.7%)	1.1 (7.5%)	9.5 (13.3%)	4.0 (14.3%)	9.7 (22.0%)	14.4 (21.4%)	188.7 (19.4%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	7.2 (29.1%)	3.3 (23.4%)	21.1 (29.5%)	7.0 (24.9%)	12.5 (28.3%)	19.3 (28.7%)	286.9 (29.5%)	1 292.9 (19.3%)
學生	1.4 (5.9%)	§	2.7 (3.8%)	0.7 (2.5%)	1.1 (2.6%)	2.4 (3.5%)	36.0 (3.7%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	2.2 (8.8%)	0.9 (6.5%)	8.3 (11.6%)	2.6 (9.3%)	5.4 (12.3%)	9.2 (13.7%)	124.5 (12.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	2.3 (9.2%)	1.5 (10.5%)	5.9 (8.2%)	1.6 (5.9%)	3.2 (7.2%)	3.2 (4.8%)	60.6 (6.2%)	218.7 (3.3%)
暫時/長期病患	0.4 (1.7%)	§	1.9 (2.6%)	0.9 (3.4%)	0.9 (2.1%)	1.9 (2.8%)	31.8 (3.3%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	0.9 (3.6%)	0.6 (4.4%)	2.4 (3.3%)	1.1 (3.9%)	1.8 (4.1%)	2.7 (3.9%)	34.0 (3.5%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	10.0 (40.5%)	7.6 (53.2%)	27.3 (38.1%)	10.0 (35.7%)	12.9 (29.2%)	18.3 (27.1%)	278.0 (28.6%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	0.8 (3.4%)	§	1.8 (2.5%)	0.4 (1.4%)	3.4 (7.6%)	4.8 (7.1%)	39.5 (4.1%)	108.0 (1.6%)
否	23.8 (96.6%)	14.2 (99.4%)	69.9 (97.5%)	27.6 (98.6%)	40.9 (92.4%)	62.6 (92.9%)	932.7 (95.9%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.8 <25.4%>	0.4 <23.9%>	1.5 <13.4%>	0.7 <12.0%>	1.0 <13.4%>	1.4 <11.4%>	19.3 <10.7%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	2.5 <74.6%>	1.3 <76.1%>	9.9 <86.6%>	4.8 <88.0%>	6.3 <86.6%>	10.8 <88.6%>	160.8 <89.3%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.4 <12.7%>	0.4 <21.6%>	2.5 <22.4%>	1.6 <29.5%>	1.3 <18.1%>	2.2 <17.8%>	36.2 <20.1%>	348.6 <10.2%>
初中	0.9 <25.8%>	§	2.6 <22.7%>	1.5 <28.0%>	2.2 <30.1%>	4.2 <34.7%>	56.7 <31.5%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	1.3 <39.6%>	0.7 <39.8%>	4.5 <39.6%>	1.6 <29.6%>	2.8 <38.1%>	4.6 <37.4%>	66.1 <36.7%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	§	§	0.5 <4.3%>	§	0.3 <4.3%>	0.7 <5.4%>	9.6 <5.3%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	0.5 <14.5%>	0.4 <23.4%>	1.3 <11.0%>	0.5 <9.9%>	0.7 <9.5%>	0.6 <4.7%>	11.6 <6.4%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	2.4 <73.6%>	1.2 <68.9%>	7.6 <67.0%>	3.9 <71.6%>	5.6 <76.7%>	8.9 <72.6%>	131.2 <72.8%>	3 106.9 <91.2%>
兼職/就業不足	0.9 <26.4%>	0.5 <31.1%>	3.8 <33.0%>	1.6 <28.4%>	1.7 <23.3%>	3.3 <27.4%>	48.9 <27.2%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,000	7,100	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	20.4	16.9	21.4	28.0	25.1	27.4	26.5	59.8
失業率(%)	28.0	25.2	17.0	21.8	19.8	20.5	17.6	3.7
年齡中位數	60	66	59	56	50	47	50	42
兒童數目('000)	2.9	1.1	9.6	4.1	9.7	14.5	189.8	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	992	1 552	983	894	931	806	799	346
長者	817	1 401	777	700	584	503	528	188
少年兒童	174	151	206	194	348	302	271	158
撫養比率(經濟) [#]	4 373	5 285	4 225	2 979	3 868	3 383	3 448	894

表 A.3.14：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	19.8 (46.0%)	30.6 (46.0%)	51.8 (47.1%)	37.0 (46.6%)	16.6 (44.5%)	35.6 (47.2%)	451.5 (46.4%)	3 236.3 (48.3%)
女	23.3 (54.0%)	35.9 (54.0%)	58.2 (52.9%)	42.3 (53.4%)	20.7 (55.5%)	39.8 (52.8%)	520.7 (53.6%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	8.1 (18.8%)	15.6 (23.4%)	25.9 (23.5%)	19.0 (24.0%)	7.3 (19.7%)	18.5 (24.6%)	218.6 (22.5%)	3 539.0 (52.8%)
在職	6.4 (14.8%)	12.9 (19.4%)	22.1 (20.1%)	15.8 (20.0%)	6.0 (16.2%)	15.7 (20.8%)	180.1 (18.5%)	3 408.5 (50.8%)
失業	1.7 (4.0%)	2.7 (4.0%)	3.8 (3.4%)	3.2 (4.1%)	1.3 (3.5%)	2.8 (3.7%)	38.4 (4.0%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	35.0 (81.2%)	50.9 (76.6%)	84.2 (76.5%)	60.3 (76.0%)	29.9 (80.3%)	56.9 (75.4%)	753.6 (77.5%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	6.8 (15.7%)	11.9 (17.9%)	22.2 (20.2%)	17.3 (21.8%)	7.0 (18.8%)	15.9 (21.1%)	188.7 (19.4%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	12.6 (29.3%)	18.7 (28.2%)	29.9 (27.2%)	22.4 (28.2%)	11.4 (30.5%)	23.3 (30.9%)	286.9 (29.5%)	1 292.9 (19.3%)
學生	1.9 (4.5%)	2.3 (3.5%)	3.7 (3.4%)	2.7 (3.5%)	1.2 (3.2%)	2.4 (3.2%)	36.0 (3.7%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	4.8 (11.1%)	8.2 (12.3%)	13.5 (12.2%)	10.6 (13.4%)	4.5 (12.1%)	10.9 (14.4%)	124.5 (12.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	3.1 (7.1%)	3.3 (5.0%)	5.2 (4.7%)	4.2 (5.3%)	2.9 (7.8%)	5.2 (6.9%)	60.6 (6.2%)	218.7 (3.3%)
暫時／長期病患	1.3 (2.9%)	2.4 (3.6%)	4.2 (3.8%)	2.6 (3.2%)	1.4 (3.8%)	2.3 (3.0%)	31.8 (3.3%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	1.6 (3.7%)	2.4 (3.7%)	3.4 (3.1%)	2.2 (2.8%)	1.3 (3.6%)	2.5 (3.4%)	34.0 (3.5%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	15.6 (36.2%)	20.3 (30.5%)	32.0 (29.1%)	20.6 (26.0%)	11.6 (31.0%)	17.7 (23.4%)	278.0 (28.6%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.5 (5.7%)	3.1 (4.6%)	5.7 (5.2%)	3.2 (4.1%)	1.3 (3.4%)	3.2 (4.2%)	39.5 (4.1%)	108.0 (1.6%)
否	40.7 (94.3%)	63.4 (95.4%)	104.3 (94.8%)	76.1 (95.9%)	36.0 (96.6%)	72.3 (95.8%)	932.7 (95.9%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.9 <14.5%>	0.9 <7.0%>	1.8 <8.1%>	1.2 <7.8%>	0.9 <15.7%>	1.6 <10.3%>	19.3 <10.7%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	5.5 <85.5%>	12.0 <93.0%>	20.3 <91.9%>	14.6 <92.2%>	5.1 <84.4%>	14.1 <89.7%>	160.8 <89.3%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.1 <18.0%>	3.0 <22.9%>	4.0 <18.1%>	3.0 <18.9%>	1.1 <18.9%>	3.8 <24.1%>	36.2 <20.1%>	348.6 <10.2%>
初中	1.5 <23.4%>	4.0 <30.8%>	8.7 <39.3%>	5.1 <32.2%>	1.8 <29.2%>	4.7 <29.7%>	56.7 <31.5%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	2.8 <43.5%>	4.4 <34.2%>	7.1 <32.3%>	6.4 <40.7%>	2.1 <34.1%>	5.5 <35.3%>	66.1 <36.7%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	0.4 <5.5%>	0.9 <7.1%>	1.2 <5.6%>	0.6 <3.8%>	0.5 <8.8%>	1.0 <6.4%>	9.6 <5.3%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	0.6 <9.6%>	0.7 <5.1%>	1.0 <4.7%>	0.7 <4.3%>	0.5 <9.1%>	0.7 <4.5%>	11.6 <6.4%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	4.6 <72.1%>	9.4 <73.2%>	15.9 <72.1%>	11.5 <72.9%>	4.6 <76.4%>	11.5 <73.1%>	131.2 <72.8%>	3 106.9 <91.2%>
兼職／就業不足	1.8 <27.9%>	3.5 <26.8%>	6.2 <27.9%>	4.3 <27.1%>	1.4 <23.6%>	4.2 <26.9%>	48.9 <27.2%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,000	7,800	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	21.5	27.0	27.9	29.0	22.9	29.3	26.5	59.8
失業率(%)	21.2	17.1	14.5	16.9	17.6	15.2	17.6	3.7
年齡中位數	57	50	48	46	52	48	50	42
兒童數目('000)	6.8	12.0	22.3	17.4	7.0	16.0	189.8	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	988	797	842	781	849	674	799	346
長者	744	561	549	476	585	402	528	188
少年兒童	245	237	292	305	263	271	271	158
撫養比率(經濟) [#]	4 311	3 272	3 255	3 166	4 081	3 067	3 448	894

表 A.3.15：2013年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	40.2 (47.8%)	20.3 (46.3%)	16.5 (46.6%)	37.8 (47.0%)	22.4 (47.9%)	8.6 (43.2%)	451.5 (46.4%)	3 236.3 (48.3%)
女	43.9 (52.2%)	23.5 (53.7%)	18.9 (53.4%)	42.6 (53.0%)	24.3 (52.1%)	11.4 (56.8%)	520.7 (53.6%)	3 467.8 (51.7%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	19.7 (23.4%)	9.7 (22.2%)	7.7 (21.7%)	18.3 (22.8%)	11.8 (25.4%)	4.8 (24.1%)	218.6 (22.5%)	3 539.0 (52.8%)
在職	16.2 (19.3%)	8.4 (19.1%)	6.5 (18.4%)	14.7 (18.3%)	9.9 (21.3%)	4.0 (20.2%)	180.1 (18.5%)	3 408.5 (50.8%)
失業	3.4 (4.1%)	1.4 (3.1%)	1.2 (3.3%)	3.6 (4.5%)	1.9 (4.1%)	0.8 (3.9%)	38.4 (4.0%)	130.6 (1.9%)
非從事經濟活動	64.4 (76.6%)	34.1 (77.8%)	27.7 (78.4%)	62.1 (77.2%)	34.8 (74.6%)	15.2 (75.9%)	753.6 (77.5%)	3 165.1 (47.2%)
18歲以下兒童	21.4 (25.5%)	9.9 (22.7%)	6.0 (16.9%)	14.4 (17.9%)	8.9 (19.1%)	5.4 (27.1%)	188.7 (19.4%)	1 011.3 (15.1%)
18至64歲人士	25.9 (30.8%)	14.0 (32.0%)	12.2 (34.5%)	25.0 (31.1%)	15.7 (33.7%)	5.3 (26.4%)	286.9 (29.5%)	1 292.9 (19.3%)
學生	3.7 (4.4%)	1.6 (3.7%)	1.7 (4.8%)	3.4 (4.2%)	2.3 (4.9%)	0.5 (2.6%)	36.0 (3.7%)	270.4 (4.0%)
料理家務者	12.6 (15.0%)	6.3 (14.4%)	4.6 (13.0%)	10.6 (13.2%)	6.9 (14.7%)	2.4 (12.1%)	124.5 (12.8%)	595.8 (8.9%)
退休人士	3.5 (4.2%)	2.4 (5.4%)	3.3 (9.3%)	6.1 (7.6%)	2.5 (5.4%)	1.2 (5.8%)	60.6 (6.2%)	218.7 (3.3%)
暫時／長期病患	3.4 (4.0%)	1.7 (3.9%)	1.2 (3.3%)	2.6 (3.2%)	2.0 (4.3%)	0.6 (3.2%)	31.8 (3.3%)	86.1 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	2.7 (3.2%)	2.0 (4.6%)	1.4 (4.1%)	2.3 (2.9%)	2.0 (4.3%)	0.6 (2.8%)	34.0 (3.5%)	121.9 (1.8%)
65歲及以上長者	17.1 (20.3%)	10.2 (23.2%)	9.5 (26.9%)	22.6 (28.2%)	10.2 (21.9%)	4.5 (22.5%)	278.0 (28.6%)	860.9 (12.8%)
(iii) 是否新移民人士								
是	3.4 (4.1%)	1.6 (3.7%)	0.6 (1.6%)	2.0 (2.5%)	1.2 (2.6%)	0.5 (2.4%)	39.5 (4.1%)	108.0 (1.6%)
否	80.6 (95.9%)	42.2 (96.3%)	34.8 (98.4%)	78.4 (97.5%)	45.4 (97.4%)	19.5 (97.6%)	932.7 (95.9%)	6 596.1 (98.4%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.2 <7.7%>	0.8 <9.6%>	0.6 <9.5%>	1.9 <13.0%>	1.0 <10.0%>	0.5 <12.9%>	19.3 <10.7%>	1 360.5 <39.9%>
較低技術職業	15.0 <92.3%>	7.5 <90.4%>	5.9 <90.5%>	12.8 <87.0%>	9.0 <90.0%>	3.5 <87.1%>	160.8 <89.3%>	2 048.0 <60.1%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	2.7 <16.5%>	2.0 <23.8%>	1.6 <24.1%>	2.4 <16.4%>	2.0 <19.7%>	1.2 <28.9%>	36.2 <20.1%>	348.6 <10.2%>
初中	5.8 <35.6%>	2.9 <34.6%>	2.0 <30.1%>	4.7 <31.7%>	3.2 <31.7%>	1.0 <25.0%>	56.7 <31.5%>	511.4 <15.0%>
高中(包括工藝程度課程)	6.3 <39.0%>	3.0 <35.6%>	2.2 <33.9%>	5.8 <39.6%>	3.6 <36.4%>	1.3 <31.1%>	66.1 <36.7%>	1 277.3 <37.5%>
專上教育 - 非學位	0.9 <5.6%>	0.3 <3.3%>	0.3 <5.1%>	0.7 <4.4%>	0.5 <5.5%>	0.3 <6.3%>	9.6 <5.3%>	325.8 <9.6%>
專上教育 - 學位	0.5 <3.2%>	§ <3.2%>	0.4 <6.7%>	1.2 <7.8%>	0.7 <6.7%>	0.4 <8.7%>	11.6 <6.4%>	945.4 <27.7%>
(iii) 就業情況								
全職	12.2 <75.1%>	6.5 <78.0%>	5.0 <76.7%>	10.5 <71.5%>	7.0 <70.2%>	2.8 <68.4%>	131.2 <72.8%>	3 106.9 <91.2%>
兼職／就業不足	4.0 <24.9%>	1.8 <22.0%>	1.5 <23.3%>	4.2 <28.5%>	3.0 <29.8%>	1.3 <31.6%>	48.9 <27.2%>	301.6 <8.8%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,600	8,000	8,000	8,000	8,000	7,600	8,000	13,500
勞動人口參與率(%)	28.9	27.1	24.9	26.7	29.6	30.5	26.5	59.8
失業率(%)	17.4	14.0	15.2	19.8	16.0	16.2	17.6	3.7
年齡中位數	42	45	51	50	46	43	50	42
兒童數目('000)	21.5	10.0	6.0	14.6	9.0	5.4	189.8	1 017.8
撫養比率(人口) [^]	661	733	676	767	594	789	799	346
長者	345	418	456	508	364	414	528	188
少年兒童	315	315	221	258	230	375	271	158
撫養比率(經濟) [#]	3 273	3 515	3 619	3 386	2 940	3 155	3 448	894

B. 補充參考統計表

(一) 2009-2013 年主要貧窮統計	
表 B.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 B.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 貧窮統計：政策介入後 (恆常+非恆常現金)	
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與 2012 年比較)	
表 B.2.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.2.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(三) 貧窮統計：政策介入後 (恆常現金+非現金)	
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與 2012 年比較)	
表 B.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2013 年各類貧窮指標 (2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

表 B.1.1：2009-2013年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年					
(A) 政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9					
II. 貧窮人口('000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2					
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4					
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600					
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8					
II. 貧窮人口('000)	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6					
III. 貧窮率(%)	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7					
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100					
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）										
I. 貧窮住戶('000)	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2					
II. 貧窮人口('000)	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8					
III. 貧窮率(%)	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9					
每月平均差距(港元)	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400					
	與一年前比較									
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(A) 住戶收入類別：政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)		-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0	14.3	2.6	
II. 貧窮人口('000)		-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3	23.9	1.8	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.5	-	@	-	0.3	-	
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)		518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1	1,842.1	6.4	
每月平均差距(港元)		100	3.1	200	4.7	200	5.0	200	3.7	
(B) 住戶收入類別：政策介入後（恆常+非恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)		-7.0	-1.9	-73.5	-20.7	31.7	11.3	20.3	6.5	
II. 貧窮人口('000)		-26.6	-2.8	-189.8	-20.9	84.7	11.8	41.6	5.2	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-2.9	-	1.1	-	0.6	-	
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)		-100.5	-0.9	-2,108.1	-19.2	1,960.8	22.2	1,593.7	14.7	
每月平均差距(港元)		@	@	@	@	300	9.8	200	7.7	
(C) 住戶收入類別：政策介入後（恆常現金+非現金）										
I. 貧窮住戶('000)		-6.1	-2.1	-7.6	-2.7	1.2	0.4	-2.5	-0.9	
II. 貧窮人口('000)		-26.5	-3.7	-24.4	-3.5	-0.9	-0.1	-18.4	-2.7	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.4	-	-0.1	-	-0.3	-	
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)		-90.8	-1.0	521.2	5.5	729.5	7.3	387.6	3.6	
每月平均差距(港元)		@	@	200	8.5	200	6.9	100	4.6	

表 B.1.2： 2009-2013 年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年					
(A) 政策介入前										
I. 貧窮住戶('000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9					
II. 貧窮人口('000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2					
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4					
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600					
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8					
II. 貧窮人口('000)	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6					
III. 貧窮率(%)	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7					
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100					
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）										
I. 貧窮住戶('000)	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2					
II. 貧窮人口('000)	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8					
III. 貧窮率(%)	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8					
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9					
每月平均差距(港元)	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400					
與政策介入前的貧窮指標比較										
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）										
I. 貧窮住戶('000)	-179.8	-33.2	-181.3	-33.8	-249.5	-47.1	-228.2	-42.2	-222.1	-40.0
II. 貧窮人口('000)	-411.8	-30.5	-412.0	-31.2	-574.8	-44.4	-507.4	-38.7	-489.6	-36.6
III. 貧窮率(%)	-6.3	-	-6.3	-	-8.7	-	-7.6	-	-7.3	-
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	-14,365.5	-56.5	-14,984.6	-57.8	-18,041.5	-67.1	-17,987.4	-62.5	-18,235.7	-59.5
每月平均差距(港元)	-1,400	-34.9	-1,500	-36.1	-1,600	-37.8	-1,600	-35.0	-1,500	-32.5
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）										
I. 貧窮住戶('000)	-256.9	-47.5	-257.4	-48.1	-259.8	-49.0	-268.9	-49.7	-285.7	-51.5
II. 貧窮人口('000)	-622.4	-46.2	-622.5	-47.1	-619.9	-47.9	-638.2	-48.6	-680.4	-50.9
III. 貧窮率(%)	-9.5	-	-9.5	-	-9.4	-	-9.5	-	-10.1	-
IV. 貧窮差距										
每年總差距(百萬港元)	-15,909.0	-62.6	-16,518.3	-63.7	-16,945.9	-63.0	-18,123.1	-62.9	-19,577.5	-63.9
每月平均差距(港元)	-1,100	-28.7	-1,200	-30.0	-1,200	-27.5	-1,200	-26.2	-1,200	-25.6

表 B.2.1a： 2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	20.3	6.5
I. 住戶人數							
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	1.3	2.3
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	129.6	14.3	12.4
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	77.5	7.0	9.9
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	52.1	-1.9	-3.5
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	12.8	-0.2	-1.8
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	4.2	-0.1	-2.5
II. 社會特徵							
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	67.2	1.6	2.4
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	95.1	6.1	6.9
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	23.6	-0.3	-1.4
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	25.2	-0.1	-0.4
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	109.8	-3.4	-3.0
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	1.5	-0.7	-30.0
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	186.7	5.6	3.1
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	128.9	13.8	11.9
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	17.1	1.0	5.9
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	134.9	7.6	6.0
居屋住戶	53.8	49.9	37.1	45.6	46.7	1.2	2.5
私樓住戶	145.0	146.1	125.6	135.9	147.1	11.1	8.2
自置居所	114.1	118.5	100.7	107.1	111.4	4.3	4.0
—有按揭供款及借貸	14.9	10.4	9.2	10.0	11.5	1.5	15.0
租戶	18.4	16.4	13.6	16.5	21.3	4.8	29.4
—小房/床位/閣仔	2.9	1.8	0.8	1.3	1.2	@	@
臨屋住戶	5.3	5.8	4.7	3.7	4.1	0.4	10.3
V. 區議會分區							
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	10.6	0.1	1.2
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	7.1	-0.4	-5.2
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	27.8	3.8	15.7
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	9.4	0.4	4.9
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	16.4	-1.5	-8.5
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	22.0	2.6	13.2
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	16.3	@	@
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	21.2	@	@
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	34.5	3.0	9.7
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	24.7	0.6	2.5
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	13.6	1.4	11.1
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	26.1	2.9	12.5
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	26.4	-3.6	-12.0
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	14.7	0.2	1.2
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	13.0	2.7	26.6
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	27.1	3.9	16.9
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	14.7	2.3	18.2
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	7.4	1.9	34.3

表 B.2.2a：2009-2013年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013年與2012年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	41.6	5.2
I. 住戶人數							
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	1.3	2.3
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	259.2	28.6	12.4
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	232.6	21.0	9.9
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	208.3	-7.5	-3.5
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	64.1	-1.1	-1.8
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	25.8	-0.5	-2.0
II. 社會特徵							
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	176.4	4.0	2.3
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	155.5	10.6	7.3
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	65.7	-2.4	-3.5
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	84.7	-4.4	-4.9
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	393.6	-15.3	-3.7
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	2.8	-0.4	-12.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	369.6	7.3	2.0
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	433.6	32.8	8.2
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	43.4	1.5	3.6
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	385.9	9.0	2.4
居屋住戶	143.1	130.5	94.0	114.9	117.6	2.6	2.3
私樓住戶	342.3	339.0	285.8	305.2	334.0	28.8	9.4
自置居所	268.9	271.6	228.9	238.1	246.7	8.6	3.6
—有按揭供款及借貸	44.1	31.6	28.7	28.1	32.2	4.1	14.4
租戶	50.9	47.4	36.4	44.0	60.7	16.7	38.1
—小房/床位/閣仔	6.7	4.5	2.3	3.2	3.6	0.4	10.8
臨屋住戶	11.8	12.3	10.7	7.9	9.1	1.2	14.9
V. 區議會分區							
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	22.8	1.4	6.3
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	13.4	-1.0	-6.7
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	64.0	7.1	12.4
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	23.2	0.2	1.1
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	38.7	-1.0	-2.5
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	57.5	5.2	10.0
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	38.6	-0.1	-0.1
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	56.6	0.4	0.8
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	92.7	5.3	6.1
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	69.2	1.2	1.7
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	33.3	4.0	13.4
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	66.2	6.5	10.9
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	72.3	-11.2	-13.4
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	38.7	-0.1	-0.3
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	31.6	5.4	20.5
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	69.5	8.9	14.7
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	40.4	6.0	17.5
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	17.9	3.4	23.1

表 B.2.3a： 2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	0.6	-
I. 住戶人數							
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	13.8	0.4	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	19.7	1.6	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	12.2	1.0	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	10.4	-0.4	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	8.9	0.2	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	7.3	@	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	42.9	3.0	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	42.3	0.2	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	32.7	0.9	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	32.8	3.1	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	14.3	-0.2	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	3.7	-0.4	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	52.7	1.6	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	7.3	0.5	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	61.7	4.0	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	18.9	0.6	-
居屋住戶	12.0	10.9	8.1	9.9	10.3	0.4	-
私樓住戶	10.3	10.1	8.4	8.9	9.6	0.7	-
自置居所	11.1	11.3	9.2	9.8	10.2	0.4	-
—有按揭供款及借貸	4.1	3.2	2.8	2.8	3.2	0.4	-
租戶	7.3	6.3	5.0	5.6	7.1	1.5	-
—小房/床位/閣仔	17.0	18.1	11.8	16.2	17.8	1.6	-
臨屋住戶	25.5	27.3	25.2	21.4	24.0	2.6	-
V. 區議會分區							
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	10.3	0.8	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	10.2	-0.4	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	11.8	1.4	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	9.3	0.1	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	13.3	-0.3	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	15.9	1.5	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	11.3	0.1	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	13.8	0.1	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	15.0	0.6	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	14.2	0.2	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	11.7	1.4	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	14.1	1.4	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	12.9	-2.1	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	13.2	@	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	11.3	1.9	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	11.4	1.2	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	9.7	1.3	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	13.3	2.4	-

表 B.2.4a： 2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	1,593.7	14.7
I. 住戶人數							
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	1,445.2	90.2	6.7
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	5,009.6	746.2	17.5
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	3,047.4	482.9	18.8
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	2,194.0	183.8	9.1
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	536.7	71.0	15.2
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	171.7	19.5	12.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	1,818.2	363.9	25.0
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	2,858.8	172.1	6.4
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	813.2	128.4	18.8
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	977.4	127.9	15.1
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	4,263.1	364.8	9.4
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	53.0	-13.1	-19.8
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	7,577.4	751.6	11.0
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	3,791.3	684.2	22.0
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	1,036.0	157.9	18.0
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	3,603.7	456.6	14.5
居屋住戶	1,829.2	1,736.1	1,338.8	1,731.5	1,948.7	217.2	12.5
私樓住戶	5,678.8	5,732.7	4,918.1	5,789.1	6,713.0	923.9	16.0
自置居所	4,738.5	4,818.2	4,126.5	4,793.3	5,339.0	545.8	11.4
—有按揭供款及借貸	594.2	412.8	383.7	449.4	542.5	93.2	20.7
租戶	523.0	470.0	395.8	548.7	793.0	244.3	44.5
—小房/床位/閣仔	60.0	33.9	17.3	30.8	29.7	-1.1	-3.7
臨屋住戶	162.9	155.5	146.3	143.3	139.3	-4.0	-2.8
V. 區議會分區							
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	546.5	53.0	10.7
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	355.0	-5.6	-1.6
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	1,169.7	221.0	23.3
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	353.7	20.4	6.1
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	678.3	19.9	3.0
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	807.8	143.8	21.7
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	713.1	85.2	13.6
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	676.5	67.6	11.1
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	1,044.8	102.3	10.8
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	765.0	83.2	12.2
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	497.9	36.3	7.9
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	898.4	147.4	19.6
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	978.6	-5.4	-0.5
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	503.6	27.6	5.8
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	496.6	106.7	27.4
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	1,069.1	272.9	34.3
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	568.7	144.7	34.1
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	281.3	72.9	35.0

表 B.2.5a： 2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	200	7.7
I. 住戶人數							
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	2,100	100	4.3
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	3,200	100	4.6
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	3,300	200	8.1
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	3,500	400	13.1
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	3,500	500	17.3
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	3,400	500	15.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	2,300	400	22.1
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	2,500	@	@
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	2,900	500	20.4
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	3,200	400	15.5
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	3,200	400	12.7
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	2,900	400	14.6
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	3,400	200	7.7
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	2,500	200	9.0
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	5,000	500	11.4
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	2,200	200	8.1
居屋住戶	2,800	2,900	3,000	3,200	3,500	300	9.7
私樓住戶	3,300	3,300	3,300	3,500	3,800	300	7.2
自置居所	3,500	3,400	3,400	3,700	4,000	300	7.0
—有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,500	3,800	3,900	200	5.0
租戶	2,400	2,400	2,400	2,800	3,100	300	11.7
—小房/床位/閣仔	1,700	1,600	1,700	2,000	2,000	@	@
臨屋住戶	2,600	2,200	2,600	3,200	2,800	-400	-11.9
V. 區議會分區							
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	4,300	400	9.4
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	4,200	200	3.9
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	3,500	200	6.5
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	3,200	@	@
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	3,400	400	12.5
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	3,100	200	7.5
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	3,700	400	13.5
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	2,700	300	10.9
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	2,500	@	@
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	2,600	200	9.4
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	3,100	-100	-2.9
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	2,900	200	6.4
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	3,100	400	12.9
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	2,800	100	4.6
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	3,200	@	@
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	3,300	400	14.8
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	3,200	400	13.5
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	3,200	@	@

表 B.2.1b：2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	-222.1	-40.0
I. 住戶人數							
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	-90.3	-61.4
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	129.6	-54.1	-29.4
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	77.5	-36.7	-32.1
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	52.1	-28.7	-35.5
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	12.8	-8.9	-41.0
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	4.2	-3.5	-45.9
II. 社會特徵							
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	67.2	-119.0	-63.9
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	95.1	-91.2	-49.0
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	23.6	-11.3	-32.5
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	25.2	-5.2	-17.1
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	109.8	-51.7	-32.0
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	1.5	-0.5	-25.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	186.7	-127.0	-40.5
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	128.9	-88.1	-40.6
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	17.1	-7.0	-29.1
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	134.9	-152.0	-53.0
居屋住戶	53.8	49.9	37.1	45.6	46.7	-18.2	-28.0
私樓住戶	145.0	146.1	125.6	135.9	147.1	-49.8	-25.3
自置居所	114.1	118.5	100.7	107.1	111.4	-26.2	-19.0
—有按揭供款及借貸	14.9	10.4	9.2	10.0	11.5	-2.2	-15.9
租戶	18.4	16.4	13.6	16.5	21.3	-21.1	-49.7
—小房/床位/閣仔	2.9	1.8	0.8	1.3	1.2	-3.2	-72.2
臨屋住戶	5.3	5.8	4.7	3.7	4.1	-2.1	-33.8
V. 區議會分區							
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	10.6	-3.6	-25.5
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	7.1	-1.9	-20.7
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	27.8	-13.1	-32.1
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	9.4	-7.4	-44.2
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	16.4	-8.1	-33.0
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	22.0	-17.8	-44.7
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	16.3	-9.4	-36.6
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	21.2	-18.6	-46.7
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	34.5	-34.1	-49.7
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	24.7	-22.2	-47.4
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	13.6	-6.8	-33.4
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	26.1	-15.6	-37.4
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	26.4	-19.5	-42.5
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	14.7	-9.2	-38.5
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	13.0	-6.0	-31.6
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	27.1	-17.1	-38.7
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	14.7	-8.1	-35.7
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	7.4	-3.7	-33.2

表 B.2.2b：2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	-489.6	-36.6
I. 住戶人數							
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	-90.3	-61.4
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	259.2	-108.2	-29.4
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	232.6	-110.0	-32.1
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	208.3	-114.6	-35.5
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	64.1	-44.5	-41.0
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	25.8	-22.1	-46.1
II. 社會特徵							
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	176.4	-220.8	-55.6
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	155.5	-113.4	-42.2
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	65.7	-31.6	-32.5
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	84.7	-18.7	-18.1
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	393.6	-193.7	-33.0
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	2.8	-1.1	-27.8
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	369.6	-177.9	-32.5
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	433.6	-295.5	-40.5
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	43.4	-16.2	-27.2
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	385.9	-322.3	-45.5
居屋住戶	143.1	130.5	94.0	114.9	117.6	-44.9	-27.6
私樓住戶	342.3	339.0	285.8	305.2	334.0	-118.1	-26.1
自置居所	268.9	271.6	228.9	238.1	246.7	-61.5	-20.0
—有按揭供款及借貸	44.1	31.6	28.7	28.1	32.2	-7.5	-19.0
租戶	50.9	47.4	36.4	44.0	60.7	-52.2	-46.2
—小房/床位/閣仔	6.7	4.5	2.3	3.2	3.6	-4.7	-57.0
臨屋住戶	11.8	12.3	10.7	7.9	9.1	-4.3	-32.4
V. 區議會分區							
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	22.8	-8.0	-26.0
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	13.4	-3.9	-22.5
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	64.0	-28.4	-30.8
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	23.2	-16.0	-40.8
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	38.7	-18.5	-32.4
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	57.5	-37.5	-39.4
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	38.6	-20.9	-35.2
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	56.6	-40.3	-41.6
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	92.7	-72.2	-43.8
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	69.2	-47.3	-40.6
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	33.3	-14.2	-29.9
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	66.2	-31.6	-32.3
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	72.3	-47.6	-39.7
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	38.7	-21.9	-36.2
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	31.6	-13.4	-29.7
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	69.5	-39.3	-36.1
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	40.4	-20.6	-33.8
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	17.9	-8.1	-31.1

表 B.2.3b：2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	-7.3	-
I. 住戶人數							
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	13.8	-22.0	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	19.7	-8.2	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	12.2	-5.8	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	10.4	-5.7	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	8.9	-6.2	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	7.3	-6.2	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	42.9	-53.6	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	42.3	-30.8	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	32.7	-15.7	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	32.8	-7.2	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	14.3	-7.0	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	3.7	-1.4	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	52.7	-25.4	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	7.3	-5.0	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	61.7	-23.0	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	18.9	-15.8	-
居屋住戶	12.0	10.9	8.1	9.9	10.3	-4.0	-
私樓住戶	10.3	10.1	8.4	8.9	9.6	-3.4	-
自置居所	11.1	11.3	9.2	9.8	10.2	-2.5	-
—有按揭供款及借貸	4.1	3.2	2.8	2.8	3.2	-0.8	-
租戶	7.3	6.3	5.0	5.6	7.1	-6.2	-
—小房/床位/閣仔	17.0	18.1	11.8	16.2	17.8	-23.7	-
臨屋住戶	25.5	27.3	25.2	21.4	24.0	-11.4	-
V. 區議會分區							
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	10.3	-3.6	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	10.2	-2.9	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	11.8	-5.2	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	9.3	-6.4	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	13.3	-6.3	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	15.9	-10.3	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	11.3	-6.1	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	13.8	-9.8	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	15.0	-11.6	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	14.2	-9.8	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	11.7	-5.1	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	14.1	-6.7	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	12.9	-8.4	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	13.2	-7.5	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	11.3	-4.7	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	11.4	-6.5	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	9.7	-5.0	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	13.3	-6.0	-

表 B.2.4b：2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	-18,235.7	-59.5
I. 住戶人數							
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	1,445.2	-3,726.2	-72.1
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	5,009.6	-6,524.2	-56.6
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	3,047.4	-3,714.7	-54.9
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	2,194.0	-2,924.0	-57.1
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	536.7	-938.4	-63.6
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	171.7	-408.3	-70.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	1,818.2	-11,609.6	-86.5
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	2,858.8	-6,429.7	-69.2
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	813.2	-2,131.8	-72.4
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	977.4	-833.0	-46.0
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	4,263.1	-6,359.9	-59.9
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	53.0	-25.6	-32.5
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	7,577.4	-12,221.6	-61.7
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	3,791.3	-5,058.5	-57.2
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	1,036.0	-955.6	-48.0
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	3,603.7	-12,337.1	-77.4
居屋住戶	1,829.2	1,736.1	1,338.8	1,731.5	1,948.7	-1,454.2	-42.7
私樓住戶	5,678.8	5,732.7	4,918.1	5,789.1	6,713.0	-4,271.8	-38.9
自置居所	4,738.5	4,818.2	4,126.5	4,793.3	5,339.0	-2,361.5	-30.7
—有按揭供款及借貸	594.2	412.8	383.7	449.4	542.5	-121.1	-18.3
租戶	523.0	470.0	395.8	548.7	793.0	-1,600.9	-66.9
—小房/床位/閣仔	60.0	33.9	17.3	30.8	29.7	-185.0	-86.2
臨屋住戶	162.9	155.5	146.3	143.3	139.3	-172.6	-55.3
V. 區議會分區							
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	546.5	-228.5	-29.5
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	355.0	-150.3	-29.7
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	1,169.7	-1,122.7	-49.0
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	353.7	-513.1	-59.2
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	678.3	-678.1	-50.0
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	807.8	-1,439.7	-64.1
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	713.1	-787.8	-52.5
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	676.5	-1,457.0	-68.3
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	1,044.8	-2,675.7	-71.9
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	765.0	-1,746.1	-69.5
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	497.9	-666.5	-57.2
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	898.4	-1,334.9	-59.8
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	978.6	-1,608.4	-62.2
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	503.6	-824.6	-62.1
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	496.6	-520.9	-51.2
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	1,069.1	-1,439.9	-57.4
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	568.7	-697.6	-55.1
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	281.3	-344.0	-55.0

表 B.2.5b：2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	-1,500	-32.5
I. 住戶人數							
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	2,100	-800	-27.5
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	3,200	-2,000	-38.4
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	3,300	-1,700	-33.6
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	3,500	-1,800	-33.5
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	3,500	-2,200	-38.4
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	3,400	-2,900	-45.3
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	2,300	-3,800	-62.5
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	2,500	-1,600	-39.7
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	2,900	-4,200	-59.1
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	3,200	-1,700	-34.9
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	3,200	-2,200	-41.0
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	2,900	-300	-8.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	3,400	-1,900	-35.7
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	2,500	-900	-27.9
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	5,000	-1,800	-26.7
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	2,200	-2,400	-51.9
居屋住戶	2,800	2,900	3,000	3,200	3,500	-900	-20.4
私樓住戶	3,300	3,300	3,300	3,500	3,800	-800	-18.2
自置居所	3,500	3,400	3,400	3,700	4,000	-700	-14.4
—有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,500	3,800	3,900	-100	-2.7
租戶	2,400	2,400	2,400	2,800	3,100	-1,600	-34.2
—小房/床位/閣仔	1,700	1,600	1,700	2,000	2,000	-2,000	-50.3
臨屋住戶	2,600	2,200	2,600	3,200	2,800	-1,400	-32.5
V. 區議會分區							
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	4,300	-200	-5.4
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	4,200	-500	-11.4
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	3,500	-1,200	-24.9
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	3,200	-1,200	-26.9
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	3,400	-1,200	-25.4
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	3,100	-1,600	-35.0
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	3,700	-1,200	-25.0
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	2,700	-1,800	-40.5
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	2,500	-2,000	-44.2
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	2,600	-1,900	-42.1
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	3,100	-1,700	-35.8
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	2,900	-1,600	-35.8
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	3,100	-1,600	-34.3
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	2,800	-1,800	-38.3
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	3,200	-1,300	-28.6
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	3,300	-1,400	-30.5
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	3,200	-1,400	-30.2
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	3,200	-1,500	-32.6

表 B.3.1a：2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	-2.5	-0.9
I. 住戶人數							
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	@	@
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	104.9	2.4	2.3
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	60.3	1.6	2.7
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	37.4	-5.0	-11.8
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	8.9	-0.9	-8.9
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	2.5	-0.6	-18.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	41.5	-1.1	-2.5
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	84.1	3.9	4.9
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	16.4	-0.4	-2.4
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	18.7	-2.6	-12.1
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	78.3	-7.6	-8.9
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	1.7	-0.8	-32.6
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	161.5	-0.3	-0.2
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	92.7	-2.3	-2.4
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	15.0	0.1	0.6
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	57.0	-4.0	-6.6
居屋住戶	57.1	54.1	50.6	53.4	52.0	-1.5	-2.8
私樓住戶	153.0	155.0	156.1	153.2	155.9	2.7	1.8
自置居所	120.3	125.4	123.9	120.0	117.7	-2.3	-1.9
—有按揭供款及借貸	15.7	11.3	11.9	11.2	12.0	0.8	7.5
租戶	20.2	18.2	19.5	19.9	23.4	3.5	17.7
—小房/床位/閣仔	3.2	2.3	1.7	1.9	1.5	-0.4	-20.6
臨屋住戶	5.5	6.0	5.9	4.1	4.4	0.3	7.3
V. 區議會分區							
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	11.1	-0.8	-6.3
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	7.4	-0.9	-10.9
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	23.7	1.3	5.9
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	7.3	0.1	0.8
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	17.6	-1.9	-9.9
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	17.2	1.6	10.6
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	14.3	-0.3	-1.9
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	13.4	-2.2	-13.9
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	21.0	-0.1	-0.3
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	14.0	-1.9	-11.9
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	11.8	0.3	2.9
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	23.0	1.2	5.6
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	23.6	-4.7	-16.6
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	13.1	-1.1	-7.9
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	11.2	1.4	14.8
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	21.6	3.0	16.2
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	11.9	0.8	7.6
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	6.4	1.5	29.7

表 B.3.2a：2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	-18.4	-2.7
I. 住戶人數							
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	@	@
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	209.7	4.7	2.3
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	181.0	4.8	2.7
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	149.6	-20.0	-11.8
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	44.4	-4.3	-8.9
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	15.8	-3.5	-18.2
II. 社會特徵							
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	109.9	-0.6	-0.5
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	134.2	6.0	4.7
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	46.7	-1.3	-2.7
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	62.8	-11.1	-15.0
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	278.7	-29.6	-9.6
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	3.0	-0.6	-15.9
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	313.1	-1.3	-0.4
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	305.0	-16.4	-5.1
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	37.7	-0.7	-1.8
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	164.4	-20.7	-11.2
居屋住戶	152.0	141.6	131.6	135.6	129.5	-6.1	-4.5
私樓住戶	361.7	359.8	359.8	344.8	352.3	7.5	2.2
自置居所	283.7	287.6	285.9	268.0	259.6	-8.4	-3.1
—有按揭供款及借貸	46.7	34.4	37.2	31.8	33.7	1.9	5.9
租戶	55.4	51.7	50.7	52.0	65.3	13.3	25.5
—小房/床位/閣仔	7.3	5.4	3.7	4.6	4.0	-0.6	-13.8
臨屋住戶	12.2	12.9	13.3	8.7	9.7	1.0	11.0
V. 區議會分區							
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	23.4	-1.0	-4.3
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	13.8	-2.3	-14.4
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	51.2	-0.4	-0.8
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	17.4	-0.8	-4.3
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	41.2	-0.9	-2.3
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	43.0	2.0	4.8
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	33.0	-0.3	-0.9
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	33.7	-5.5	-14.0
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	53.4	-2.2	-4.0
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	37.7	-5.6	-13.0
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	28.3	1.1	4.0
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	57.4	1.8	3.2
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	63.7	-12.8	-16.7
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	33.8	-3.3	-8.9
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	26.7	2.0	8.0
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	53.3	6.0	12.7
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	30.0	1.3	4.6
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	14.6	2.8	23.6

表 B.3.3a： 2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	-0.3	-
I. 住戶人數							
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	13.4	0.1	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	15.9	-0.2	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	9.5	0.2	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	7.5	-1.0	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	6.2	-0.3	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	4.5	-0.9	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	26.7	1.1	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	36.5	-0.8	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	23.3	0.8	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	24.3	-0.3	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	10.1	-0.9	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	3.9	-0.6	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	44.6	0.3	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	5.1	-0.3	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	53.5	0.7	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	8.1	-0.9	-
居屋住戶	12.7	11.9	11.4	11.7	11.4	-0.3	-
私樓住戶	10.9	10.8	10.5	10.0	10.1	0.1	-
自置居所	11.7	12.0	11.5	11.0	10.7	-0.3	-
—有按揭供款及借貸	4.3	3.5	3.6	3.2	3.4	0.2	-
租戶	7.9	6.8	6.9	6.6	7.7	1.1	-
—小房/床位/閣仔	18.7	21.9	19.6	23.3	19.9	-3.4	-
臨屋住戶	26.5	28.7	31.4	23.6	25.6	2.0	-
V. 區議會分區							
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	10.5	-0.3	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	10.5	-1.4	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	9.4	@	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	7.0	-0.3	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	14.1	-0.3	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	11.9	0.6	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	9.7	@	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	8.2	-1.4	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	8.6	-0.6	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	7.8	-1.1	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	10.0	0.5	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	12.2	0.3	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	11.3	-2.4	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	11.6	-1.1	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	9.5	0.6	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	8.8	0.9	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	7.3	0.3	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	10.9	2.1	-

表 B.3.4a：2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	387.6	3.6
I. 住戶人數							
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	1,640.2	-9.7	-0.6
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	4,837.9	293.8	6.5
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	2,421.5	85.7	3.7
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	1,673.9	12.6	0.8
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	372.2	4.4	1.2
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	117.3	0.8	0.7
II. 社會特徵							
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	1,020.9	104.1	11.4
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	2,989.2	-56.0	-1.8
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	511.5	41.3	8.8
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	672.5	-12.3	-1.8
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	3,055.0	-12.0	-0.4
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	56.8	-22.2	-28.1
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	7,321.4	176.1	2.5
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	2,804.1	119.8	4.5
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	937.4	91.7	10.8
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	1,220.8	-80.6	-6.2
居屋住戶	2,006.5	1,901.9	1,934.0	2,179.4	2,233.4	54.0	2.5
私樓住戶	6,075.9	6,163.9	6,639.3	7,028.6	7,456.7	428.1	6.1
自置居所	5,090.9	5,207.6	5,584.6	5,830.8	5,980.8	150.0	2.6
— 有按揭供款及借貸	643.4	447.2	520.4	545.0	596.3	51.3	9.4
租戶	561.6	507.2	557.3	685.0	858.1	173.2	25.3
— 小房/床位/閣仔	65.9	38.5	28.6	48.9	36.5	-12.5	-25.5
臨屋住戶	171.2	164.8	201.4	165.9	152.0	-13.9	-8.4
V. 區議會分區							
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	593.6	7.3	1.3
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	398.9	-36.3	-8.3
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	1,135.9	123.9	12.2
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	319.5	-6.4	-2.0
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	743.2	-52.8	-6.6
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	671.1	49.3	7.9
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	699.2	18.6	2.7
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	472.7	-42.0	-8.2
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	686.6	-19.1	-2.7
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	478.1	-9.8	-2.0
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	467.1	-21.0	-4.3
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	822.6	72.8	9.7
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	904.2	-81.9	-8.3
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	472.8	-20.6	-4.2
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	483.4	74.2	18.1
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	950.0	213.2	28.9
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	516.2	78.3	17.9
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	247.9	39.8	19.1

表 B.3.5a：2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與 2012 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元					2013年相比 2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	200	4.6
I. 住戶人數							
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	2,500	@	@
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	200	4.1
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	3,300	@	@
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	3,700	500	14.2
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	3,500	300	11.1
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	3,800	700	23.4
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	2,000	300	14.2
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	3,000	-200	-6.4
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	2,600	300	11.4
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	3,000	300	11.7
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	3,300	300	9.3
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	2,800	200	6.7
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	100	2.6
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	2,500	200	7.1
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	5,200	500	10.2
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	1,800	@	@
居屋住戶	2,900	2,900	3,200	3,400	3,600	200	5.4
私樓住戶	3,300	3,300	3,500	3,800	4,000	200	4.2
自置居所	3,500	3,500	3,800	4,000	4,200	200	4.6
— 有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	4,100	4,100	100	1.8
租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	3,100	200	6.4
— 小房/床位/閣仔	1,700	1,400	1,400	2,100	2,000	-100	-6.1
臨屋住戶	2,600	2,300	2,800	3,400	2,900	-500	-14.6
V. 區議會分區							
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,500	300	8.1
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	100	2.9
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	4,000	200	6.0
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	3,600	-100	-2.7
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	100	3.7
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	3,300	-100	-2.4
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	4,100	200	4.8
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	2,900	200	6.6
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	2,700	-100	-2.5
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	2,800	300	11.2
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	3,300	-200	-7.0
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	3,000	100	3.9
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	3,200	300	9.9
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	3,000	100	4.1
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	3,600	100	2.9
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	3,700	400	10.9
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	3,600	300	9.6
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	3,200	-300	-8.2

表 B.3.1b：2009-2013 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	-285.7	-51.5
I. 住戶人數							
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	-91.7	-62.4
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	104.9	-78.8	-42.9
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	60.3	-53.9	-47.2
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	37.4	-43.3	-53.7
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	8.9	-12.8	-59.1
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	2.5	-5.1	-66.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	41.5	-144.7	-77.7
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	84.1	-102.2	-54.9
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	16.4	-18.5	-53.0
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	18.7	-11.6	-38.3
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	78.3	-83.2	-51.5
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	1.7	-0.4	-19.1
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	161.5	-152.3	-48.5
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	92.7	-124.3	-57.3
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	15.0	-9.1	-37.7
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	57.0	-229.9	-80.1
居屋住戶	57.1	54.1	50.6	53.4	52.0	-13.0	-20.0
私樓住戶	153.0	155.0	156.1	153.2	155.9	-41.0	-20.8
自置居所	120.3	125.4	123.9	120.0	117.7	-19.9	-14.4
—有按揭供款及借貸	15.7	11.3	11.9	11.2	12.0	-1.6	-11.9
租戶	20.2	18.2	19.5	19.9	23.4	-19.0	-44.7
—小房/床位/閣仔	3.2	2.3	1.7	1.9	1.5	-2.9	-65.9
臨屋住戶	5.5	6.0	5.9	4.1	4.4	-1.8	-29.2
V. 區議會分區							
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	11.1	-3.2	-22.6
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	7.4	-1.6	-17.8
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	23.7	-17.2	-42.1
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	7.3	-9.4	-56.4
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	17.6	-6.9	-28.2
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	17.2	-22.6	-56.9
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	14.3	-11.4	-44.4
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	13.4	-26.5	-66.4
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	21.0	-47.5	-69.3
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	14.0	-32.9	-70.1
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	11.8	-8.6	-42.3
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	23.0	-18.7	-44.8
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	23.6	-22.3	-48.6
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	13.1	-10.9	-45.5
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	11.2	-7.8	-41.0
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	21.6	-22.5	-51.1
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	11.9	-11.0	-48.0
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	6.4	-4.7	-42.1

表 B.3.2b：2009-2013 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	-680.4	-50.9
I. 住戶人數							
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	-91.7	-62.4
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	209.7	-157.6	-42.9
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	181.0	-161.6	-47.2
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	149.6	-173.3	-53.7
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	44.4	-64.1	-59.1
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	15.8	-32.1	-66.9
II. 社會特徵							
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	109.9	-287.2	-72.3
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	134.2	-134.7	-50.1
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	46.7	-50.6	-52.0
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	62.8	-40.5	-39.2
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	278.7	-308.6	-52.5
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	3.0	-0.9	-22.6
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	313.1	-234.3	-42.8
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	305.0	-424.1	-58.2
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	37.7	-22.0	-36.8
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	164.4	-543.8	-76.8
居屋住戶	152.0	141.6	131.6	135.6	129.5	-33.0	-20.3
私樓住戶	361.7	359.8	359.8	344.8	352.3	-99.8	-22.1
自置居所	283.7	287.6	285.9	268.0	259.6	-48.6	-15.8
—有按揭供款及借貸	46.7	34.4	37.2	31.8	33.7	-6.0	-15.2
租戶	55.4	51.7	50.7	52.0	65.3	-47.6	-42.2
—小房/床位/閣仔	7.3	5.4	3.7	4.6	4.0	-4.3	-52.0
臨屋住戶	12.2	12.9	13.3	8.7	9.7	-3.7	-27.9
V. 區議會分區							
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	23.4	-7.4	-24.1
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	13.8	-3.4	-19.9
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	51.2	-41.2	-44.6
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	17.4	-21.7	-55.5
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	41.2	-16.0	-27.9
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	43.0	-52.0	-54.7
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	33.0	-26.5	-44.6
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	33.7	-63.2	-65.2
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	53.4	-111.5	-67.6
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	37.7	-78.8	-67.6
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	28.3	-19.3	-40.5
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	57.4	-40.3	-41.3
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	63.7	-56.2	-46.8
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	33.8	-26.8	-44.2
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	26.7	-18.3	-40.7
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	53.3	-55.5	-51.0
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	30.0	-30.9	-50.7
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	14.6	-11.4	-43.8

表 B.3.3b：2009-2013 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	-10.1	-
I. 住戶人數							
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	13.4	-22.4	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	15.9	-12.0	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	9.5	-8.5	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	7.5	-8.6	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	6.2	-8.9	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	4.5	-9.0	-
II. 社會特徵							
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	26.7	-69.8	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	36.5	-36.6	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	23.3	-25.1	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	24.3	-15.7	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	10.1	-11.2	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	3.9	-1.2	-
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	44.6	-33.5	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	5.1	-7.2	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	53.5	-31.2	-
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	8.1	-26.6	-
居屋住戶	12.7	11.9	11.4	11.7	11.4	-2.9	-
私樓住戶	10.9	10.8	10.5	10.0	10.1	-2.9	-
自置居所	11.7	12.0	11.5	11.0	10.7	-2.0	-
—有按揭供款及借貸	4.3	3.5	3.6	3.2	3.4	-0.6	-
租戶	7.9	6.8	6.9	6.6	7.7	-5.6	-
—小房/床位/閣仔	18.7	21.9	19.6	23.3	19.9	-21.6	-
臨屋住戶	26.5	28.7	31.4	23.6	25.6	-9.8	-
V. 區議會分區							
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	10.5	-3.4	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	10.5	-2.6	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	9.4	-7.6	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	7.0	-8.7	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	14.1	-5.5	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	11.9	-14.3	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	9.7	-7.7	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	8.2	-15.4	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	8.6	-18.0	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	7.8	-16.2	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	10.0	-6.8	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	12.2	-8.6	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	11.3	-10.0	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	11.6	-9.1	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	9.5	-6.5	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	8.8	-9.1	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	7.3	-7.4	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	10.9	-8.4	-

表 B.3.4b：2009-2013 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	-19,577.5	-63.9
I. 住戶人數							
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	1,640.2	-3,531.3	-68.3
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	4,837.9	-6,695.9	-58.1
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	2,421.5	-4,340.6	-64.2
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	1,673.9	-3,444.1	-67.3
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	372.2	-1,102.9	-74.8
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	117.3	-462.7	-79.8
II. 社會特徵							
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	1,020.9	-12,406.9	-92.4
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	2,989.2	-6,299.2	-67.8
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	511.5	-2,433.5	-82.6
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	672.5	-1,137.8	-62.8
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	3,055.0	-7,568.0	-71.2
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	56.8	-21.8	-27.7
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	7,321.4	-12,477.6	-63.0
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	2,804.1	-6,045.7	-68.3
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	937.4	-1,054.2	-52.9
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	1,220.8	-14,720.0	-92.3
居屋住戶	2,006.5	1,901.9	1,934.0	2,179.4	2,233.4	-1,169.5	-34.4
私樓住戶	6,075.9	6,163.9	6,639.3	7,028.6	7,456.7	-3,528.0	-32.1
自置居所	5,090.9	5,207.6	5,584.6	5,830.8	5,980.8	-1,719.8	-22.3
—有按揭供款及借貸	643.4	447.2	520.4	545.0	596.3	-67.4	-10.2
租戶	561.6	507.2	557.3	685.0	858.1	-1,535.7	-64.2
—小房/床位/閣仔	65.9	38.5	28.6	48.9	36.5	-178.2	-83.0
臨屋住戶	171.2	164.8	201.4	165.9	152.0	-160.0	-51.3
V. 區議會分區							
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	593.6	-181.3	-23.4
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	398.9	-106.4	-21.1
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	1,135.9	-1,156.4	-50.4
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	319.5	-547.3	-63.1
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	743.2	-613.2	-45.2
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	671.1	-1,576.3	-70.1
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	699.2	-801.7	-53.4
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	472.7	-1,660.8	-77.8
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	686.6	-3,034.0	-81.5
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	478.1	-2,033.1	-81.0
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	467.1	-697.3	-59.9
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	822.6	-1,410.7	-63.2
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	904.2	-1,682.9	-65.0
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	472.8	-855.4	-64.4
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	483.4	-534.0	-52.5
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	950.0	-1,559.1	-62.1
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	516.2	-750.2	-59.2
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	247.9	-377.5	-60.4

表 B.3.5b：2009-2013 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2013 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元					2013年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	增減	增減率(%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	-1,200	-25.6
I. 住戶人數							
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	2,500	-500	-15.6
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	-1,400	-26.5
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	3,300	-1,600	-32.2
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	3,700	-1,600	-29.4
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	3,500	-2,200	-38.3
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	3,800	-2,500	-39.1
II. 社會特徵							
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	2,000	-4,000	-65.9
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	3,000	-1,200	-28.7
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	2,600	-4,400	-63.0
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	3,000	-2,000	-39.8
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	3,300	-2,200	-40.7
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	2,800	-300	-10.6
III. 經濟特徵							
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	-1,500	-28.1
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	2,500	-900	-25.8
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	5,200	-1,700	-24.4
IV. 住屋特徵							
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	1,800	-2,800	-61.4
居屋住戶	2,900	2,900	3,200	3,400	3,600	-800	-18.0
私樓住戶	3,300	3,300	3,500	3,800	4,000	-700	-14.3
自置居所	3,500	3,500	3,800	4,000	4,200	-400	-9.2
—有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	4,100	4,100	100	2.0
租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	3,100	-1,700	-35.1
—小房/床位/閣仔	1,700	1,400	1,400	2,100	2,000	-2,000	-50.1
臨屋住戶	2,600	2,300	2,800	3,400	2,900	-1,300	-31.2
V. 區議會分區							
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,500	@	@
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	-200	-4.0
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	4,000	-700	-14.4
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	3,600	-700	-15.5
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	-1,100	-23.6
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	3,300	-1,400	-30.8
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	4,100	-800	-16.3
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	2,900	-1,500	-34.0
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	2,700	-1,800	-39.9
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	2,800	-1,600	-36.3
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	3,300	-1,500	-30.5
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	3,000	-1,500	-33.3
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	3,200	-1,500	-32.0
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	3,000	-1,600	-34.7
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	3,600	-900	-19.5
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	3,700	-1,100	-22.6
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	3,600	-1,000	-21.6
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	3,200	-1,500	-31.6

常用詞彙

詞彙	定義
家庭住戶	指一群住在一起及分享生活所需的人士，他們之間不一定有親戚關係。自己單獨安排生活所需的個別人士亦當為一戶，即「一人住戶」。
綜援住戶	指領取綜合社會保障援助的家庭住戶。
長者住戶	指家庭住戶內所有成員皆為 65 歲及以上長者。
單親住戶	指家庭住戶內至少有一名成員從未結婚、喪偶、離婚或分居，並與 18 歲以下子女同住。
新移民住戶	指家庭住戶內至少有一名成員自中國內地來港定居少於七年。
有兒童住戶	指家庭住戶內至少有一名成員為 18 歲以下兒童。
青年住戶	指家庭住戶內所有成員皆介乎 18 至 29 歲。
從事經濟活動住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外，至少有一名成員從事經濟活動。
非從事經濟活動住戶	指家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
失業住戶	指家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
在職住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外至少有一名成員為就業人士。
私樓住戶	指居於私人永久性房屋的家庭住戶。
公屋住戶	指居於公營租住房屋的家庭住戶。
居屋住戶	指居於資助自置居所房屋的家庭住戶。
臨屋住戶	指居於臨時房屋的家庭住戶。
人口撫養比率	指 15 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 15 至

詞彙	定義
	64 歲人口的比率。
經濟撫養比率	指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
經濟活動身分	可將住戶／人士劃分為從事經濟活動及非從事經濟活動兩大類。
住戶收入	指所有住戶成員於統計前一個月的總收入。此報告中的住戶收入可分為以下四類： (i) 政策介入前； (ii) 政策介入後（恆常現金）； (iii) 政策介入後（恆常＋非恆常現金）；及 (iv) 政策介入後（恆常現金＋非現金）。
政策介入前	這收入類別只包括住戶成員的就業、投資收入以及其他非福利轉移的現金收入。住戶收入不會扣除稅項，亦不包括所有現金津貼。
政策介入後 （恆常現金）	將政策介入前的住戶收入扣除稅項及回撥所有恆常現金項目。
政策介入後 （恆常＋非恆常現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，也計入非恆常現金項目（包括一次性措施）。
政策介入後 （恆常現金＋非現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，還納入非現金項目轉換為等值的金額。
政策介入項目	根據委員會討論，政策介入項目大致分成四類： (i) 稅項； (ii) 恆常現金項目； (iii) 非恆常現金項目；及 (iv) 非現金項目。
稅項	包括薪俸稅和物業稅，及住戶所繳付的差餉和地租。

詞彙	定義
恆常現金項目	政府給予個別住戶的恆常現金資助，例如社會保障金額及現金教育津貼。
非恆常現金項目	指政府提供的非經常性現金項目，包括一次性措施，關愛基金下的現金項目亦包括在內。
非現金項目	指實物形式、設有入息／資產審查的福利。恆常非現金項目主要為公屋。
人士	報告中指居於家庭住戶的人士（不包括外籍家庭傭工）。
從事經濟活動人士	即勞動人士，可再分為就業人士及失業人士。
非從事經濟活動人士	包括所有在統計前七天內並無職位亦無工作的人士，在這七天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者、退休人士及所有 15 歲以下人士等均包括在內。
就業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，可界定為就業人士：</p> <p>(i) 統計前七天內從事一些工作賺取薪酬或利潤；</p> <p>(ii) 或有一份正式工作（即該人士持續支取工資或薪金；或已獲保證或已有既定日期返回工作崗位或所經營之業務；或正支取補償費而無須接受其他工作）。</p>
全職人士	指統計前七天內工作 35 小時及以上的人士，或在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時。
兼職人士	指統計前七天內工作少於 35 小時的人士，在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時及就業不足人士除外。
就業不足人士	一個就業人士為就業不足人士的準則如下：在統計前七天內在非自願情況下工作少於 35 小

詞彙	定義
	<p>時，及符合下列其中一種情況：</p> <p>(i) 在統計前七天內可擔任更多工作；或</p> <p>(ii) 在統計前 30 天內有找尋更多工作。</p> <p>因工作量不足、原料短缺、機械故障或不能找到全職工作，以致只能工作短時數的人士，可視作非自願情況下將工作時數縮短。根據此定義，因工作量不足而在統計前七天內放取無薪假期的就業人士，若在該七天期間內工作少於 35 小時甚或全段期間都在休假，亦會被界定為就業不足人士。</p>
失業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，便界定為失業人士：</p> <p>(i) 在統計前七天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及</p> <p>(ii) 在統計前七天內隨時可工作；及</p> <p>(iii) 在統計前 30 天內有找尋工作。</p> <p>不過，一名 15 歲或以上的人士，如果符合上述 (i)和(ii)的條件，但沒有在統計前 30 天內找尋工作的原因為相信沒有工作可做，則仍會被界定為失業，即所謂「因灰心而不求職的人士」。除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：</p> <p>(i) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及</p> <p>(ii) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：</p> <p>◇ 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或</p> <p>◇ 正期待返回原來的工作崗位（例如散工</p>

詞彙	定義
	在有需要時通常會獲通知開工)。
失業率	指失業人士在勞動人口中所佔的比例。
中位數	在一個已排序的數據集內（從小至大排列），中位數是指排列在中間位置的數據。若所有數據的數目為單數，中位數便是處於經排序後的數據集內中間位置的數值。若所有數據的數目為雙數，中位數便是處於數據集內中間位置的兩個數值的平均數。
百分位數	把一個已排序的數據集分成一百個等分（就包含的數據的數目而言）的 99 個數值，便是百分位數。概括而言，這 p 個百分位數即指把所有數據中最低的 p% 劃分出來的數值，而 p 可以是 1 至 99 之間任何一個整數值。
貧窮指標	量度貧窮的量化指標。
貧窮量	指每月住戶收入低於相應住戶人數組別貧窮線的貧窮住戶及人士數目，即貧窮人口。
貧窮率	貧窮人口相對整體居住在家庭住戶的人口比例。
貧窮差距	貧窮差距指貧窮住戶每月住戶收入水平與貧窮線的差額。總貧窮差距是所有貧窮住戶貧窮差距的總和，而平均貧窮差距則以總貧窮差距除以所有貧窮住戶數目。
貧窮線	為一個門檻以定義貧窮住戶及人口。此報告以按住戶人數劃分的每月住戶收入（政策介入前）中位數的 50% 作為貧窮線。

縮寫

委員會	扶貧委員會
社聯	香港社會服務聯會
社署	社會福利署
經合組織	經濟合作及發展組織
歐盟	歐洲聯盟
綜援	綜合社會保障援助
臨屋	臨時房屋
公屋	公營租住房屋
居屋	資助自置居所房屋
私樓	私人永久性房屋
統計處	政府統計處
外傭	外籍家庭傭工

參考文獻

1. Adamson, P. (2012). *Measuring child poverty: New league tables of child poverty in the world's rich countries* (Innocenti Report Card 10). Florence, Italy: UNICEF Innocenti Research Centre. Retrieved from http://www.unicef-irc.org/publications/pdf/rc10_eng.pdf
2. Bellù, L. G., & Liberati, P. (2005). *Impacts of policies on poverty. Absolute poverty lines*. Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO. Retrieved from http://www.fao.org/docs/up/easypol/316/abslt_pov_lines_005en.pdf
3. Blackwood, D. L., & Lynch, R. G. (1994). The measurement of inequality and poverty: A policy-maker's guide to the literature. *World Development*, 22(4), 567-578.
4. Buhmann, B., Rainwater, L., Schmaus, G., & Smeeding, T. M. (1988). Equivalence scales, well-being, inequality, and poverty: Sensitivity estimates across ten countries using the Luxembourg Income Study (LIS) database. *Review of Income and Wealth*, 34(2), 115-142.
5. Danziger, S., van der Gaag, J., Taussig, M. K., & Smolensky, E. (1984). The direct measurement of welfare levels: How much does it cost to make ends meet? *Review of Economics and Statistics*, 66(3), 500-505.
6. Duclos, J. Y., & Araar, A. (2005). *Poverty and equity: measurement, policy and estimation with DAD*. New York: Springer. Retrieved from http://web.idrc.ca/en/ev-97152-201-1-DO_TOPIC.html
7. Eurostat. (2014, February 6). Glossary: At-risk-of-poverty rate - Statistics Explained. Retrieved from http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:At-risk-of-poverty_rate#
8. Eurostat. (n.d.). Income and living conditions. Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). Retrieved from http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_SDDS/en/ilc_esms.htm
9. Förster, M., & d'Ercole, M. M. (2009). *The OECD approach to measuring income distribution and poverty: Strengths, limits and statistical issues*. Paper presented at the Joint Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) / University of Maryland International Conference on measuring poverty, income inequality, and social exclusion: Lessons from Europe. Retrieved from http://umdcipe.org/conferences/oecdumd/conf_papers/Papers/The%20OECD%20Approach%20to%20Measuring%20Income%20Distribution%20and%20Poverty.pdf
10. Haughton, J., & Khandker, S. R. (2009). *Handbook on poverty and inequality*. Washington, DC: The World Bank. Retrieved from

- <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:22405907~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>
11. Kamanou, G., Morduch, J., Isidero, D. P., Gibson, J., Ivo, H., & Ward, M. (2005). *Handbook on poverty statistics: Concepts, methods and policy use*. The United Nations Statistics Division. Retrieved from http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/pdf/UN_Book%20FINAL%20030%20Dec%2005.pdf
 12. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2008). *Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*.
 13. Organisation for Economic Co-operation and Development. (n.d.). *What are equivalence scales?* Retrieved from <http://www.oecd.org/eco/growth/OECD-Note-EquivalenceScales.pdf>
 14. Pittini, A., & Laino, E. (2011). *Housing Europe review 2012: The nuts and bolts of European social housing systems*. Bruselas: CECODHAS Housing Europe's Observatory. Retrieved from http://archive.housingeurope.eu/archive.housingeurope.eu/uploads/file_/HER%202012%20EN%20web2_1.pdf
 15. Rio Group. (2006). *Compendium of best practices in poverty measurement*. Rio de Janeiro. Retrieved from http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/26593/rio_group_compendium.pdf
 16. United Kingdom, HM Government. (2010). *State of the nation report: Poverty, worklessness and welfare dependency in the UK*. London: Cabinet Office. Retrieved from <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/410872/web-poverty-report.pdf>
 17. World Bank. (2005). *Introduction to poverty analysis*. Retrieved from http://info.worldbank.org/etools/docs/library/93518/Hung_0603/Hu_0603/HandbookPovertyAnalysisEng.pdf
 18. World Bank. (2011). Choosing and estimating a poverty line. Retrieved from <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:20242879~menuPK:435055~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>
 19. World Bank. (n.d.). Poverty. Retrieved from <http://data.worldbank.org/topic/poverty>
 20. 二〇一二至一三財政年度政府財政預算案 (2012 年, 2 月 1 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2012/chi/pdf/c_budgetspeech2012-13.pdf
 21. 二零一三至一四財政年度政府財政預算案 (2013 年, 2 月 27 日)。

- 香港特別行政區政府。取自
http://www.budget.gov.hk/2013/chi/pdf/c_budgetspeech2013-14_rev.pdf
22. 二零一四至一五財政年度政府財政預算案（2014年，2月26日）。香港特別行政區政府。取自
http://www.budget.gov.hk/2014/chi/pdf/c_budgetspeech2014-15.pdf
23. 二零一四年施政報告（2014年，1月15日）。香港特別行政區政府。取自
<http://www.policyaddress.gov.hk/2014/chi/pdf/PA2014.pdf>
24. 香港特別行政區立法會，扶貧小組委員會（2013年，5月8日）。制訂「貧窮線」－補充資料。立法會文件編號：CB(2)1090/12-13(01)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510508cb2-1090-1-c.pdf
25. 香港特別行政區立法會，扶貧小組委員會（2013年，11月22日）。在職貧窮。立法會文件編號：CB(2)298/13-14(01)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs511122cb2-298-1-c.pdf
26. 香港特別行政區立法會，扶貧小組委員會（2014年，1月29日）。2014年施政報告有關扶貧的措施。立法會文件編號：CB(2)768/13-14(01)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510129cb2-768-1-c.pdf
27. 香港特別行政區立法會，福利事務委員會（2009年，11月9日）。貧窮的定義。立法會文件編號：CB(2)179/09-10(07)。取自
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/papers/ws1109cb2-179-7-c.pdf>
28. 香港特別行政區政府統計處（2012年）。2011人口普查－香港的住戶收入分布主題性報告。取自
<http://www.census2011.gov.hk/pdf/household-income.pdf>
29. 香港特別行政區政府（2013年，9月）。2012年香港貧窮情況報告。取自
http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/2012_Poverty_Situation_Chi.pdf
30. 黃洪（2005年，2月）。貧窮的定義及量度：海外及香港的經驗。立法會文件編號：CB(2)915/04-05(04)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510223cb2-915-04-c.pdf
31. 樂施會（2012年，5月）。低收入家庭工作補貼可行性研究。取自
http://www.oxfam.org.hk/content/98/content_12978tc.pdf

