



2019年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府



2019年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府

財政司司長辦公室 | 政府統計處
政府經濟顧問辦公室

二零二零年十二月

目錄

	頁數
目錄	i
圖表一覽	iii
表格一覽	vi
摘要	vii
第1章：引言	1
1.I 政府的扶貧理念	1
1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告	1
1.III 政府於扶貧紓困工作的投放	2
1.IV 貧窮線的相關研究工作	7
1.V 貧窮情況報告導讀	8
第2章：2009-2019年的貧窮情況及趨勢	10
2.I 影響貧窮數據的各項主要因素	10
2.II 住戶收入分布	15
2.III 貧窮線	17
2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效	18
2.V 按年齡組別及性別分析的貧窮數據	26
2.VI 按住戶戶主年齡劃分的貧窮數據	28
2.VII 主線分析框架外的貧窮情況	29
2.VIII 主要觀察	49
專題2.1 計及所有選定政策介入項目後的貧窮情況	30
專題2.2 非本戶人士的直接代繳支出對貧窮住戶的支援	35
專題2.3 長者貧窮情況	39
專題2.4 青年貧窮情況	44
第3章：2019年貧窮情況的進一步分析	51
3.I 按選定住戶組別劃分的貧窮情況	52
3.II 在職住戶貧窮情況的進一步分析	64
3.III 按地區劃分的貧窮情況	72
3.IV 主要觀察	76
3.V 按選定住戶特徵劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽	81
3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽	97
專題3.1 單親及新移民住戶的貧窮情況	56
專題3.2 非綜援在職住戶的貧窮情況	67

	<u>頁數</u>
專題3.3 「較高貧窮風險」住戶的情況	77
第4章：政策導向	115
附錄	
一 貧窮線及其分析框架	119
二 貧窮線相關的量化指標	126
三 政策介入項目的估算及局限	127
四 公屋福利轉移的估算及局限	134
五 「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者	137
六 具專上教育程度在職人士的貧窮情況	141
七 統計附錄	145
常用詞彙	202
縮寫	208
參考文獻	209

圖表一覽

	<u>頁數</u>	
圖 1.1	不被納入貧窮線主體分析框架的主要措施舉隅	7
圖 2.1	勞工市場情況及住戶收入	11
圖 2.2	2009/10-2020/21年度政府在社會福利方面經常開支	12
圖 2.3	2009-2019年按年齡組別劃分的人口數字及有長者住戶數目	13
圖 2.4	2009-2019年整體住戶平均人數及小型住戶佔比	14
圖 2.5	2009-2019年選定年份政策介入前（純理論假設）住戶收入的主要統計數字	15
圖 2.6	2019年政策介入前（純理論假設）住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分	16
圖 2.7	2019年政策介入前後的住戶收入分布	17
圖 2.8	2009-2019年貧窮線，按住戶人數劃分	18
圖 2.9	2009-2019年貧窮人口及貧窮率	19
圖 2.10	2009-2019年恆常現金項目的扶貧成效	20
圖 2.11	2009-2019年貧窮差距	21
圖 2.12	2009-2019年貧窮人口及貧窮率，按住戶經濟特徵劃分	22
圖 2.13	解構2009-2019年間貧窮率的變動	24
圖 2.14	2018-2019年選定恆常現金項目的扶貧成效	25
圖 2.15	2018-2019年選定恆常現金項目對兒童的扶貧成效	26
圖 2.16	2009-2019年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分	27
圖 2.17	2009-2019年貧窮人口及貧窮率，按性別劃分	28
圖 2.18	2009-2019年貧窮人口及貧窮率，按住戶戶主年齡劃分	29
圖 2.19	2009-2019年政策介入後（所有選定項目）貧窮人口及貧窮率	30
圖 2.20	2009-2019年所有選定項目的估算住戶平均所得金額	31
圖 2.21	2018-2019年選定現金項目及公屋的扶貧成效	31
圖 2.22	2019年政策介入後（恆常現金及所有選定項目）貧窮率，按選定群組劃分	32
圖 2.23	2019年恆常現金及所有選定政策介入後貧窮住戶，按住屋特徵劃分	34
圖 2.24	2019年有接受直接代繳支出的貧窮住戶每月接受代繳支出金額	36
圖 2.25	2009-2019年長者貧窮人口及貧窮率	39

	<u>頁數</u>	
圖 2.26	2018-2019年選定恆常現金項目及公屋對長者的扶貧成效	40
圖 2.27	2014-2019年長者，按受惠於社會保障計劃的情況劃分	40
圖 2.28	2019年貧窮長者，按年齡及受惠於社會保障計劃的情況劃分	41
圖 2.29	2009-2019年長者勞動人口參與率及在職人士數目	42
圖 2.30	2009-2019年青年貧窮人口及貧窮率	44
圖 2.31	2018-2019年選定恆常現金項目及公屋對青年的扶貧成效	45
圖 2.32	2019年貧窮青年的住戶特徵	45
圖 2.33	2019年貧窮青年，按年齡及經濟活動身分劃分	46
圖 3.1	分析框架下的選定社會經濟、住屋特徵及以戶主年齡劃分的群組	51
圖 3.2	2019年貧窮率及貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分	52
圖 3.3	恆常現金政策介入後貧窮人口的變動，按選定社會經濟群組劃分	55
圖 3.4	2009-2019年單親及新移民住戶的貧窮人口及貧窮率	57
圖 3.5	2019年選定恆常現金項目及公屋對單親及新移民住戶的扶貧成效	57
圖 3.6	2019年單親及新移民貧窮住戶的選定特徵	59
圖 3.7	2019年單親及新移民住戶在職貧窮人士的選定特徵	59
圖 3.8	2019年貧窮率及貧窮人口，按住屋類型劃分	61
圖 3.9	2019年貧窮住戶的選定社會經濟特徵，按住屋類型劃分	62
圖 3.10	2019年貧窮率及貧窮人口，按住戶戶主年齡劃分	63
圖 3.11	2019年新增貧窮人口，按住戶經濟特徵劃分	64
圖 3.12	經濟增長與在職住戶的貧窮率	65
圖 3.13	在職住戶按在職成員數目劃分的住戶佔比及貧窮率	65
圖 3.14	2019年新增在職貧窮住戶，按住戶人數劃分	66
圖 3.15	2009-2019年非綜援在職住戶的貧窮人口及貧窮率	67
圖 3.16	2019年貧窮住戶的選定社會經濟特徵	68
圖 3.17	2019年入息及工時符合資格申領職津的非綜援在職貧窮住戶的選定特徵，按有否領取津貼劃分	71
圖 3.18	2019年貧窮率及貧窮人口，按區議會分區劃分	72
圖 3.19	2019年貧窮地圖，按區議會分區劃分	73
圖 3.20	2009-2019年貧窮風險率及貧窮率	78

	<u>頁數</u>	
圖 3.21	2018-2019年政策介入後較高貧窮風險住戶內人士	78
圖 A.1	2009-2019年貧窮線，按住戶人數劃分	119
圖 A.2	政策介入前後的住戶收入示意圖	121
圖 A.3	貧窮線及分析框架示意圖	122
圖 A.4	2019年選定現金項目及公屋的扶貧成效	131
圖 A.5	2009-2019年計及非恆常現金及/或非現金項目的貧窮人口及貧窮率	132
圖 A.6	2019年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分	137
圖 A.7	2019年居於非綜援住戶的貧窮長者，按受惠於社會保障計劃的情況及住屋類型劃分	138
圖 A.8	2019年居於非綜援住戶的貧窮長者，按住屋類型及是否有一定價值的物業劃分	139
圖 A.9	2019年「收入貧窮、但有一定價值的物業」長者的選定特徵	140
圖 A.10	2019年整體人口及按教育程度劃分的在職貧窮人口	141
圖 A.11	2019年選定住戶及在職人士組別的貧窮率	141
圖 A.12	2009-2019年具專上教育程度的在職貧窮人口及貧窮率	142
圖 A.13	2019年具專上教育程度及整體在職貧窮人士的每月工時及就業收入分布	143

表格一覽

		<u>頁數</u>
表 2.1	2019年恆常現金及所有選定政策介入後貧窮住戶的社會經濟特徵	34
表 2.2	2019年有接受直接代繳支出的貧窮住戶，按選定特徵劃分	35
表 2.3	2019年有接受直接代繳支出的貧窮住戶數目及其平均金額，按項目劃分	37
表 2.4	2019年貧窮住戶考慮直接代繳支出後達貧窮線或以上的數目及人口，按選定特徵劃分	38
表 2.5	2019年貧窮青年的個人特徵，按年齡劃分	48
表 3.1	2019年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分	53
表 3.2	恆常現金政策介入後貧窮率及其變幅，按選定社會經濟群組劃分	54
表 3.3	2019年非綜援在職住戶，按住戶社會特徵劃分	69
表 3.4	2019年職津對選定住戶群組的扶貧成效	69
表 3.5	2019年貧窮率及其變幅，按區議會分區劃分	74
表 3.6	2019年貧窮率高於整體水平的地區的選定社會經濟特徵	75
表 3.7	2019年政策介入前（純理論假設）住戶收入中位數的選定百分比，按住戶人數劃分	77
表 3.8	2019年政策介入前（純理論假設）下，處於收入中位數的50%至60%的住戶與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較	80
表 A.1	分析框架下可聚焦分析的五種主要特徵	123
表 A.2	貧窮線相關的量化指標	126
表 A.3	委員會建議政策涵蓋範圍下的詳細項目列表	130
表 A.4	2019年選定政策項目類別的估算投放金額及其個別扶貧成效	131
表 A.5	2009、2018及2019年公屋住戶數目、平均每月每戶公屋福利轉移及私人住宅租金指數	135
表 A.6	2019年具專上教育程度及整體在職貧窮人士的選定社會經濟特徵	144

摘要

政府的扶貧工作與扶貧委員會

- ES.1 特區政府高度重視本港的貧窮情況及扶貧工作。自政府於 2012 年 12 月重設扶貧委員會（委員會）以來，工作已來到第四屆。委員會以及其轄下的兩個專責小組（分別為關愛基金專責小組和社會創新及創業發展基金專責小組），一直推動「民、商、官」三方協作，以深入探討不同範疇的民生議題，提供具體意見及方案，促成多項扶貧助弱的政策措施落實，惠及各個有需要群組。
- ES.2 政府近年投放在改善民生及扶貧助弱的資源不斷增加，充分反映在扶貧工作方面的巨大承擔。在 2020/21 年度，政府在社會福利方面的預算經常開支為 939 億元，與 2012/13 年度相比，累計增加超過一倍（119%），這數字還未包括其他一次性／非恆常支援措施。舉例而言，關愛基金先後推出 57 個援助項目，牽涉的金額超過 170 億元，至今受惠人次逾 189 萬。
- ES.3 扶貧工作要持之以恆，政府有需要持續監察香港的貧窮情況。按照委員會所制訂的貧窮線分析框架，政府每年均會分析本港貧窮情況，並將其詳細內容載列於《香港貧窮情況報告》（報告）以供公眾參閱。本報告涵蓋香港 2009 至 2019 年的貧窮數據，這是自 2013 年首次公布官方貧窮線以來，第八次更新貧窮情況的分析。貧窮線為研究本港貧窮情況提供有用的工具。
- ES.4 委員會同意採用「相對貧窮」概念，將政策介入前（即稅前和社會福利轉移前）的每月住戶收入中位數的 50% 訂為貧窮線。具體而言，按住戶人數劃分，2019 年的貧窮線設定如下：

一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上
\$4,500	\$10,000	\$16,600	\$21,400	\$22,100	\$23,000

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- ES.5 貧窮線的其中一個重要功能為審視政策的扶貧成效。將政策介入後的貧窮數據與政策介入前（純理論假設）相比，可估算出政府的扶貧成效。但必須留意，在現行的貧窮線框架下，只有恆常現金項目（如社會保障金額及教育津貼）被納入主體分析，並作為報告的主要內容；而非恆常現金項目（如一次性紓緩措施），或須經濟審查的非現金福利項目（如公共租住房屋（公屋））的貧

窮數據，只用作補充參考。不過，第三屆委員會不少委員認為，計及所有選定政策介入後的貧窮數據（即計及恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）較貼近現實的貧窮情況，這套定義較闊的數據對分析貧窮情況會有一定參考價值，本報告亦新增有關數據（詳見**專題 2.1**）。

ES.6 至於其他並無經濟審查的普及化非現金福利（如醫療券及2元乘車優惠等）的項目，目前並未有納入貧窮線框架內。另外，單以住戶收入界定貧窮，並無考慮資產及負債，未必能準確反映住戶的生活質素。在閱讀本報告時必須留意這些結構及技術性掣肘。

2019年香港的貧窮情況

ES.7 2019年主要的貧窮數據，載列如下：

	貧窮住戶	貧窮人口	貧窮率
政策介入後 （所有選定政策項目，即包括： 1. 恆常現金項目 如綜合社會保障援助（綜援）、長者生活津貼、在職家庭津貼（職津）、教育津貼、高齡津貼、傷殘津貼、鼓勵就業交通津貼計劃和公共交通費用補貼計劃等； 2. 非恆常現金項目 如薪俸稅及差餉寬減、關愛共享計劃、發放額外兩個月社會保障金額／職津／鼓勵就業交通津貼、電費補貼和關愛基金下的現金項目等；及 3. 須經濟審查的非現金福利項目 如公屋、幼稚園及幼兒中心學費減免計劃等）	28.7 萬	64.2 萬人	9.2%
政策介入後 （現時貧窮線分析框架只包括 恆常現金項目 ）	47.4 萬	109.8 萬人	15.8%
政策介入前 （純理論假設）	64.9 萬	149.1 萬人	21.4%

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

ES.8 2019年，受本地社會事件及中美貿易摩擦雙重打擊，本港經濟自2009年環球金融危機以來首次陷入衰退，勞工市場於下半年明顯轉弱，失業率回升，就業人數亦見下滑，工資及住戶收入增長顯著受壓。受本地社會事件嚴重干擾，消費及旅遊相關行業受到重

創，當中涉及不少較低技術職位，因此基層家庭所受的衝擊亦頗為明顯。在這不利的發展下，再加上人口加速高齡化及住戶持續小型化，貧窮指標承受前所未見的上升壓力。

- ES.9 有見經濟情況急劇轉弱，政府在 2019 年 8 月至 12 月期間宣布四輪非恆常的逆周期紓困措施。計及所有選定政策介入項目（即恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）後，2019 年的貧窮率較 2018 年略為下降 0.1 個百分點至 9.2%，貧窮人口僅微升 3 千人至 64.2 萬人，反映政府推出的非恆常現金措施（如薪俸稅及差餉寬減、關愛共享計劃、向領取社會保障金額、職津和鼓勵就業交通津貼計劃的人士發放額外兩個月津貼、電費補貼和關愛基金下的現金項目等）有助紓緩經濟衰退對基層家庭的衝擊，對扶貧發揮一定作用。不過，上述數據只作補充參考。根據現行只考慮恆常現金政策的貧窮線主體分析框架，2019 年貧窮率較 2018 年明顯上升 0.9 個百分點至 15.8%，貧窮人口增加 7.4 萬人至 109.8 萬人。這顯示利用現行只包括恆常現金政策的貧窮線主體分析框架有其掣肘，未能全面反映政府全方位扶貧的努力及成效。
- ES.10 事實上，非恆常現金措施和設有入息/資產審查的非現金政策皆有明顯的扶貧成效。與恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，非恆常現金措施進一步令 18.8 萬人脫貧，貧窮率繼而降低 2.7 個百分點；而單就設有入息/資產審查的非現金政策（主要為公屋）而言，與恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，則間接令額外 32.0 萬人的收入改善至貧窮線或以上的水平，貧窮率額外降低 4.6 個百分點。
- ES.11 就算只計及恆常現金政策，也能令 39.3 萬人脫貧，貧窮率減幅達 5.6 個百分點，較 2018 年高 0.1 個百分點，這亦是貧窮線自公布以來的紀錄新高。當中長者生活津貼及職津對貧窮長者及兒童的扶貧成效續有增強，扶貧成效顯著。長者生活津貼令約 15.4 萬人脫貧（2018 年為約 14.7 萬人），降低整體貧窮率達 2.2 個百分點及長者貧窮率 8.4 個百分點。而職津令近 4.8 萬人脫貧（2018 年為約 4.2 萬人），貧窮率減幅為 0.6 個百分點，兒童貧窮率減幅則為 2.0 個百分點。在各恆常現金項目中，綜援的扶貧成效依然相當可觀，令 15.5 萬人脫貧，整體貧窮率減幅達 2.2 個百分點。

ES.12 不過，在經濟衰退及結構性因素對整體貧窮情況所產生的負面影響下，恆常現金政策介入後各貧窮指標的上升見於大部分按不同特徵劃分的群組，如按年齡、性別、住戶特徵及地區劃分等的貧窮率大多亦錄得升幅。值得留意，在恆常現金政策介入後，新增貧窮人口中有逾三成半來自在職住戶，有別於過往數年貧窮人口上升較多集中在非從事經濟活動住戶的情況。在去年社會事件的衝擊下，整體職位有所流失，不少在職住戶只餘一人工作，間接推高其撫養負擔及貧窮風險，令在職住戶的貧窮率升至 8.4% 的近年高位，連帶兒童貧窮率亦回升 1.0 個百分點至 17.8%。另外，非從事經濟活動住戶的貧窮率上升 2.1 個百分點至 61.9%，除了人口老化的長期趨勢外，部分基層勞工在就業情況於下半年明顯轉差下選擇離開勞工市場，令非從事經濟活動貧窮住戶數目及貧窮人口均有所增加。

貧窮情況展望

ES.13 現時本報告所反映的僅至 2019 年的情況，仍未反映新冠病毒疫情爆發下對香港基層所造成的負面衝擊。即使如此，2019 年下半年香港經濟受本地社會事件衝擊步入衰退，就業市場惡化，2019 年根據只考慮恆常現金政策的貧窮線主體分析框架的貧窮情況已見顯著轉差。但若計及所有選定政策介入項目（即恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）的全方位效應，整體貧窮情況仍可維持大致平穩，貧窮率與 2018 年相比更輕微下跌。這一方面反映政府推出的非恆常現金措施有助紓緩經濟衰退對基層家庭的衝擊，另一方面亦反映在政府推出大量非恆常現金措施下，傳統主體分析框架未能完全反映實際的貧窮情況。

ES.14 2020 年在新冠病毒疫情的威脅下，環球及香港經濟均陷入前所未見的衰退狀況，並面對異常高的不確定性，疫情更進一步打擊本已疲弱的消費和旅遊相關行業，就業市場進一步惡化，對基層員工的生計以及其家庭成員而言是雪上加霜。政府在 2020 年已推出逾 3,000 億元的一系列一次性紓困措施（包括各項防疫抗疫基金措施、薪俸稅及差餉寬減、向領取社會保障金額的人士發放額外一個月津貼、代繳公屋租金、現金發放計劃等等），力度和覆蓋範圍都是史無前例，致力協助市民及各行各業渡過難關。不過，這些措施的成效未必可完全在主體貧窮數據中反映。

- ES.15 此外，行政長官在《2020 年施政報告》中提出一系列房屋及改善民生的措施，當中大力推動過渡性房屋發展、試行為輪候公屋超過三年的低收入家庭提供現金津貼、增加資助房屋供應等，將有助提升受惠住戶的生活水平。不過，礙於貧窮線主體分析框架的掣肘，大部分這些措施的成效，以至往後公屋供應的增加，技術上不會反映在貧窮線主體分析框架下的貧窮數據內。
- ES.16 政府深明「保就業、振經濟、紓民困」在此時此刻是重中之重。政府會在財政許可下，全力做好防疫抗疫，以及扶助有需要的市民，保住經濟元氣，而未來的支援措施亦會作適應的理順和調整，盡可能將資源用得更精準到位。人口高齡化的趨勢短期不會改變，料將持續影響香港的貧窮情況。政府會積極應對香港短中長期要面對的不同挑戰，並持續監察香港的貧窮情況及趨勢，推動各項扶貧及防貧政策。

1 引言

1.I 政府的扶貧理念

1.1 政府高度重視本港的貧窮情況監察及扶貧工作。政府扶貧政策的方向，是鼓勵及支援有工作能力的人通過就業自力更生，並致力提供合理和可持續的社會福利制度，目標是讓有需要的人士得到適切的援助。政府會一如既往般密切監察香港的貧窮情況及其趨勢，並恪守「愛護兒童」、「支援家庭」、「鼓勵就業」、「尊重受助人的選擇權」和「保護民康」的施政理念，推展各項扶貧、紓困和安老助弱的工作。

1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告

1.2 政府在 2012 年 12 月重設扶貧委員會（委員會），探討不同政策和措施，協助政府做好扶貧工作，以達到防貧和扶貧的目標，而其首要工作之一就是為香港制訂「貧窮線」。在制訂貧窮線框架的過程中，首屆委員會已考慮貧窮線作為重要政策工具的三大功能（即了解貧窮情況、協助政策制訂及審視政策成效）和五個制訂原則（即易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，以及容易整理及解讀），並充分參考本地及外國經驗。

1.3 經過反覆討論後，委員會最終採納了「相對貧窮」的概念，以政策介入前（即稅前和社會福利轉移前）的每月住戶收入中位數的 50% 為貧窮線¹，以反映未經政府再分配措施影響時住戶的假設情況。貧窮線框架提供簡單易明的量化基礎，讓政府和社會了解本港整體貧窮情況及趨勢，並可按不同社會經濟特徵作深入分析，以掌握不同群組的貧窮形態，辨識需優先關顧的群組。近年來，不同學者、智庫和社福機構均有引用貧窮線分析的數據。貧窮線為研究本港貧窮情況提供有用的工具。

1 本報告的貧窮數據只涵蓋家庭住戶。有關貧窮線的詳細制訂方案及其他細節，請參閱附錄一。

- 1.4 首三屆委員會作為政府扶貧工作的緊密伙伴，向政府提供具建設性的意見，協助政府推展各項扶貧助弱的工作²。第四屆委員會於 2020 年 7 月 1 日成立³，並於 2020 年 9 月舉行了首次會議。
- 1.5 至於貧窮線的分析框架方面，第三屆委員會曾就如何能讓現行編製的貧窮數據更切實反映政府的扶貧成效作出討論，例如建議編製一套涵蓋恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目的貧窮數據。不少委員認為，目前貧窮線主體分析框架所涵蓋的政策僅為部分政府政策，因此較為反映現實的表述方法應為計及所有選定政策介入項目（即計及恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）的全方位效應後的貧窮情況。這套定義較闊的數據對分析貧窮情況會有一定參考價值。亦有委員認為，即使維持現時的貧窮線主體分析框架，數據的表述方式可以進一步優化，令分析更為簡單易明，同時亦可適當地呈現出政府政策介入後的全盤扶貧成效。第四屆委員會亦察悉貧窮線框架將續以政府恆常現金政策介入對貧窮指標的影響作主線分析。
- 1.6 為回應委員的建議，《2019 年香港貧窮情況報告》（報告）新增**專題 2.1**，提供涵蓋「恆常現金、非恆常現金及須經濟審查的非現金福利項目」的貧窮數據及相關的補充參考分析，務求可以讓讀者從多角度掌握香港的貧窮情況。

1.III 政府於扶貧紓困工作的投放

- 1.7 制訂貧窮線有助政府深入了解香港的貧窮形態和監察貧窮情況，識別需要幫助的群組。自 2013 年 9 月首屆委員會公布本港首條官方貧窮線後，政府每年均更新本港貧窮數據，至今共舉行了五次扶貧委員會高峰會，跟來自不同界別的與會者共商扶貧策略。透

2 除了持續分析和監察貧窮情況外，亦有探討支援不同弱勢社群的措施、促進青年向上流動、推動關愛基金的扶貧工作等。其中，首屆委員會制訂適合香港情況的貧窮線，並就低收入在職家庭津貼計劃的構思提供寶貴意見；第二屆委員會則聚焦於優化本地退休保障制度及推動社會創新。第三屆委員會積極推出更多關愛基金項目並恆常化不少有用的扶貧助弱措施，另外亦關注社會房屋及青年議題，以及就如何讓現行編製的貧窮數據更切實反映政府的投入提供意見。

3 第四屆扶貧委員會的主要職權範圍包括：(i) 透過按年更新「貧窮線」分析及監察貧窮情況，檢視並按需要優化「貧窮線」分析框架；(ii) 檢視現行政策和探討新措施，以達致防貧及扶貧的目的，促進社會向上流動及為有特別需要的群組提供支援；(iii) 就扶貧議題進行研究及專題分析，以協助制定相關政策及措施；(iv) 監督關愛基金和社會創新及創業發展基金的運作，進行補漏拾遺和推動社會創新，以應對貧窮問題；及(v) 鼓勵跨界別協作推動扶貧工作，並與其他政府諮詢委員會就扶貧工作交流及聯繫。

過善用公共資源，以及委員會和其轄下兩個專責小組（關愛基金專責小組和社會創新及創業發展基金（社創基金）專責小組）的工作，政府在過去數年推出多項扶貧助弱的措施，涵蓋範疇相當廣泛，惠及各個有需要的群組。

1.8 政府採取多管齊下的策略處理貧窮問題，近年投放在改善民生及扶貧助弱的資源不斷增加。在 2020/21 年度，政府在社會福利方面的預算經常開支為 939 億元，佔總預算經常開支的 19%，是僅次於教育的第二大經常開支。與 2012/13 年度相比，有關開支累計增加超過一倍（119%）。事實上，政府在教育、社會福利和衛生這三個主要民生範疇的經常開支，在 2020/21 年度預算達 2,806 億元，佔總經常開支近六成（58%）。

1.9 必須留意，以上數字只反映了政府在經常性開支方面的長期承擔，並沒有計及政府 2020 年初以來為應對極其嚴峻的經濟衰退及新冠病毒疫情大流行所推出的一系列歷史性規模的紓困措施，當中所涉及的開支規模非常龐大。

(a) 恆常現金援助⁴

1.10 恆常現金援助作為政府社會福利的重要一環，一直以來在扶貧助弱方面發揮其不可或缺的職能。本屆特區政府就一籃子的恆常現金措施作出了多項重大的優化舉措，當中除了具針對性的措施外，亦有全民受惠的福利項目，充分反映在扶貧工作方面的巨大決心及承擔。

4 在委員會所訂的貧窮線框架下，恆常現金援助主要包括綜合社會保障援助、長者生活津貼、高齡津貼、傷殘津貼及在職家庭津貼等。詳情請參閱附錄三。

- 1.11 綜合社會保障援助（綜援）計劃繼續發揮其作為安全網的效用。《行政長官 2019 年施政報告》中所建議的一系列改善綜援計劃的措施，部分已在 2020 年 5 月獲立法會撥款後落實，至於餘下措施亦將陸續實施。截至 2020 年 10 月底，共有約 225 100 宗綜援個案，涉及約 319 300 名受助人。
- 1.12 為完善退休保障制度，讓有需要的長者得以安享晚年，政府分別在 2013 及 2018 年推出普通長者生活津貼及高額長者生活津貼，為有經濟需要的長者提供額外經濟支援。截至 2020 年 10 月底，共有約 592 900 名長者領取長者生活津貼，當中約 542 900 人領取高額長者生活津貼，約 50 000 人領取普通長者生活津貼。
- 1.13 另外，因應上述綜援計劃的改善措施，政府在 2020 年 7 月起全面大幅調高在職家庭津貼（職津）計劃的津貼金額。截至 2020 年 10 月底，累計約 76 700 個住戶（約 254 100 人，包括約 100 300 名合資格兒童）曾受惠於職津計劃。計劃在 2020/21 年度的預算開支為 18.9 億元，而累計批出的津貼金額則超過 31.1 億元。此外，為進一步減輕家長的負擔，政府由 2019/20 學年推出「學生津貼」，並於 2020/21 學年起將計劃恆常化。計劃每年會向每名中學日校、小學和幼稚園學生發放 2,500 元⁵，預計約 90 萬名學生得以受惠。
- 1.14 而為公共交通開支較高的市民減輕日常出行的交通費負擔，政府在 2019 年推行免入息審查的公共交通費用補貼計劃。為進一步紓緩市民的交通費負擔，政府由 2020 年起優化計劃，將補貼比率由四分之一提升至三分之一，並將每月補貼金額上限由 300 元提高至 400 元。截至 2020 年第三季，計劃的每月平均補貼額約 1 億 6,000 萬元，約 200 萬名乘客受惠。

5 「學生津貼」最先由財政司司長在 2019 年 8 月公布，於 2019/20 學年作為一次性紓困措施發放，每名合資格學生可領取 2,500 元。由於行政長官在 2019 年 10 月便公布將會由 2020/21 學年起恆常化該措施，因此 2019/20 學年的 2,500 元「學生津貼」在本報告中亦被視為恆常現金津貼。不過，行政長官於 2020 年 2 月公布將 2019/20 學年「學生津貼」的金額提高至 3,500 元，額外的 1,000 元則仍被視為非恆常現金津貼。

(b) 關愛基金

1.15 關愛基金亦是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊，而關愛基金專責小組是委員會轄下兩個專責小組之一，發揮補漏拾遺和推行先導計劃的功能。自 2011 年成立至今，關愛基金先後推出 57 個援助項目，牽涉的金額超過 170 億元，至今受惠人次逾 189 萬。當中 15 個項目⁶已獲納入政府的恆常資助。

1.16 關愛基金專責小組會繼續因應不同群組的需要，開展更多適切的援助項目，以加強對基層家庭的支援。除了延續七個援助項目外⁷，委員會於 2020 年通過三個關愛基金新項目，分別為資助翻新香港鐵路有限公司物業策誠軒作「暫租住屋」過渡性房屋計劃；第二輪的「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目（即 2021 年項目）⁸；及「低收入家庭的新來港定居成員一次過津貼」計劃。同時，新增在醫療援助項目首階段計劃及「資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物（包括用以治療不常見疾病的藥物）」計劃下的涵蓋藥物。

(c) 房屋

1.17 公共租住房屋（公屋）的扶貧成效毋庸置疑，而且比個別現金項目（例如綜援）更重要和更有效。政府一直不遺餘力增加公營房

6 包括：(1)「資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫院管理局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物」項目；(2)「資助非在學少數族裔及內地新來港定居人士報考有關語文的國際公開考試」項目；(3)「為非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼」項目；(4)「為參加租者置其屋計劃達 5 年或以上而不合資格領取綜援計劃下租金津貼的綜援住戶提供津貼」項目；(5)「在校午餐津貼」項目；(6)「為正在輪候資助學前康復服務的低收入家庭兒童提供學習訓練津貼」項目；(7)「為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼」項目；(8)「為嚴重肢體傷殘人士提供購買與輔助呼吸醫療儀器相關的醫療消耗品的特別津貼」項目；(9)「加強『學校書簿津貼計劃』的定額津貼」項目；(10)「加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助」項目；(11)「為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼」項目；(12)「向普通學校撥款以安排特殊教育需要統籌主任試驗計劃」；(13)「智友醫社同行計劃」；(14)資助持有非本地學歷人士進行學歷評估；以及(15)「放寬『課餘託管收費減免計劃』下低收入家庭入息上限及增加減免名額試驗計劃」。

7 包括：(1)「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」項目；(2)「為低收入殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」項目；(3)「為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃」項目；(4)「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」項目；(5)「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」；(6)「提高在綜合社會保障援助計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限試驗計劃」項目；以及(7)「為低收入家庭的永久造口人士提供購買醫療消耗品特別津貼試驗計劃」。

8 關愛基金秘書處已於 2020 年 7 月推出第一輪「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目（即 2020 年項目）。

屋供應⁹。由於覓地建屋需時，在達到提供足夠長遠土地供應目標前，政府亦提出以下支援措施，紓緩輪候公屋家庭及居住於惡劣環境人士的困難。當中包括致力推行過渡性房屋計劃，在未來 3 個財政年度（即 2020/21-2022/23）合共提供 15 000 個過渡性房屋單位，為更多輪候公屋家庭和其他居住環境惡劣人士提供適切的過渡性居所。此外，行政長官亦在 2020 年 1 月提出試行以現金津貼紓緩基層家庭因長時間輪候公屋而面對的生活壓力。

(d) 其他非恆常措施

1.18 政府亦會因應經濟環境，推出強力的短期/一次性措施紓解民困。自 2019 年下半年起，香港經濟按年計錄得負增長，有見經濟情況急劇轉弱，政府在 2019 年 8 月至 12 月期間宣布四輪非恆常的逆周期紓困措施。到 2020 年初新冠病毒疫情演變成全球大流行，對環球經濟造成的衝擊遠超環球金融危機，環球經濟及本地經濟均陷入深度衰退，本地勞工市場情況顯著轉差，大大影響市民生計，基層家庭所面對的困境尤為刻不容緩。政府明白到，須以最大的決心，採取措施以解企業及市民的燃眉之急。

1.19 現時貧窮線框架的政策涵蓋範圍只包括直接援助個人或住戶的措施，其他透過直接援助企業而間接惠及受助人的財政支援措施，則並不包括在現時框架內，因此這些措施雖能間接增加住戶收入，但不會在政策介入後的扶貧成效數字中反映。儘管有這個局限，連同《2020/21 年度財政預算案》所涉及的 1,200 億元紓困措施¹⁰，政府在 2020 年各項因應經濟下行及應對疫情的紓困措施的總承擔額逾 3,000 億元，佔本地生產總值約 11%，力度和覆蓋範圍都是史無前例，致力協助市民及各行各業在香港面對前所未有的挑戰下渡過難關，發揮「保就業」、「撐企業」、「振經濟」、「紓民困」的功效。

(e) 各項多元化服務及補貼

1.20 除此以外，政府一直以來提供各項多元化服務及補貼，涉及龐大

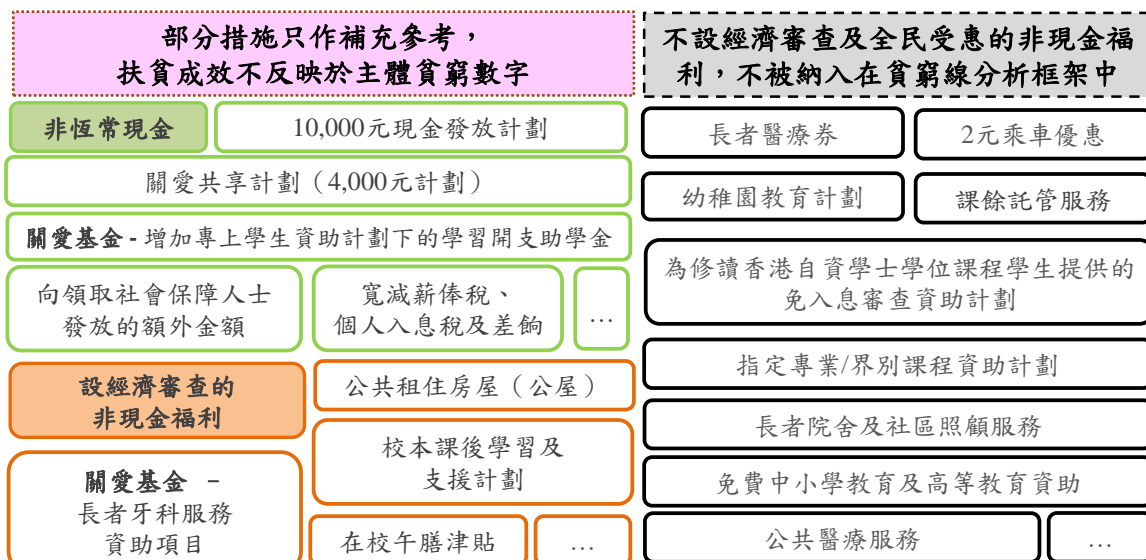
9 根據《長遠房屋策略》，政府會每年更新長遠房屋需求推算，訂定十年房屋供應目標。按照 2020 年的房屋需求推算，2021/22 至 2030/31 年度十年期的總房屋供應目標為 430 000 個單位，當中七成為公營房屋，共 301 000 個單位。

10 當中包括向 18 歲或以上的香港永久性居民發放一萬元、發放一個月公共福利金及鼓勵就業交通津貼的額外金額，寬減薪俸稅和差餉等。

的公共資源，受惠人數的覆蓋面甚廣。例如幼稚園教育計劃、長者醫療券、為修讀香港自資學士學位課程學生提供的免入息審查資助計劃等。政府同時亦增撥資源加強現有服務，例如由 2021 年 8 月開始將短期食物援助服務計劃恆常化等。

- 1.21 正如 1.5 段已提及，現有貧窮線分析框架下，用作主體分析的貧窮數字只考慮政府恆常現金政策介入的影響。其他措施如關愛基金、公屋福利及一次性措施中可供設算的現金項目的扶貧成效，只用作補充參考。其他不設經濟審查的多元化服務及措施則不納入貧窮線分析框架內（圖 1.1）。詮釋貧窮數據時，要明白這些結構及技術性掣肘。

圖 1.1：不被納入貧窮線主體分析框架的主要措施舉隅



註：有關納入作為貧窮線分析補充參考的非恆常現金及設經濟審查的非現金福利項目，詳細列表請參閱附錄三。

1.IV 貧窮線的相關研究工作

- 1.22 政府會繼續監察本港貧窮情況及評估選定扶貧政策的成效。如上述所言，因應委員會的意見，本報告新增專題 2.1，分析計及所有類別的選定扶貧政策（恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）後的貧窮情況，以較全面考慮政府政策的總體扶貧效應，作為補充參考。除更新官方貧窮線的相關數據外，政府亦在貧窮線的分析上輔以其他研究如下：

- (i) 按住戶戶主年齡劃分的貧窮情況（第 2.VI 及 3.I(c) 節）¹¹；
- (ii) 人口及經濟等因素對貧窮率趨勢的影響（第 2.IV(c) 節）¹²；
- (iii) 非本戶人士直接代繳支出¹³（**專題 2.2**）；
- (iv) 長者貧窮情況（**專題 2.3**）；
- (v) 青年貧窮情況（**專題 2.4**）；
- (vi) 在職住戶貧窮情況的進一步分析（第 3.II 節）；及
- (vii) 貧窮輔助線（**專題 3.3**）。

1.V 貧窮情況報告導讀

1.23 一如以往，本報告以貧窮線框架量化香港貧窮情況（詳見**附錄一**），並按以下住戶類型分析貧窮人口：

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵	(v) 戶主年齡特徵
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 長者住戶 ▪ 青年住戶 ▪ 有兒童住戶 ▪ 綜援住戶 ▪ 單親住戶 ▪ 新移民住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 非從事經濟活動住戶 ▪ 在職住戶 ▪ 失業住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 公屋住戶 ▪ 私樓租戶¹⁴ ▪ 自置居所住戶¹⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 以 18 個區議會分區劃分的住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 65 歲及以上長者 ▪ 18 至 64 歲人士

1.24 本報告其後三個章節會涵蓋以下內容：

- **第 2 章**分析 2009 至 2019 年香港的貧窮情況及趨勢。
- **第 3 章**聚焦 2019 年恆常現金政策介入後處於貧窮線下的住戶及人口，按住戶選定的社會經濟特徵再作深入分析。

11 續根據王于漸教授在 2016 年的建議，按住戶戶主年齡組別劃分貧窮數據，進一步了解以工作年齡人士（18 至 64 歲）及長者為戶主的組別的貧窮情況及形態，以豐富「貧窮線」的分析。

12 續以葉兆輝教授在 2016 年研究所採用的方法，解構 2009 至 2019 年間不同因素如何影響貧窮率的走勢，量化研究人口因素會否抵銷經濟持續增長及政府措施的部分扶貧成效。

13 直接代繳支出亦可視作是住戶的經濟資源的一部分，對了解住戶的生活水平十分重要。本報告把直接代繳支出納入有關貧窮住戶（恆常現金政策介入後）生活水平的分析作補充參考。

14 指租住私人永久性房屋或臨時房屋的家庭住戶。詳見**常用詞彙**。

15 該群組可再細分為有按揭及沒有按揭兩類。本報告中，有按揭的自置居所指有按揭供款或借貸的自置居所；沒有按揭則指沒有按揭供款及借貸。

➤ 第 4 章提供政策導向。

- 1.25 由於編製貧窮數據需時，本報告只涵蓋至 2019 年的貧窮數據。讀者須要留意這統計數據的時滯性，可能令本年度報告所載的貧窮趨勢和 2020 年的最新貧窮情況出現較顯著的落差。2020 年全球經濟及香港經濟因新冠病毒疫情大流行而陷入嚴重衰退，加上在編寫本報告時疫情仍有相當大的不確定性，對貧窮情況影響的程度難以預料。再者，上述因應經濟下行及應對疫情而推出的利民紓困措施，很多在 2020 年中才推出並執行，因此即使當中有部分措施能涵蓋在貧窮線框架內，其扶貧成效亦最早只能在 2020 年的貧窮數據中才開始得以反映。

2 2009-2019年的貧窮情況及趨勢

2.1 本章先檢視影響貧窮數據的主要因素（宏觀經濟情況、政府扶貧力度，以及人口和住戶結構），再根據政府統計處編製的2019年貧窮線及貧窮數據，檢視香港的最新貧窮情況及趨勢，並評估政府各項措施的扶貧成效。

2.1 影響貧窮數據的各項主要因素

(a) 宏觀經濟情況

2.2 2019年上半年，香港經濟受環球經濟增長偏軟及美國與內地貿易摩擦所影響，按年僅輕微增長0.5%。在下半年，本地社會事件嚴重打擊經濟氣氛以及消費及旅遊相關活動¹⁶，加上美國與內地貿易摩擦持續升溫，在內外夾擊下各經濟環節表現明顯進一步轉差，本港經濟在下半年步入衰退，第三季及第四季分別按年收縮2.8%及3.0%。全年合計收縮1.2%，是自2009年環球金融危機以來首次錄得年度跌幅，與之前兩年的穩健增長形成強烈對比。

2.3 經濟步入衰退，年內勞工市場日益受壓，失業率在下半年明顯回升（圖2.1(a)），全年平均為2.9%，較2018年上升0.1個百分點。全年總就業人數下跌至3 849 900人，是十年來首次錄得跌幅。與此同時，勞動人口參與率由2018年的61.2%下跌至2019年的60.6%，除了人口老化因素外，相信部分人士是因為在經濟環境欠佳以及職位有所流失下選擇離開勞工市場。

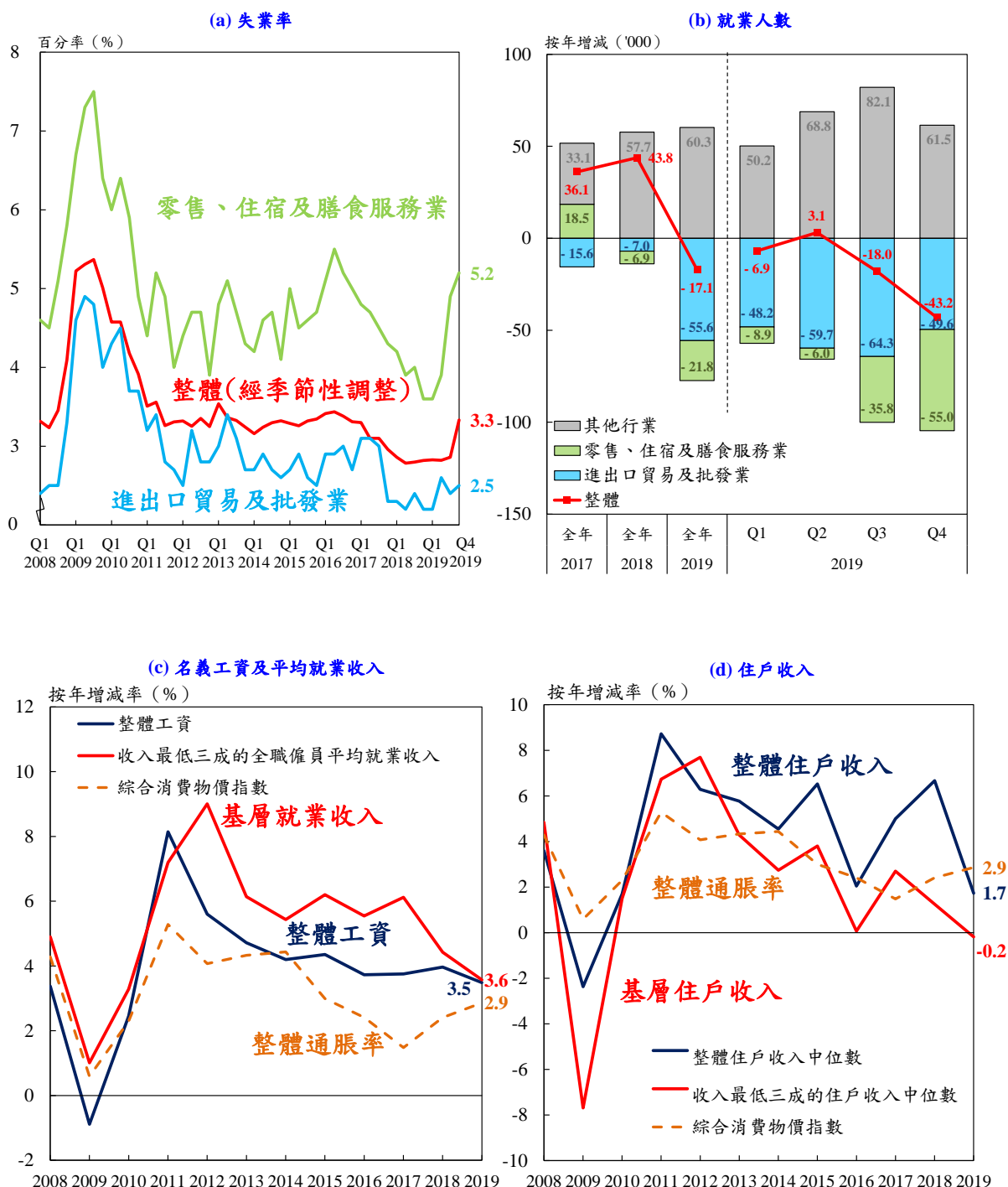
2.4 值得注意的是，消費及旅遊相關行業一直提供大量較低技術的職位，為基層工人創造不少就業機會。在2009年至2018年間，這些行業新增就業人數達86 500人，佔同期新增總就業人數逾兩成¹⁷。在2019年下半年，由於本地社會事件的嚴重干擾，這些行業首當其衝受到沉重打擊，相關失業率隨之攀升，年底更升至5.2%的高位，較年初超過二十年的低位（3.4%）高1.8個百分點；就業人數在第四季按年縮減55 000人，全年計仍減少了21 800人。另一方

16 政府經濟顧問辦公室的經濟札記2020/08「本地社會事件可能導致的經濟損失-更新」就此曾作出研究。透過粗略推算零售、餐飲和酒店業的業務，以及訪港旅客的其他消費開支可能因有關事件引致的額外跌幅所帶來的經濟損失，粗略估算這些經濟損失對2019年下半年實質本地生產總值按年變動的拖累超過2.5個百分點，是經濟衰退的主因。

17 消費及旅遊相關行業指零售、住宿及膳食服務業。過去十年，三個行業聘用收入最低三成的全職僱員平均約29%。這些行業佔總就業人數的比例則平均約為18%；當中，有超過八成為較低技術的職位。

面，環球增長減慢，加上中美貿易摩擦的影響，進出口貿易及批發業的就業人數的長期跌勢在2019年加劇，全年縮減55 600人（圖2.1(b)）。

圖 2.1：勞工市場情況及住戶收入



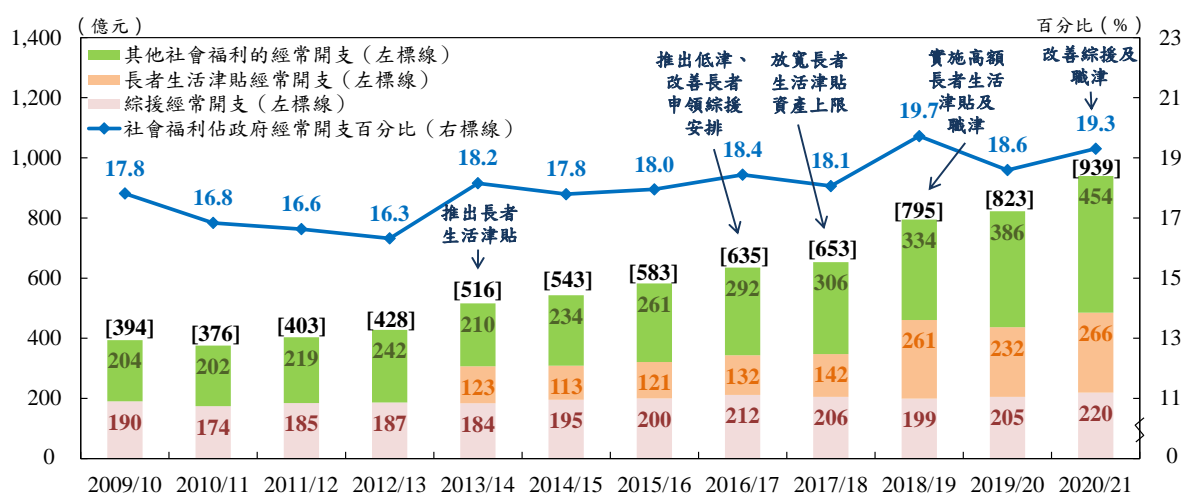
註：除失業率及就業人數外，所有數字不包括外籍家庭傭工。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查、消費物價指數月報及勞工收入統計調查。

2.5 在勞工需求開始收縮下，基層的就業收入增長在 2019 年亦進一步放緩，撇除通脹後僅錄得輕微實質增長（圖 2.1(c)）。就業人數明顯下滑，加上住戶平均的工作人數有所減少，住戶收入增長受壓。基層所受打擊尤其嚴重，其住戶收入中位數（以收入最低三成的住戶計）在 2019 年全年較 2018 年下跌 0.2%（圖 2.1(d)），是自 2009 年後首次錄得按年下跌，其中第四季更按年急挫 7.1%，為十年來錄得的最大季度跌幅。

(b) 政府扶貧力度

2.6 政府近年投放在改善民生的資源不斷增加，足見其扶貧助弱的長遠承擔。在 2019/20 年度，政府在社會福利政策範疇的經常開支為 823 億元，佔總經常開支 18.6%（圖 2.2），是僅次於教育和衛生的第三大經常開支。與 2009/10 年度相比，增幅更逾一倍。2020/21 年度，在社會福利方面的預算經常開支進一步增至 939 億元。

圖 2.2：2009/10-2020/21 年度政府在社會福利方面經常開支*



註：(*) 2018/19 年度及之前為實際數字，2019/20 年度為修訂預算數字，2020/21 年度為預算數字。

[] 方括號內數字為合計的社會福利經常開支。

由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入。

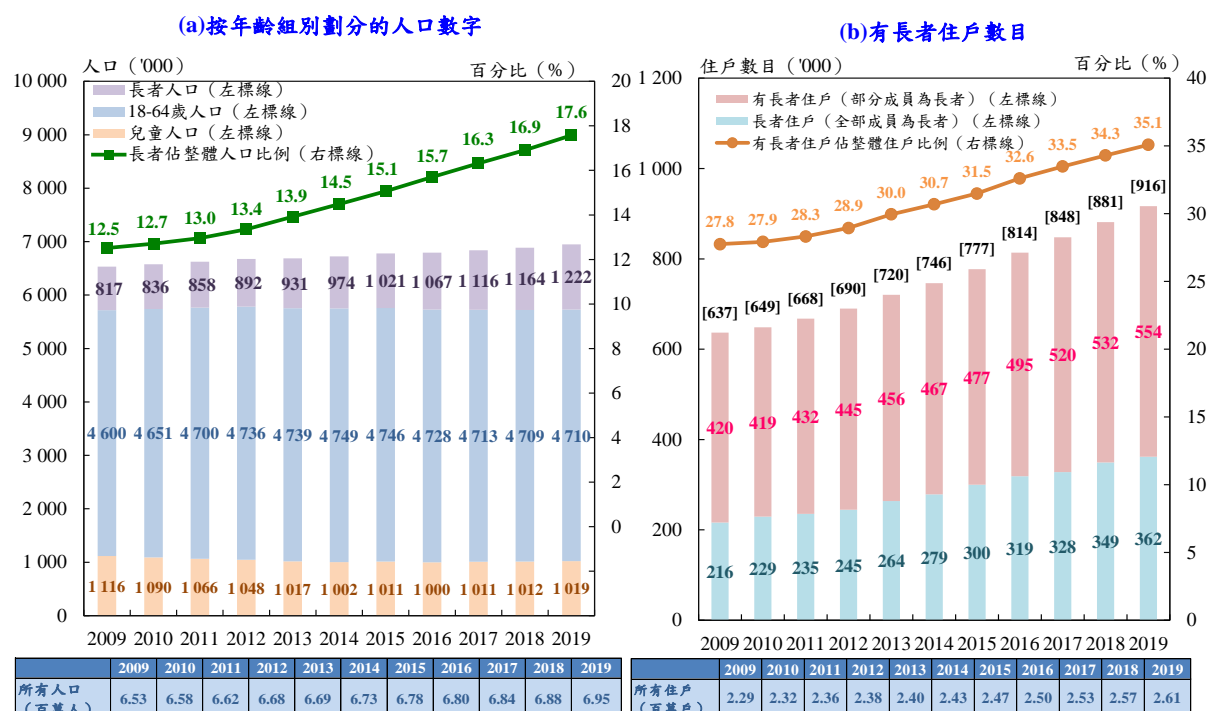
資料來源：財經事務及庫務局。

2.7 第 1.II 節及第 1.III 節中曾經提及，政府除了恆常現金援助外，亦提供其他形式的扶貧紓困措施，但這些措施並不會反映於政府的經常性開支內。2019 年，相關措施包括《2019/20 年度財政預算案》的一次性紓困措施，以及政府有見於香港經濟自 2019 年下半年開始步入衰退，在 2019 年 8 月至 12 月期間推出的四輪紓困措施。當中非恆常現金措施的扶貧效應雖然並不涵蓋於現時的貧窮線主體分析框架內，但他們的扶貧成效會於專題 2.1 所述的計及所有選定政策介入項目的貧窮數據中反映。

(c) 人口和住戶結構因素

2.8 正如過去數年的貧窮情況報告指出，人口高齡化及住戶小型化的趨勢在近年越見明顯，對貧窮指標構成持續且日益加大的推升壓力¹⁸。過去十年，居於家庭住戶的65歲及以上長者人口¹⁹的增速有所加快，由2010至2014年間平均每年增加31 400人，加速至2015至2018年間平均每年增加47 400人。2019年長者人口高達122萬人，較前一年增長達57 400人（圖2.3(a)）。有長者住戶的數目在近年亦持續上升，在2019年便增加了35 200戶，增速為近年最高（圖2.3(b)）；佔整體住戶比例增加0.8個百分點至35.1%。

圖 2.3：2009-2019 年按年齡組別劃分的人口數字及有長者住戶數目



註： [] 方括號內數字為整體有長者住戶數目。
人口數字指家庭住戶內人口，不包括外籍家庭傭工及住院人口。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

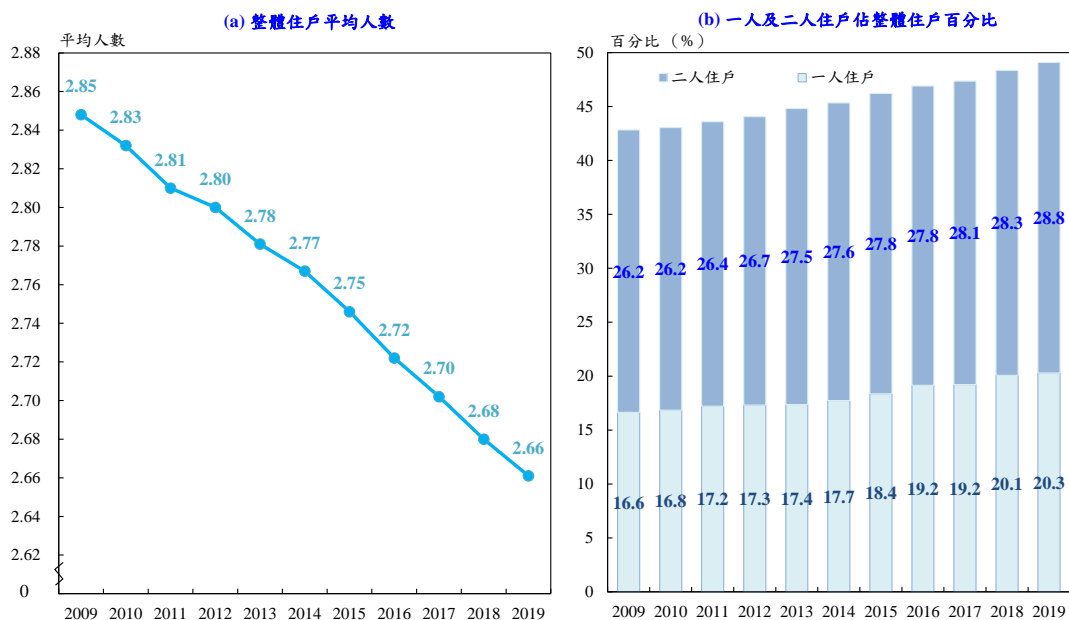
18 有關結構性因素對長期貧窮趨勢的量化分析，詳見 2.23 至 2.24 段。

19 除另有說明外，本報告的人口數字指家庭住戶內人口，不包括外傭。

2.9 由於退休長者一般並沒有就業收入，在貧窮線只計及收入的局限下，即使退休長者擁有一些資產，沒有面對經濟困難，也較易被界定為貧窮²⁰。他們佔比的持續上升難免會推高香港的收入貧窮數字，尤其是在純理論假設的政策介入前情況。事實上，根據政府統計處在2020年9月公布的最新人口推算，人口高齡化的趨勢較上一次推算更為突出：隨着戰後嬰兒潮一代陸續步入老年，長者比例的升勢預期會進一步加快，由2019年的18.4%²¹升至2029年的27.6%，並在2039年上升至超過三成（33.3%）。

2.10 另外，由於維持獨身、遲婚及離婚的情況愈趨普遍，加上生育率下跌，香港的住戶結構愈趨小型化。近年，住戶平均人數不斷下跌，由2009年的2.85人跌至2019年的2.66人，而一人及二人住戶的數目日增，其佔整體住戶比例由2009年的42.8%升至2019年的49.1%（圖2.4）。與較大型住戶相比，成員較少的住戶沒有或只有一名在職成員的情況普遍，加上不少為退休獨老或二老住戶，大部分在政策介入前（純理論假設）只有小量甚至沒有固定收入，貧窮風險普遍較高。

圖 2.4：2009-2019 年整體住戶平均人數及小型住戶佔比



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

20 附錄五嘗試識別「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者，以補足現行貧窮線分析框架未能考慮資產的局限。

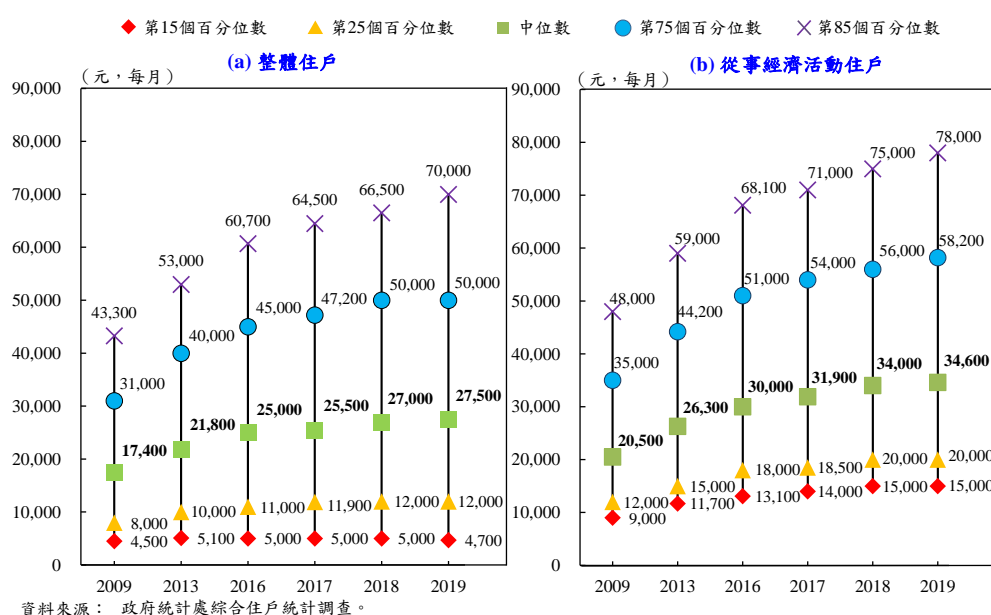
21 數字不包括外傭，但包括非居住於家庭住戶的人士，例如住在院舍的人士及水上人口，因此與 2.8 段及圖 2.3 的數字有些微差異。

2.II 住戶收入分布

(a) 政策介入前（純理論假設）

2.11 如 2.5 段所述，住戶收入增長步伐在 2019 年間明顯減慢，下半年在經濟陷入衰退下情況進一步轉差，在第四季更錄得下跌。以 2019 年全年計，政策介入前（純理論假設）整體每月住戶收入²² 中位數²³ 為 27,500 元，即使與 2018 年相比仍溫和上升 1.9%，但遠較前一年 5.9% 的升幅為遜色（圖 2.5(a)）。

圖 2.5：2009-2019 年選定年份政策介入前（純理論假設）住戶收入的主要統計數字



2.12 人口高齡化下，退休長者比例持續上升，其住戶收入大多偏低或甚至沒有收入，難免會拖累基層住戶的收入增長。若聚焦從事經濟活動²⁴住戶的情況以剔除這結構性因素，與 2018 年相比，2019 年住戶收入中位數亦僅錄得 1.8% 的升幅。第 15 個及第 25 個百分位數在過去幾年均錄得增長後，2019 年幾乎沒有任何變化（圖 2.5(b)），與較高百分位數的住戶收入仍有升幅的情況截然不同，反映勞工市場轉差對較低收入在職家庭造成較大的影響。

22 這估算回復住戶（不包括外傭）未扣除稅項及未包括現金津貼前的就業及其他收入的原貌。有關住戶收入類別的定義，請參閱附錄一及常用詞彙。

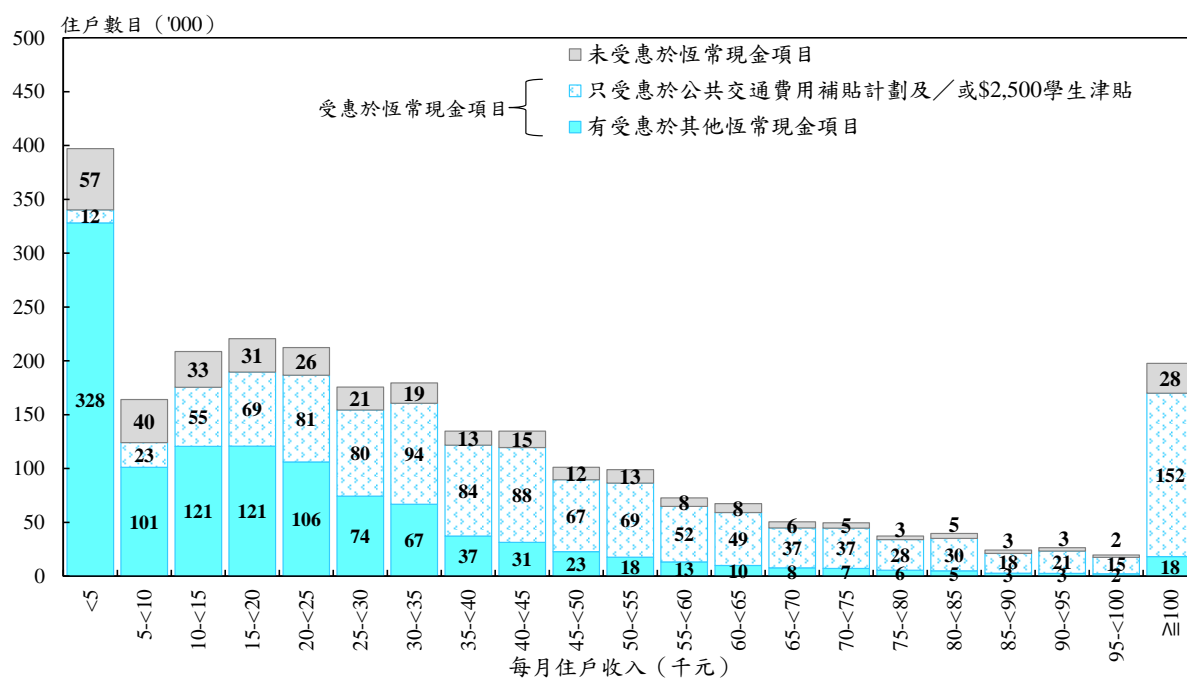
23 除另有註明外，所有住戶收入數字以每月作計算單位，並以最接近的百元表示。

24 從事經濟活動住戶中的失業住戶及沒有從事經濟活動的住戶，由於成員沒有工作，故他們的住戶收入普遍處於較低水平。除了經濟活動身分外，住戶收入與其他社會經濟特徵亦息息相關，例如有較多成員的住戶，整體收入一般較高。

(b) 恆常現金政策的影響

2.13 恆常現金項目（即貧窮線主體分析框架涵蓋的項目）大多設有入息／資產審查機制，不過 2019 年新推出的「公共交通費用補貼計劃」及 \$2,500「學生津貼」均沒有入息／資產審查機制，受惠對象覆蓋面較廣泛。因此 2019 年受惠於恆常現金政策的住戶佔比雖然高達 86.6%，但這數字不宜與 2018 年的相應佔比（42.4%）直接比較。剔除這兩個措施後，2019 年受惠於其他恆常現金政策的住戶佔比為 42.2%，和 2018 年相若，而且仍是以住戶收入較低的群組為主（圖 2.6）。

圖 2.6：2019 年政策介入前（純理論假設）住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分

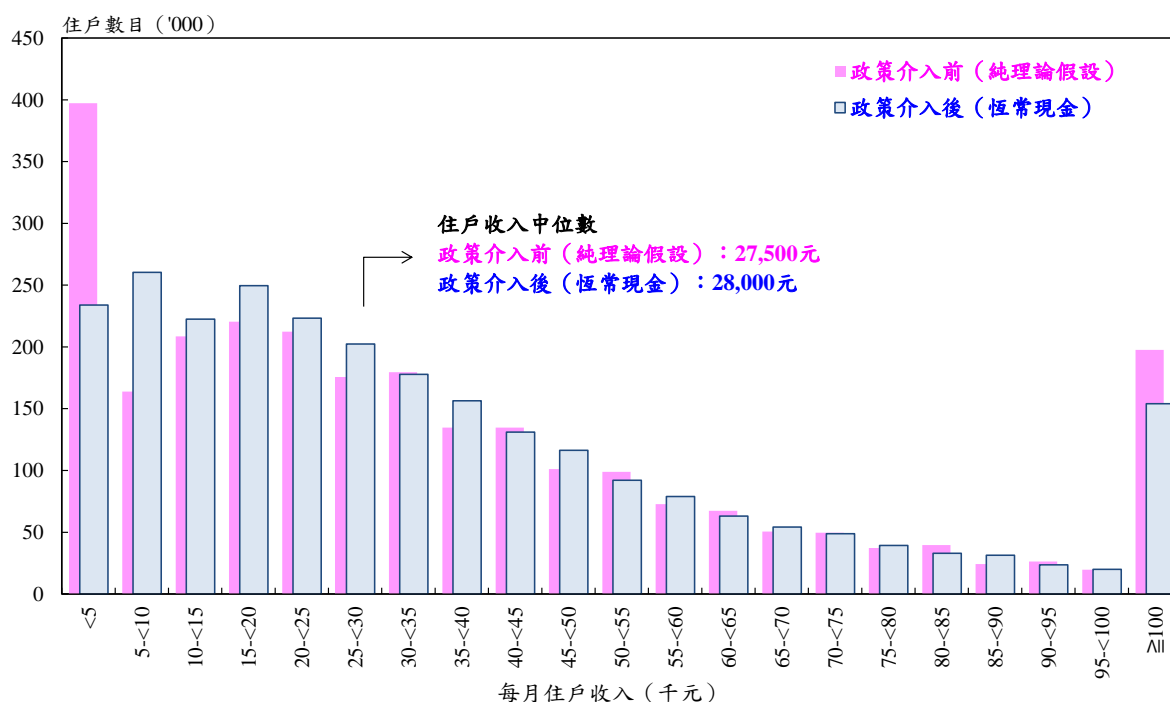


註：按政策介入前（純理論假設）住戶收入劃分所屬的收入組別。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.14 政策介入後²⁵，收入最低組別（即月入 5,000 元以下）的住戶數目顯著減少；收入處於 5,000 元至至少於 30,000 元的住戶數目則明顯高於政策介入前（純理論假設）。這反映不少低收入住戶因受惠於政府恆常現金政策而令收入增加，甚至上移至較高的收入組別；100,000 元及以上組別的住戶數目較政策介入前（純理論假設）顯著減少，反映政府稅項（尤其是薪俸稅）在收入再分配中的效用（圖 2.7）。

25 除另有註明外，貧窮數據的分析中，「政策介入後」指「恆常現金政策介入後」。

圖 2.7：2019 年政策介入前後的住戶收入分布



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.III 貧窮線

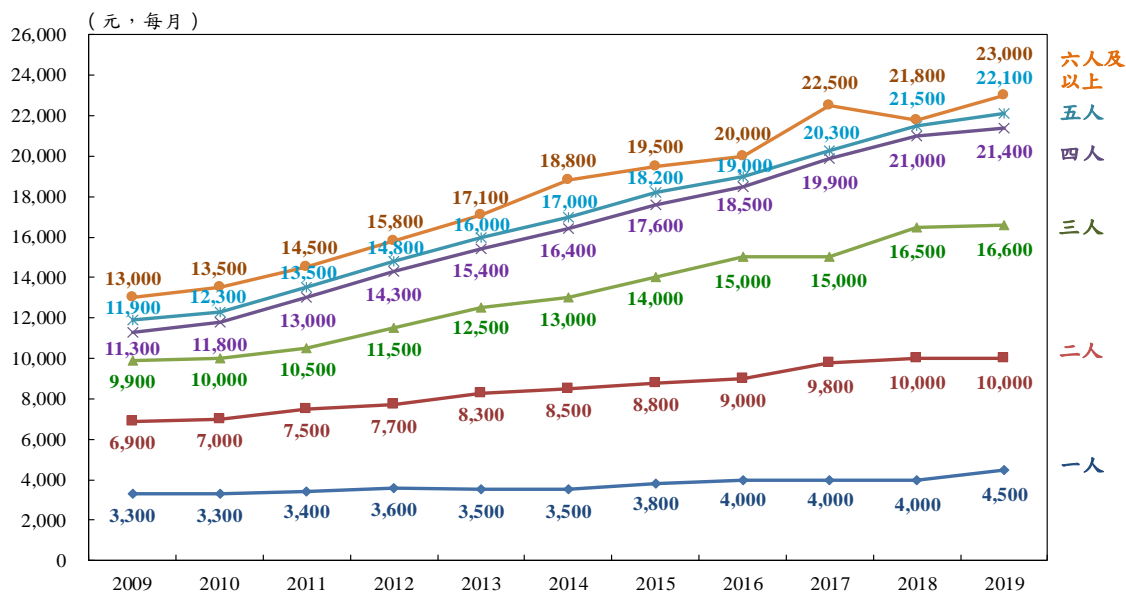
2.15 如前文所述，2019 年住戶收入中位數升幅明顯放緩，以「相對貧窮」制訂、按住戶人數劃分的貧窮線²⁶門檻在 2019 年亦見類似趨勢，升幅²⁷大體而言有所減慢。當中，三人至五人住戶貧窮線的升幅是十年來最低（介乎 1.1% 至 2.8%），二人住戶的貧窮線維持不變，結束九年的連續升勢（圖 2.8）。較為例外的有一人和六人及以上住戶的貧窮線門檻，前者於 2019 年錄得 12.5% 的顯著升幅至 4,500 元，後者在前一年的顯著下跌後有所回升²⁸。

26 有意見認為，除了以住戶收入中位數的 50% 劃線之外，應設定多道貧窮線，例如中位數的 60%，以更全面檢視處於不同貧窮風險水平的住戶情況。專題 3.3 會分析處於政策介入前（純理論假設）住戶收入中位數的 60% 以下、有較高貧窮風險的住戶的情況，以及其社會經濟特徵。

27 貧窮線門檻的按年增減幅度以未經進位的數字計算。

28 這部分反映這兩類住戶中的在職住戶佔比略為上升，帶動住戶的收入中位數上升。

圖 2.8：2009-2019 年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效

2.16 政策介入可涵蓋稅項、恆常及非恆常現金措施，以及設有入息/資產審查的非現金福利²⁹。倘若以上措施均計算在內，2019年所有選定政策介入後的整體貧窮住戶數目為 287 400 戶，貧窮人口為 641 500 人，貧窮率為 9.2%。貧窮率較 2018 年輕微下跌 0.1 個百分點³⁰。有關計及所有選定政策介入後貧窮數據的進一步分析，請參閱**專題 2.1**。不過，主體分析框架只涵蓋恆常現金政策，箇中原因已在**第 1 章**提及，本章不再重覆。以下只重點分析主體框架下貧窮指標的表現。

2.17 2019 年，本港經濟陷入衰退，勞工市場情況年內有所惡化，加上續受人口高齡化及住戶小型化的結構性因素所影響，整體貧窮情況顯著轉差；即使恆常現金政策的扶貧成效進一步增強，貧窮率相較前一年仍明顯上升至 15.8%（+0.9 個百分點），相等於 1 097 800 人貧窮人口（或 474 000 個貧窮住戶）。本報告餘下各章節進一步分析貧窮線框架中的主要貧窮指標³¹，可見其年度升幅見於各年齡層及大部分選定社會經濟組別，反映宏觀經濟及就業環境轉差下，基層的影響首當其衝，住戶收入難免受到拖累。

29 有關政策項目的詳細列表，請參閱**附錄三**。

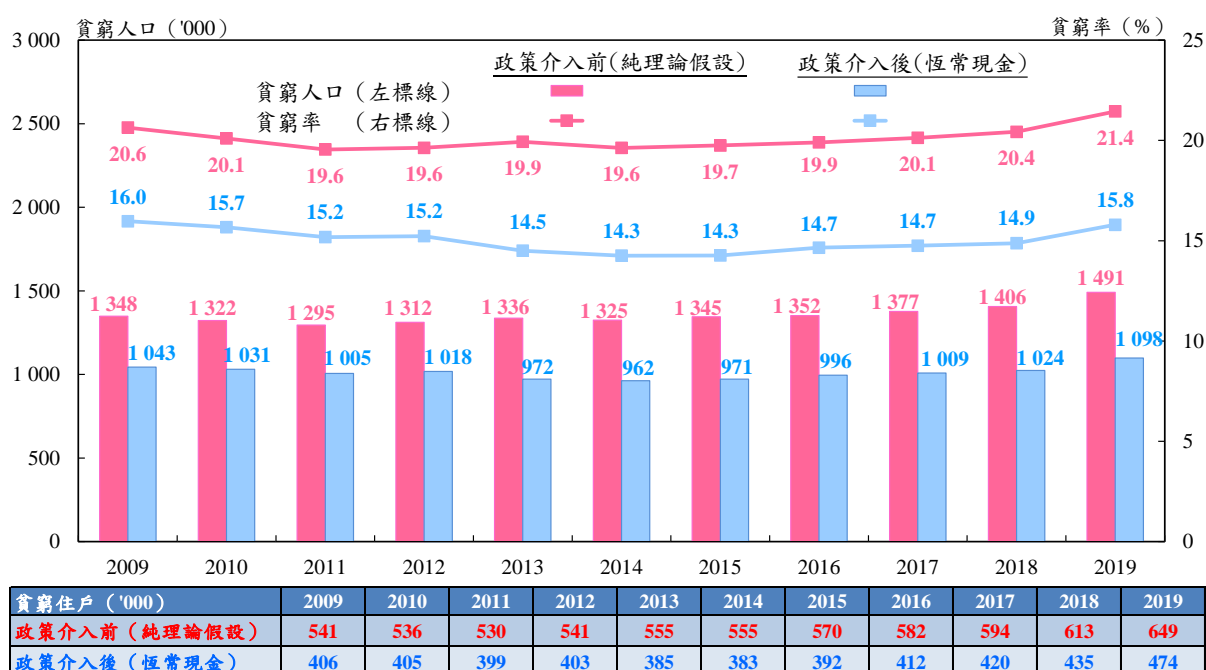
30 本報告的貧窮率變幅以四捨五入後的數字計算。

31 有關各項指標的定義，請參閱**附錄二**。

(a) 整體

2.18 恆常現金政策介入後，2019年整體貧窮住戶及人口分別顯著增加至474 000戶（+39 200戶或+9.0%）及1 097 800人（+73 500人或+7.2%），貧窮率則上升0.9個百分點至15.8%。如在政策介入前（純理論假設），同期不少貧窮指標的升勢會更為明顯，貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率分別增加至648 500戶（+35 700戶或+5.8%）、1 490 700人（+84 200人或+6.0%），以及21.4%（+1.0個百分點）（圖2.9）。

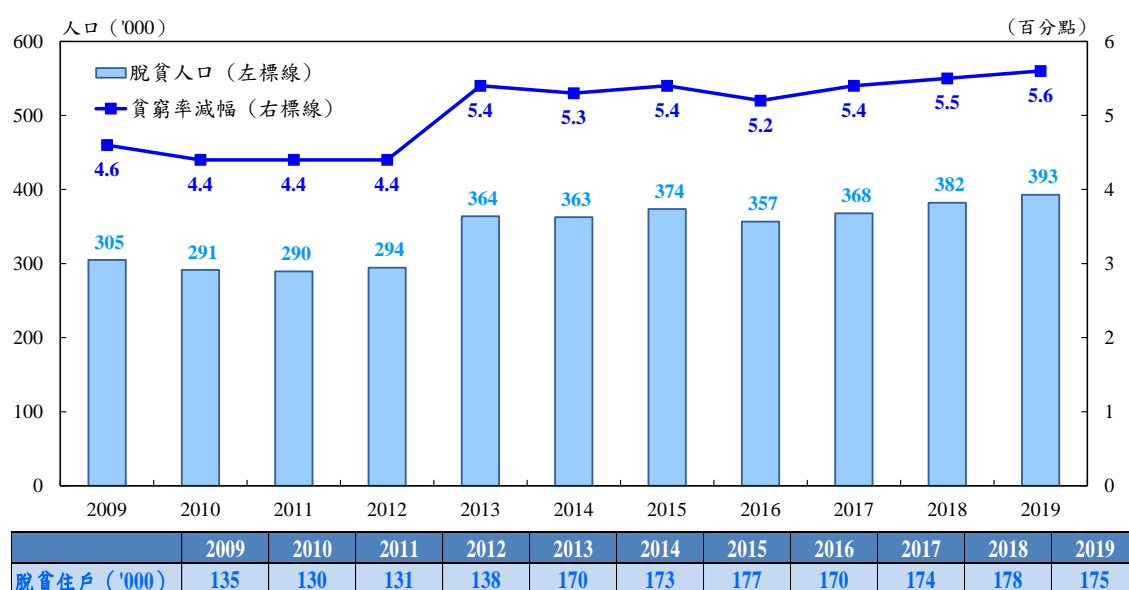
圖 2.9：2009-2019年貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.19 比較政策介入前後的貧窮指標，可得悉政府推出各項措施的扶貧成效。2019年，恆常現金政策令174 500戶、392 900人脫貧，貧窮率顯著降低5.6個百分點，其減幅是連續第三年錄得上升（+0.1個百分點，相比2018年的5.5個百分點），亦是編製貧窮數據以來的新高；與十年前比較（即2009年的4.6個百分點）更高達1.0個百分點（圖2.10），反映政府恆常現金政策扶貧成效的持續上升，的確能改善不少有需要家庭的生活水平，亦在經濟處於下行周期下可帶來一定程度的紓緩作用。

圖 2.10：2009-2019年恆常現金項目的扶貧成效



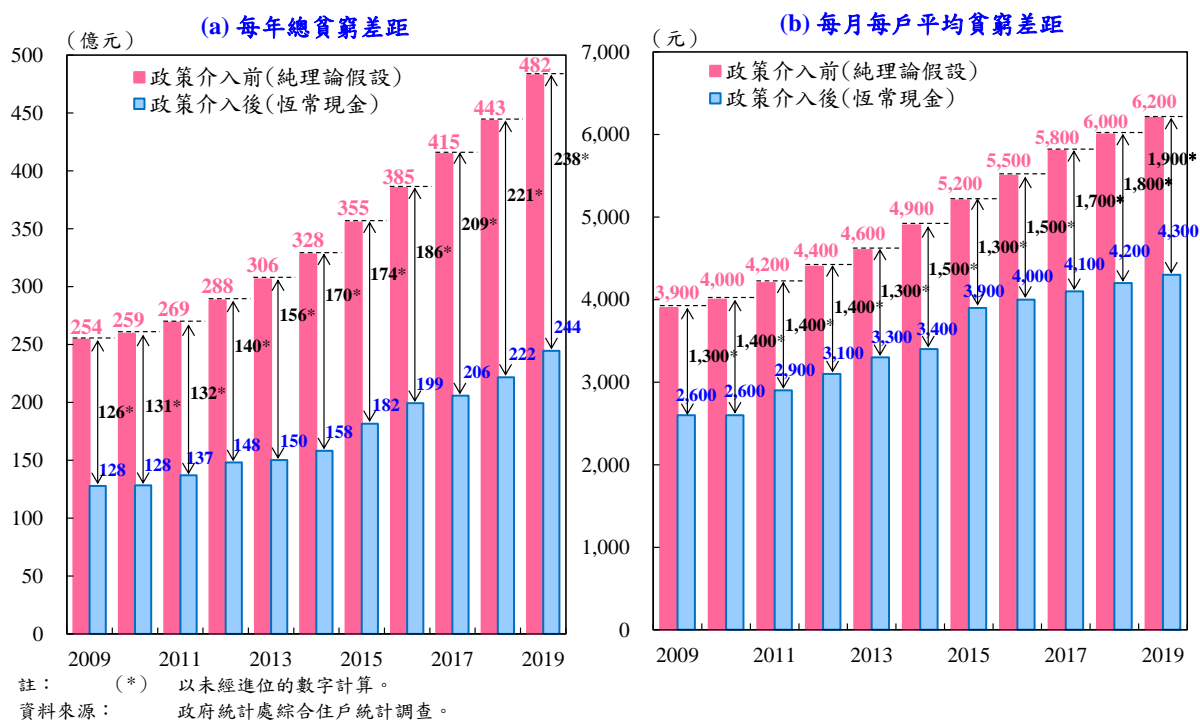
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.20 2019年，隨着整體扶貧成效增強，政策介入對收窄貧窮差距³²的作用較前一年顯著。政策介入後每年總貧窮差距及每月每戶平均貧窮差距分別為244億元及4,300元（圖2.11）³³。比較過去十年政策介入前後的數字，不論是每年總貧窮差距或者每月每戶平均貧窮差距，其收窄幅度均見持續上升，充分反映了政府多年來推出各項恆常現金措施下所得的實質效果。

32 與貧窮量和貧窮率所量度貧窮的「闊度」不同，貧窮差距旨在估算貧窮的「深度」，即理論上要將貧窮住戶拉回至貧窮線所需的金額。這數字能為監察貧窮情況和制訂相關政策提供有用的參考，也是國際間常用的貧窮指標。

33 與政策介入前（純理論假設）相比（分別為每年482億元及每月每戶6,200元），總貧窮差距在政策介入後銳減一半，減幅達238億元，較2018年的數字高出約16億元。須留意政策介入的投放金額通常會高於政策介入前後總貧窮差距的減幅，主要因為有不少項目同時惠及非貧窮住戶。同樣，每月每戶平均貧窮差距在政策介入後相比政策介入前（純理論假設）減少1,900元，減幅略大於2018年的1,800元。

圖 2.11：2009-2019 年貧窮差距

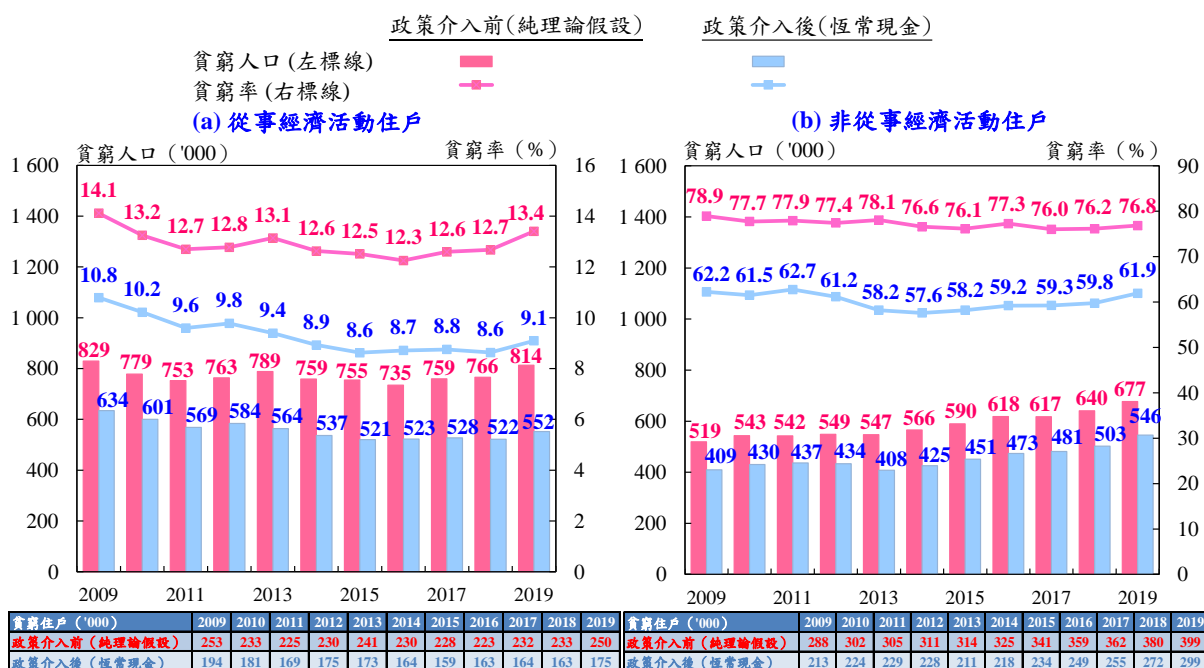


(b) 按經濟特徵劃分住戶政策介入後的貧窮情況

2.21 按住戶的經濟特徵進一步分析，2019年從事經濟活動住戶的貧窮情況轉差。政策介入後的貧窮率上升0.5個百分點至9.1%，貧窮住戶的數目及貧窮人口分別增加至174 600戶及552 100人（圖 2.12(a)）。其中，在職住戶³⁴的貧窮率上升0.4個百分點至8.4%的近年新高，第3章會進一步剖析在職住戶的貧窮情況。勞工市場明顯轉弱，部分在職住戶的工作成員減少，更有些低收入在職住戶甚或變成失業住戶，貧窮風險急增。事實上，失業住戶的貧窮率亦上升0.3個百分點至70.8%。

34 整體從事經濟活動住戶中98.4%為在職住戶。

圖 2.12：2009-2019 年貧窮人口及貧窮率，按住戶經濟特徵劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.22 非從事經濟活動住戶方面，由於沒有就業收入，貧窮率多年來均遠高於從事經濟活動住戶。在 2019 年，政策介入後貧窮率升至 61.9% (圖 2.12(b))，貧窮住戶的數目及貧窮人口分別增加至 299 400 戶和 545 700 人。誠然，人口高齡化繼續推升這住戶組別的貧窮指標，新增的貧窮人口有逾四成居於長者住戶，不過該比例明顯低於去年³⁵。同期另外有近三成半為 18 至 64 歲的適齡工作人士，當中約一半為料理家務者，相信部分亦因經濟環境持續欠佳而選擇離開勞工市場。

(c) 解構 2009 至 2019 年十年間貧窮率的變動

2.23 從以上分析可見，本港的貧窮情況受結構性和周期性因素以及政府政策所同時影響，這些因素所產生的成效部分會相互抵銷：一方面，政府推出的各項扶貧助弱措施，固然有助改善貧窮情況；但另一方面，人口高齡化及住戶小型化這些結構性因素，對貧窮指標持續產生推升作用，若然經濟進入下行周期，更會進一步抵銷政策的扶貧效果。下文會以恆常現金政策介入後的貧窮數據作

35 2018 年，居於非從事經濟活動住戶的貧窮人口上升 21 300 人，當中居於長者住戶的貧窮人口上升 22 000 人。

進一步分析，量化這些因素對貧窮率走勢的影響³⁶。

2.24 政策介入後的整體貧窮率於期內的變化，可大致拆解成兩個因素：一個為人口高齡化及住戶小型化的「結構性因素」；另一個則為受經濟表現及政府扶貧成效等影響的「其他因素」。圖 2.13 將 2009 至 2019 年間貧窮率大致劃分成三個時期，可見「結構性因素」在三個時期均對整體貧窮率有持續的推升作用，而且幅度於較近期愈趨顯著，這和香港人口日漸高齡化的趨勢相符。至於「其他因素」在三個時期對貧窮率所產生的影響則各異。具體來說：

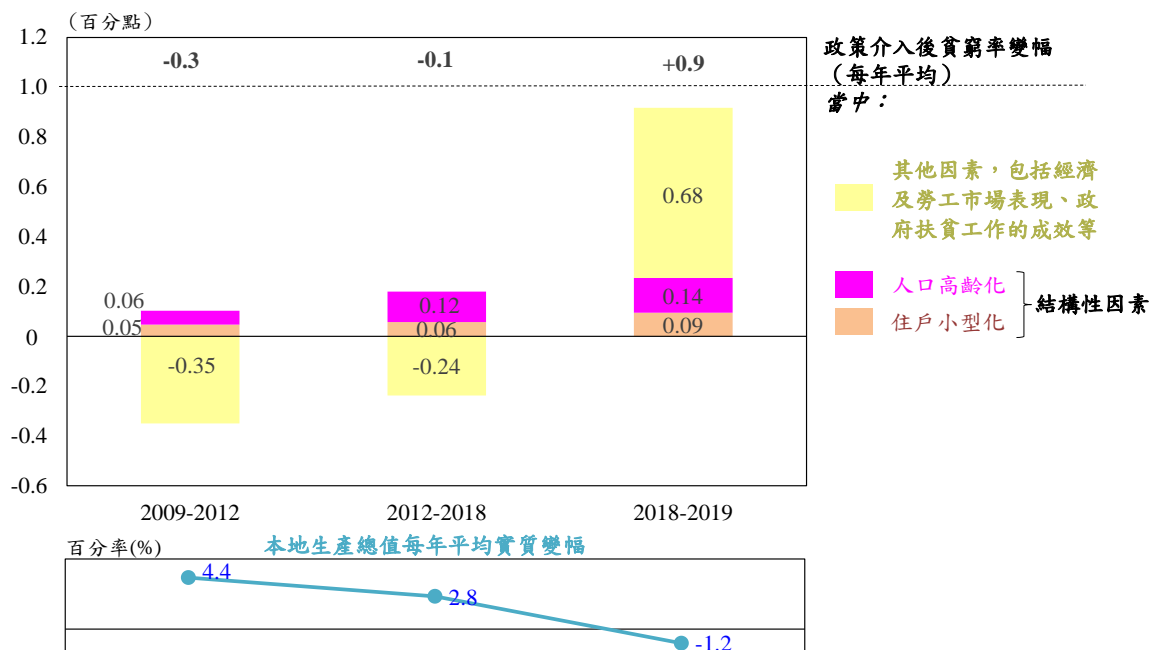
- **2009 至 2012 年：**本地經濟從環球金融危機中強勁復蘇，經濟增長每年平均達 4.4%。「其他因素」令整體貧窮率每年平均下降 0.35 個百分點，抵銷結構性轉變的負面影響有餘，整體貧窮率期間因而每年平均下跌 0.3 個百分點。
- **2012 至 2018 年：**經濟雖然溫和增長，但較上一段期間有所減慢。不過由於政府推出長者生活津貼及低收入在職家庭津貼（低津）/職津，扶貧力度有所加強，「其他因素」仍能平均每年減少整體貧窮率 0.24 個百分點。因此，即使「結構性因素」對貧窮率的推升作用在這期間有所加大，整體貧窮率仍每年平均下跌 0.1 個百分點。
- **2018 至 2019 年：**2019 年經濟陷入衰退，整體貧窮率上升 0.9 個百分點，粗略估算當中約 0.68 個百分點的升幅關乎經濟周期及其他因素，其餘 0.23 個百分點的升幅則為「結構性因素」。這顯示了經濟持續增長，對降低貧窮風險十分重要。

36 為詳細了解人口因素對貧窮率趨勢的影響，我們參考了葉兆輝教授等在 2016 年一份研究中採用的 Das Gupta 解構方法，將一段期間的貧窮率變動拆解成以下三部分：

$$\text{整體貧窮率在一段期間的變動} = I + J + R$$

當中「I」為年齡結構的影響，「J」為住戶人數的影響，至於「R」為個別年齡及住戶人數組別貧窮率的影響，代表所有其他因素，包括經濟增長及勞工市場表現的影響、政府政策的扶貧成效等。有關估算方法的詳情，請參閱《2015 年香港貧窮情況報告》專題 2.5 末段的技術札記。

圖 2.13：解構 2009-2019 年間貧窮率的變動



註：貧窮率的每年平均變動以四捨五入後的數字計算，而貧窮率解構的各項因素則以未經四捨五入的數字計算，因此加總可能會和總數略有出入。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查及本地生產總值季刊。

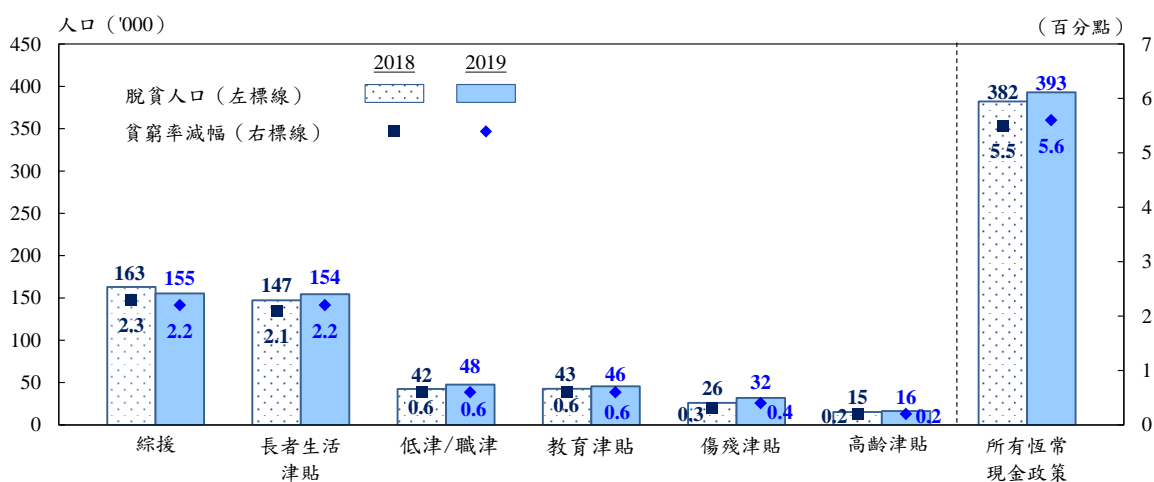
(d) 選定恆常現金項目的個別扶貧成效

2.25 政府透過各項恆常現金福利措施，為基層市民的生活提供支援，紓緩他們在面對經濟下行時可能遇到的財政困難。2019 年，恆常現金政策令 174 500 戶、392 900 人脫貧，貧窮率減幅達 5.6 個百分點，成效較前一年高 0.1 個百分點（圖 2.14）。其個別扶貧成效的情況闡述如下：

- **長者生活津貼：**其申領比率續見上升，扶貧成效有所增強。單單長者生活津貼便令 70 400 戶、154 400 人脫貧，包括 102 600 名長者及 51 700 名同住的家人，降低整體貧窮率達 2.2 個百分點（2018 年為 2.1 個百分點）。
- **低津 / 職津：**其申領的住戶數目續見增加，由 2018 年的 52 600 戶上升至 2019 年的 61 100 戶。因此在 2019 年，職津令居於 13 100 個受惠住戶內的 47 600 人脫貧，較前一年（11 400 個受惠住戶內的 42 400 人脫貧）略為提升，不過對整體貧窮率的減幅則維持於 0.6 個百分點。

- **教育津貼**：受惠於 2019/20 學年起推出的學生津貼，脫貧的住戶及人數與前一年相比亦上升至 12 600 戶及 45 600 人，整體貧窮率的減幅則持平在 0.6 個百分點。
- **綜援**：在各個恆常現金項目中的扶貧成效依然相當可觀，令 85 800 個受惠住戶共 155 200 人脫貧，貧窮率減幅達 2.2 個百分點。但由於綜援受助人數持續減少，上述估算的貧窮率減幅繼續收窄，自 2014 年已累計收窄 0.8 個百分點。

圖 2.14：2018-2019 年選定恆常現金項目的扶貧成效



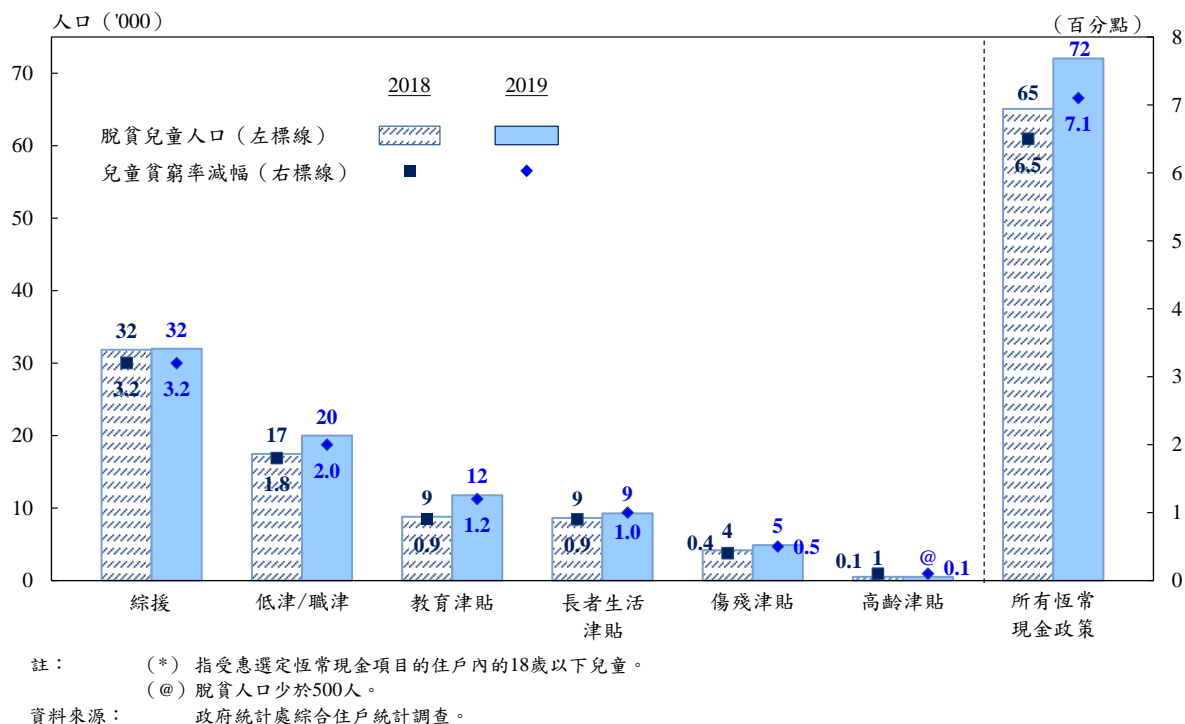
脫貧住戶 ('000)	綜援	長者生活津貼	低津/職津	教育津貼	傷殘津貼	高齡津貼	所有恆常現金政策
2019	86	70	13	13	11	8	175
2018	96	65	11	12	9	7	178

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.26 雖然 2019 年職津及教育津貼相比 2018 年對整體貧窮率的減幅幾近沒有變化，但考慮到其政策目標明顯對特定群組具針對性，若聚焦分析各恆常現金項目的目標受惠群組，便可見有關措施的扶貧成效實際上仍有所增強（如職津、教育津貼對兒童貧窮率的減幅（圖 2.15）；以及長者生活津貼對長者貧窮率的減幅均見上升³⁷）。

37 例如，職津令 2019 年兒童貧窮率大幅下降 2.0 個百分點，扶貧成效較前一年上升 0.2 個百分點；同樣地，教育津貼降低兒童貧窮率 1.2 個百分點，亦較 2018 年增強 0.3 個百分點。另外，長者生活津貼在 2019 年令長者貧窮率降低 8.4 個百分點，效果為各選定恆常現金項目中最大（詳細情況見專題 2.3）。

圖 2.15：2018-2019 年選定恆常現金項目對兒童*的扶貧成效



2.V 按年齡組別及性別分析的貧窮數據

2.27 2019 年不同年齡組別的貧窮率（恆常現金政策介入後）全面上升，當中以兒童及長者貧窮率的升幅最為明顯（圖 2.16）：

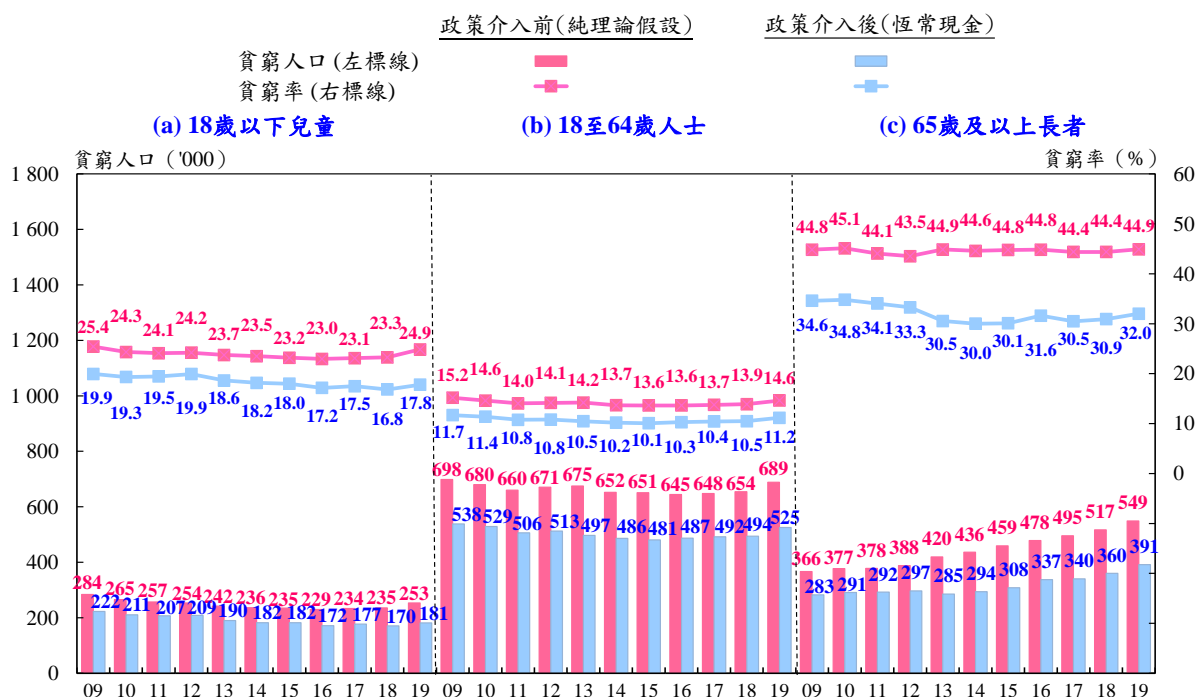
- **18 歲以下兒童**：2019 年兒童貧窮情況的轉差和在职貧窮家庭數目大增有密切關係。新增的貧窮兒童主要來自較大型的四人在職住戶，反映在職位流失下更多住戶或只剩餘一位成員維持生計，貧窮風險明顯上升。政策介入後兒童貧窮率較前一年回升 1.0 個百分點至 17.8%，貧窮兒童同期增加 10 800 人至 181 200 人。但值得一提，受惠於職津及教育津貼³⁸，整體兒童的扶貧成效在 2019 年已進一步顯著上升 0.6 個百分點至 7.1 個百分點。
- **18 至 64 歲人士**：該年齡組別人士的貧窮指標表現在過去多年均較其他年齡組別平穩，但在 2019 年勞工市場明顯轉差的情況下，不少基層勞工生計受到嚴重打擊，因此政策介入後這組別的貧窮率亦顯著上升 0.7 個百分點至 11.2%，和整體貧窮率上升的幅度大致吻合，貧窮人口則增加

38 在未計及學生津貼時，2019 年教育津貼的對兒童的扶貧成效為 1.0 個百分點，相較計及學生津貼後 1.2 個百分點的扶貧成效，學生津貼額外降低兒童貧窮率 0.2 個百分點。

31 600 人至 525 400 人。當中 18 至 29 歲青年的貧窮率亦上升 0.4 個百分點至 9.7%，其詳細情況見**專題 2.4**。

- **65 歲及以上長者**：2019 年，長者貧窮率在恆常現金政策介入後較前一年上升 1.1 個百分點至 32.0%，貧窮長者增加 31 100 人至 391 200 人，大致仍反映人口老化的長期趨勢。**專題 2.3** 將進一步分析長者貧窮情況。

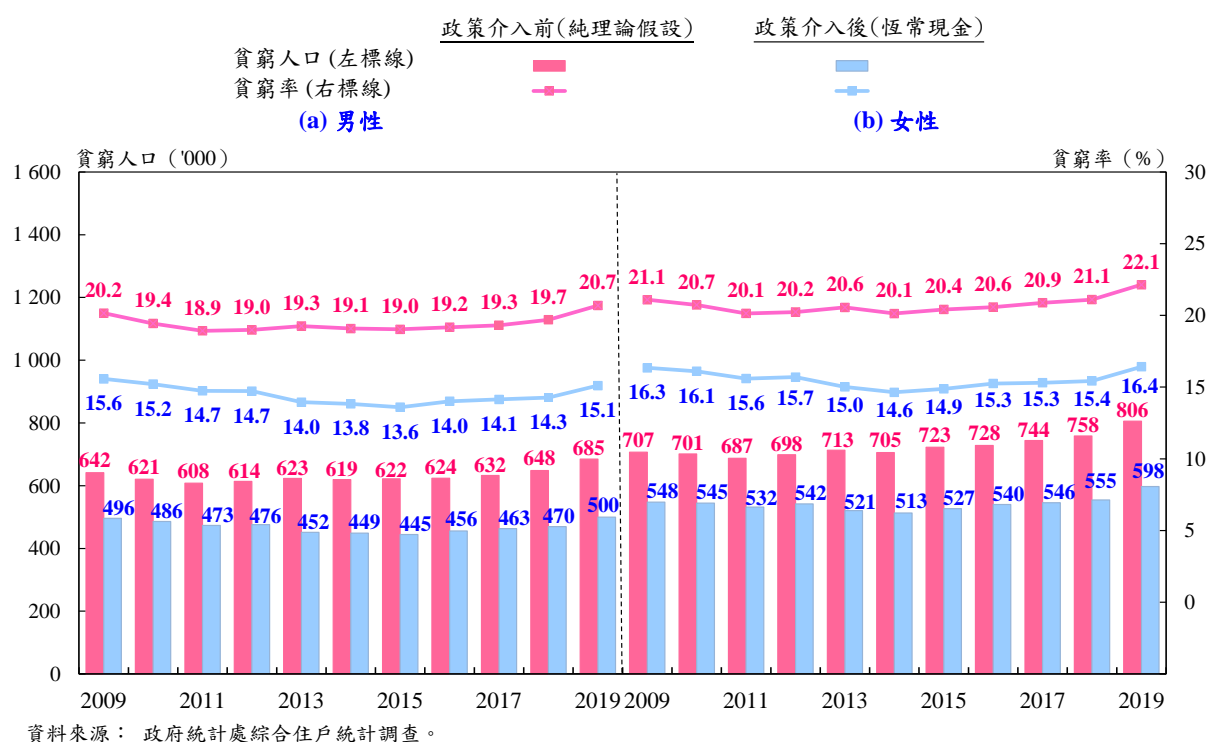
圖 2.16：2009-2019 年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.28 按性別分析，政策介入後兩性的貧窮率同見顯著升幅，女性及男性的貧窮率分別上升 1.0 及 0.8 個百分點至 16.4% 及 15.1%（圖 2.17）。女性的貧窮人口和貧窮率較男性高，部分是反映 65 歲及以上長者中逾半（53.1%）為女性；與男性相比，女性中有較多較年長的退休人士居於全無就業收入的非從事經濟活動住戶。不過女性受惠於社會保障福利的比例較高，這有助收窄政策介入後兩性貧窮率的差距。

圖 2.17：2009-2019 年貧窮人口及貧窮率，按性別劃分



2.VI 按住戶戶主年齡劃分的貧窮數據³⁹

2.29 2019 年，由於貧窮情況全面轉差，以住戶戶主年齡劃分的貧窮數據變化，和上一節分析相應年齡組別的貧窮情況並無太大分別。在考慮恆常現金政策後：

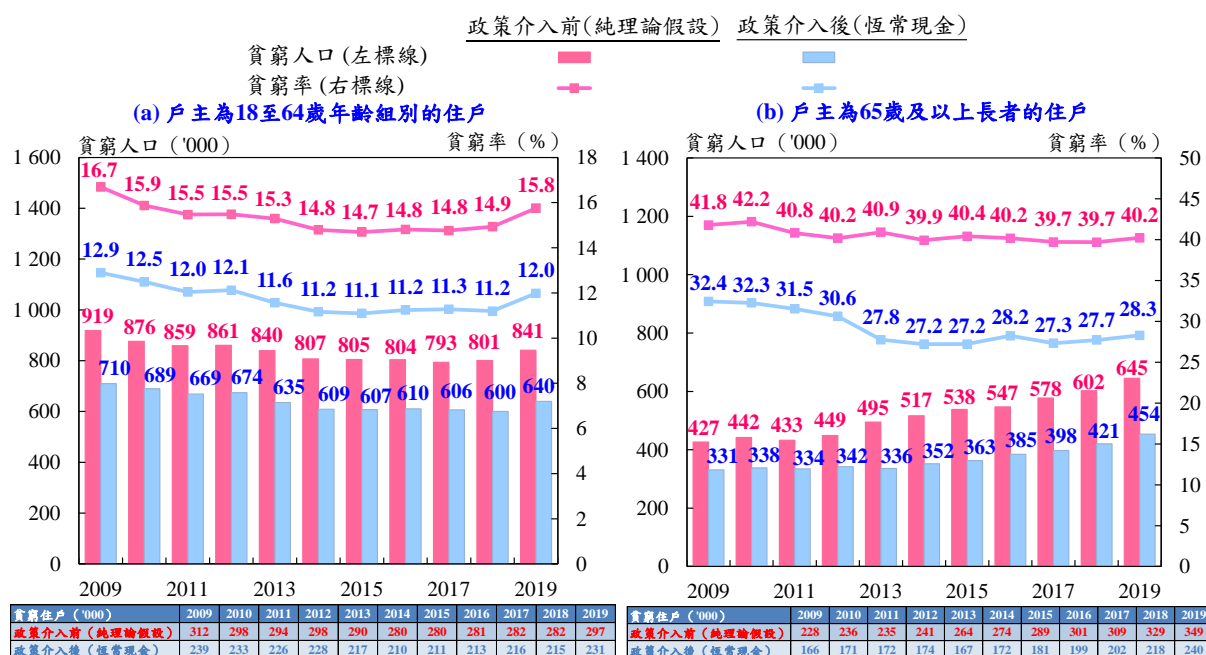
- 戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶：貧窮率過去數年一直徘徊在 11% 左右，但在 2019 年則按年大幅回升 0.8 個百分

39 自 2016 年起，本報告採納王于漸教授的建議，按不會受經濟周期影響的住戶戶主年齡組別劃分的貧窮數據進行分析，從另一角度闡述經濟增長與收入貧窮的關係。戶主作為家庭主要決策人，其年齡與該住戶的經濟特徵有密切關係。不論是整體住戶抑或貧窮住戶，戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶大部分有家庭成員從事經濟活動，因而一般能透過就業而免於貧窮；戶主為 65 歲及以上長者的住戶則較多沒有從事經濟活動，由於缺乏就業收入，其政策介入前（純理論假設）的貧窮率遠高於前者及整體數字。有關不同戶主年齡組別住戶的貧窮情況及趨勢、與經濟周期的關係及貧窮特徵的詳細分析，請參考《2015 年香港貧窮情況報告》專題 2.4。

點至 12.0% (圖 2.18(a))。新增的貧窮人口主要來自從事經濟活動住戶，如上文提及這主要反映在職貧窮的明顯轉差。

- 戶主為 65 歲及以上長者的住戶：貧窮率較前一年上升 0.6 個百分點至 28.3% (圖 2.18(b))。

圖 2.18：2009-2019 年貧窮人口及貧窮率，按住戶戶主年齡劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.VII 主線分析框架外的貧窮情況

2.30 除恆常現金政策外，政府亦有不少旨在利民紓困的非恆常現金項目以及提供各項非現金福利予基層市民。這兩類措施涉及龐大資源，其扶貧成效亦不能忽視。2019 年的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：

- 恆常 + 非恆常現金 + 非現金：28.7 萬戶、64.2 萬人及 9.2%；
- 恆常 + 非恆常現金：39.9 萬戶、91.0 萬人及 13.1%；以及
- 恆常現金 + 非現金：34.0 萬戶、77.8 萬人及 11.2%。

2.31 專題 2.1 會討論涵蓋這三類所有選定政策後的貧窮情況。至於非恆常現金和非現金措施在分開處理下的相關分析及詳細的貧窮數據，則請參閱附錄三及統計附錄。

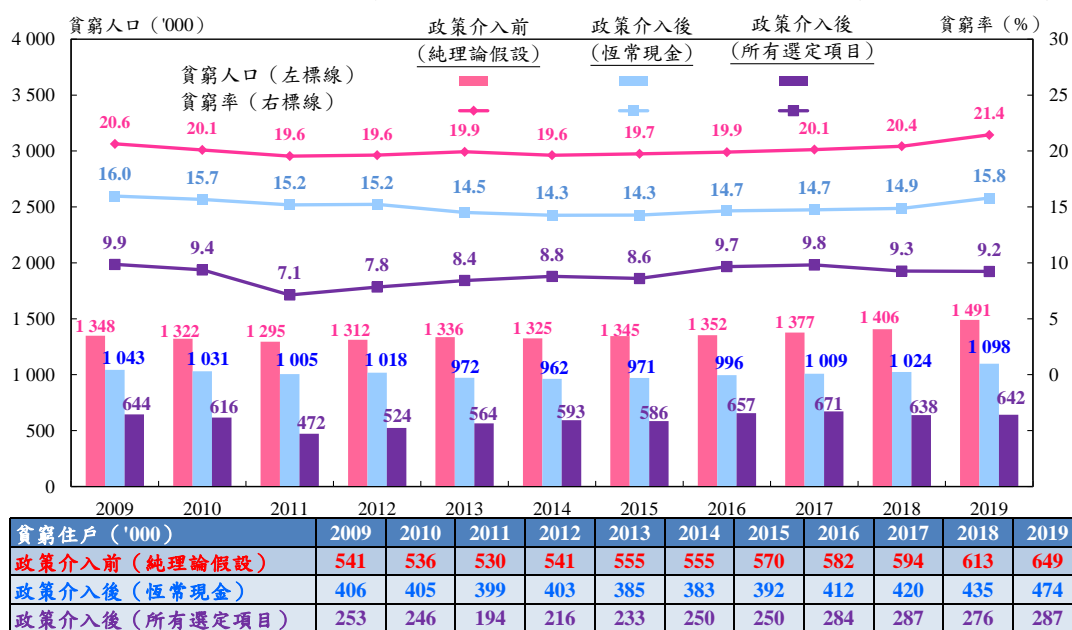
專題 2.1

計及所有選定政策介入項目後的貧窮情況

自2012年制訂首條官方貧窮線以來，主體分析框架（包括貧窮指標以至政府扶貧成效的估算）只涵蓋恆常現金項目；而計及非恆常現金項目，或計及須經濟審查的非現金福利項目的貧窮數據，只用作補充參考。不過，第三屆委員會不少委員認為，目前主體分析框架所涵蓋的政策僅為部分政府政策，較為反映現實的表述方法應為計及所有選定政策介入項目（即計及恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目，下稱所有選定項目）的全方位效應後的貧窮情況。這套定義較闊的數據對分析貧窮情況會有一定參考價值。為回應委員的意見，本專題聚焦分析這套數據的年度變化，及其貧窮住戶及人口的特徵。

計及所有選定項目後的整體貧窮情況

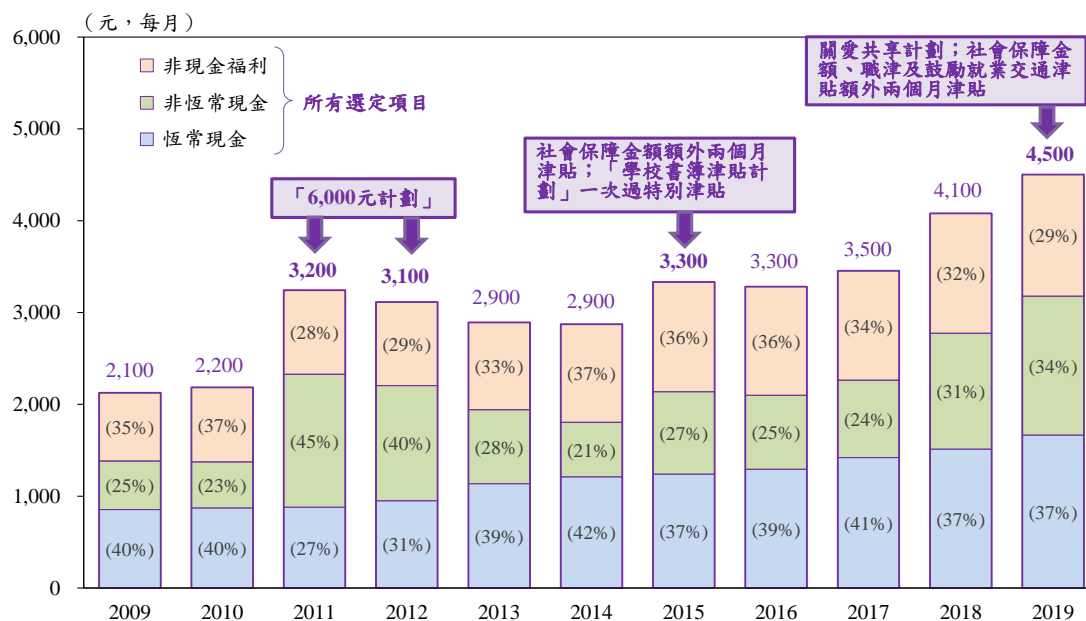
圖 2.19：2009-2019年政策介入後（所有選定項目）貧窮人口及貧窮率



2. 圖 2.19 顯示 2009 年至 2019 年計及所有選定項目後的貧窮指標表現。從較長遠的趨勢可見，計及所有選定項目的貧窮指標表現較為波動，這和每年政府發放非恆常現金項目的規模需視乎當時情況而定不無關係。例如在 2011 年及 2012 年，「6,000 元計劃」牽涉款額相對較大，貧窮率低見 7.1% 和 7.8%；在 2019 年，政府透過關愛共享計劃向逾 300 萬名市民每人最高發放 4,000 元，並先後兩次向領取社會保障金額、職津及鼓勵就業交通津貼的人士發放額外一個月津貼；這些措施及其他選定項目總共令貧窮率進一步降低至 9.2%。因此，計及所有選定項目的貧窮指標年度變化，極受政府不時推出的非恆常措施所影響，須小心詮釋（圖 2.20）。

專題 2.1 (續)

圖 2.20：2009-2019年所有選定項目的估算住戶平均所得金額

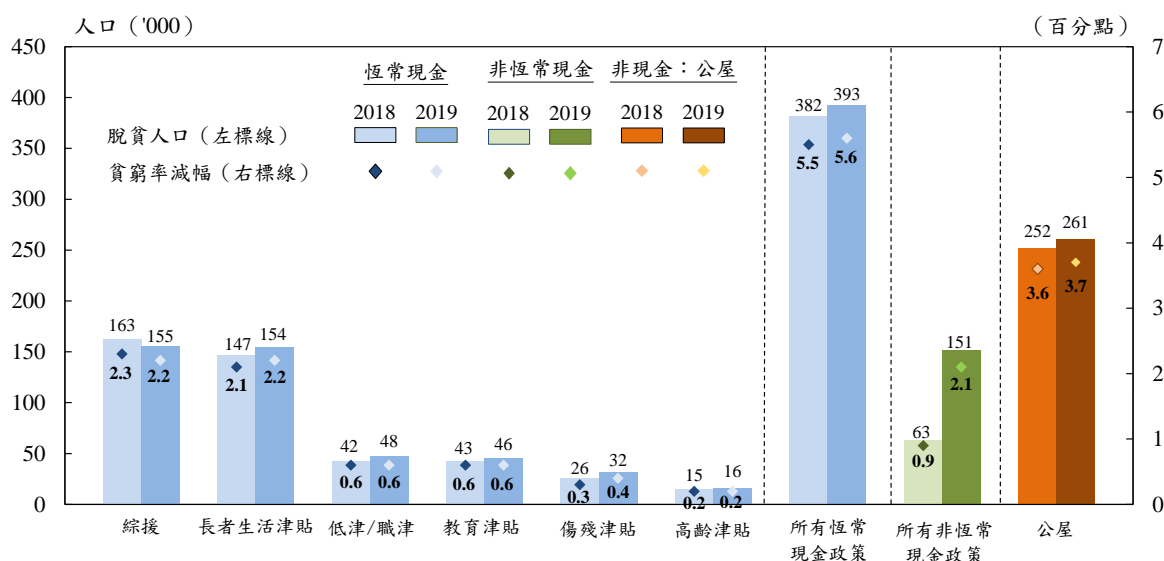


註： () 括號內數字為相關選定政策介入項目的金額所佔比例。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 2019年，計及所有選定項目後，整體貧窮人口及貧窮率分別為641 500人及9.2%。和2018年相比，貧窮人口僅略為上升3 500人，貧窮率更下跌0.1個百分點。相比起恆常現金政策介入後的貧窮情況顯著轉差，政府推出的非恆常現金措施有助明顯紓緩經濟衰退對基層家庭的衝擊。

主線框架外的額外扶貧成效

圖 2.21：2018-2019年選定現金項目及公屋的扶貧成效



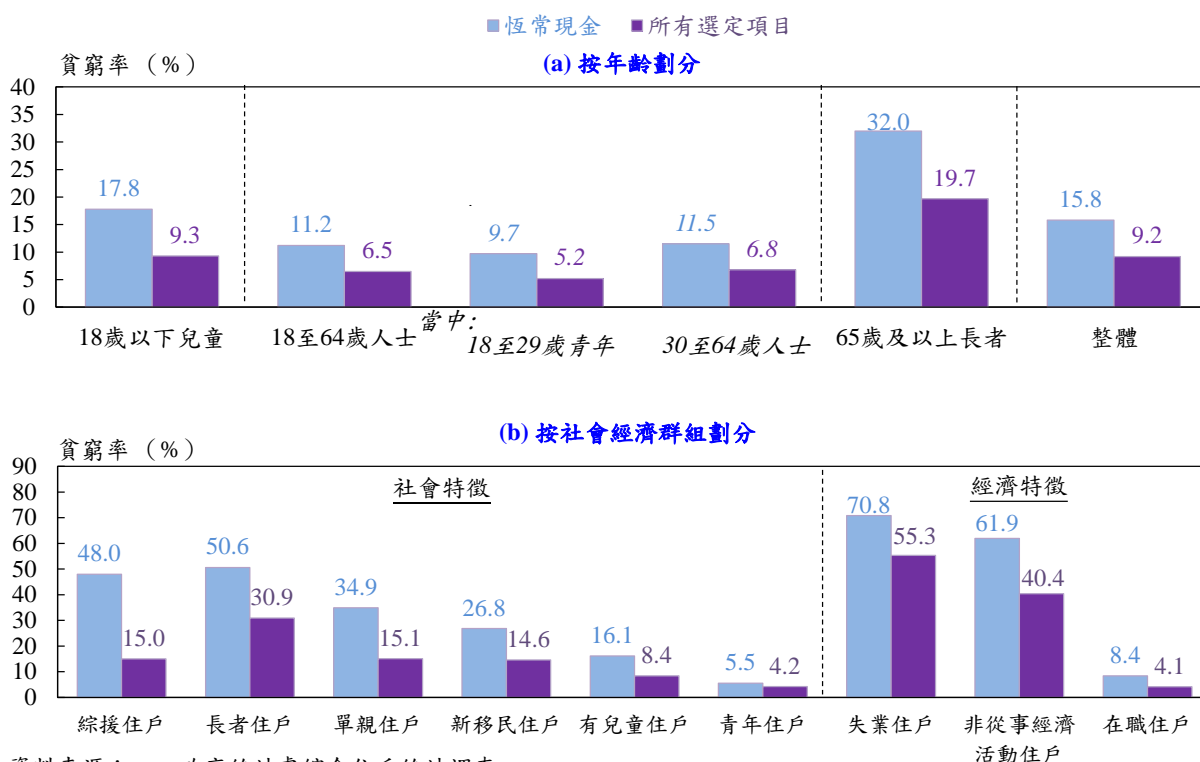
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.1 (續)

4. 正如第2.VII節提及，非恆常現金措施以及非現金項目（如公屋）有不俗的扶貧成效。舉例而言，2019年公屋的扶貧成效達3.7個百分點，較個別選定恆常現金項目還要高；非恆常現金措施的扶貧成效亦有2.1個百分點（圖 2.21）。因此計及所有選定項目後，貧窮指標明顯較恆常現金政策介入後的數字為低；以2019年為例，貧窮人口額外減少約46萬人，貧窮率進一步降低6.6個百分點。這額外下降幅度比單單計算恆常現金政策的扶貧成效（39萬人及5.6個百分點）更為顯著，充分反映政府其他投放在民生福利的資源，事實上有相當明顯的扶貧效果。

5. 按年齡分析，計及所有選定項目後所有年齡群組的貧窮率均見進一步改善，當中以兒童及長者尤為顯著，貧窮率分別降低至9.3%及19.7%（遠低於恆常現金政策介入後的17.8%及32.0%）（圖 2.22）。按社會經濟群組分析，貧窮率相對恆常現金政策介入後的改善幅度不一，介乎1.3至33.0個百分點不等。由於公屋的扶貧成效非常顯著，因此個別公屋佔比較高的住戶組別（如綜援住戶：約七成半；單親住戶：約六成⁴⁰），在所有選定政策介入後一般而言亦有較高的額外扶貧效果。

圖 2.22：2019年政策介入後（恆常現金及所有選定項目）貧窮率，按選定群組劃分



40 恆常現金政策介入後的數字。對應政策介入前（純理論假設）的數字分別為約八成及約六成。

專題 2.1 (續)

計及所有選定項目後貧窮住戶及人口的社會經濟特徵

6. 雖然從上述的分析可見，計及所有選定項目後的貧窮數字明顯低於恆常現金政策介入後，但兩組數據下貧窮住戶及人口的選定社會經濟特徵大致頗為類近。以2019年的情況為例：年齡分布方面，兩者皆有近半為18至64歲人士，65歲及以上長者各佔約三成半；按住戶社會特徵劃分，除綜援及單親貧窮住戶的佔比明顯較低外（當中的原因已於第5段說明），其他住戶群組的佔比亦大致相若；如按住戶的經濟特徵劃分，從事經濟活動貧窮住戶兩者佔比均為三成半左右（表2.1）。

7. 值得一提的是，由於公屋的福利轉移金額可觀，因此當中不少公屋住戶在計及所有選定項目後收入將高於貧窮線，這亦導致兩組貧窮數字下所反映的住屋特徵出現較為明顯的出入。在所有選定政策介入後，只有略高於一成貧窮住戶居於公屋⁴¹，遠低於恆常現金政策介入後的約四成。相反，所有選定政策介入後居於自置居所及租住私樓的比例則分別為72.7%及9.1%，高於恆常現金政策介入後的50.0%及7.2%（圖2.23）。

8. 欲了解更多有關所有選定政策介入後不同住戶類型的主要貧窮數據，以及整體貧窮住戶及人口的社會經濟特徵，及其與政策介入前（純理論假設）及恆常現金政策介入後的詳細比較，請參閱統計附錄的補充參考統計表（四）及（五）。

結語

9. 恆常現金項目雖然能較反映政府的長遠承擔，且在監察較長期的貧窮數據的趨勢亦相對而言較為平穩，但始終未能全面反映政府在扶貧助弱上的實際資源投入，以及受惠住戶生活情況的確切改善程度。本專題分析計及所有類別的選定政策（恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）的全方位效應後的貧窮情況，採用較闊的定義不但較貼近現實的貧窮情況，而且亦較能反映政府在扶貧助弱上的實際資源投入，雖然貧窮指標年度變化極受政府不定期的非恆常措施所影響，但數據對分析貧窮情況會有一定參考價值。

41 在所有公屋住戶中，如只計及恆常現金津貼，當中約23%為貧窮住戶。在進一步計及非恆常及非現金福利後，貧窮住戶的佔比會大幅下跌至約僅4%。

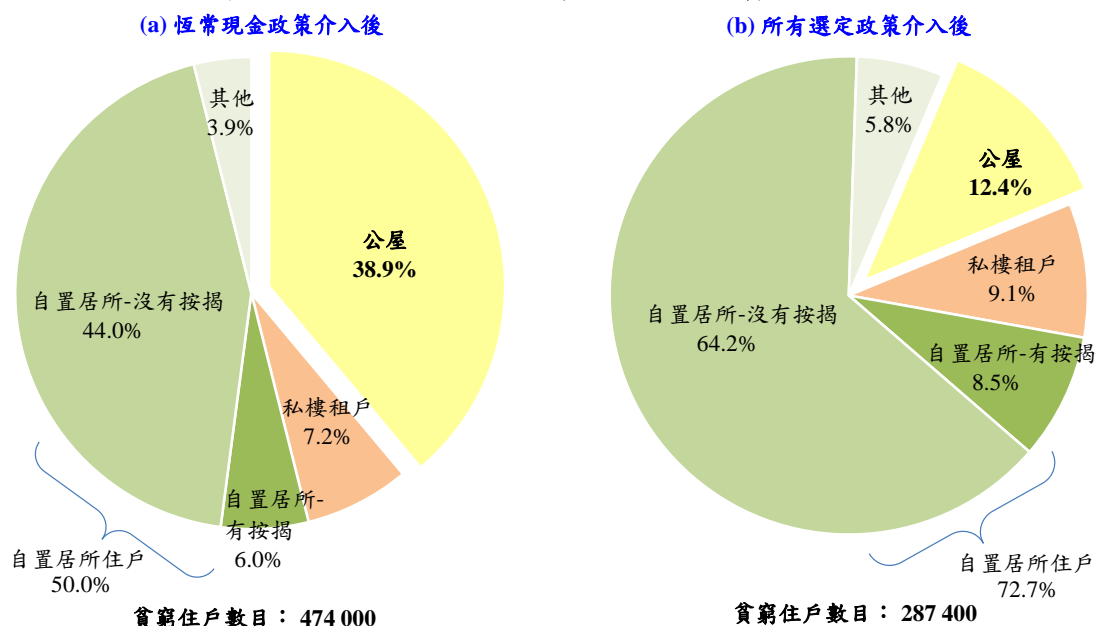
專題 2.1 (續)

表 2.1：2019 年恆常現金及所有選定政策介入後貧窮住戶的社會經濟特徵

	恆常現金政策介入後	所有選定政策介入後
貧窮住戶	474 000	287 400
貧窮人口	1 097 800	641 500
貧窮率 (%)	15.8	9.2
佔貧窮人口的比例 (%)		
按年齡劃分		
18 歲以下兒童	16.5	14.8
18 至 64 歲人士	47.9	47.8
當中：18 至 29 歲青年	8.3	7.6
65 歲及以上長者	35.6	37.4
佔貧窮住戶的比例 (%)		
按社會特徵劃分		
長者住戶	36.4	36.5
青年住戶	0.5	0.6
有兒童住戶	25.2	21.8
綜援住戶	13.1	5.9
單親住戶	5.5	3.8
新移民住戶	3.9	3.6
按住戶經濟特徵劃分		
從事經濟活動	36.8	32.5
當中：在職	32.5	27.0
失業	4.3	5.5
非從事經濟活動	63.2	67.5

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 2.23: 2019年恆常現金及所有選定政策介入後貧窮住戶，按住屋特徵劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.2

非本戶人士的直接代繳支出對貧窮住戶的支援

現行貧窮線分析框架下，住戶收入以至貧窮指標已涵蓋定期現金收入，但非同住子女對父母在物質上的照顧，如直接代繳租金、外籍家庭傭工（外傭）薪酬，以及水、電和煤氣費等，則並未反映在內。一如去年貧窮情況報告，本專題更新有關由非本戶人士向貧窮住戶提供的直接代繳支出的數據，特別是這些直接代繳對貧窮住戶生活水平的影響⁴²。

有接受直接代繳支出的貧窮住戶的特徵

2. 逾一成（11.9% 或 56 300 戶）政策介入後的貧窮住戶有接受非本戶人士直接代繳支出，當中近八成半（83.9%）住戶沒有從事經濟活動；近八成（77.5%）住戶內有長者；逾六成（63.1%）為長者住戶，獨老及二老住戶分別佔四成（40.0%）及逾兩成（22.9%）（表2.2）。這一定程度反映這些來自非同住家庭成員的直接代繳支出多屬供養性質。

表 2.2：2019 年有接受直接代繳支出的貧窮住戶，按選定特徵劃分

有接受直接代繳支出	住戶數目及其佔比* (%)		人口數目
所有住戶	56 300	100.0	96 300
按社會特徵			
有長者住戶	43 600	77.5	69 400
長者住戶	35 500	63.1	48 700
當中：一人	22 500	40.0	22 500
二人	12 900	22.9	25 800
有兒童住戶	6 300	11.2	18 400
按經濟特徵			
在職住戶	7 100	12.7	20 600
非從事經濟活動住戶	47 300	83.9	71 600
按年齡劃分			
18 歲以下兒童	-	-	8 700
18 至 64 歲人士	-	-	29 300
65 歲及以上長者	-	-	58 300

註：（*）佔全部有接受直接代繳支出的貧窮住戶的比例。以未經進位的數字計算。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

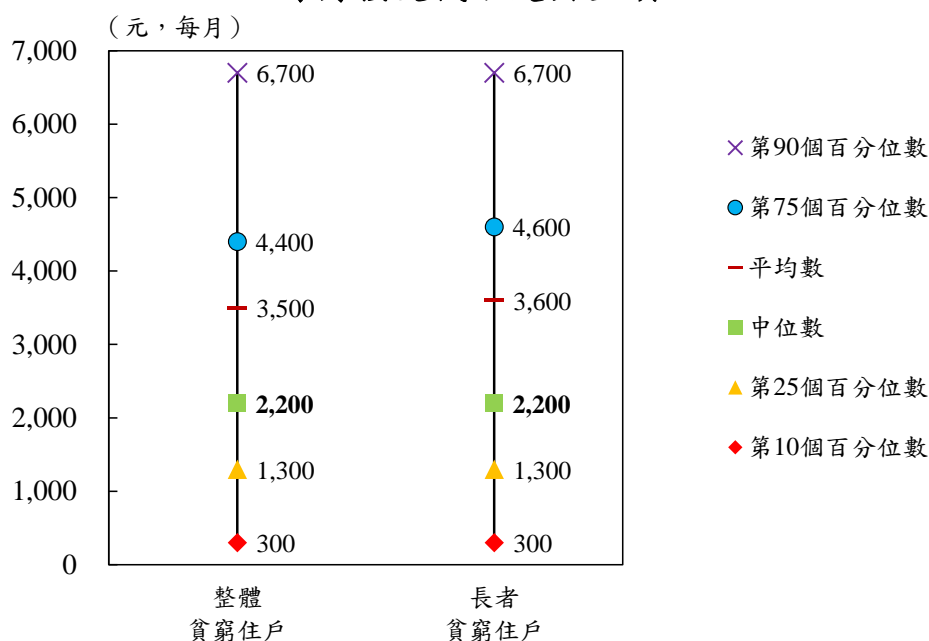
42 本專題有關分析只作補充參考，並非貧窮線主體分析框架的一部分，各貧窮指標不受影響。更多有關直接代繳項目的詳細定義及統計方法，請參閱《2018年香港貧窮情況報告》的專題 2.1。

專題 2.2 (續)

直接代繳支出的金額及項目

3. 有接受直接代繳支出的56 300個貧窮住戶中，住戶每月接受代繳支出金額平均為3,500元，而當中約四分之一的住戶的受助金額超過4,400元（圖 2.24）。相對他們政策介入後的每月平均住戶收入（約4,900元）來說，這些代繳支出對提升其生活水平非常重要。較普遍的代繳開支項目有水、電和煤氣費（佔有接受直接代繳支出的貧窮住戶比例：67.7%）、電話費（62.4%）、差餉及地租（52.0%）和管理費（45.6%），金額一般大概數百元（表 2.3）。亦有接近四分之一的住戶有接受金額較大項目的代繳支出，如租金（24.8%）及外傭薪酬（22.9%）。

圖 2.24：2019年有接受直接代繳支出的貧窮住戶
每月接受代繳支出金額



註：貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 至於貧窮長者住戶（35 500戶）方面，他們每月接受代繳支出金額平均為3,600元，其中有約四分之一住戶的金額等值超過4,600元，略高於整體貧窮住戶（圖 2.24）。若結合住戶特徵及代繳支出項目加以分析，近三成（29.5%或10 500戶）有接受代繳外傭薪酬，當中近七成（67.7%或7 100戶）為獨老住戶。另一方面，這些貧窮長者住戶中超過四分之一（27.4%或9 800戶）為公屋或私樓租戶。就這些公屋住戶而言，近八成有接受代繳租金（78.2%或6 100戶），平均金額為1,800元；至於私樓租戶方面，相應比例亦同近八成（79.5%或1 500戶），平均代繳租金金額高達14,500元（表 2.3）。

專題 2.2 (續)

表 2.3：2019年有接受直接代繳支出的貧窮住戶數目及其平均金額，按項目劃分

直接代繳支出項目	貧窮住戶			貧窮長者住戶		
	數目 ^{^*}	佔比 [*] (%)	每月平均金額 (元)	數目 ^{^*}	佔比 [*] (%)	每月平均金額 (元)
整體[^]	56 300	100.0	3,500	35 500	100.0	3,600
水、電和煤氣費	38 100	67.7	300	24 200	68.0	300
電話費	35 200	62.4	100	22 900	64.5	100
差餉及地租 [@]	29 300	52.0	800	19 200	54.0	900
管理費 [@]	25 600	45.6	800	16 900	47.6	800
上網費	18 900	33.6	200	8 300	23.3	200
租金	13 900	24.8	4,700	7 700	21.5	4,300
當中：公屋	10 400	18.5	1,900	6 100	17.3	1,800
私樓	3 500	6.3	12,900	1 500	4.2	14,500
外傭薪酬	12 900	22.9	4,800	10 500	29.5	4,900
平安鐘費用	7 100	12.6	100	5 900	16.7	100

註： (^) 住戶至少有接受其中一項由非本戶人士直接代繳支出。

(@) 不包括公屋住戶。

(*) 住戶可接受多於一項的直接代繳支出，故有接受直接代繳支出項目的住戶數目加總（和佔比）可大於整體（100%）。

貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

由於進位的原因，個別項目相加可能不等於總和。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

直接代繳支出對住戶實際生活水平的影響

5. 從以上分析可見，接受直接代繳支出的住戶的大部分成員為沒有從事經濟活動的長者，其住戶收入自然有限。在住戶收入之上進一步考慮非本戶人士直接代繳的支出，可較立體地反映這些貧窮住戶的實際生活水平。考慮非本戶人士直接代繳支出後，39 400名貧窮人士（恆常現金政策介入後）的生活水平可達貧窮線或以上（表 2.4），佔整體貧窮人口的3.6%。他們主要來自長者住戶，當中15 400名為沒有就業收入、正領取長者生活津貼的長者。換言之，考慮非本戶人士直接代繳支出後，2019年居於貧窮線以下人口估計約為106萬人⁴³，佔整體人口的15.2%⁴⁴。

43 在2018年的相應數字約為100萬人，佔整體人口的14.4%。

44 倘若在所有選定恆常現金、非恆常現金及非現金政策介入後的基礎上進一步考慮非本戶人士直接代繳的支出，2019年有33 300名貧窮人士可達貧窮線或以上，居於貧窮線以下人口估計約為61萬人，佔整體人口的8.8%。

專題 2.2 (續)

表 2.4：2019年貧窮住戶考慮直接代繳支出後達貧窮線或以上的數目及人口，按選定特徵劃分

恆常現金政策介入後	貧窮住戶收入提升至貧窮線或以上		
	住戶數目	人口	佔相關貧窮人口的比例 (%)
整體	25 900	39 400	3.6
選定住戶特徵劃分			
有長者住戶	21 700	30 400	5.4
當中：長者住戶	19 400	24 300	9.3
在職住戶	2 900	8 500	1.7
非從事經濟活動住戶	22 500	30 100	5.5
按年齡劃分			
18歲以下兒童	-	2 800	1.5
18至64歲人士	-	9 600	1.8
65歲及以上長者	-	27 000	6.9
當中：居於長者住戶領取長者生活津貼及沒有就業收入	-	15 400	12.8

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.3

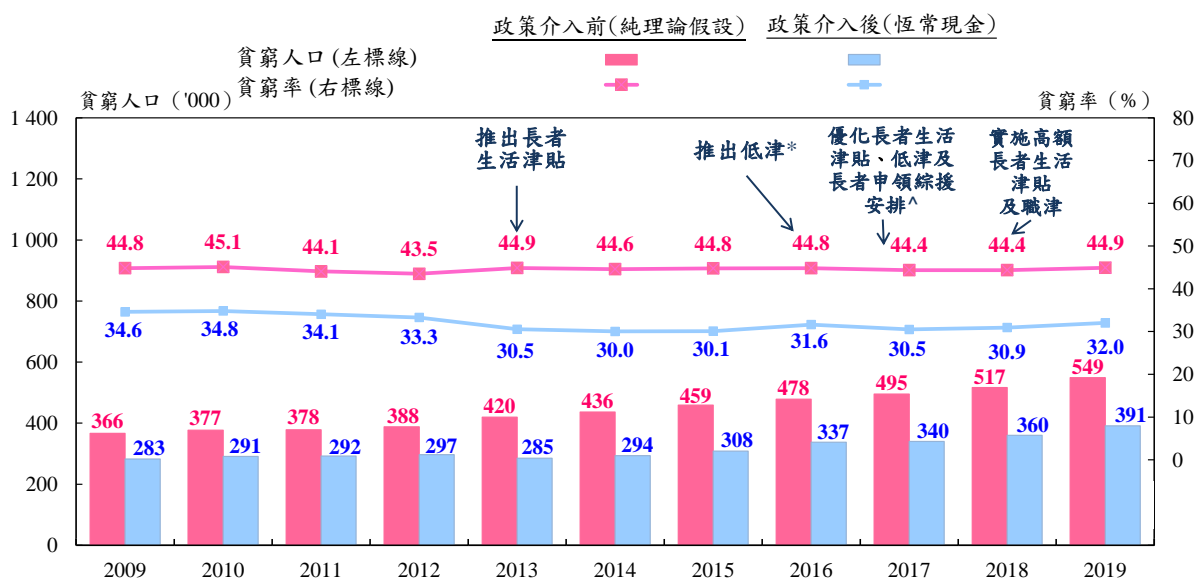
長者貧窮情況

隨着戰後嬰兒潮人士陸續步入老年，香港人口高齡化的趨勢持續，退休長者日益增加，長者的收入貧窮指標繼續面對上升壓力。本專題探討長者的最新貧窮情況，亦更新了「收入貧窮、但有一定價值的物業」長者的輔助分析，從側面了解部分貧窮長者的資產狀況。

最新貧窮情況

2. 2019年，政策介入後的貧窮長者數目及貧窮率分別上升至391 200人及32.0%（增加31 100人及1.1個百分點）（圖 2.25）。與政策介入前（純理論假設）比較，共有157 500名長者脫貧，貧窮率減幅非常顯著（達12.9個百分點），足證政府的恆常現金支援對改善貧窮長者生活有舉足輕重的效用。2019年各個恆常現金項目中，扶貧成效最高的是聚焦支援有經濟需要長者的長者生活津貼，能減低長者貧窮率達8.4個百分點，較去年上升0.2個百分點，減幅甚至遠高於綜援的4.3個百分點（圖 2.26）。

圖 2.25：2009-2019年長者貧窮人口及貧窮率

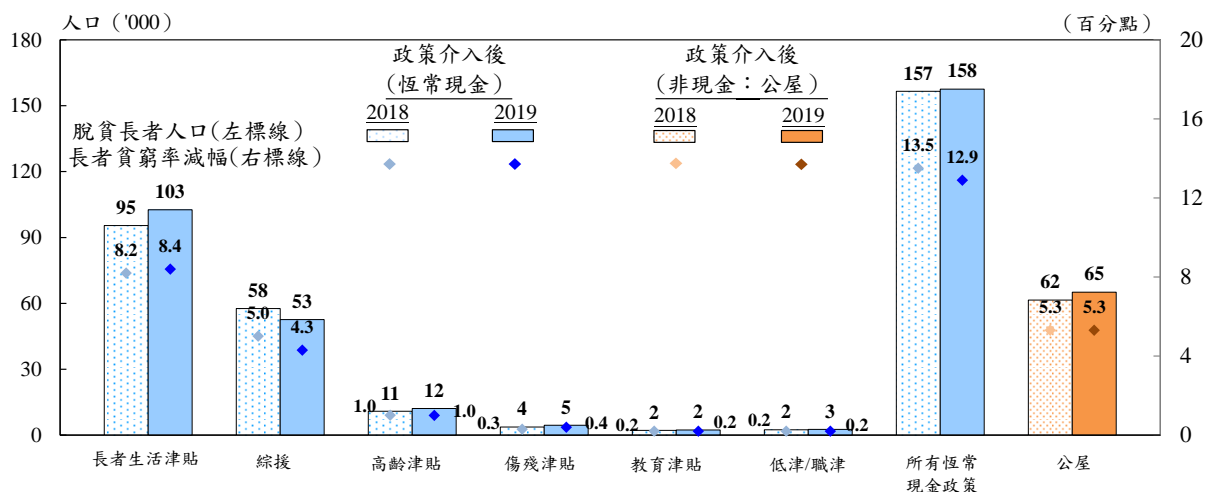


註： (*) 「低津」指「低收入在職家庭津貼」，在2018年4月1日易名為「在職家庭津貼」。
(^) 自2017年2月起，社會福利署已取消獨立申請綜援長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬須就他們有否向長者提供經濟援助提交聲明（俗稱「衰仔紙」）的安排，現時有關資料只須由長者提交。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.3 (續)

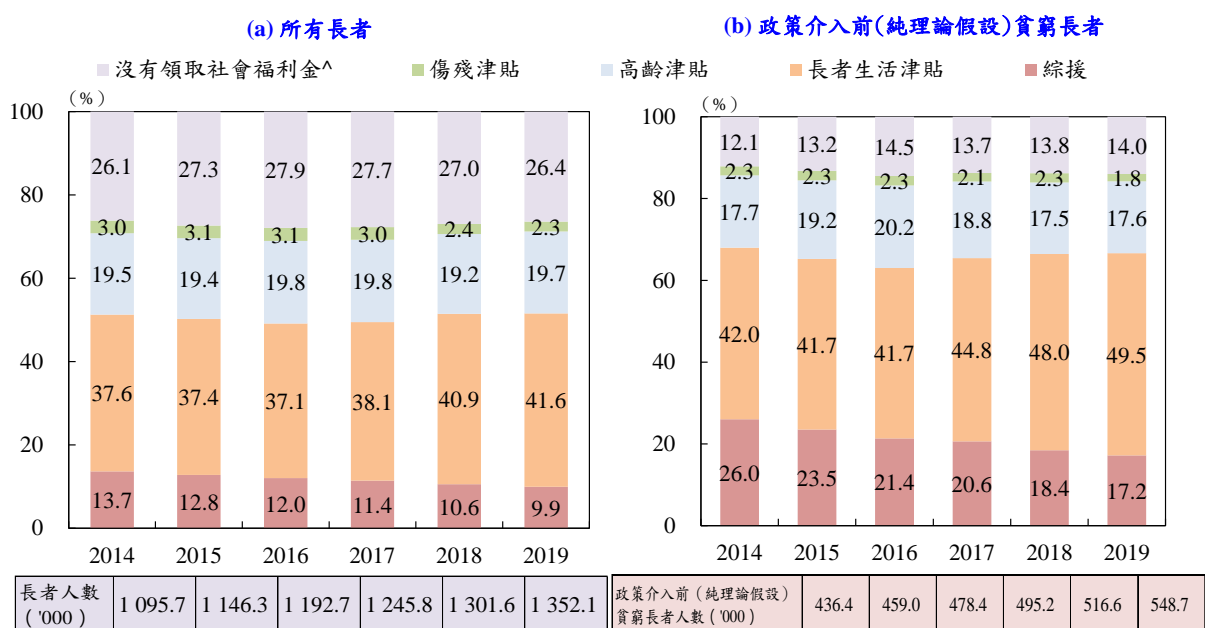
圖 2.26：2018-2019年選定恆常現金項目及公屋對長者*的扶貧成效



註：(*) 指受惠選定恆常現金項目或居於公屋的住戶內的65歲及以上長者。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 除人口結構的因素外，恆常現金政策的扶貧成效相較前一年（長者貧窮率減幅為13.5個百分點）略為下降，令政策介入後長者貧窮率有所上升。如從貧窮長者（政策介入前（純理論假設））受惠於各社會保障的涵蓋率看，申領長者生活津貼的比例由2014年的42.0%明顯上升至2019年的49.5%；但另一方面，申領綜援的貧窮長者佔比同期則由26.0%下降至17.2%的新低，令其扶貧成效明顯減弱（圖2.27）。

圖 2.27：2014-2019年長者，按受惠於社會保障計劃的情況劃分

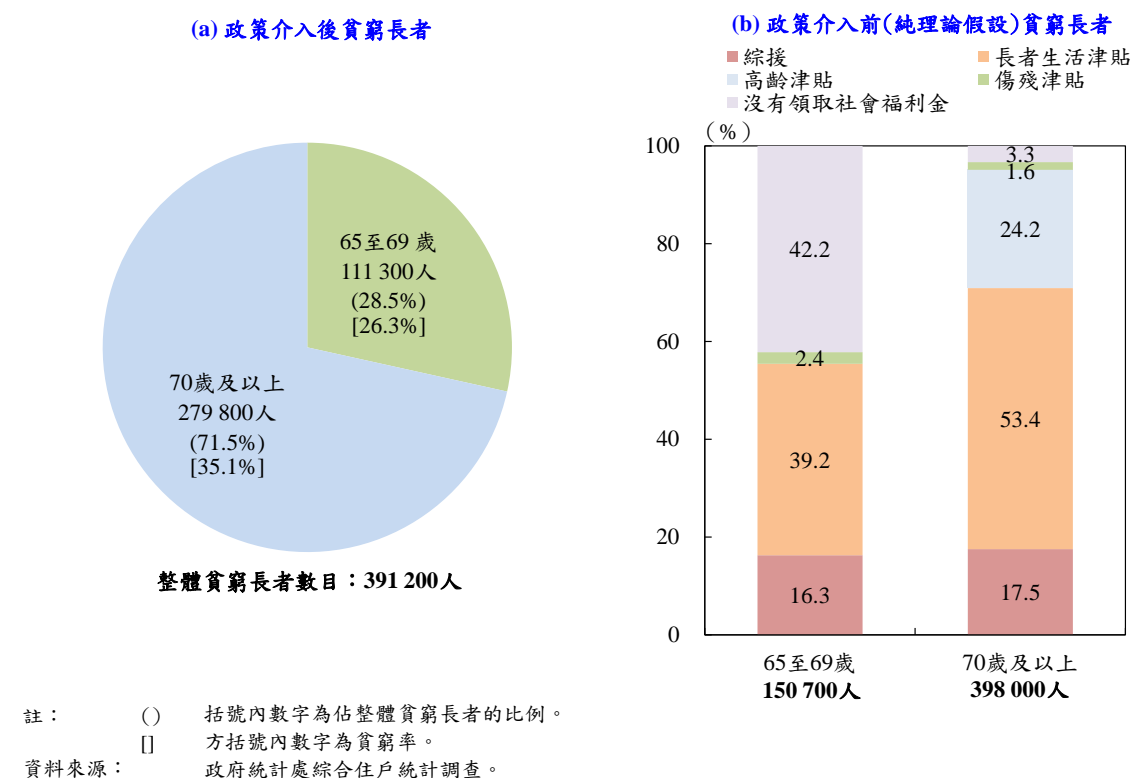


註：圖(a)的人口數字指居港人口。有關數字與圖(b)採用的數據來源不同。
([^]) 在2019年沒有領取任何社會福利金的所有長者中，有102 600人（28.8%）為70歲及以上。居於家庭住戶的貧窮長者的相應數字為13 100人（17.1%）。
資料來源：社會福利署、政府統計處人口統計組及綜合住戶統計調查。

專題 2.3 (續)

4. 按年齡劃分，政策介入後的貧窮長者有111 300人（28.5%）介乎65至69歲，貧窮率為26.3%；70歲及以上的則有279 800人（71.5%），貧窮率為35.1%（圖 2.28(a)）。後者貧窮率較高，大致反映其退休比例較高，亦較多為獨老或只與其他退休長者同住，相信當中一部分較為依靠政府的現金支援為主要收入來源。恆常現金政策分別降低兩個組別的貧窮率9.3 個百分點及14.8 個百分點，令39 400 及118 200 名長者脫貧。恆常現金政策對70歲及以上的貧窮長者有較高的扶貧成效，大致反映他們絕大多數（96.7%）有領取社會福利金，而65至69歲貧窮長者的相關比率則只有57.8%（圖 2.28(b)）。

圖 2.28：2019年貧窮長者，按年齡及受惠於社會保障計劃的情況劃分



「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者

5. 以住戶收入作為量度貧窮的單一指標是貧窮線分析框架的一個局限，因此分析貧窮長者的情況除運用貧窮指標外，亦宜同時援引其他數據從多角度作補充分析，以較全面反映貧窮長者的生活狀況。

6. 例如，擁有資產及獲得非本戶人士直接代繳開支均能提升部分貧窮長者住戶的生活質素，但貧窮線框架並不考慮這些因素，因而可能低估了長者實際的生活水平。2019年，在391 200名貧窮長者中，112 000名有自置居所的長者被界定為「收入貧窮、但有一定價值的物

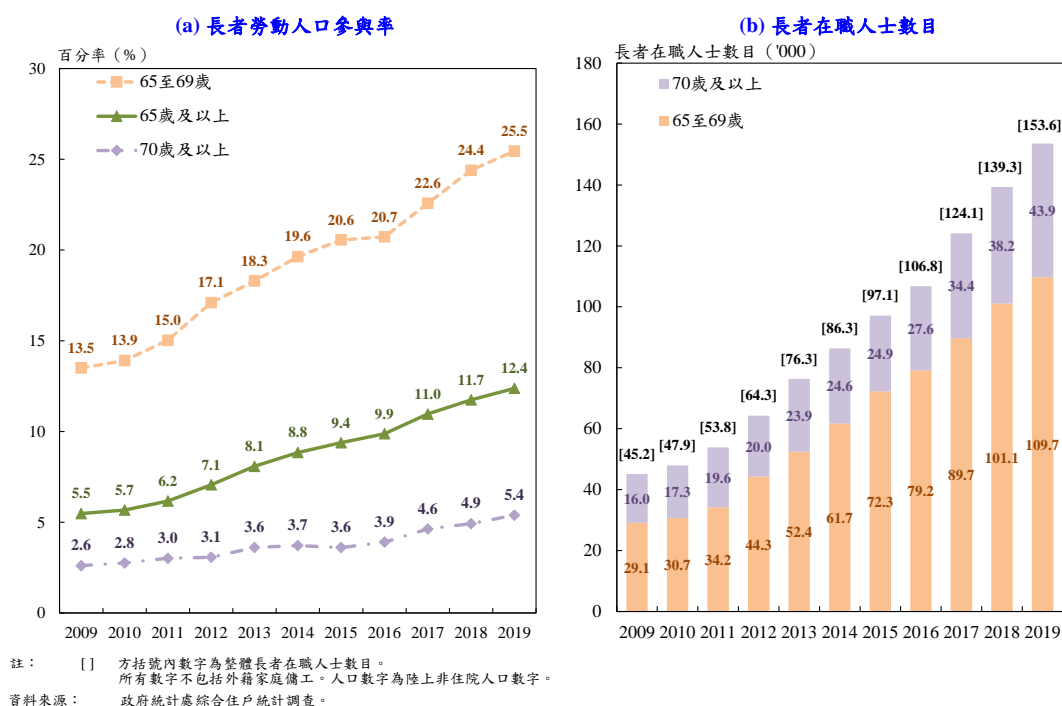
專題 2.3 (續)

業」⁴⁵，佔整體貧窮長者約三成（28.6%）。另一方面，貧窮長者有逾三成半（141 500 人）居於公屋，他們在居住的基本需求應已獲得一定保障⁴⁶。在28 300 名租住私樓的貧窮長者⁴⁷中，亦有近四成有接受非本戶人士直接代繳支出，當中平均代繳租金金額達15,100 元，反映這些來自非同住人士的資助為長者提供了一定程度的支援（詳見**專題 2.2**）。

長者就業情況

7. 隨着醫療服務的進步，香港居民趨於更長壽及健康，不少長者願意繼續工作或選擇重投勞工市場。在政府的推動及就業市場的接納下，長者勞動人口參與率近年呈上升趨勢，2019年升至12.4%，較十年前高出一倍有餘。整體在職長者的數目亦由45 200 人大增至153 600 人。當中65至69歲人士的勞動人口參與率更升至25.5%（**圖 2.29(a)**），在職人士數目亦增至109 700 人，佔在職長者約七成（**圖 2.29(b)**）。

圖 2.29：2009-2019 年長者勞動人口參與率及在職人士數目



45 「收入貧窮、但有一定價值的物業」長者的特徵與整體貧窮長者有所不同，如領取長者生活津貼的比例較低，學歷較高等。有關其定義、估算方法及詳細統計數字，詳見**附錄五**。

46 公屋住戶平均每月每戶福利轉移估算約為4,100 元，詳見**附錄四**。

47 亦包括主要為免租及居所由僱主提供的其他住戶。

專題 2.3 (續)

8. 值得一提，在職長者的貧窮率（政策介入後）遠低於沒有工作的長者（2019年分別為8.3%及35.3%），反映健康情況較佳、有工作能力的年長人士留在或重投勞工市場，對防貧工作有一定的正面作用。不過整體而言，長者的勞動人口參與率始終遠較青壯年人士低。由於新增的長者人口依然以退休人士為主，故人口高齡化繼續對貧窮數字造成負面影響。

結語

9. 上述分析顯示，有較大部分貧窮長者受惠於恆常現金政策，他們的貧窮情況已得到明顯紓緩。也有不少貧窮長者擁有一定價值的物業或獲得非本戶人士直接代繳開支。不過，長者的各項需要未必完全能夠以現金支援解決。現金津貼固然有助紓緩長者的經濟壓力，但長者及其住戶可能更需要一些非現金的支援，例如醫療服務和安老服務等，以助他們應對各方面的困難。在人口持續高齡化的情況下，政府會繼續密切注視長者的貧窮情況，關顧和支援有需要的長者，並為有需要的長者提供適切的援助⁴⁸。

48 政府除了透過非現金恆常措施（例如「長者醫療券計劃」；「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」；資助安老院舍照顧服務；資助長者社區照顧服務等）支援長者外，亦積極通過關愛基金推行多項先導項目，包括於2017年12月推行為期三年的「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」，並在2020年12月延續試驗計劃25個月；於2018年2月推行為期三年的「支援在公立醫院接受治療後離院的長者試驗計劃」；以及於2018年10月推行為期兩年的「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」第三期等，並會在2020年10月延續試驗計劃第三期6個月，及於2021年4月推行為期30個月的試驗計劃第四期。此外，在關愛基金下推行為期兩年的「智友醫社同行計劃」（以「醫社合作」模式提供長者認知障礙症的社區支援服務）亦已由2019年2月起納入政府的恆常資助。

專題 2.4

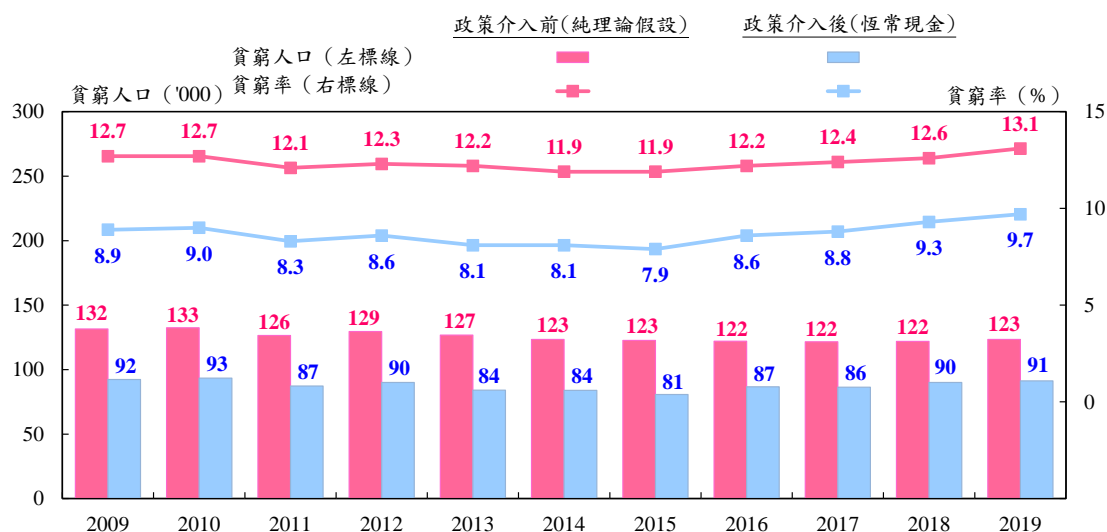
青年貧窮情況

18至29歲青年⁴⁹的貧窮情況一向較整體為佳，貧窮人口數目相對其他年齡組別亦較少。儘管如此，青年貧窮率在最近幾年持續攀升，情況值得關注。本專題更新青年貧窮情況，分析貧窮青年的社會經濟特徵，並嘗試剖析其貧窮形態及成因。

最新貧窮情況

2. 恆常現金政策介入後，2019年青年貧窮人口及貧窮率分別為91 300人及9.7%，較2018年上升1 200人及0.4個百分點（圖 2.30），年度升幅較整體及其他主要年齡組別略為溫和。貧窮青年佔整體貧窮人口比例仍少於一成（僅8.3%），貧窮率亦低於整體的15.8%及30至64歲人士的11.5%。當中，25至29歲青年較多數已完成學業並開始投入全職工作，其貧窮風險自然較大多仍在學的18至24歲青年為低（2019年兩個青年組別的貧窮率，分別為6.3%及12.6%）。

圖 2.30：2009-2019年青年貧窮人口及貧窮率



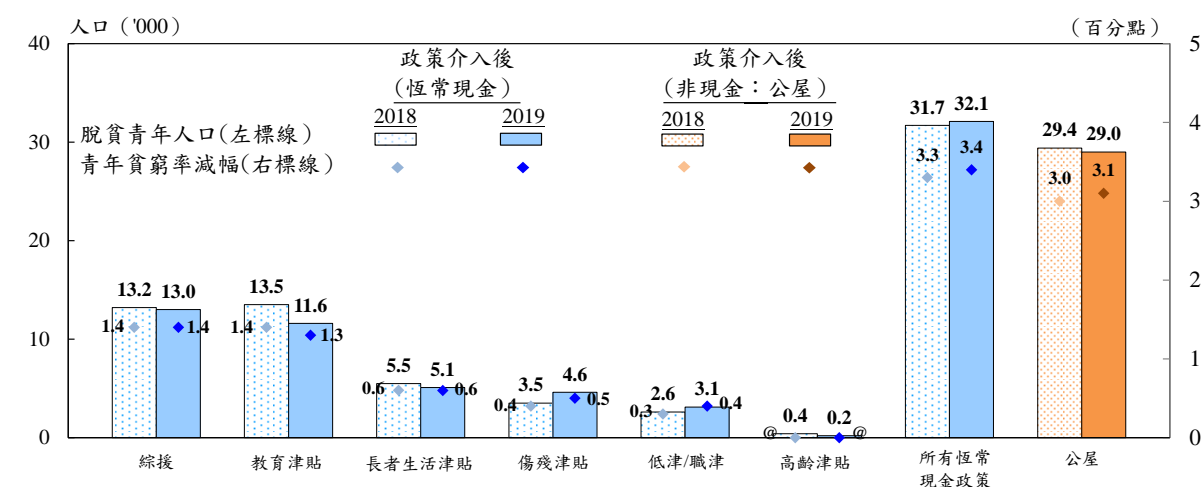
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

49 首屆委員會在討論貧窮線分析框架前，曾就選定社會組別及經濟組別的住戶作出討論。當時，委員會認為青年住戶的貧窮情況須長期觀察，故此將其納入貧窮線的分析框架中。委員會亦同意將青年住戶界定為所有成員皆為介乎18至29歲的住戶，而青年的年齡界定一直沿用至今。

專題 2.4 (續)

3. 2019年，恆常現金政策令32 100名青年脫貧，降低青年貧窮率3.4個百分點，和2018年比較，扶貧成效略為回升0.1個百分點；其中，恆常現金福利中以貧窮率減幅計算的扶貧成效仍以綜援為最高（1.4個百分點）；貧窮青年當中約一半居於有領取教育津貼的住戶，因此其扶貧成效亦較顯著（1.3個百分點）；至於職津、傷殘津貼及長者生活津貼對青年的扶貧成效同期介乎0.4至0.6個百分點不等，高齡津貼對青年貧窮的影響則較為輕微（少於0.05個百分點）。非現金福利方面，貧窮青年約一半居於公屋，因此其扶貧成效非常顯著，高達3.1個百分點（圖 2.31）。

圖 2.31：2018-2019年選定恆常現金項目及公屋對青年*的扶貧成效

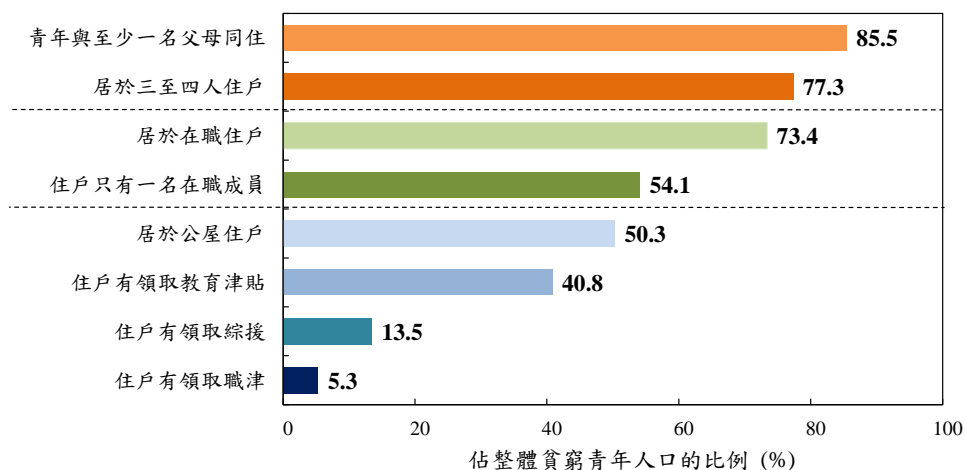


註：(*) 指受惠選定恆常現金項目或居於公屋的住戶內的18至29歲青年。
(@) 少於0.05。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

貧窮青年的社會經濟特徵

圖 2.32：2019年貧窮青年的住戶特徵



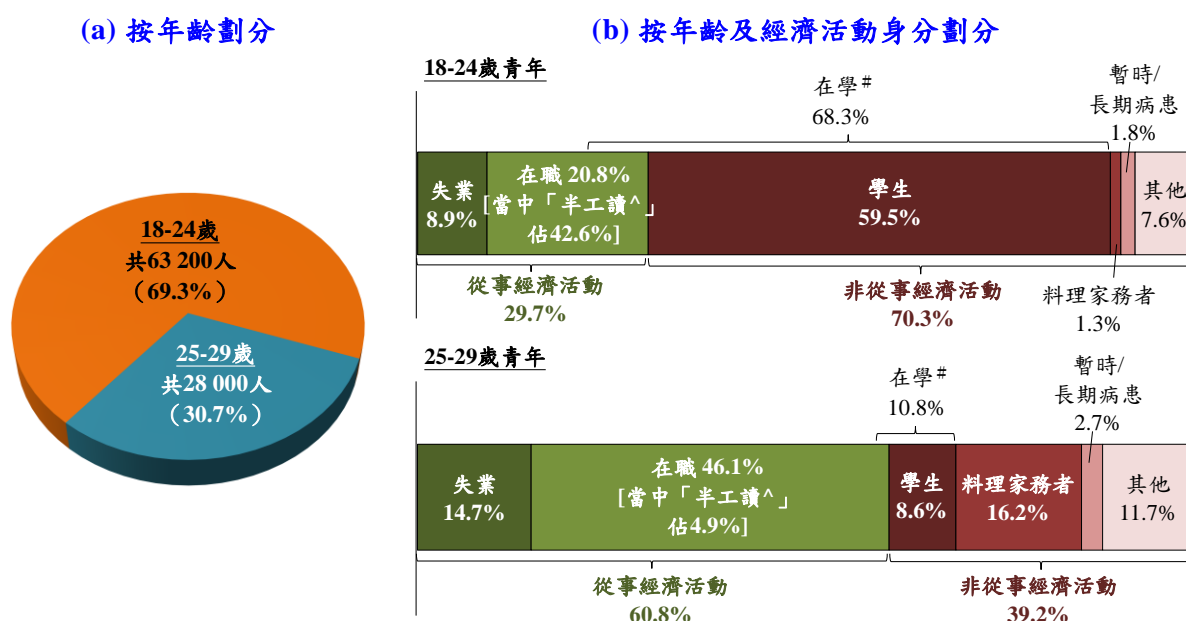
註：貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.4 (續)

4. 從圖2.32可見，貧窮青年有不少共同的住戶特徵。以2019年為例，貧窮青年大部分與父母同住，住戶人數多為三至四人。他們逾七成來自在職住戶，約一半家裏只有一名在職成員，有關在職住戶貧窮風險的進一步分析，可參閱報告的**第3章**。除住戶特徵外，青年的個人特徵對其貧窮情況有重要的關連，18至24歲的青年較多在學，而25至29歲的青年則大多已投入勞工市場，他們的貧窮形態及成因不盡相同。以下的分析將青年細分為18至24歲及25至29歲兩組，分別有63 200及28 000名貧窮人士，前者佔整體貧窮青年約七成（圖2.33及表2.5）：

圖 2.33：2019年貧窮青年，按年齡及經濟活動身分劃分



註：
 (∧) 指有在學校或教育機構上課（包括兼讀制及遙距課程）的就業人士。
 (#) 包括半工讀及非從事經濟活動學生。
 () 括號內數字為相關組別內人士佔整體貧窮青年的比例。
 貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **18至24歲貧窮青年近七成（68.3%）在學，當中大部分為非從事經濟活動的學生（佔整體18至24歲貧窮青年近六成）。**他們大多來自成員較多的住戶，就業家庭成員多從事較低技術工作，貧窮風險較高。半工讀生佔18至24歲貧窮青年不足一成（8.8%），當中大多（81.2%）從事兼職工作，收入亦或因此而受限。
- **25至29歲貧窮青年近九成已完成學業，但仍有五成多（53.9%）無業：**包括近四成（39.2%）非從事經濟活動青年

專題 2.4 (續)

及約一成半(14.7%)失業青年，前者多因料理家務或其他原因⁵⁰而未能工作，當中約七成(70.8%)為女性。失業貧窮青年較多(60.6%)主動離職，近六成(58.9%)的失業時間少於三個月，當中部分相信是自願離職以尋找更適合的工作。

- **25至29歲有逾四成半(46.1%)為在職貧窮青年，當中為數不少為較高學歷人士：**他們當中約七成半(75.5%)全職工作⁵¹，亦有約一半(50.4%)具專上教育程度(包括學位及非學位)，由於大多是住戶內唯一的在職成員(69.7%)，家庭負擔較重。不過，隨着他們累積更多工作經驗，收入應可因工作待遇改善而提升，從而改善其家庭的貧窮風險⁵²。

結語

5. 青年是社會的未來及希望，是推動社會及經濟長遠發展的引擎，他們的貧窮情況雖然較整體為佳，但仍值得留意。政府充分明白當前經濟難關下青年就業面對一定困難，並會全方位竭力創造就業機會。長遠而言，政府會維持香港經濟的競爭力，鞏固優勢產業之餘，亦會開拓新經濟機遇，拓闊本地產業結構，為青年人提供更多優質就業機會和職業選擇，為他們創造更多向上流動的機會及更大的發展空間。

50 「其他」包括等待升學或移民、準備結婚而不能隨時接受新工作及想休息/不想工作的青年。由於這些原因的佔比較少，統計誤差較大，在不能列出個別數字的前提下歸納成「其他」類別。

51 雖然這些青年所屬家庭近乎全部(97.6%)符合申領職津的工時及入息要求，但不足一成(8.1%)有領取職津，相信反映這些住戶因其他因素而令申領意欲較低。不過需要注意，由於綜合住戶統計調查並沒有住戶的資產數據，因此無法進一步排除當中資產水平超過職津要求的住戶。

52 例如具專上教育程度在職貧窮青年(25至29歲)的貧窮率處於非常低水平(2.4%)，而同等教育程度的在職人士的貧窮率在30至34歲更進一步降至1.4%。欲了解具專上教育程度的在職貧窮人士的貧窮情況及社會經濟特徵，可見附錄六。

專題 2.4 (續)

表2.5：2019年貧窮青年的個人特徵，按年齡劃分

	貧窮青年	當中：	
	18-29 歲	18-24 歲	25-29 歲
整體	91 300 [9.7]	63 200 [12.6]	28 000 [6.3]
經濟活動身分 (佔整體比例, %)			
在職	28.5 [4.3]	20.8 [5.6]	46.1 [3.4]
當中：半工讀 ^(^)	6.8 [9.1]	8.8 [10.0]	2.3 [5.0]
具專上教育程度	16.1 [3.4]	12.9 [5.0]	23.2 [2.4]
具專上教育程度及半工讀	6.1 [8.7]	7.9 [9.7]	2.1 [4.7]
非從事經濟活動	60.8 [19.0]	70.3 [18.3]	39.2 [22.6]
當中：學生	43.9 [17.3]	59.5 [17.2]	8.6 [18.1]
失業	10.7 [24.9]	8.9 [24.5]	14.7 [25.4]
教育程度 (佔整體比例, %)			
專上教育	62.8 [8.5]	68.3 [11.7]	50.5 [4.6]
當中：學位或以上	40.4 [7.5]	43.4 [10.7]	33.8 [4.0]
就業情況 (%)			
較高技術職業	<20.8> [1.9]	<19.8> [3.1]	<21.8> [1.4]
全職	<63.4> [3.1]	<51.6> [3.8]	<75.5> [2.7]
每月就業收入中位數 (元)	9,100	5,200	12,000

註： [] 方括號內為有關組別在恆常現金政策介入後的貧窮率(%)。

<> 箭頭括號內為有關組別佔該年齡組別在職人士的比例。

(^) 指有在學校或教育機構上課(包括兼讀制及遙距課程)的就業人士。

貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

由於進位關係，個別分項相加可能不等於總和。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.VIII 主要觀察

2.32 2019 年，受本地社會事件及中美貿易摩擦雙重打擊，本港經濟自 2009 年環球金融危機以來首次陷入衰退，勞工市場於下半年明顯轉弱，失業率回升，就業人數亦見下滑，工資及住戶收入經多年增長後顯著受壓。受本地社會事件嚴重干擾，消費及旅遊相關行業受到重創，當中涉及不少較低技術職位，因此基層家庭所受的衝擊亦頗為明顯，到 2019 年第四季其住戶收入更見顯著下跌。在這不利的發展下，再加上人口加速高齡化及住戶持續小型化，貧窮指標承受前所未見的上升壓力。不過，政府各項紓緩措施（包括恆常現金、非恆常現金及須經濟審查的非現金的措施）仍發揮降低貧窮率的作用。

2.33 2019 年政策介入前後的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：

- 政策介入後（所有選定項目）：28.7 萬戶、64.2 萬人及 9.2%；
- 政策介入後（恆常現金）：47.4 萬戶、109.8 萬人及 15.8%；以及
- 政策介入前（純理論假設）：64.9 萬戶、149.1 萬人及 21.4%。

2.34 從民生方面的經常性開支錄得持續增長可見，政府對扶貧助弱工作一直是不遺餘力。而有見經濟情況急劇轉弱，政府亦及時推出多項一次性措施紓解民困。如計及所有選定的恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目後，2019 年貧窮率相比 2018 年略為下降 0.1 個百分點至 9.2%，反映政府推出的非恆常現金措施有助紓緩經濟衰退對基層家庭的衝擊，儘管這數據只作補充參考。

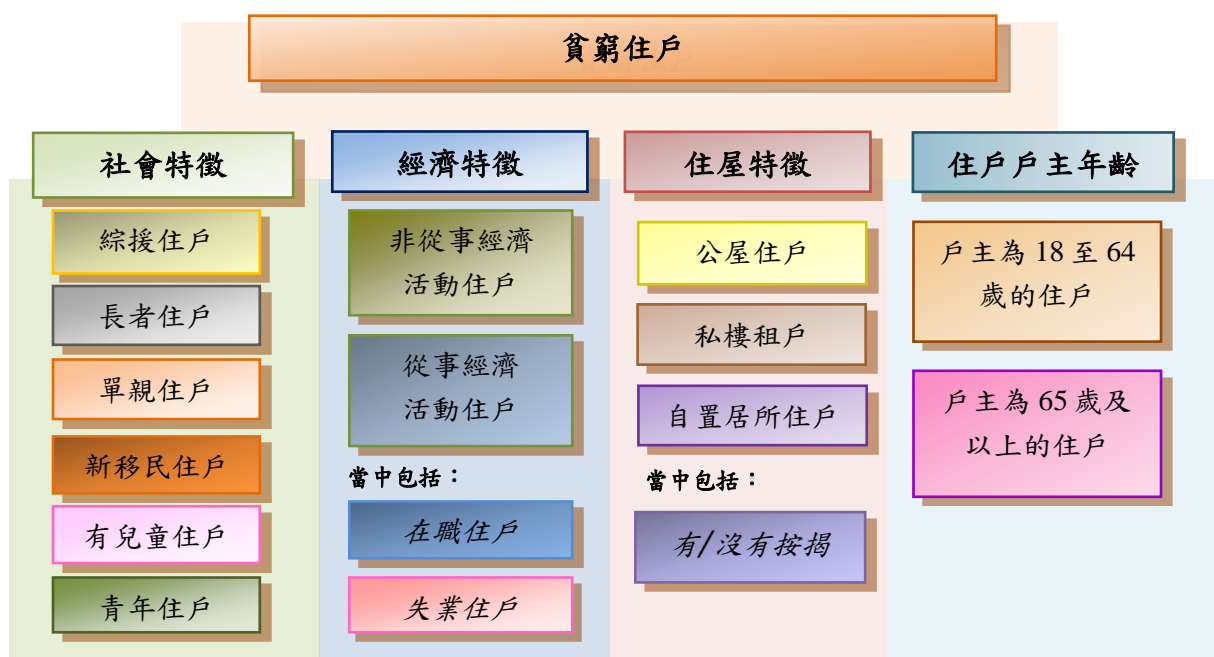
2.35 若以只考慮恆常現金項目的貧窮線主體分析框架而言，2019 年貧窮情況則有惡化。恆常現金政策介入後的整體貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率分別較 2018 年增加 3.9 萬戶至 47.4 萬戶、增加 7.4 萬人至 109.8 萬人，及增加 0.9 個百分點至 15.8%。雖然整體扶貧成效（以貧窮率相較政策介入前的減幅計算）較 2018 年增強 0.1 個百分點至 5.6 個百分點，但難以抵銷經濟衰退及結構性因素對 2019 年貧窮情況所產生的負面影響。各貧窮指標的上升

- 見於各年齡層及大部分的主要社會經濟組別，其中在職住戶的貧窮率亦見反彈回升，反映經濟因素對貧窮情況的影響非常顯著。
- 2.36 按年齡分析，不同年齡組別的貧窮人口及貧窮率均有所上升，當中又以兒童貧窮率和長者貧窮率的升幅最為明顯。即使扶貧成效因職津和教育津貼而有所提升，但兒童貧窮率仍較前一年回升1.0個百分點至17.8%。新增的貧窮兒童大多來自較大型的在職家庭，相信和就業情況轉差下在職貧窮住戶顯著增加有密切關係。2019年恆常現金政策介入後的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 65歲及以上長者：39.1萬人及32.0%；
 - 18至64歲人士：52.5萬人及11.2%；以及
 - 18歲以下兒童：18.1萬人及17.8%。
- 2.37 就長者的貧窮情況而言，必須指出某程度仍反映香港面對人口高齡化的現實；而以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，或會因而低估了長者實際的生活水平。一些「低收入、但擁有一定資產」的退休長者會較易被界定為貧窮。不少貧窮長者亦有接受由其他非本戶人士（例如非同住的親人）直接代繳部分日常生活開支，但這些代繳均不會計算進住戶收入內。這均反映貧窮線的分析框架存在一定局限，有關數據需要小心詮釋。
- 2.38 按性別分析，女性的貧窮人口和貧窮率普遍較男性高，部分反映較多女性（尤其是較年長的退休女性）居於全無就業收入的非從事經濟活動住戶，不過政府的恆常現金政策已有助收窄兩者貧窮率的差距。2019年兩性的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 男性：50.0萬人及15.1%；以及
 - 女性：59.8萬人及16.4%。
- 2.39 按住戶戶主年齡分析，貧窮情況及趨勢和相應的年齡群組貧窮情況大致類近，其貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：
- 戶主為18至64歲年齡組別的住戶：23.1萬戶、64.0萬人及12.0%；以及
 - 戶主為65歲及以上長者的住戶：24.0萬戶、45.4萬人及28.3%。

3 2019 年貧窮情況的進一步分析

3.1 本章根據委員會所訂的分析框架⁵³，利用恆常現金政策介入後的貧窮數據，按不同社會、經濟、住屋特徵及住戶戶主年齡劃分的住戶群組劃分（圖 3.1），以分析 2019 年香港的貧窮形態和成因。

圖 3.1：分析框架下的選定社會經濟、住屋特徵及以戶主年齡劃分的群組



註：各組別可以重疊，例如部分長者住戶可能被界定為非從事經濟活動住戶、失業住戶可能領取綜援、部分有兒童住戶是單親住戶等。有關各個住戶組別的定義，請參考**常用詞彙**。

3.2 本章大致分為三部分：(i) 從社會、經濟、住屋特徵及戶主年齡切入，以了解不同住戶群組於政策介入後的最新貧窮情況；(ii) 進一步聚焦於在職貧窮住戶，剖析 2019 年的貧窮趨勢；以及 (iii) 按區議會分區的貧窮情況。章末提供按以上不同住戶特徵及地區劃分的貧窮住戶群組圖表便覽，以便翻查。詳細的數據列表，請參閱**統計附錄**。

53 有關貧窮線的分析框架，請參閱**附錄一**。

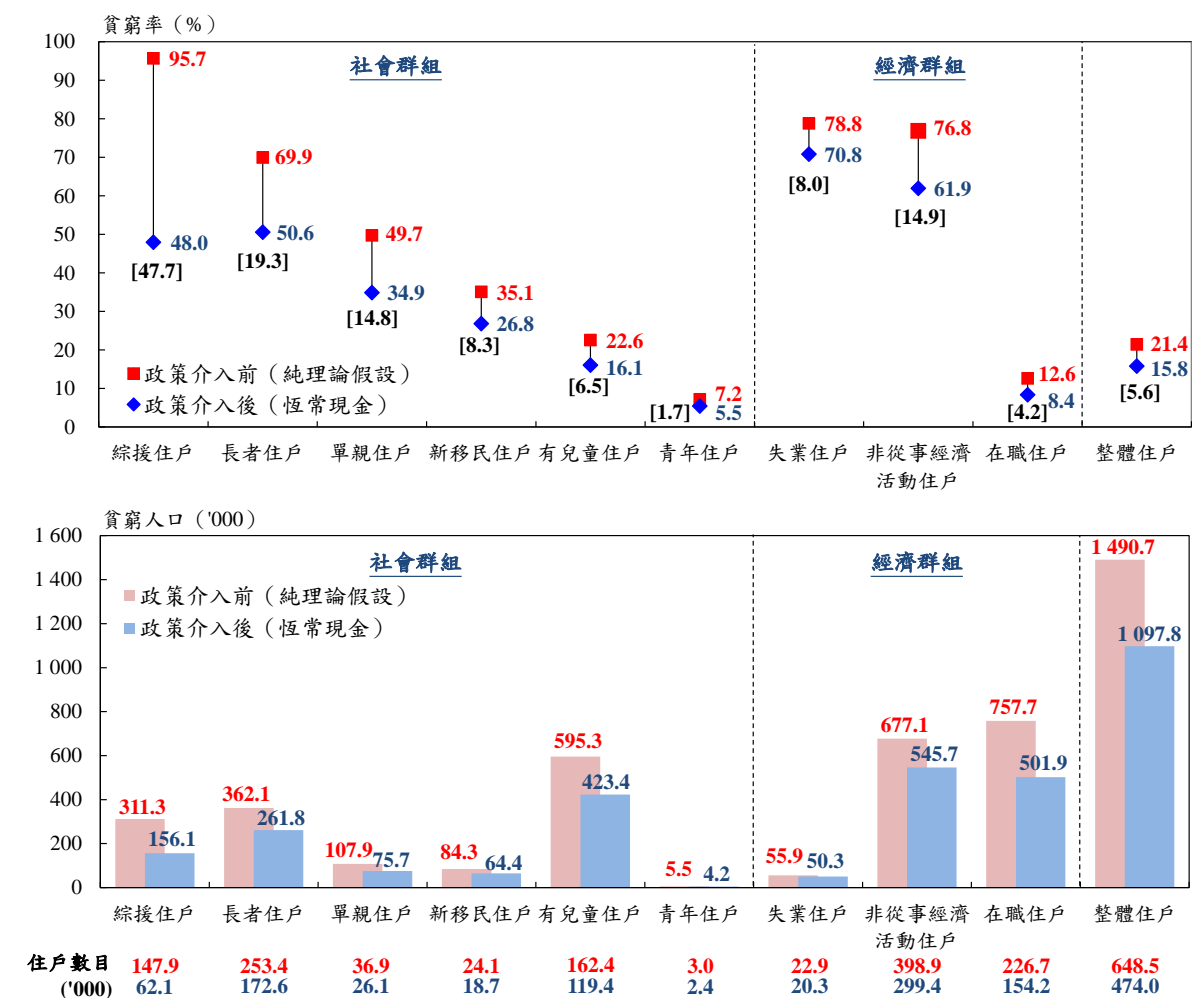
3.I 按選定住戶組別劃分的貧窮情況

(a) 按社會經濟特徵分析

3.3 圖 3.2 列出 2019 年按社會經濟群組劃分的貧窮人口及貧窮率，所得觀察如下：

- 按社會特徵分析，政策介入後，有兒童、長者及綜援住戶的貧窮人口均較多，青年住戶的貧窮人口則最少。按經濟特徵分析，政策介入後的貧窮人口近半（49.7%）來自非從事經濟活動住戶，45.7%來自在職住戶，來自失業住戶的則佔不足半成（4.6%）。

圖 3.2：2019 年貧窮率及貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分



註： [] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

- 貧窮率方面，綜援、長者、單親住戶（社會群組），以及失業和非從事經濟活動住戶（經濟群組）的貧窮率在政策介入後（介乎約35%至逾70%）均遠高於整體水平。進一步分析

顯示，雖然選定群組的成員組合不盡相同，但這些住戶有全職成員的比例均處於偏低水平。可以理解，若群組內就業收入有限甚至沒有收入的住戶相對較多，單以收入量度其貧窮情況自然會較為明顯。

- 然而，在恆常現金政策介入後，這些住戶的貧窮率已較政策介入前（純理論假設）顯著下降，可見政府恆常現金措施在收入再分配及扶貧方面的重要功能。在恆常現金福利中，因綜援的每戶發放金額一般較高，故綜援住戶的貧窮率減幅亦最為明顯。至於領取綜援比例較高的住戶群組，例如單親住戶及非從事經濟活動住戶（分別為 55.7% 及 29.1%）（表 3.1），其貧窮率也明顯下降，反映綜援作為安全網，有可觀扶貧成效。

表 3.1：2019 年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分

住戶組別	政策介入前（純理論假設） 貧窮住戶數目（'000）		相應比例（%）
	總數	有領取綜援	
整體住戶	648.5	147.9	22.8
經濟群組			
在職住戶	226.7	26.1	11.5
失業住戶	22.9	5.6	24.3
非從事經濟活動住戶	398.9	116.3	29.1
社會群組			
綜援住戶	147.9	147.9	100.0
長者住戶	253.4	59.3	23.4
單親住戶	36.9	20.6	55.7
青年住戶	3.0	§	§
有兒童住戶	162.4	44.6	27.5
新移民住戶	24.1	5.1	21.2

註：（§）由於抽樣誤差大，有關統計數據不予公布。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.4 正如第2章提及，2019年經濟陷入衰退，勞工市場表現亦轉差，政策介入後的貧窮率有所上升。從表3.2可見，2019年按經濟群組劃分的貧窮率均錄得不同程度的升幅，當中除了非從事經濟活動住戶的貧窮率繼續明顯上升外，在職住戶的貧窮率回升至近年高位，第3.II節會就此再作分析。至於不同社會群組的情況，有兒童住戶、長者住戶及綜援住戶的貧窮率均有所上升。另一方面，新移民、單親及青年住戶的貧窮率則有所下降，前兩者主要反映恆常現金政策的扶貧成效增強⁵⁴，後者則或與當中成員的在職比率上升有關。

表 3.2：恆常現金政策介入後貧窮率及其變幅，按選定社會經濟群組劃分

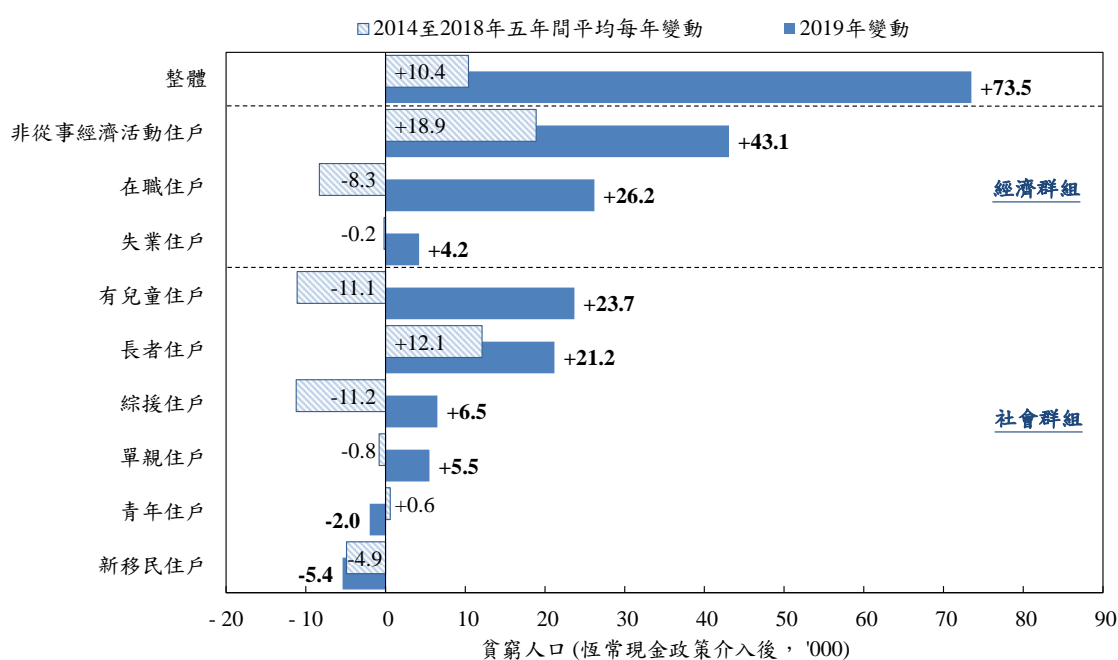
住戶組別	恆常現金政策介入後的貧窮率(%)		變幅(百分點)
	2018年	2019年	2019年 與2018年相比
整體住戶	14.9	15.8	+0.9
經濟群組			
在職住戶	8.0	8.4	+0.4
失業住戶	70.5	70.8	+0.3
非從事經濟活動住戶	59.8	61.9	+2.1
社會群組			
綜援住戶	45.9	48.0	+2.1
長者住戶	48.9	50.6	+1.7
單親住戶	35.0	34.9	-0.1
青年住戶	7.9	5.5	-2.4
有兒童住戶	15.1	16.1	+1.0
新移民住戶	27.5	26.8	-0.7

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

54 有關單親及新移民住戶貧窮情況的詳細分析，請參閱專題3.1。

3.5 事實上，2019年貧窮情況轉差，有別於過往數年貧窮住戶及貧窮率上升較多為非從事經濟活動住戶所帶動。以2014至2018年五年間為例，貧窮人口升幅主要集中於非從事經濟活動住戶（平均每年增加18 900人），但同期居於在職住戶的貧窮人口卻平均每年減少8 300人。2019年，73 500名新增貧窮人口中，卻有逾三成半（35.7%）來自在職住戶，來自非從事經濟活動住戶的則只有接近六成（58.6%）（圖3.3）。可見在宏觀經濟情況惡化下，在職住戶的貧窮指標於2019年即時受到拖累而顯著回升，反映其變動受經濟周期性因素影響。

圖 3.3：恆常現金政策介入後貧窮人口的變動，按選定社會經濟群組劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.1

單親及新移民住戶的貧窮情況

單親及新移民住戶的貧窮情況近年大致有所改善，但其貧窮率仍大幅高於整體數字，這些弱勢社群的貧窮情況續須關注。本專題聚焦分析有關組別在恆常現金政策介入後的貧窮情況，並透過分析其社會經濟特徵，了解其貧窮成因。

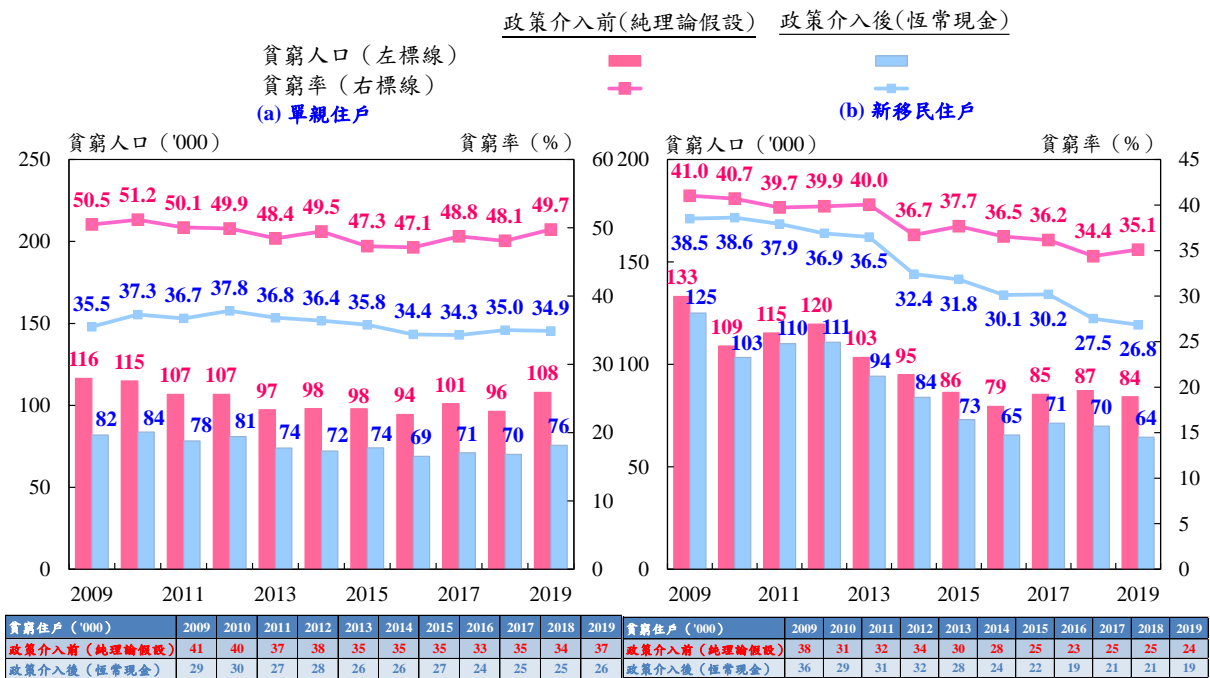
最新貧窮情況

2. 2019年，單親住戶的貧窮率未有跟隨整體貧窮率而明顯轉差，在政策介入後較2018年輕微下跌0.1個百分點至34.9%（雖然在政策介入前（純理論假設），其貧窮率仍反彈1.6個百分點，見圖 3.4(a)）。比較政策介入前後，10 900戶（32 200人）得以脫貧，貧窮率下降14.8個百分點，三者均高於2018年的相應數字（分別為9 300戶、26 200人及13.1個百分點），亦是2009年以來錄得的最大減幅。
3. 由於單親家庭領取教育津貼及職津的佔比均上升，故兩者的扶貧成效皆見明顯增強。以貧窮率減幅計算，兩者的扶貧成效較2018年分別上升1.1個百分點及0.6個百分點至2.5個百分點及2.8個百分點（圖 3.5），效果相當顯著。政府推出新的\$2,500「學生津貼」後，九成半（95.3%）在政策介入前（純理論假設）被介定為貧窮的單親住戶有領取教育津貼，比例遠高於去年不足四成（37.3%）的水平。而領取職津的佔比亦由13.0%進一步升至13.5%。
4. 至於新移民住戶，貧窮情況亦延續過去一段時間的改善趨勢，政策介入後貧窮率在2019年進一步下跌至26.8%（圖 3.4(b)）。恆常現金政策令5 400戶新移民住戶（19 800人）得以脫貧，貧窮率減幅為8.3個百分點，三者亦較2018年的相應數字⁵⁵為高，主要反映職津及綜援對這群組的扶貧成效有所上升。總的來說，兩個住戶群組均見類似的觀察：在政策介入前（純理論假設），這些住戶的在職貧窮率有所上升，這大致反映經濟衰退的衝擊；但政府對這些住戶的扶貧成效在2019年升至新高，抵消了經濟衰退的負面影響有餘。不過，由於所有貧窮住戶中單親及新移民住戶的佔比較小，因此兩者在2019年貧窮率的改善並不足以影響整體情況。

55 2018年，恆常現金政策令4 600戶（17 400人）新移民住戶得以脫貧，貧窮率降低6.9個百分點。

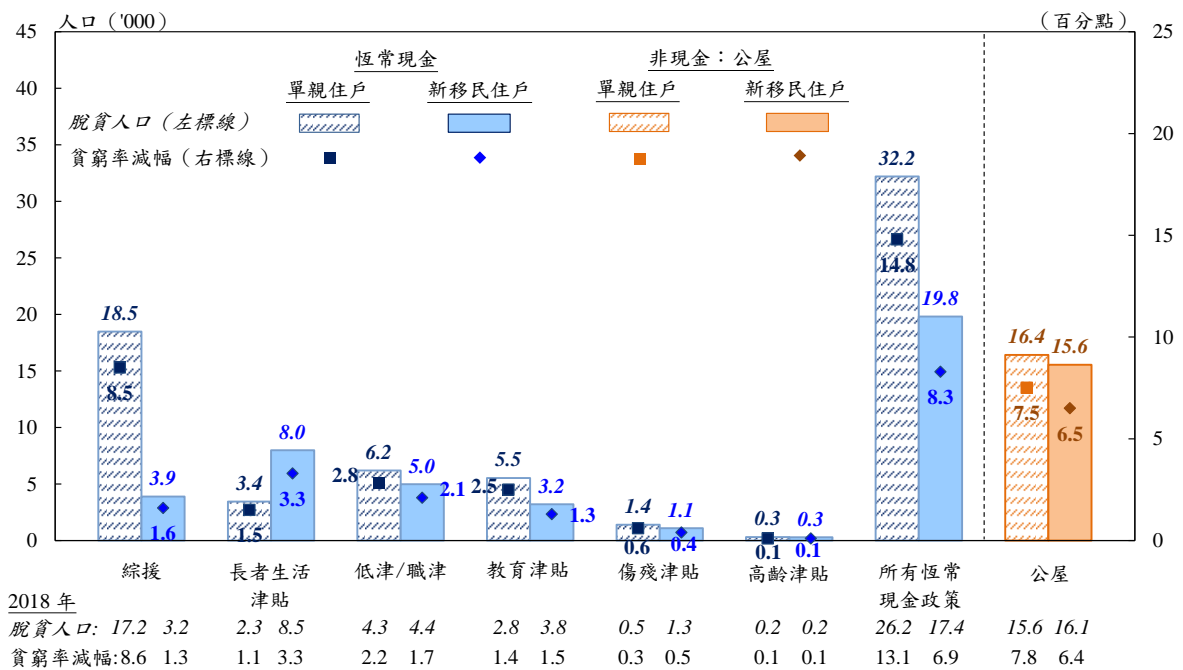
專題 3.1 (續)

圖 3.4：2009-2019年單親及新移民住戶的貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 3.5：2019年選定恆常現金項目及公屋對單親及新移民住戶的扶貧成效



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.1 (續)

單親及新移民住戶的社會經濟等特徵

5. 兩個群組的社會經濟特徵扼要闡述如下 (圖 3.6 及 3.7)。至於詳細的貧窮數據，可參閱第 3.V 節及統計附錄：

- 兩者均有較重的兒童撫養負擔：單親及新移民住戶的貧窮率高於整體水平，主要由於這些組別中在職住戶大多只有一名成員工作，但每戶平均分別要撫養 1.3 名及 0.9 名兒童，遠高於全港住戶 (0.4 名)，故家庭負擔較一般住戶沉重。
- 單親住戶在職比例較新移民住戶低、全職工作比例亦較低：大致反映單親住戶礙於家庭原因，如單親父母為了照顧未成年子女而難以全面投身職場，令其貧窮住戶在職比例 (36.9%) 較新移民住戶低 (64.1%)。不少單親貧窮人士即使在職，亦難以投入全職工作，因此兼職/就業不足比例 (41.7%) 較新移民住戶高 (27.3%)，每周工作時數中位數亦較短 (35 小時，新移民貧窮住戶中的在職人士則為 40 小時)，令其收入偏低。這亦部分解釋了為何單親住戶的貧窮率持續高於新移民住戶。
- 這些住戶的在職人士均多從事較低技術職位，新移民住戶在職人士的教育水平又相對較低：新移民及單親住戶在職貧窮人士中從事較低技術職位的佔比分別為 92.2% 及 86.8%，均略高於整體在職貧窮人士的水平 (84.1%)。而新移民住戶的在職貧窮人士當中，約一半 (50.7%) 只有初中及以下教育水平，這亦可能是他們較多從事較低技術職位的其中一個原因。
- 兩者受惠恆常現金福利的形式各異：新移民貧窮住戶較多為在職，而且有長者的比例 (政策介入前 (純理論假設)：32.9%) 明顯較高 (單親住戶：12.7%)，因此相對較多受惠於職津及長者生活津貼。而單親貧窮住戶中過半領取綜援 (政策介入前 (純理論假設)：55.7%)，比例顯著高於新移民貧窮住戶 (21.2%) 及整體貧窮住戶 (22.8%)；雖然同期亦有 13.5% 住戶申領職津，但比例略較新移民貧窮住戶 (16.9%) 為低。

值得一提的是，受惠於 2019 年推出的「學生津貼」，絕大部分單親貧窮住戶均受惠於教育津貼，而新移民貧窮住戶中 (政策介入前) 有兒童住戶的佔比相對較高，其教育津貼的受惠比例 (政策介入前) 亦上升至七成 (70.0%)。

專題 3.1 (續)

- 兩者均較多居於公屋：單親及新移民貧窮住戶有相當比例居於公屋（恆常現金政策介入後，分別為63.6%及48.2%），住屋方面已有一定保障。

圖 3.6：2019年單親及新移民貧窮住戶的選定特徵

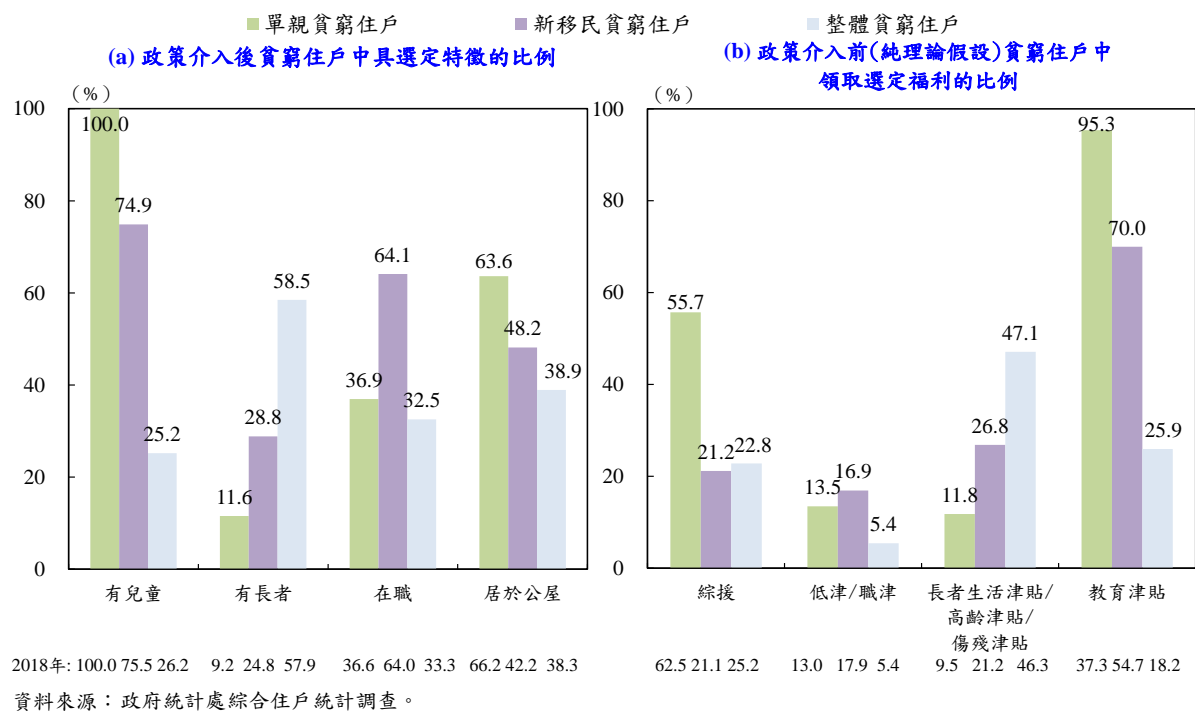
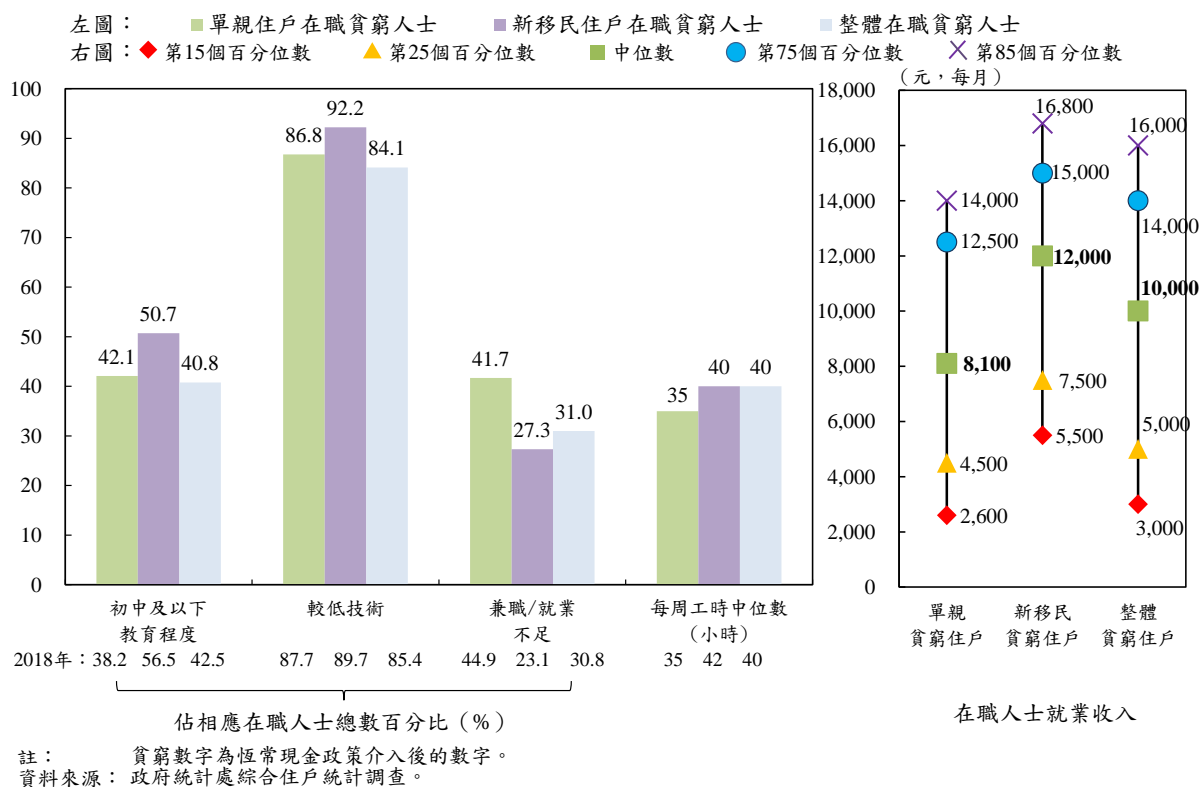


圖 3.7：2019年單親及新移民住戶在職貧窮人士的選定特徵



專題 3.1 (續)

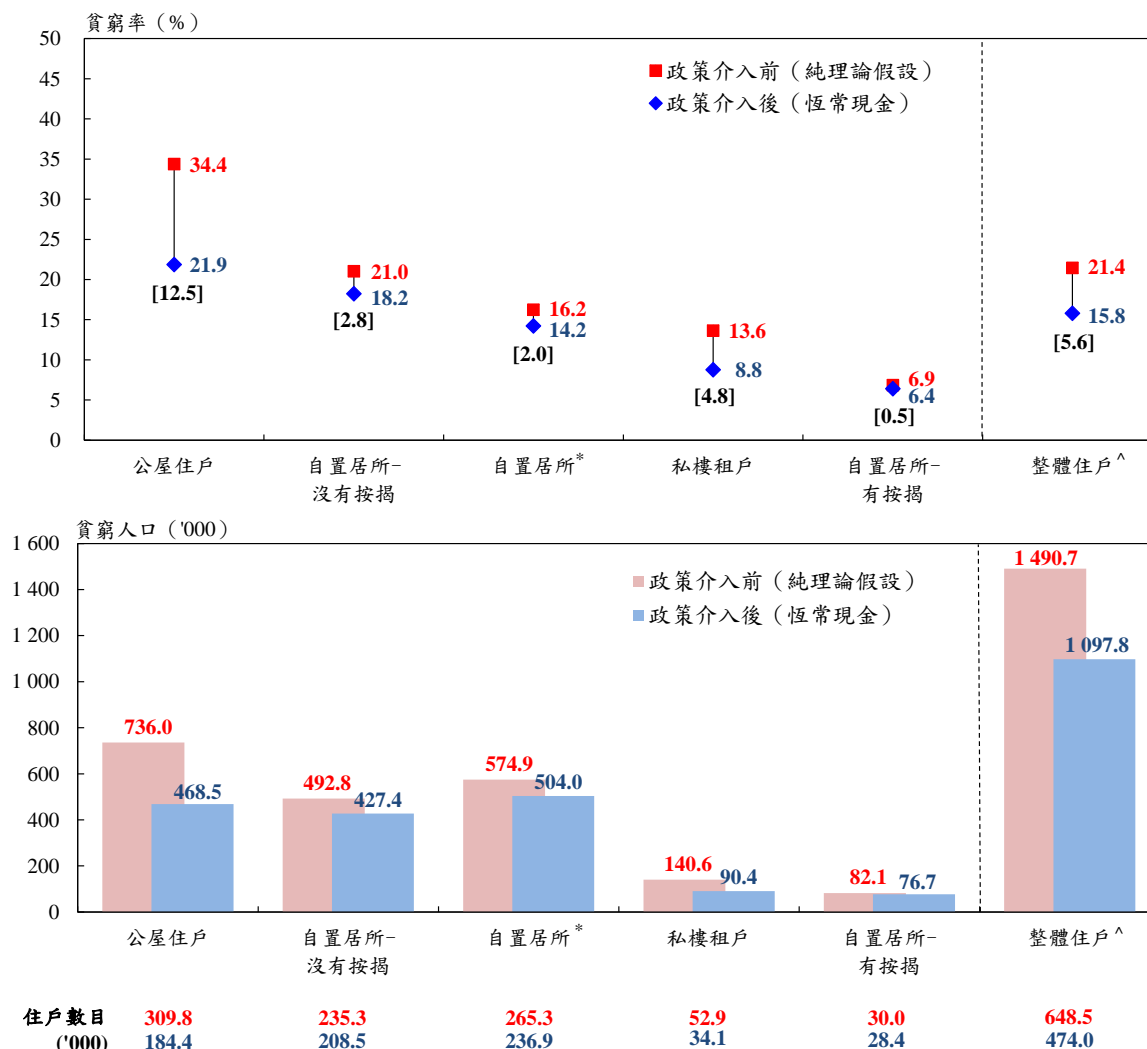
結語

6. 不論單親或新移民住戶，從較長期的趨勢來說，貧窮情況均有所好轉，貧窮住戶及人口數字大致下跌。其中有部分是個別因素（如全港整體單親住戶數目減少）使然，而部分亦跟住戶內在職人士教育及技術水平有所提升，加上勞動市場在過往較長時期大致維持向好的情況下，兩者在職住戶比率上升，令收入情況有較明顯的改善有關。2019年，經濟雖陷入衰退，但政府多年來推出的各項恆常現金政策，為不少單親及新移民的貧窮住戶提供了有力的援助；其扶貧成效明顯增強，令兩個住戶群組在政策介入後的貧窮率相較2018年仍見改善，有別於整體貧窮趨勢。

(b) 按住屋類型分析

3.6 按住屋類型分析2019年政策介入後的貧窮數字（圖3.8）及貧窮住戶的社會經濟特徵（圖3.9），主要觀察概述如下：

圖3.8：2019年貧窮率及貧窮人口，按住屋類型劃分

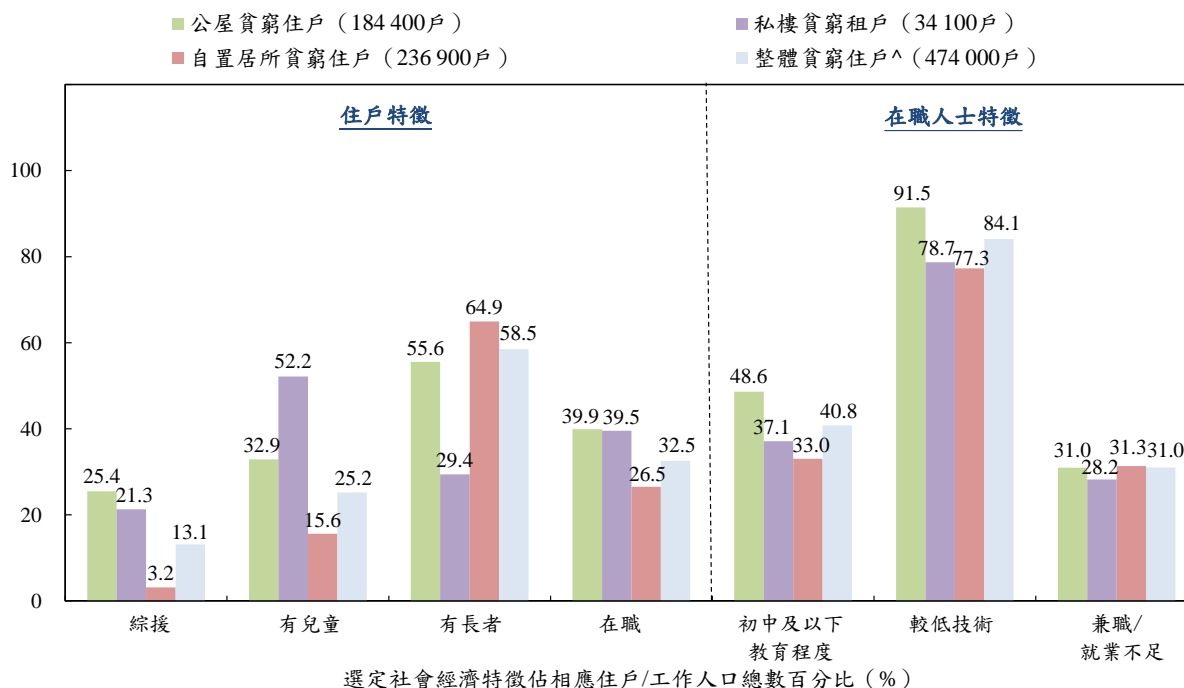


註：(*) 包括有及沒有按揭的自置居所。
(^) 除公屋住戶、私樓租戶及自置居所住戶外，還有其他住戶（包括免租戶及居所由僱主提供的住戶）。
[] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **貧窮人口大部分居於公屋或自置居所：**居於公屋的貧窮人口佔四成多（42.7%或468 500人），另有約四成半（45.9%或504 000人）居於自置居所，餘下近一成（8.2%或90 400人）租住私樓。事實上，2019年新增的貧窮人口亦主要來自前兩個主要住屋類型（分別為34 300人及55 800人）。

- 自置居所貧窮住戶中近九成已沒有按揭，當中近半貧窮人士為長者：不過，這些貧窮住戶領取綜援的比率極低（僅3.2%），有部分是「收入貧窮、但有一定價值的物業」的退休長者⁵⁶。
- 公屋和私樓貧窮租戶家庭負擔較沉重：他們當中有兒童的比例明顯高於整體貧窮住戶，撫養負擔較高。此外，雖然這兩個群組中近四成為在職住戶，比例較整體高，並且有七成左右在職成員全職工作，惟在職成員教育水平偏低，大多從事較低技術工作，就業收入因而有限。
- 政策介入對公屋貧窮住戶的扶貧成效較為顯著：雖然公屋住戶在政策介入前（純理論假設）貧窮率較高，但計及恆常現金政策後，其貧窮率減幅顯著（12.5個百分點），這情況與居於公屋的貧窮住戶（政策介入前（純理論假設））比其他住屋類型住戶較多領取恆常現金福利（例如綜援或長者生活津貼）有關。

圖 3.9：2019年貧窮住戶的選定社會經濟特徵，按住屋類型劃分



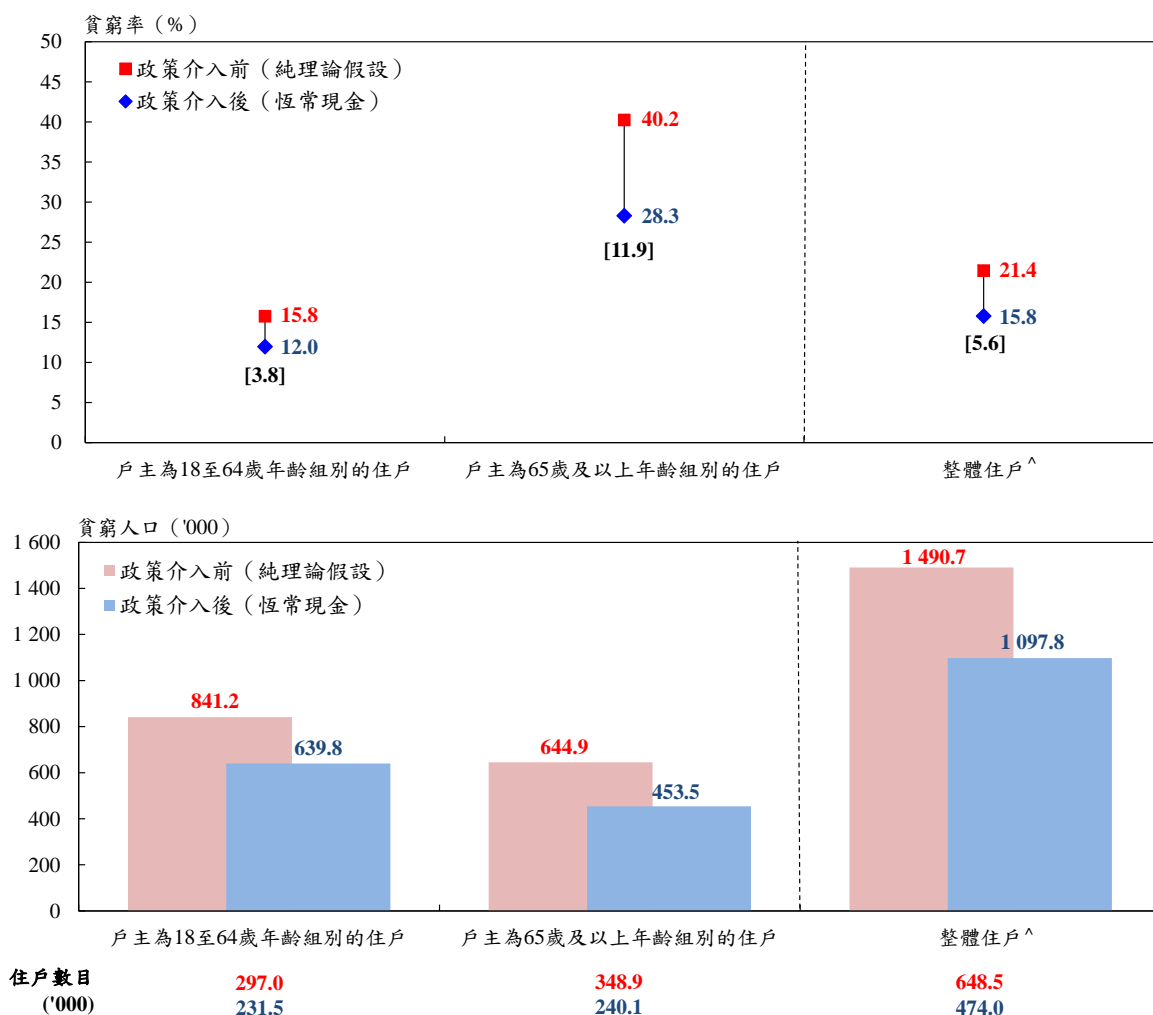
註： (^) 除公屋住戶、私樓租戶及自置居所住戶外，還有其他住戶（包括免租戶及居所由僱主提供的住戶）。
() 括號內數字為相關住戶數目。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(c) 按住戶戶主年齡分析

3.7 戶主作為家庭主要決策人，其年齡與該住戶的經濟特徵有密切關係，對住戶的貧窮風險有一定啟示。2019年，戶主為65歲及以上長者的住戶的貧窮率（政策介入後）遠高於戶主為18至64歲的住戶，主要是因為前者有較多退休長者，其在職住戶佔比及工作人口比例較低。不過，由於戶主為65歲及以上長者的貧窮住戶（政策介入前（純理論假設））受惠於政府恆常現金福利的比例較高，政策介入後貧窮率的減幅亦較大，達11.9個百分點，當中長者生活津貼的扶貧作用尤為重要。至於戶主為18至64歲的住戶，政策介入後貧窮率的減幅為3.8個百分點（圖3.10）。

圖3.10：2019年貧窮率及貧窮人口，按住戶戶主年齡劃分

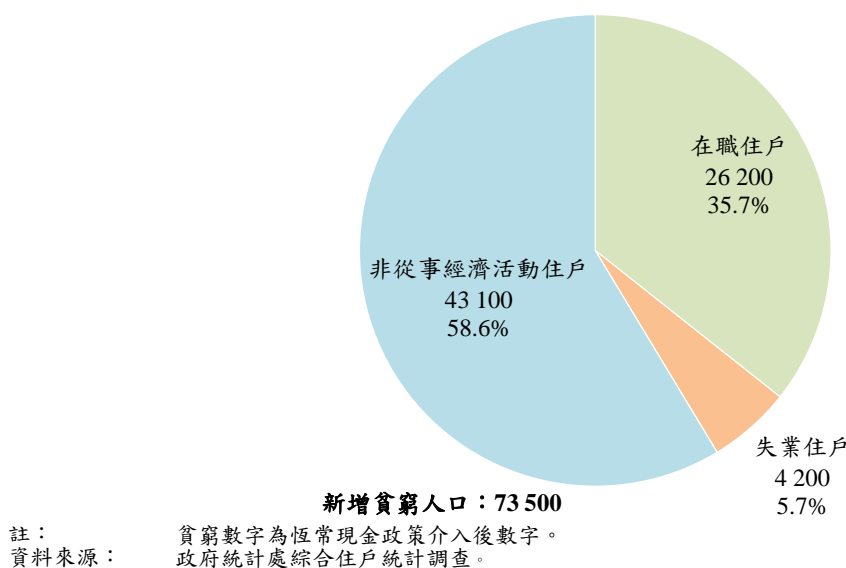


註： (^) 包括戶主為18歲以下年齡組別的住戶。
 [] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.II 在職住戶貧窮情況的進一步分析

3.8 如 3.5 段提及，2019 年政策介入後新增貧窮人口逾三成半來自在職住戶（圖 3.11），與過往一段時間新增貧窮人口絕大部分均來自非從事經濟活動住戶有所不同，本節嘗試進一步探討 2019 年在職住戶貧窮情況有所轉差的原因，以了解這些住戶的貧窮風險和貧窮形態。

圖 3.11：2019 年新增貧窮人口，按住戶經濟特徵劃分



3.9 在職住戶本身既有工作收入，貧窮風險一般遠較其他住戶組別為低，但他們相對較受經濟環境所影響。2009 年，受環球金融危機影響，香港錄得經濟衰退，失業率高企，在職住戶的貧窮率（政策介入前（純理論假設）⁵⁷）曾高達 12.6%；到 2012 年，香港經濟增長顯著放緩，在職住戶的貧窮率亦見回升。2019 年，本地經濟再度陷入衰退，勞工市場在年內日益受壓，失業率在下半年逐步上升，在職住戶貧窮率上升 0.7 個百分點至 12.6% 的十年高位，在職貧窮住戶的平均就業收入增長亦見明顯減慢，2019 年相較前一年僅微升 0.4%（2018 年升 6.8%）；當中，只有一名在職成員住戶的貧窮率不單同樣隨經濟周期起伏，2019 年更上升至 26.8%（圖 3.12），顯示在經濟環境轉差下，工作機會有所減少，令在職貧窮情況轉差。

57 為更準確分析經濟周期對在職住戶貧窮情況的影響，因此本節所使用的貧窮數字為政策介入前（純理論假設）的數字，以撇除政府政策介入的影響。

圖 3.12：經濟增長與在職住戶的貧窮率

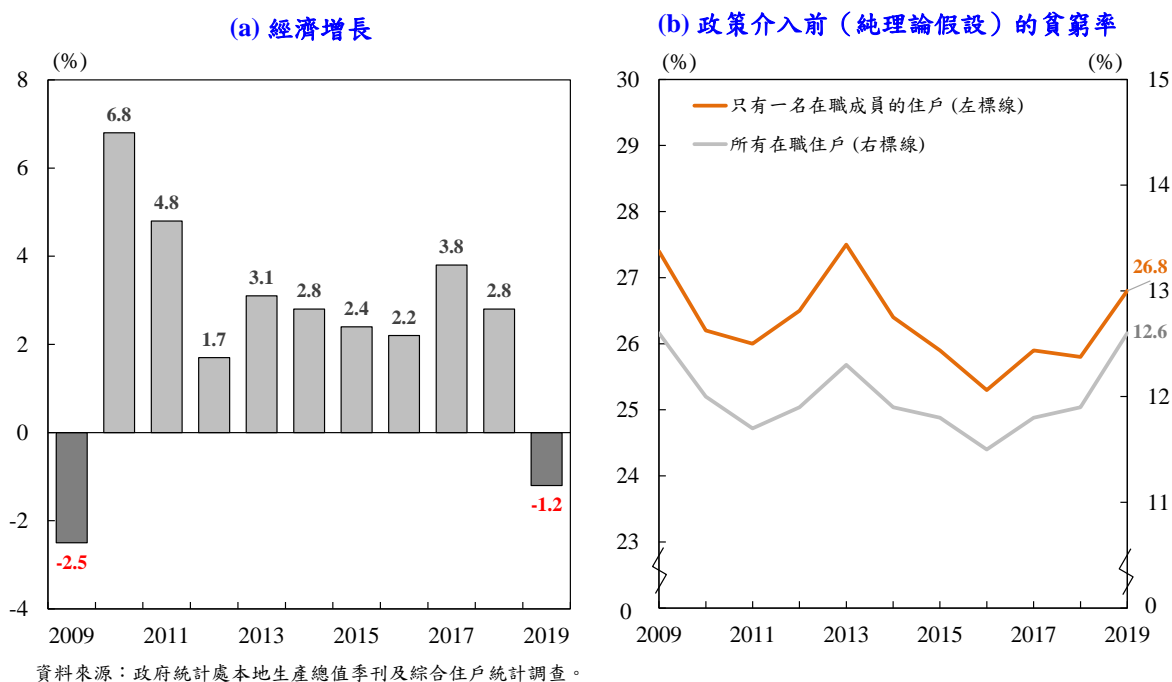
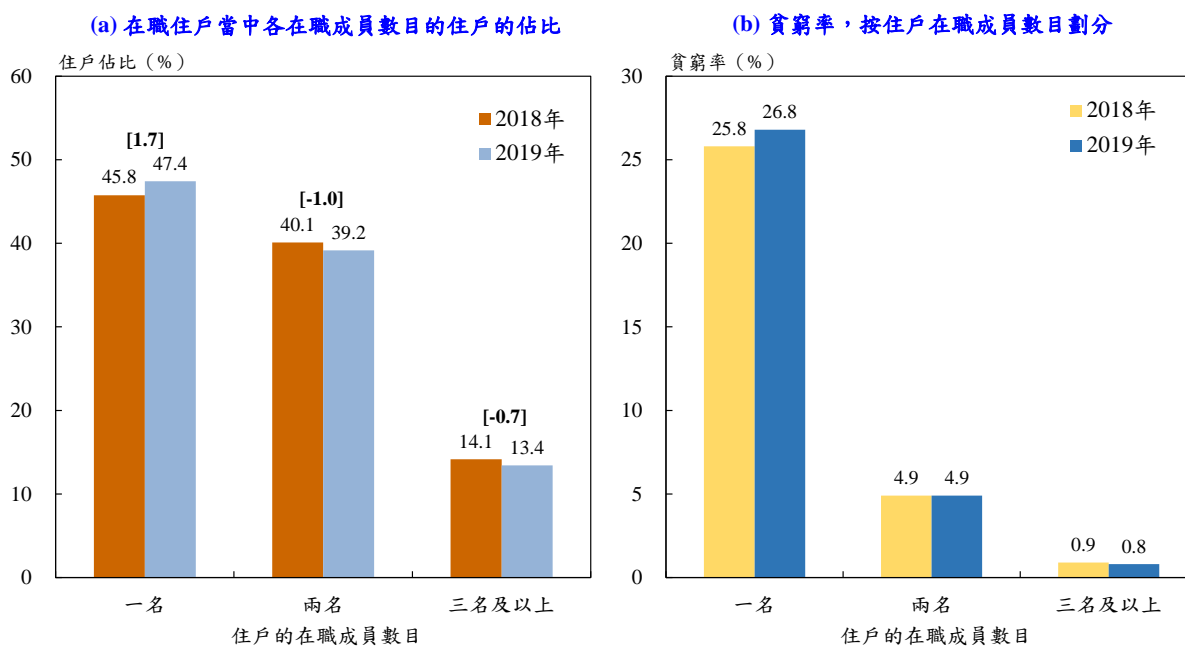


圖 3.13：在職住戶按在職成員數目劃分的住戶佔比及貧窮率



註： [] 方括號內數字為住戶佔比的變幅百分點，以未經進位數字計算。
貧窮數字為政策介入前 (純理論假設) 的數字。

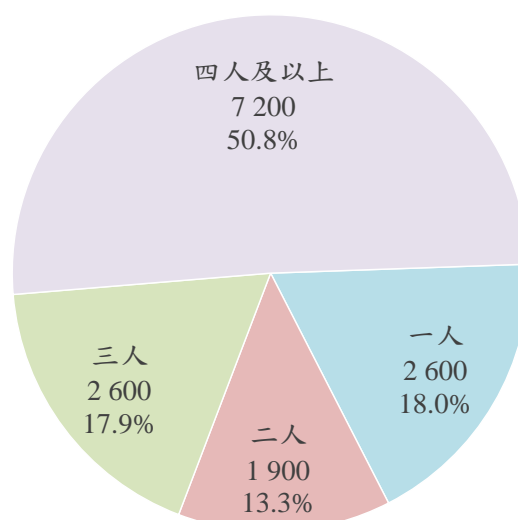
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.10 以所有在職住戶計，只有一名在職成員的住戶佔比由 2018 年的 45.8% 上升至 2019 年的 47.4%，而有兩名及以上在職成員的住戶佔比則下跌 (圖 3.13(a))，這和 2019 年全年整體就業人數減少的觀察相吻合。在職家庭較多育有兒童，一些甚至是與長者同住，倘

若住戶中在職人數減少，甚至只剩一人獨力支撐生計，撫養負擔旋即加重，加深其貧窮風險。2019年只有一名在職成員的住戶的貧窮率（政策介入前（純理論假設））雖見上升，但有兩名及以上在職成員住戶的貧窮率同期表現則仍然平穩（圖 3.13(b)）。

3.11 圖 3.14 更清晰可見，新增的在職貧窮住戶（政策介入前（純理論假設））中，過半來自四人及以上住戶，大部分為有兒童住戶，這亦側面解釋了在職貧窮和兒童貧窮在 2019 年同步轉差的情況。

圖 3.14：2019年新增在職貧窮住戶，按住戶人數劃分



新增在職貧窮住戶數目：14 300

註：貧窮數字為政策介入前（純理論假設）的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.12 雖然在職住戶的貧窮情況在 2019 年有所轉差，但值得一提的是政府措施對在職住戶的扶貧成效其實亦有所增強，貧窮率減幅由 2018 年的 3.9 個百分點上升 0.3 個百分點至 4.2 個百分點，部分是由於針對非綜援在職住戶的職津計劃的成效有所加強，這亦略為紓緩了部分在職貧窮住戶在經濟下行時所面對的困境。專題 3.2 就這個組別的貧窮情況，以及領取職津的貧窮住戶的社會經濟特徵提供進一步分析。

專題 3.2

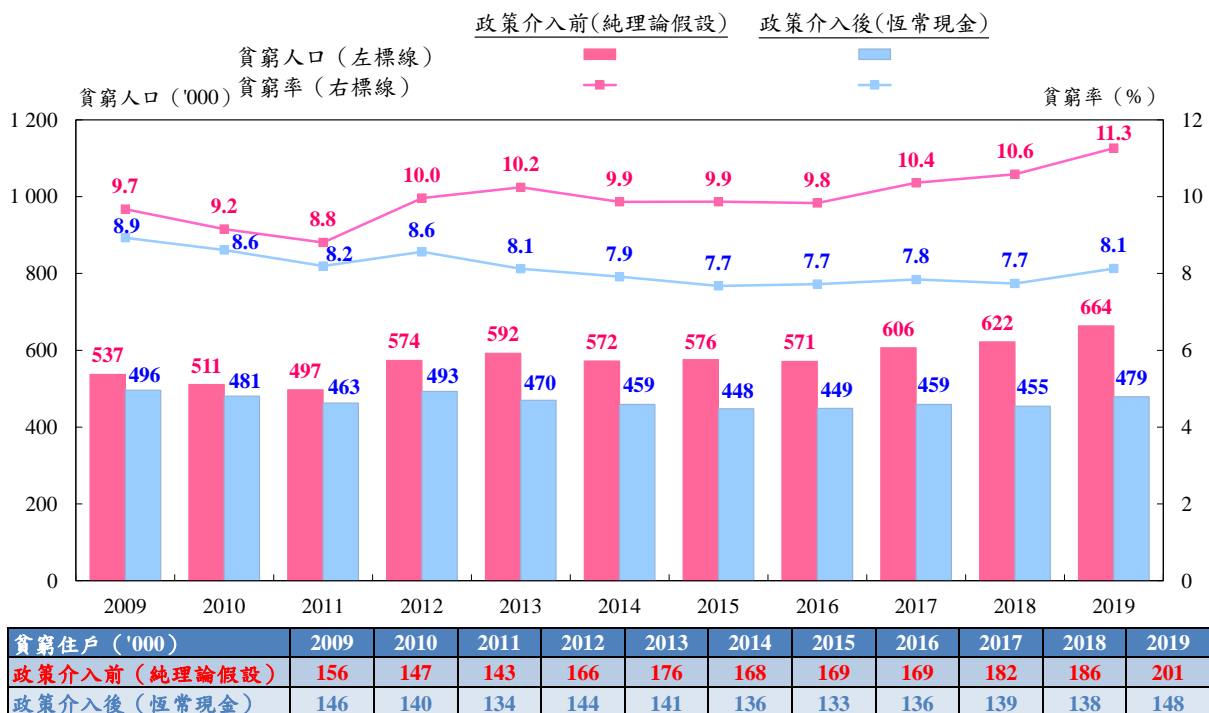
非綜援在職住戶的貧窮情況

2019年沒有領取綜援的貧窮住戶中有約三成半為在職住戶。這些住戶雖然有成員工作，不過家庭收入仍然低於貧窮線，情況值得關注⁵⁸。為持續監察這群組的貧窮情況，本專題會更新其貧窮數據，並簡析他們的社會經濟特徵，以及職津對他們的扶貧成效。

最新貧窮情況

2. 受第3.II節中所述的元素影響，2019年整體在職住戶貧窮情況有所轉差，當中沒有領取綜援的住戶自然亦不例外。政策介入後，非綜援在職住戶的貧窮率較2018年上升0.4個百分點至8.1%，貧窮住戶數目及貧窮人口則分別上升9 000戶及24 300人至147 500戶及478 900人。與2009年相比，貧窮住戶雖然稍增1 500戶，但貧窮人口及貧窮率仍分別減少16 900人及0.8個百分點（圖 3.15）。

圖 3.15：2009-2019 年非綜援在職住戶的貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

58 2013年當政府公布首條官方貧窮線及分析本地貧窮情況時，已識別出沒有申領綜援的低收入在職家庭為最須優先關顧的群組。為紓緩這些住戶的經濟負擔，政府於2016年推出低津，並於2018年落實一系列改善措施，同時把低津易名為職津。

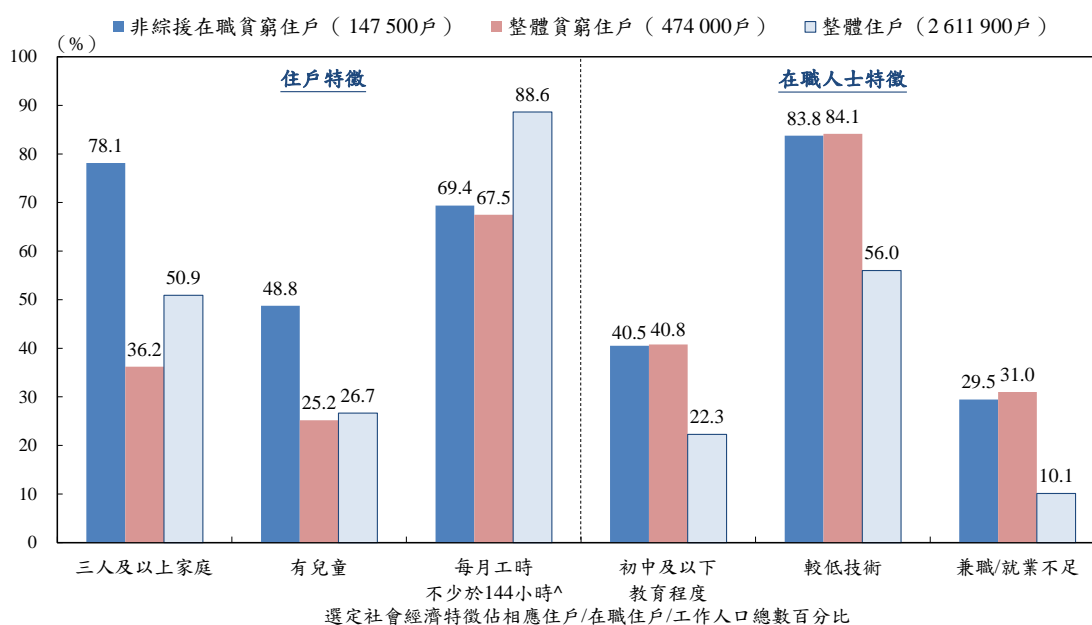
專題 3.2 (續)

3. 雖然非綜援在職住戶的貧窮情況有所轉差，但恆常現金項目在這類住戶的扶貧成效其實繼續增強。比較政策介入前後的貧窮數字，2019年恆常現金福利令非綜援在職住戶的貧窮率顯著降低3.2個百分點，高於2018年相應的貧窮率減幅（2.9個百分點），亦遠佳於十年前的扶貧成效（僅0.8個百分點）。領取職津及長者生活津貼的比例於過去幾年持續攀升，均是相關因素。有關職津的申領情況及其扶貧成效，詳見第5段。

非綜援在職貧窮住戶的社會經濟特徵

4. 聚焦於2019年非綜援在職貧窮住戶（政策介入後）的社會經濟特徵，他們仍普遍以較大型住戶為主（三人及以上住戶佔78.1%），且近半育有兒童（圖 3.16）。這些住戶大多只有一名成員工作（85.3%），並需撫養較多無業家庭成員（1.8人⁵⁹）；如按社會特徵再細分，有兒童及新移民住戶的撫養比例皆高達2.3人，生活負擔遠較整體非綜援在職住戶（0.7人）沉重（表 3.3）。儘管這些住戶有近七成（69.4%）的就業成員合併工時每月不少於144個小時，該比例仍低於整體在職住戶（88.6%）。而且，他們的學歷和技術水平偏低：40.5%僅達初中及以下學歷，只有19.6%具專上教育程度⁶⁰，83.8%為較低技術工人；亦有29.5%只從事兼職工作或就業不足。

圖 3.16：2019年貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註： () 括號內數字為相關住戶數目。
(^) 佔該組別在職住戶比例。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

59 即每名在職成員平均需撫養 1.8 名無業成員，如連同自身一併計算在內則為 2.8 人。

60 更多有關具專上教育程度的在職人士的貧窮情況及社會經濟特徵可見附錄六。

專題 3.2 (續)

表 3.3：2019 年非綜援在職住戶，按住戶社會特徵劃分

住戶社會特徵	住戶數目 (‘000)	人口 (‘000)	平均每戶人數			無業 /就業 成員比率 [~]
			所有 成員	就業 成員	兒童 成員	
貧窮住戶	147.5	478.9	3.2	1.2	0.7	1.8
當中：有兒童住戶	71.9	272.9	3.8	1.2	1.5	2.3
新移民住戶	11.6	43.2	3.7	1.1	1.2	2.3
單親住戶	8.5	26.7	3.1	1.1	1.3	1.7
整體住戶	2 017.0	5 891.1	2.9	1.7	0.4	0.7

註： (~) 即一名就業家庭成員平均需供養多少名無業成員（包括非從事經濟活動人士及失業人士）的比率。

貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

職津對非綜援在職住戶的扶貧成效

5. 2019年，受惠職津的住戶數目由2018年的52 600戶增至61 100戶。13 100個非綜援在職住戶及其47 600名家庭成員因職津而脫貧，當中包括20 000名兒童，相應的貧窮率減幅為0.8個百分點，稍高於2018年的0.7個百分點。職津對有兒童及單親貧窮住戶的扶貧成效更為顯著，分別減低其貧窮率1.7及2.8個百分點（2018年分別為1.5及2.2個百分點），反映設有兒童津貼的職津對幫助有兒童住戶特別有效（表 3.4）。

表 3.4：2019 年職津對選定住戶群組的扶貧成效

	非綜援在職住戶	有兒童住戶	單親住戶	整體住戶
受惠住戶數目	61 100	46 100	9 200	61 100
扶貧成效* (減幅)				
貧窮住戶數目	13 100	11 100	2 200	13 100
貧窮人口	47 600	42 800	6 200	47 600
貧窮兒童人數	20 000	20 000	3 100	20 000
貧窮率 [~] (百分點)	0.8	1.7	2.8	0.6

註： (*) 扶貧成效為比較政策介入前（純理論假設）及計入職津後的數字。

(~) 貧窮率的變幅是根據四捨五入的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.2 (續)

6. 值得注意的是，儘管有16 000個受惠於職津的住戶在恆常現金政策介入後仍被界定為貧窮，其每月平均貧窮差距（2,700元）已明顯低於整體非綜援在職貧窮住戶的水平（3,800元）。

入息及工時符合申領資格但沒有領取職津的非綜援在職貧窮住戶

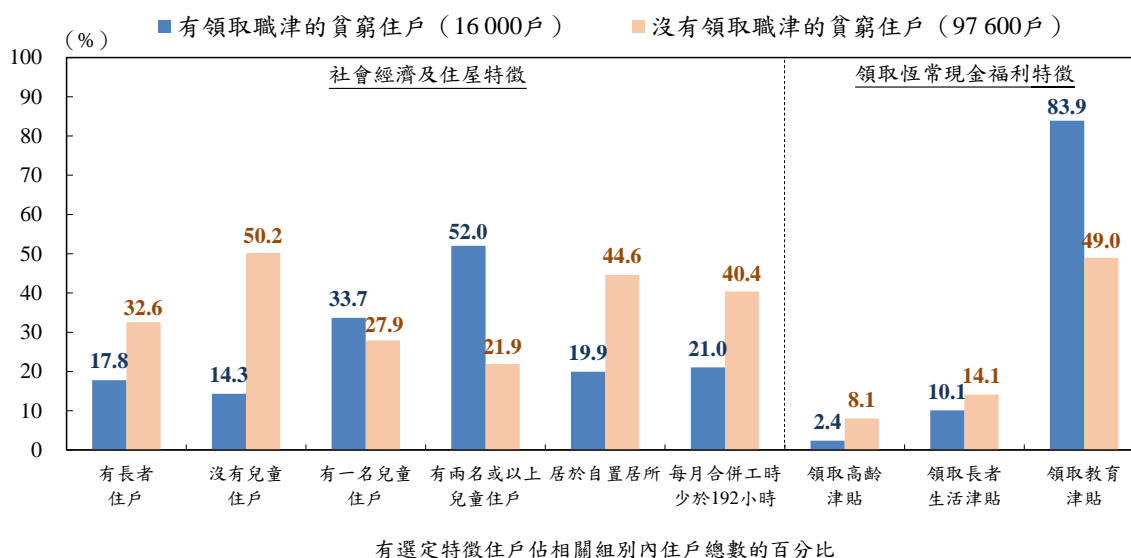
7. 2019年政策介入後非綜援在職貧窮住戶中，113 600戶符合申領職津的入息及工時要求⁶¹，惟逾八成半（或97 600戶）未有領取津貼。在這些貧窮住戶中，約三成（32.6%）為有長者住戶，逾半住戶（50.2%）沒有有兒童，與有領取職津的貧窮住戶作比較（分別為17.8%及14.3%），其比例相對較高。或許亦因為這個原因，他們較多有領取長者生活津貼或高齡津貼，而領取教育津貼的比例則明顯較低。此外，這些家庭居於自置居所的比例（44.6%）也高出逾一倍。至於工時方面，約四成（40.4%）的合併每月工時少於192小時（即領取高額津貼的工時門檻），比例顯著高於有領取職津的貧窮住戶（21.0%）（圖 3.17）。上述家庭結構及就業情況的差異反映未有領取職津住戶所需的支援或有所不同；這些住戶申領職津的意欲亦有機會基於其他個別原因⁶²而相對較低。政府會繼續積極推廣職津，以多管齊下的方式協助合資格住戶申請津貼。

61 綜合住戶統計調查並沒有住戶資產水平的數據，故不能進一步排除資產水平超出申領要求的住戶。

62 如未能領取兒童津貼、工時未達高額津貼要求，或住戶資產超出限額（如長者成員有若干儲蓄）等。

專題 3.2 (續)

圖 3.17：2019年入息及工時符合資格申領職津的非綜援
在職貧窮住戶的選定特徵，按有否領取津貼劃分



註： () 括號內數字為相關組別貧窮住戶數目。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

8. 上述分析顯示具針對性及旨在鼓勵就業的職津對改善在職家庭的貧窮情況甚具成效，特別是育有兒童的家庭。較近期的數字亦顯示職津的「活躍住戶」⁶³續見明顯升幅。截至2020年10月底，職津共有約57 300個「活躍住戶」，較一年前的約46 000個有所增加。隨着職津金額已於2020年7月起全面大幅調高，相信在經濟衰退下這亦能為沒有領取綜援的基層在職住戶提供額外支援。

63 職津申請的申領期為遞交申請前的六個曆月，而津貼金額則是每月個別釐定。「活躍住戶」是指獲批職津並在過去六個月遞交其最新一輪申請的住戶。這個數字與本報告中受惠職津的住戶數目有所不同，原因是後者會包括一些曾成功申領職津，但因個人因素選擇不再繼續申請的住戶。

3.III 按地區劃分的貧窮情況

3.13 按 18 個區議會分區分析，政策介入後，2019 年貧窮人口較多的地區是觀塘、沙田、元朗、屯門及葵青；貧窮率方面，觀塘的貧窮率為各區中最高（19.0%），至於屯門、北區、黃大仙、葵青、深水埗、元朗、大埔、沙田及油尖旺的貧窮率，亦高於全港平均水平。在政策介入後，各區貧窮情況均獲不同程度的紓緩，當中又以貧窮率較高地區的改善幅度普遍較為可觀（圖 3.18 及 3.19）。

圖 3.18：2019 年貧窮率及貧窮人口，按區議會分區劃分

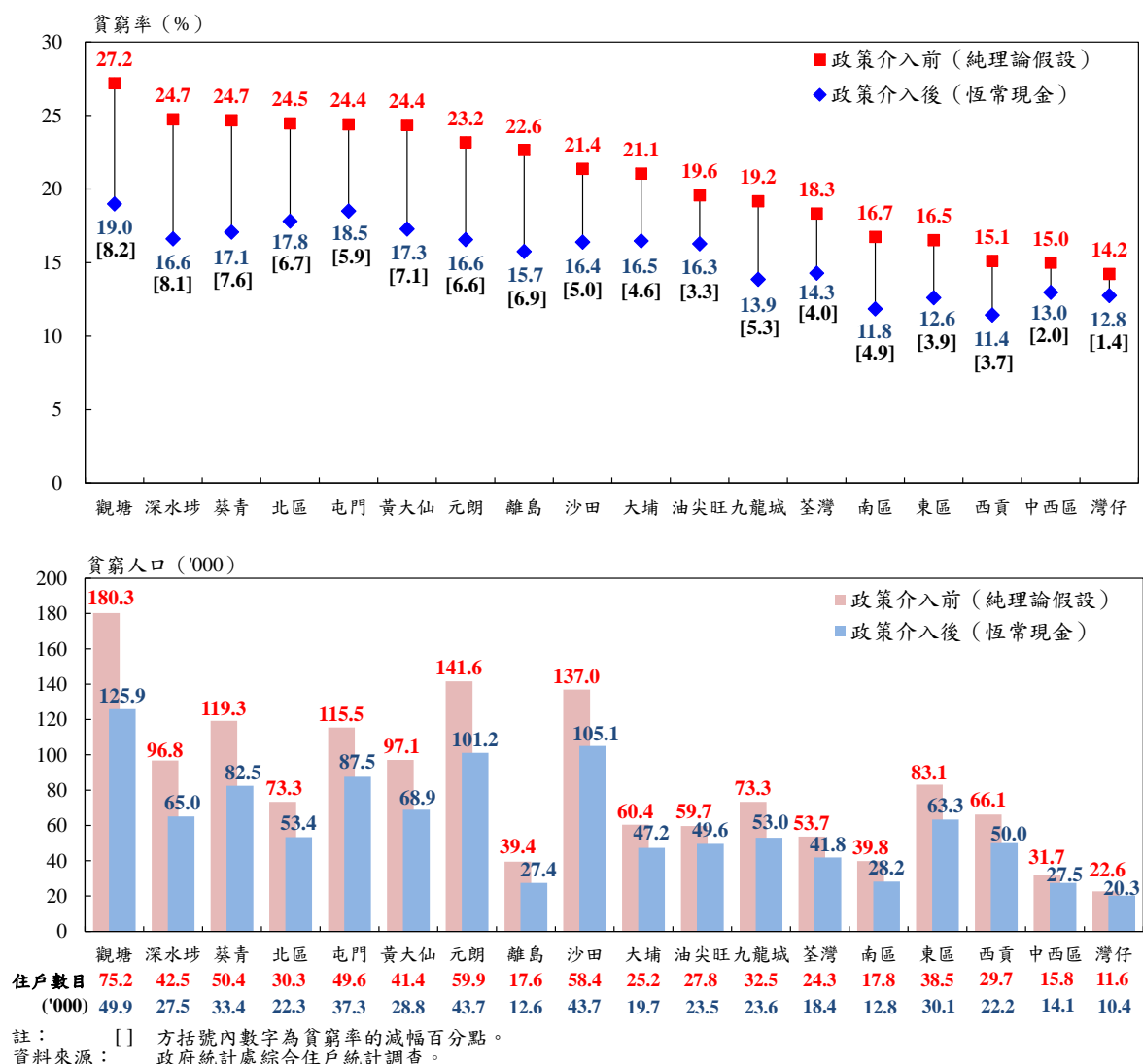
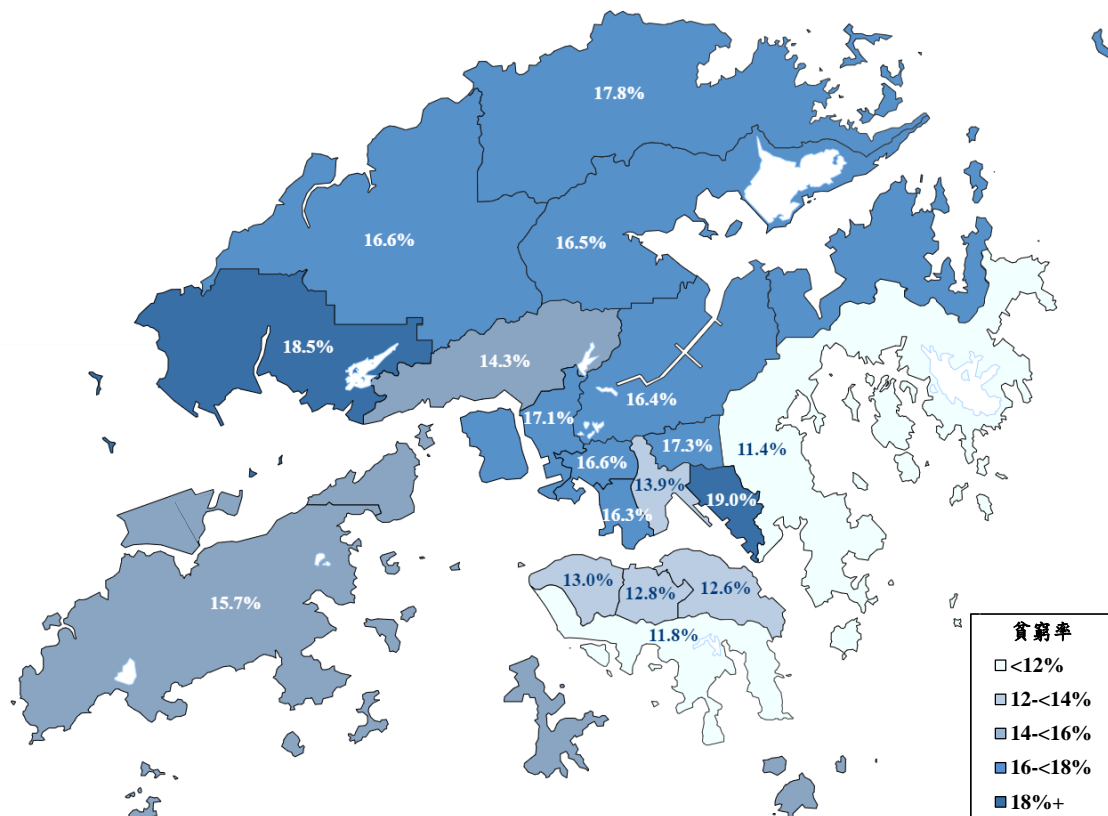


圖 3.19：2019 年貧窮地圖，按區議會分區劃分



註： 貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.14 大多數地區（11 個）的貧窮率於 2019 年錄得上升，其中七區的年度升幅更高於 1.0 個百分點，佔整體貧窮人口的上升接近九成。當中如黃大仙、葵青、元朗及屯門過往為貧窮情況相對表現較差的地區⁶⁴，貧窮率多年來均高於整體平均，今年亦不例外。另一方面，大埔及沙田的貧窮情況過往相對並不突出，但 2019 年其貧窮率亦顯著升至高於整體水平，其中大埔的貧窮率更急升 3.1 個百分點，兩區皆見其在職貧窮及失業情況明顯轉差。最後，離島區雖然住戶數目為十八區中最小，過往的指標亦偶爾有較大的波動，但貧窮率明顯上升 3.4 個百分點，情況亦值得關注（表 3.5）。有關按區議會分區劃分的詳細貧窮數字及闡述，請參閱第 3.VI 節的便覽及統計附錄。

64 觀塘貧窮率在政策介入後 2019 年輕微上升 0.2 個百分點。至於餘下的北區及深水埗貧窮率雖然同期分別下跌 0.3 個百分點及持平，但這主要是因為受惠於政府扶貧成效上升。

表 3.5：2019 年貧窮率及其變幅，按區議會分區劃分

區議會分區	貧窮率 (%)		變幅 (百分點)
	2018 年	2019 年	2019 年 與 2018 年相比
離島	12.3	15.7	+3.4
大埔	13.4	16.5	+3.1
屯門	15.8	18.5	+2.7
黃大仙	15.6	17.3	+1.7
葵青	15.4	17.1	+1.7
沙田	14.9	16.4	+1.5
元朗	15.3	16.6	+1.3
中西區	12.0	13.0	+1.0
西貢	10.7	11.4	+0.7
油尖旺	16.0	16.3	+0.3
觀塘	18.8	19.0	+0.2
深水埗	16.6	16.6	#
荃灣	14.3	14.3	#
九龍城	13.9	13.9	#
灣仔	12.9	12.8	-0.1
南區	11.9	11.8	-0.1
北區	18.1	17.8	-0.3
東區	13.0	12.6	-0.4
整體	14.9	15.8	+0.9

註： (#) 變幅在 0.05 個百分點之內。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.15 若集中分析十個貧窮率高於整體水平的地區的貧窮形態，會見到這些地區的非綜援在職貧窮人士比例普遍較高，反映就業情況遜色是這些地區貧窮率較整體高的主因之一，單親住戶比例及兒童貧窮率較高顯示撫養負擔較大亦是相關因素（表3.6）。此外，貧窮率排首七名的地區中，綜援住戶比例皆高於整體水平。

表 3.6：2019 年貧窮率高於整體水平的地區的選定社會經濟特徵

區議會分區	長者貧窮率	兒童貧窮率	非綜援在職貧窮人士比例~	非綜援失業貧窮人士比例~	綜援住戶比例^	單親住戶比例^	新移民住戶比例^
觀塘		x	x	x	x	x	x
屯門	x	x	x	x	x	x	
北區	x	x	x	x	x	x	x
黃大仙		x	x		x	x	
葵青		x	x	x	x		
深水埗		x	x		x	x	x
元朗	x	x	x		x	x	
大埔	x		x	x		x	
沙田	x	x	x			x	
油尖旺	x					x	x
整體	32.0%	17.8%	4.8%	1.0%	5.8%	2.8%	2.7%

註： (～) 佔該區的勞動人口比例。
(^) 佔該區的家庭住戶總數比例。
「x」代表該區的有關比例較全港整體比例為高。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.IV 主要觀察

- 3.16 2019 年經濟陷入衰退，勞工市場表現亦轉差，大部分按不同社會經濟特徵、住屋特徵及戶主年齡劃分的群組的貧窮率（單計及恆常現金政策介入後）與 2018 年比較均錄得不同程度的升幅。
- 3.17 按經濟群組分析，在職住戶貧窮風險雖然一般遠較其他住戶組別為低，但貧窮情況相對而言會較受經濟環境所影響，貧窮率明顯回升至近年高位。2019 年新增貧窮人口中有逾三成半來自在職住戶，有別於過往數年新增貧窮人口主要來自非從事經濟活動住戶。當中，在職人數較少、住戶人數較多的住戶的貧窮情況更有較明顯的轉差跡象，相信與這些家庭就業收入減少，但撫養負擔較沉重有關。此外，新增的在職貧窮住戶中不少是育有兒童的大家庭，側面解釋了在職貧窮和兒童貧窮同步轉差的情況。
- 3.18 按社會群組分析，有兒童住戶、長者住戶及綜援住戶的貧窮率均有所上升。單親、新移民及青年住戶的貧窮率則有所下降，前兩者主要反映恆常現金政策的扶貧成效增強，後者則或與當中成員的在職比率上升有關。另外，綜援、長者及單親住戶的貧窮率較整體高。這些住戶有全職成員的比例均處於偏低水平，同時撫養負擔偏重。
- 3.19 按住屋類型分析，2019 年新增的貧窮人口主要來自公屋或自置居所。貧窮人口有四成多居於公屋，約四成半居於自置居所，僅近一成為私樓租戶。公屋住戶較多領取的恆常現金福利，其貧窮率在政策介入後錄得較大的減幅。居於沒有按揭的自置物業的貧窮住戶中長者比例較高，有部分是「收入貧窮、但有一定價值的物業」的退休長者。
- 3.20 按全港 18 區分析，2019 年貧窮率最高的五個地區為觀塘、屯門、北區、黃大仙和葵青。大部分地區的貧窮情況均轉差。除一些以往貧窮情況大多表現較差的地區外，沙田及大埔在 2019 年的貧窮率亦有較顯著的升幅。這不單是人口因素影響其長者貧窮情況，在職貧窮及失業情況亦有明顯轉差，反映了上述地區較受今次經濟下行及結構性因素的疊加負面影響。

專題 3.3

「較高貧窮風險」住戶的情況

首屆委員會採納了「相對貧窮」的概念，把貧窮線水平訂於按住戶人數劃分的政策介入前（純理論假設）每月住戶收入中位數的50%⁶⁵。但有意見認為，除此以外亦應設定多道貧窮線，例如中位數的60%，以同時檢視收入稍高於貧窮線的住戶的情況⁶⁶。本專題把現有的貧窮線分析框架套用於收入處於中位數60%以下的住戶（下稱「較高貧窮風險」住戶），並扼要分析其貧窮風險情況及社會經濟特徵。

2. 2019年按住戶人數劃分的住戶收入中位數的50%及60%水平如下：

表 3.7：2019年政策介入前（純理論假設）住戶收入中位數的選定百分比，按住戶人數劃分

住戶人數	政策介入前（純理論假設）住戶收入中位數選定百分比的水平 （元，每月）	
	50% （收入低於此水平被界定為 貧窮住戶）	60% （收入低於此水平被界定為 較高貧窮風險住戶）
一人	4,500	5,400
二人	10,000	12,000
三人	16,600	20,000
四人	21,400	25,700
五人	22,100	26,500
六人及以上	23,000	27,600

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

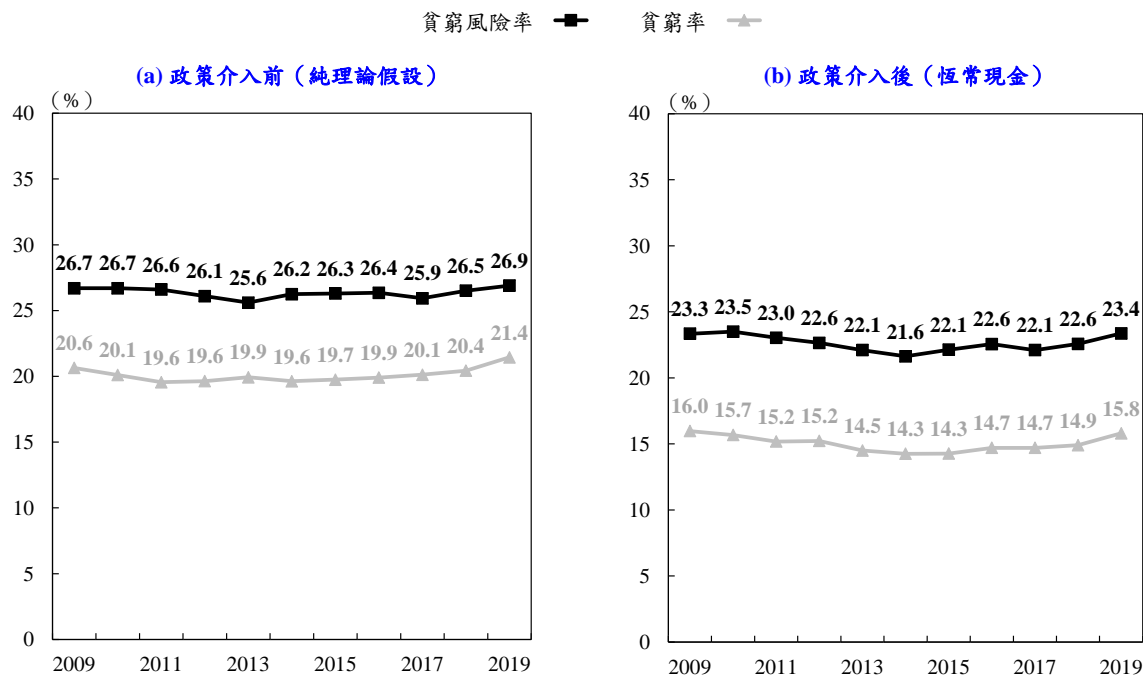
3. 套用表 3.7 的門檻可估算出本港較高貧窮風險住戶的數目、人口及其佔全港整體人口比例（下稱「貧窮風險率」）。由於該門檻的定義較貧窮線為闊，在相同住戶收入分布下涵蓋到的住戶數目和人數會較多，貧窮風險率自然亦會較貧窮率為高；不過，從圖 3.20 可見，過去貧窮風險率和貧窮率的趨勢大致類近。2019年，恆常現金政策介入後，較高貧窮風險住戶有676 300戶，居有1 623 800人；貧窮風險率為23.4%，較前一年上升0.8個百分點，和貧窮率同期的年度升幅相若。比較政策介入前後，貧窮風險率降低3.5個百分點，反映政府政策的防貧效果。

65 委員會在制訂貧窮線時，一方面考慮到以住戶收入中位數的50%作為主要的貧窮門檻是國際（例如經濟合作及發展組織（經合組織））及本地一些非政府組織（例如香港社會服務聯會（社聯）和樂施會）的普遍做法。

66 歐洲聯盟（歐盟）以住戶收入中位數的60%作為「貧窮風險門檻」（At-risk-of-poverty thresholds），以監察收入相對較少的住戶情況。根據歐盟的定義，貧窮風險門檻下的住戶，與國內其他居民比較下收入相對較低，但並非貧窮住戶。他們的生活水平亦並不一定偏低。

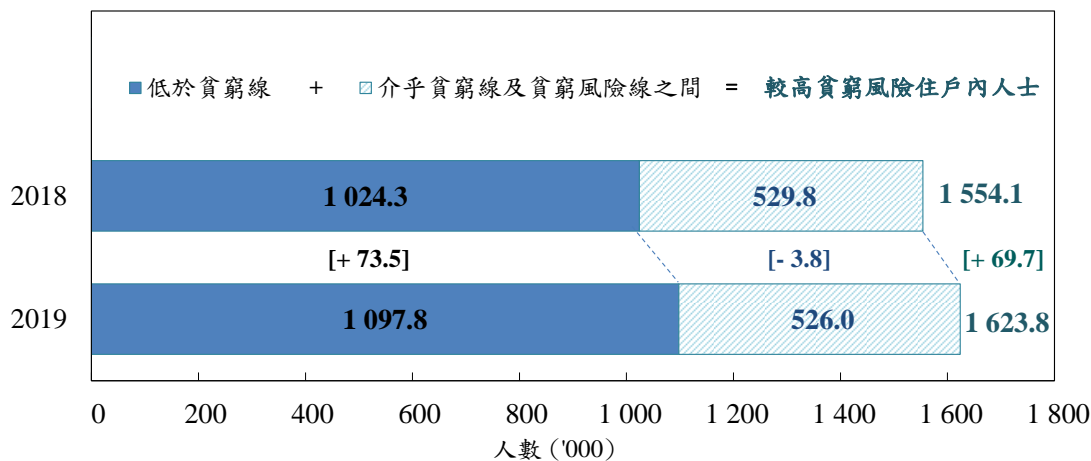
專題 3.3 (續)

圖 3.20：2009-2019 年貧窮風險率及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 3.21：2018-2019 年政策介入後較高貧窮風險住戶內人士



註：[] 方括號內為按年人數增減。
圖中數字為恆常現金政策介入後的數字。
「低於貧窮線」指貧窮人口；「介乎貧窮線及貧窮風險線之間」指居於住戶收入介乎政策介入前收入中位數 50% 至 60% 之間的住戶內人口。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.3 (續)

4. 進一步分析2019年有較高貧窮風險的1 623 800人，當中近七成（1 097 800人）為住戶收入低於中位數一半的貧窮人口，其餘約三成（526 000人）為住戶收入介乎中位數50%至60%之間。以年度變幅計，前者顯著增加73 500人，後者則變動輕微（減少3 800人⁶⁷），有較高貧窮風險人士的總數因而合計大幅上升69 700人（圖 3.21）。由此不難想像，2019年貧窮風險率的攀升，亦主要反映了貧窮情況於這一年的明顯轉差。

處於收入中位數50%至60%的住戶的主要社會經濟特徵

5. 處於住戶收入中位數50%至60%的住戶雖然被視為有較高的貧窮風險，但他們住戶收入水平的確較貧窮住戶為高。若然撇除政府政策對收入分布的影響，從兩個組別在政策介入前（純理論假設）的主要社會經濟特徵分析中更可清晰看到，前者的就業情況、教育水平等均普遍較後者為佳，因而享有較高的就業收入（表 3.8）：

- **勞動人口參與率較高：**在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，勞動人口參與率為47.2%，遠高於貧窮住戶的24.0%。
- **就業情況相對較好：**在處於收入中位數50%至60%的住戶的人士當中，失業率以及兼職/就業不足的比例分別為5.9%及17.7%，遠低於貧窮住戶的相應數字（分別為14.6%及23.6%）。
- **教育程度較高：**在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，達到高中及以上教育水平的從事經濟活動人士比例為60.6%，略高於貧窮住戶的59.7%。
- **住戶家庭成員較多、長者住戶比例較少：**在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，三人及以上住戶的比例為60.4%（貧窮住戶：36.3%）。這些住戶亦有較多工作成員，每戶平均在職人數為1.1人（貧窮住戶：0.4人），經濟撫養比率較低；長者住戶的比例則只有15.4%（貧窮住戶：39.1%）。

67 處於住戶收入中位數的50%至60%人士相較前一年有所減少，某程度上亦可能反映經濟衰退的情況下部分住戶收入減少，因而跌至貧窮線之下。

專題 3.3 (續)

表3.8：2019年政策介入前（純理論假設），處於收入中位數的50%至60%的住戶與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較

	處於收入中位數的 50%至60%的住戶	貧窮住戶	整體住戶
住戶數目 ('000)	130.7 (137.2)	648.5	2 611.9
人口 ('000)	379.0 (418.7)	1 490.7	6 950.7
當中：在職人士 ('000)	142.6 (160.6)	263.0	3 470.3
兒童 ('000)	69.4 (80.7)	253.2	1 018.9
住戶特徵* (%)			
綜援住戶	1.2 (1.2)	22.8	5.8
長者住戶	15.4 (12.7)	39.1	13.9
三人及以上住戶	60.4 (66.7)	36.3	50.9
有兒童住戶	34.7 (39.6)	25.0	26.7
從事經濟活動住戶	80.2 (84.3)	38.5	79.6
在職住戶	78.6 (83.3)	34.9	78.4
人口特徵 (%)			
經濟撫養比率 [#]	1 501 (1 461)	3 840	938
勞動人口參與率 ^{**}	47.2 (48.2)	24.0	58.9
失業率 ^{**}	5.9 (5.6)	14.6	3.2
高中及以上教育程度 [~]	60.6 (60.2)	59.7	77.6
兼職/就業不足 [~]	17.7 (18.7)	23.6	9.8
就業收入中位數 (\$)	12,000 (11,700)	10,500	18,500

註： (*) 擁有該社會經濟特徵的住戶佔所屬類別內所有家庭住戶的百分比。
 (#) 經濟撫養比率指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
 (**) 為家庭住戶人口（撇除外傭）的勞動人口參與率或失業率。
 (~) 相關人士佔所屬類別內所有家庭住戶中從事經濟活動人士的百分比。
 () 括號內為2018年相應數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

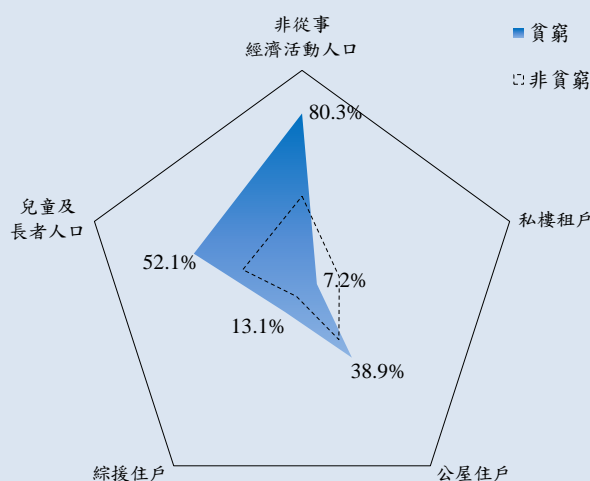
6. 貧窮線不等於「扶貧線」，政府扶助弱勢社群的社會保障政策要扶貧及防貧功能兼備，在扶助處於貧窮線下住戶的同時，亦要為較高貧窮風險的家庭提供支援⁶⁸。2019年所有恆常現金措施的估算轉移金額高達522億元，當中321億元（61.5%）惠及政策介入前（純理論假設）貧窮住戶，亦有31億元（5.9%）惠及處於政策介入前收入中位數50%至60%的住戶，以及有29億元（5.5%）惠及收入中位數60%至70%的住戶，可見政策亦惠及收入高於貧窮線的住戶，務求達到防貧的目的。

68 以入息門檻遠較貧窮線寬鬆的職津為例，按統計處的估算，在2019年有61 100個在職住戶領取職津，在政策介入前（純理論假設），大部分（57.7%）為貧窮住戶，但亦有13.9%為收入介乎住戶收入中位數50%至60%的住戶。

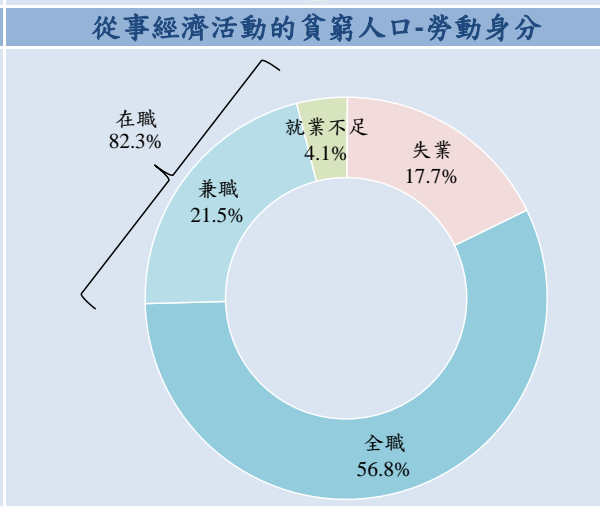
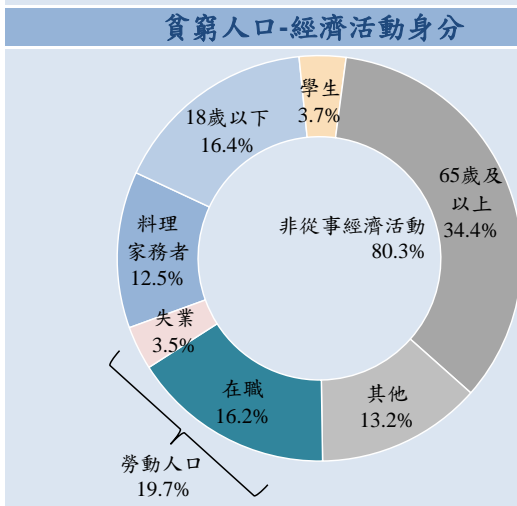
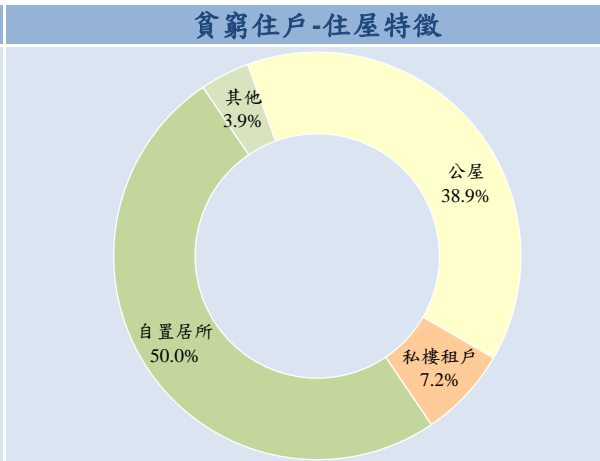
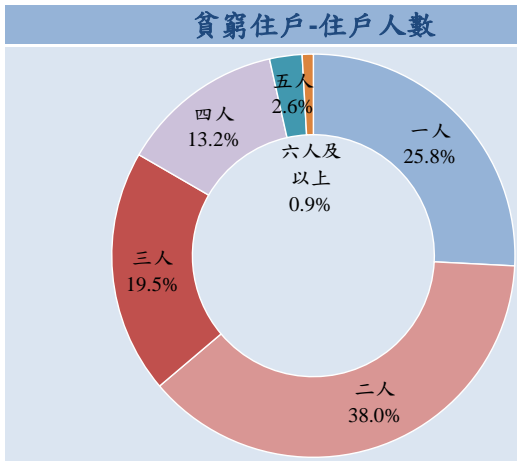
3.V 按選定住戶特徵劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

(i) 整體貧窮住戶

- 定義：家庭住戶每月住戶收入（恆常現金政策介入後）低於相應住戶人數的貧窮線。
- 貧窮住戶逾八成為一至三人家庭；大部分居於自置居所（50.0%）及公屋（38.9%），只有7.2%為私樓租戶。
- 與非貧窮住戶/人口比較，貧窮住戶中18至64歲人士從事經濟活動比例偏低，人口及經濟撫養比率較高；貧窮人口的失業率及兼職/就業不足比例較高。
- 2019年本港經濟陷入衰退，勞工市場情況年內有所惡化，加上續受人口高齡化及住戶小型化的結構性因素所影響，整體貧窮率按年明顯上升0.9個百分點至15.8%。



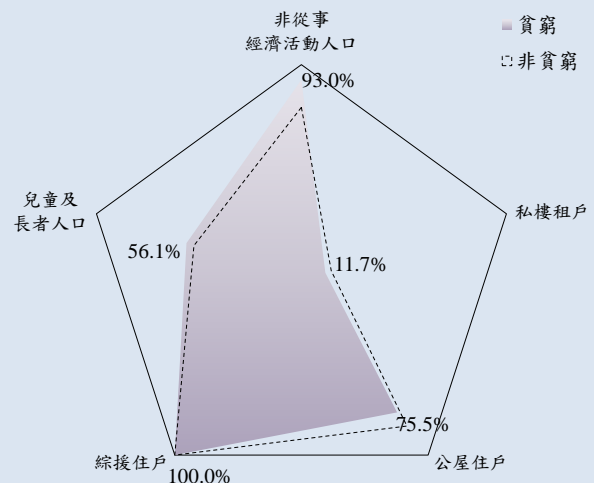
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	474.0	平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
貧窮人口 ('000)	1 097.8	每月住戶收入中位數 (元)	6,800
貧窮率 (%)	15.8	年齡中位數	55
每年總貧窮差距 (百萬元)	24,449.8	勞動人口參與率 (%)	22.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,300	失業率 (%)	17.7
		人口/經濟撫養比率	1 089 / 4 078



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 綜援貧窮住戶

- 定義：領取綜援的貧窮家庭住戶。
- 綜援貧窮住戶大部分為二至三人住戶（68.9%）；93.0%的人口沒有從事經濟活動，而從事經濟活動人士的失業率亦高達33.4%。
- 75.5%的綜援貧窮住戶居於公屋。
- 此乃「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社會福利署的行政記錄不完全吻合。
- 相比前一年，綜援住戶的貧窮率上升2.1個百分點。除扶貧成效持續減少外，這亦或反映一人住戶貧窮線顯著上升12.5%的影響（新增貧窮人口約六成來自一人住戶）。



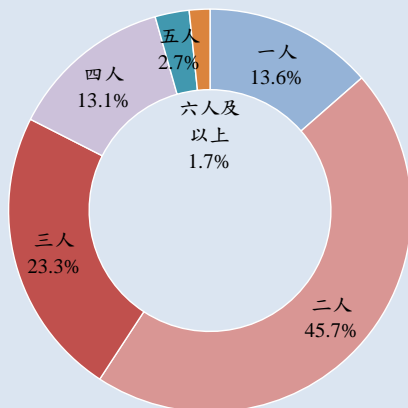
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	62.1
貧窮人口 ('000)	156.1
貧窮率 (%)	48.0
每年總貧窮差距 (百萬元)	2,339.1
每月平均貧窮差距 (元)	3,100

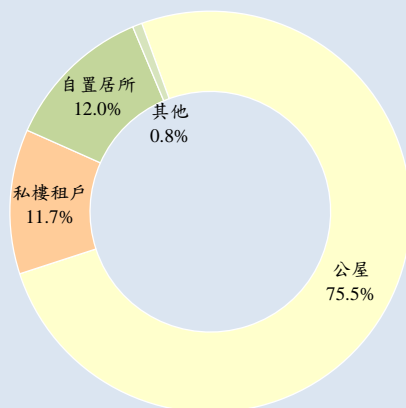
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.1
每月住戶收入中位數 (元)	9,000
年齡中位數	45
勞動人口參與率 (%)	9.2
失業率 (%)	33.4
人口/經濟撫養比率	1 277 / 13 300

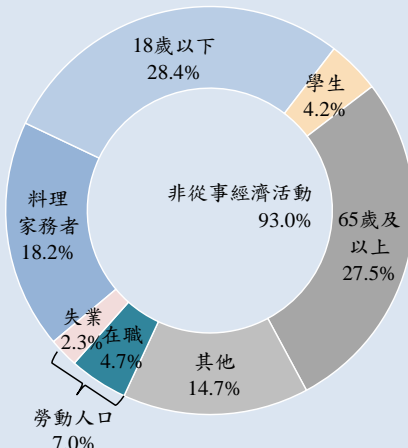
貧窮住戶-住戶人數



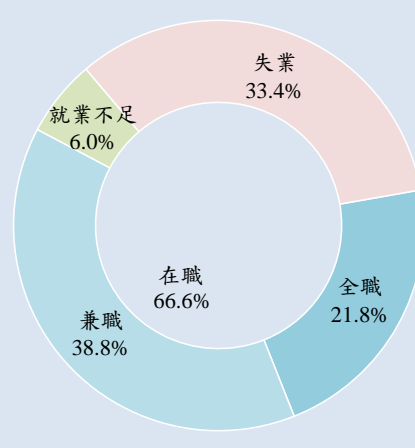
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



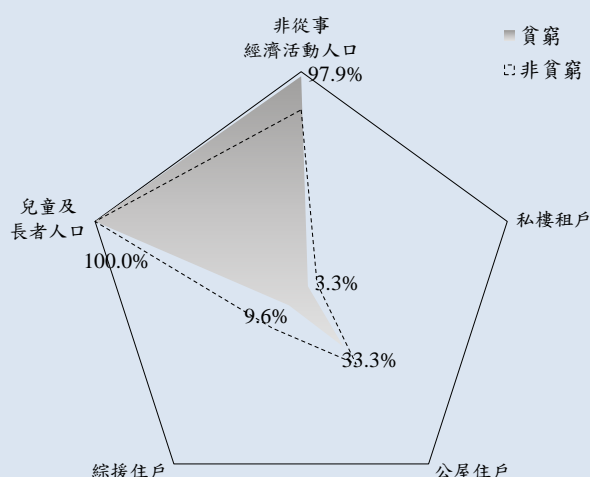
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 長者貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆為65歲及以上長者。
- 長者貧窮住戶大多數為獨老及二老住戶；97.9%的人口沒有從事經濟活動。
- 長者貧窮住戶居於沒有按揭的自置居所的比例（56.1%）顯著高於其他組別；若以其自置居所的價值作為基礎，可識別出當中逾四成為「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者住戶。
- 長者住戶的貧窮率較2018年上升1.7個百分點。申領綜援比例下跌，減弱了整體扶貧成效。值得一提，考慮非本戶人士直接代繳支出後，約一成的長者貧窮住戶的生活水平可達貧窮線或以上。



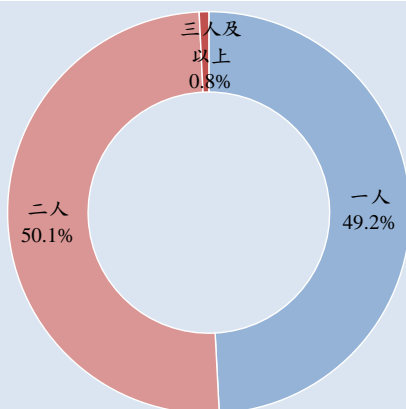
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	172.6
貧窮人口 ('000)	261.8
貧窮率 (%)	50.6
每年總貧窮差距 (百萬元)	6,566.3
每月平均貧窮差距 (元)	3,200

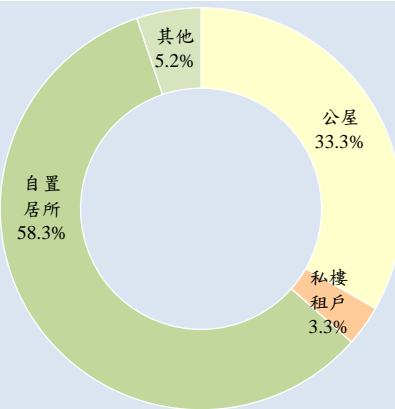
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.5 / @
每月住戶收入中位數 (元)	3,400
年齡中位數	75
勞動人口參與率 (%)	2.1
失業率 (%)	5.5
人口/經濟撫養比率	不適用 / 46 260

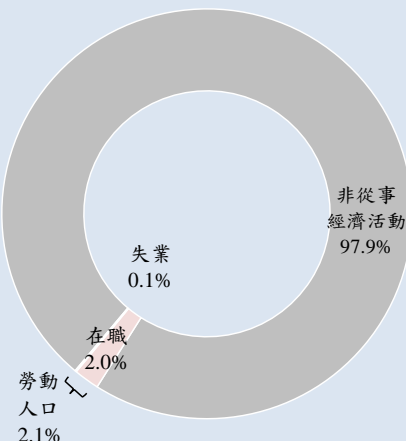
貧窮住戶-住戶人數



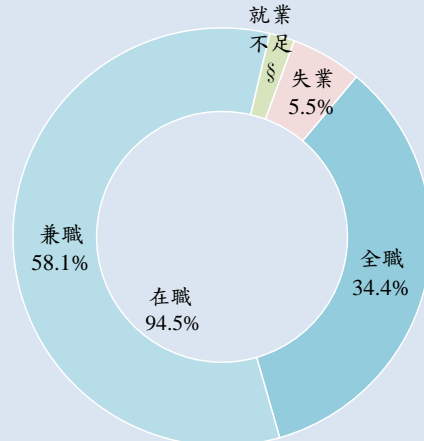
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



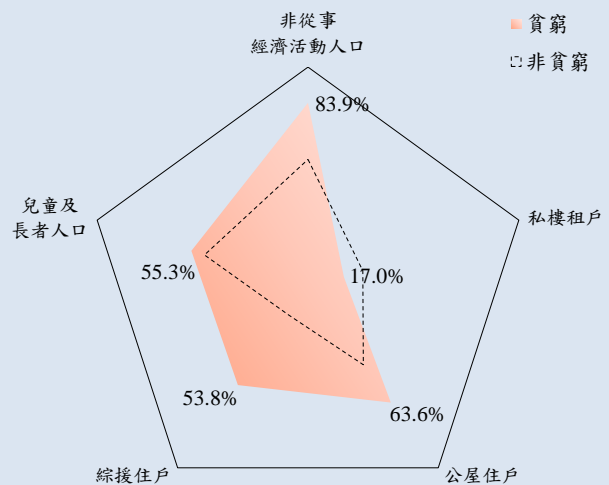
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



註： (@) 少於0.05。
 (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 單親貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員喪偶、離婚、分居或從未結婚，並與18歲以下子女同住。
- 單親貧窮住戶大部分為二至三人住戶；只有16.1%人口從事經濟活動，而且在職人士的兼職/就業不足比例偏高(41.7%)。
- 這些住戶大多居於公屋(63.6%)，亦較多領取綜援(53.8%)；兩者在各社會經濟貧窮住戶組別中的比例較高。
- 單親住戶的貧窮率較前一年微跌0.1個百分點，主因是領取教育津貼及職津的住戶佔比上升，扶貧成效明顯增強。



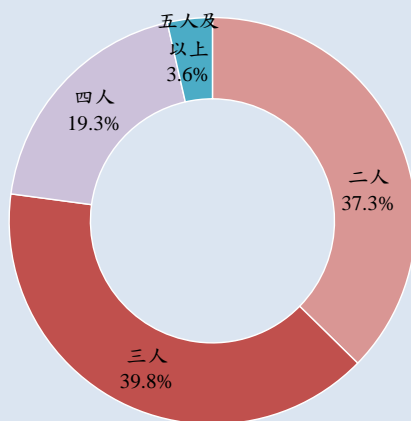
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	26.1
貧窮人口 ('000)	75.7
貧窮率 (%)	34.9
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,349.5
每月平均貧窮差距 (元)	4,300

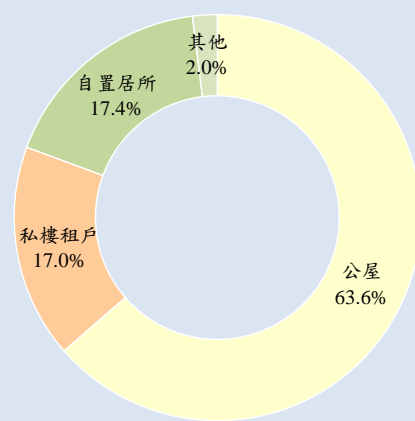
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.9 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	10,300
年齡中位數	17
勞動人口參與率 (%)	26.2
失業率 (%)	10.1
人口/經濟撫養比率	1 237 / 5 206

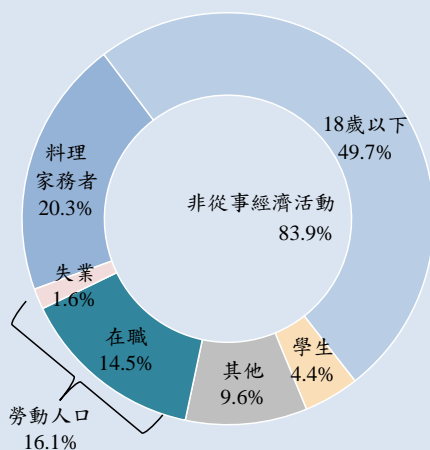
貧窮住戶-住戶人數



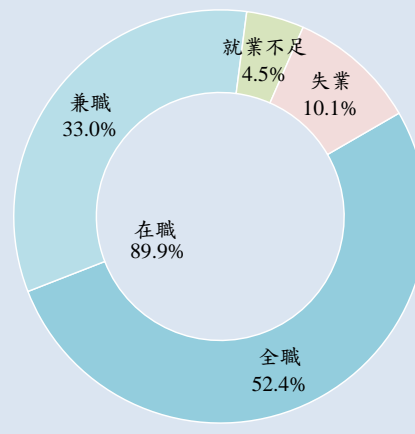
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



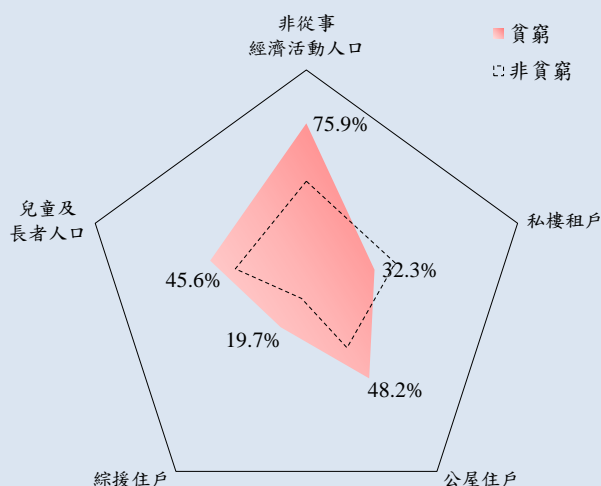
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 新移民貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員持單程證來港並定居少於七年。
- 新移民貧窮住戶多為三至四人住戶；勞動人口參與率在各住戶組別中較高，但從事較低技術工作的比例高（92.2%），住戶收入仍然偏低。
- 新移民貧窮住戶居於公屋（48.2%）及租住私樓（32.3%）的比例較高。
- 受惠於職津及綜援的扶貧成效明顯增強，新移民住戶的貧窮率延續近年的改善趨勢，較前一年顯著下跌0.7個百分點。



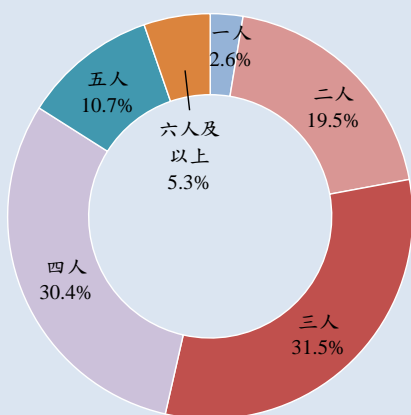
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	18.7
貧窮人口 ('000)	64.4
貧窮率 (%)	26.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,084.6
每月平均貧窮差距 (元)	4,800

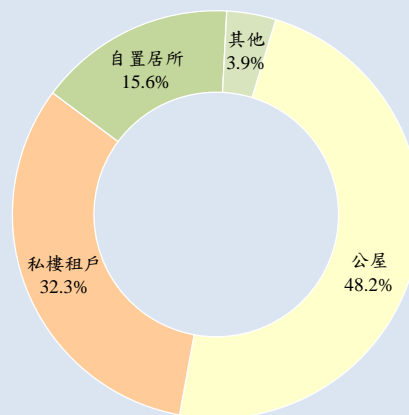
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	3.4 / 0.7
每月住戶收入中位數 (元)	13,300
年齡中位數	35
勞動人口參與率 (%)	35.1
失業率 (%)	13.8
人口/經濟撫養比率	837 / 3 156

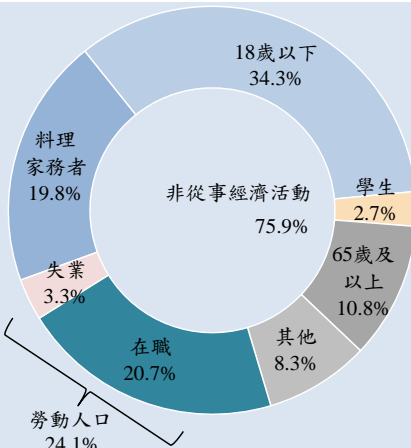
貧窮住戶-住戶人數



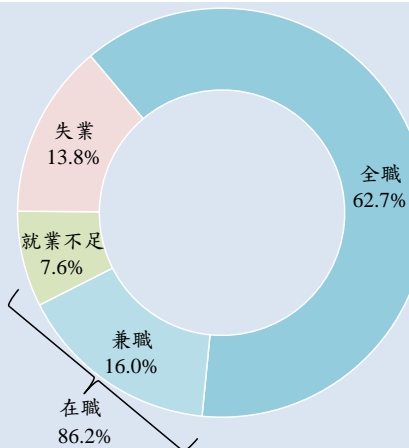
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



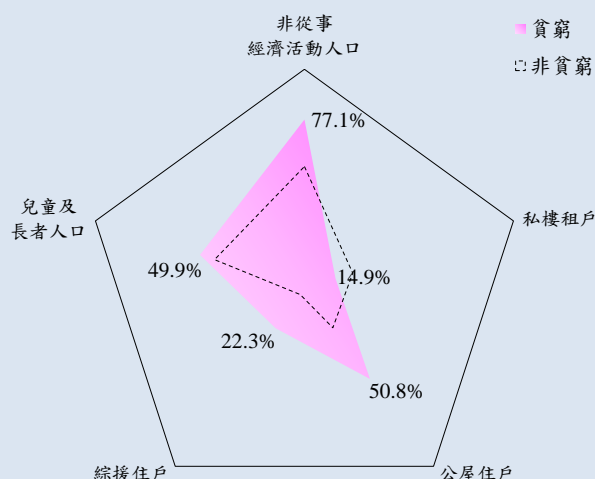
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



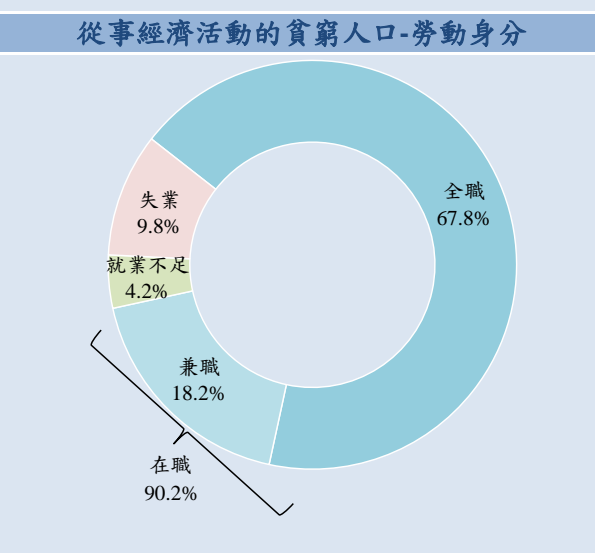
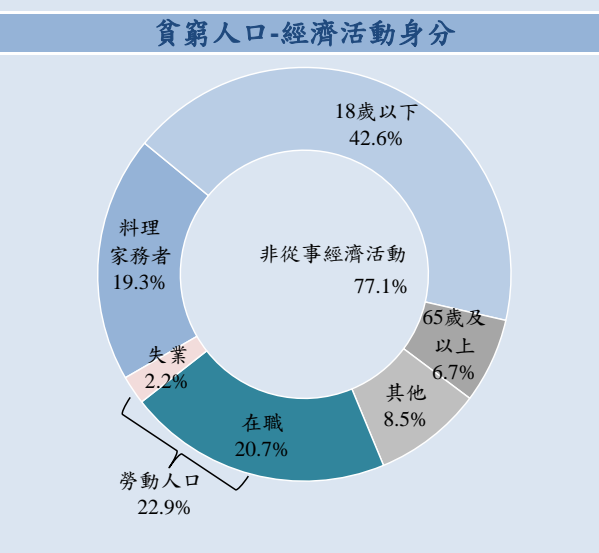
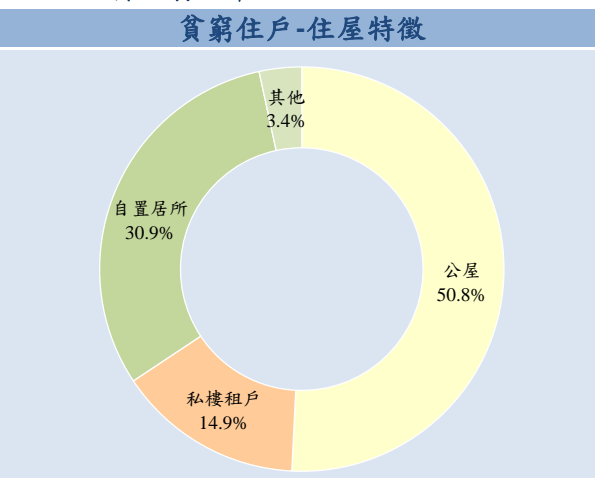
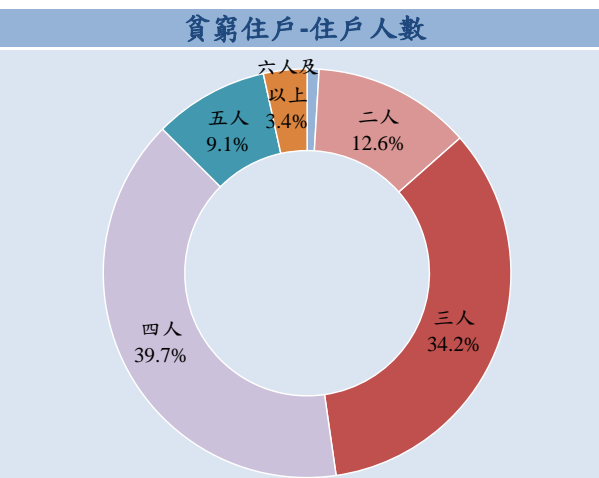
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 有兒童貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員為18歲以下兒童。
- 有兒童貧窮住戶大多為三人及四人住戶，平均住戶人數較高（3.5人）。逾四分之三的住戶人口沒有從事經濟活動。
- 約一半的有兒童貧窮住戶租住公屋，比例高於整體貧窮住戶（38.9%）。
- 有兒童住戶的貧窮率較前一年上升1.0個百分點。新增的貧窮住戶近七成為在職住戶，反映2019年的兒童貧窮情況和經濟衰退下在職貧窮情況明顯轉差有密切關係。



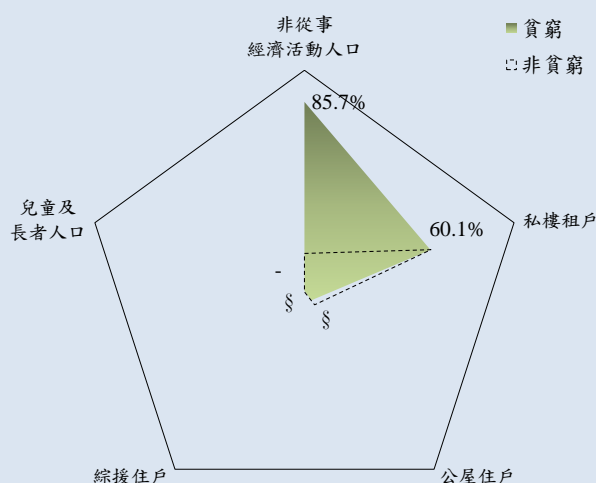
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	119.4	平均住戶人數/在職人數	3.5 / 0.7
貧窮人口 ('000)	423.4	每月住戶收入中位數 (元)	13,900
貧窮率 (%)	16.1	年齡中位數	30
每年總貧窮差距 (百萬元)	7,302.2	勞動人口參與率 (%)	35.6
每月平均貧窮差距 (元)	5,100	失業率 (%)	9.8
		人口/經濟撫養比率	997 / 3 362



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 青年貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆介乎18至29歲。
- 青年貧窮住戶和人口為數很少，56.9%為獨居住戶，21.8%為二人住戶。住戶成員大多沒有從事經濟活動，當中以學生居多；而其勞動人口的失業率高達54.5%。
- 相比其他群組，租住私樓的比例（60.1%）特別高。
- 青年住戶的貧窮率在選定社會經濟住戶群組中屬最低。受惠於整體青年住戶中在職人口比例上升，貧窮率較前一年下跌2.4個百分點至5.5%。



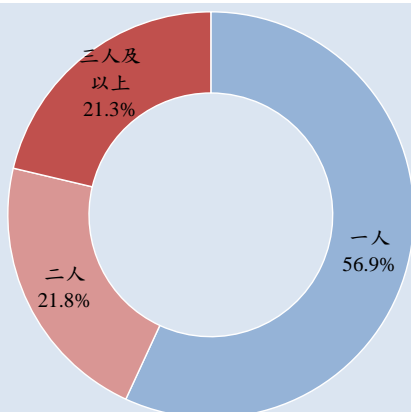
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	2.4
貧窮人口 ('000)	4.2
貧窮率 (%)	5.5
每年總貧窮差距 (百萬元)	105.7
每月平均貧窮差距 (元)	3,700

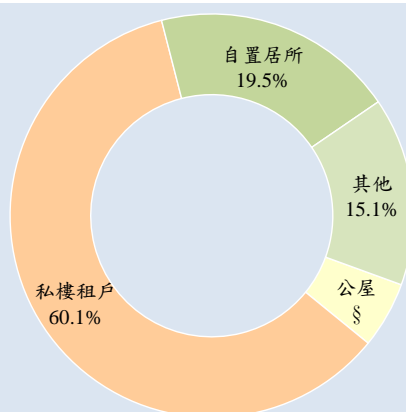
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.7 / 0.1
每月住戶收入中位數 (元)	2,800
年齡中位數	23
勞動人口參與率 (%)	14.3
失業率 (%)	54.5
人口/經濟撫養比率	不適用 / 5 971

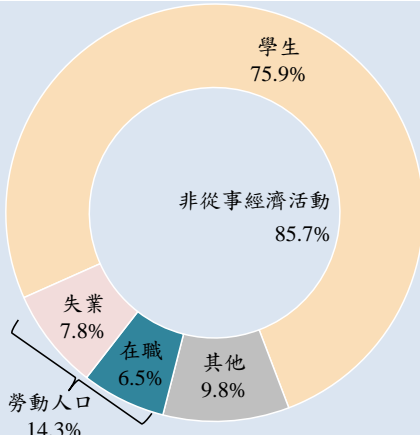
貧窮住戶-住戶人數



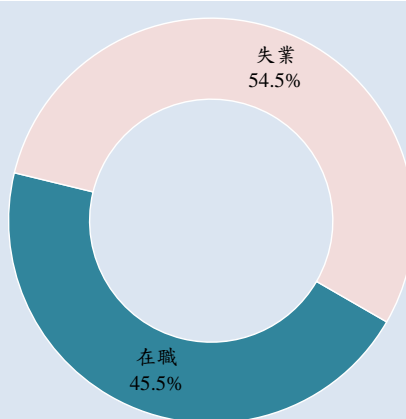
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



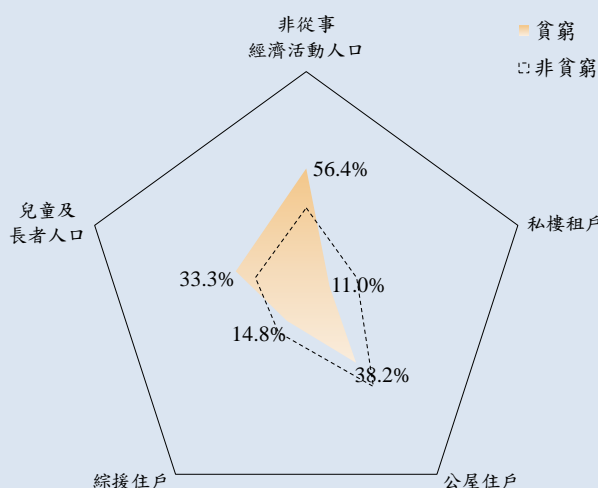
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



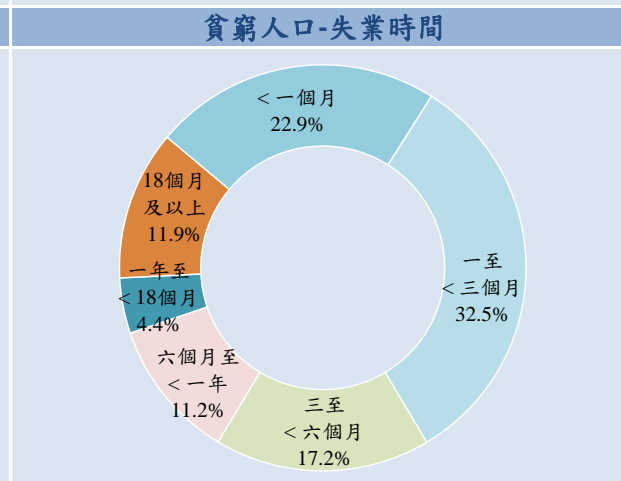
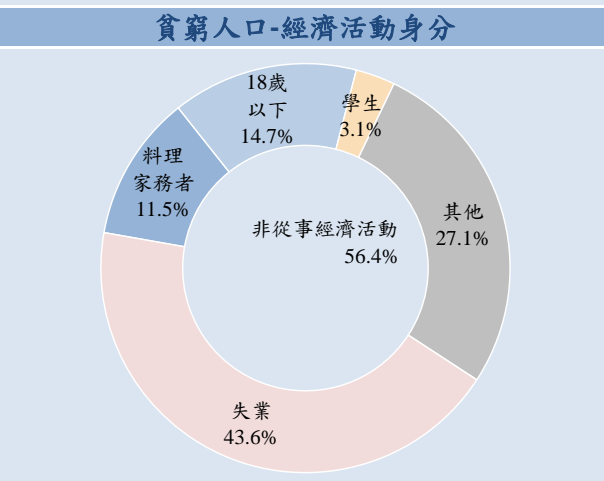
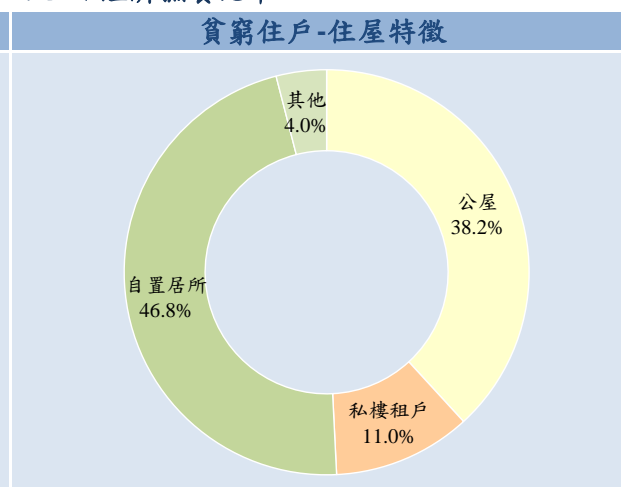
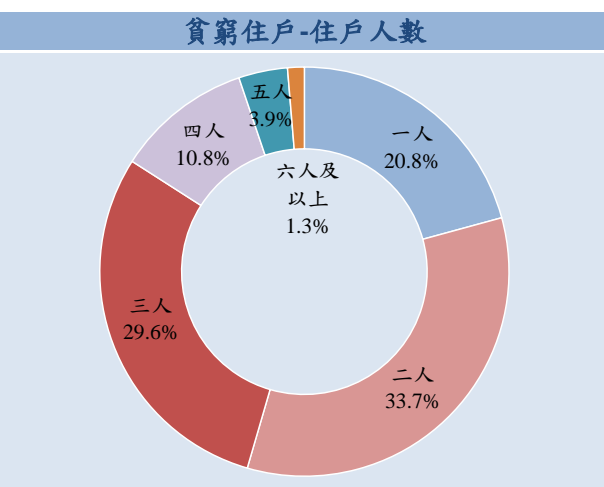
註： (-) 不適用。
 (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 失業貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
- 失業貧窮住戶大多為二至三人住戶；其領取綜援比例（14.8%）較整體貧窮住戶高（13.1%）。
- 近三成（27.5%）的失業人士屬長期失業（即失業六個月及以上），當中大部分為男性（69.8%）；約六成（57.5%）為40至59歲人士；具初中及以下教育程度人士佔約兩成（22.2%），另有36.2%具高中教育程度。
- 38.2%貧窮住戶居於公屋，另有46.8%居於自置居所。
- 失業住戶的貧窮率較前一年上升0.3個百分點。儘管貧窮率高企，該組別僅佔整體貧窮住戶和人口的比例不足半成。



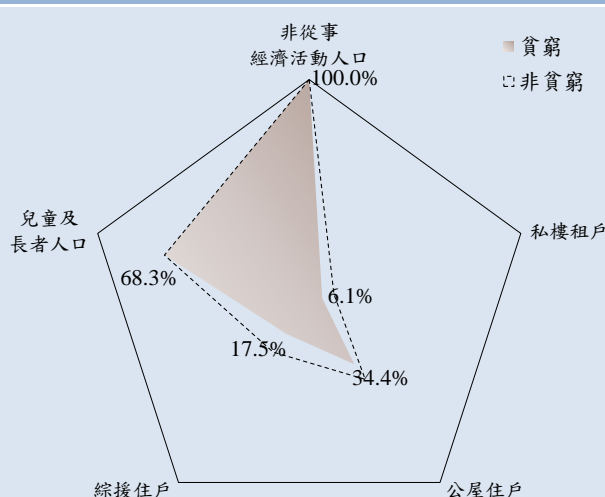
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	20.3	平均住戶人數/在職人數	2.5 / 不適用
貧窮人口 ('000)	50.3	每月住戶收入中位數 (元)	4,500
貧窮率 (%)	70.8	年齡中位數	47
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,777.7	勞動人口參與率 (%)	49.7
每月平均貧窮差距 (元)	7,300	失業率 (%)	100.0
		人口/經濟撫養比率	500 / 1 295



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 非從事經濟活動貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
- 非從事經濟活動貧窮住戶中，超過一半（57.5%）的人口為長者，住戶當中不少為獨老及二老住戶，而戶主為長者的住戶佔該組別的67.8%。
- 非從事經濟活動貧窮住戶的住屋特徵與長者貧窮住戶相近，大多（55.0%）居於自置居所，另有34.4%居於公屋。
- 非從事經濟活動住戶的貧窮率較前一年上升2.1個百分點，新增的貧窮人口近七成來自有長者住戶。



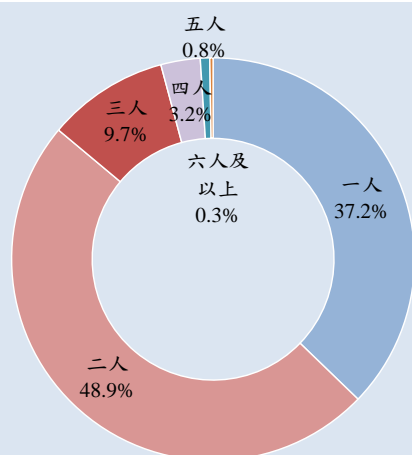
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	299.4
貧窮人口 ('000)	545.7
貧窮率 (%)	61.9
每年總貧窮差距 (百萬元)	15,640.4
每月平均貧窮差距 (元)	4,400

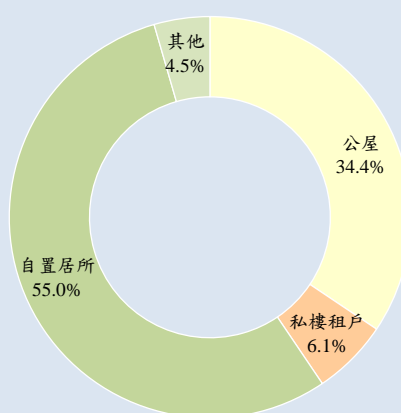
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.8 / 不適用
每月住戶收入中位數 (元)	3,700
年齡中位數	67
勞動人口參與率 (%)	不適用
失業率 (%)	不適用
人口/經濟撫養比率	2 152 / 不適用

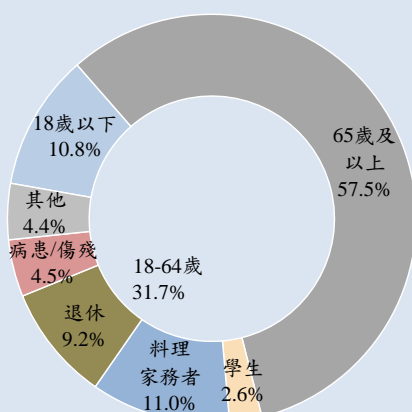
貧窮住戶-住戶人數



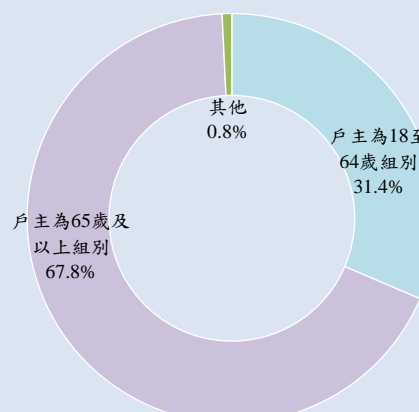
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-非從事經濟活動原因



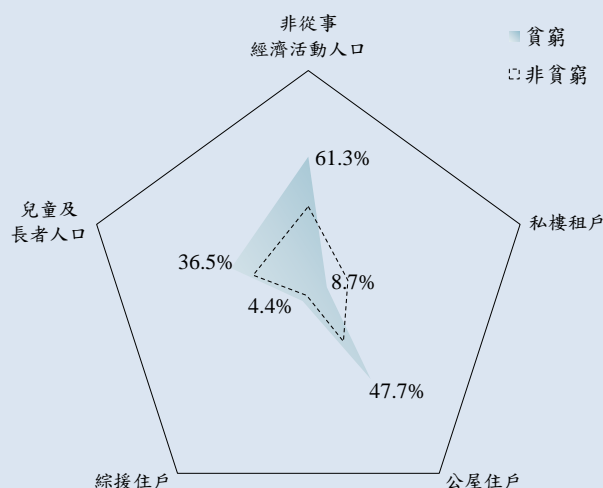
貧窮住戶-戶主年齡特徵



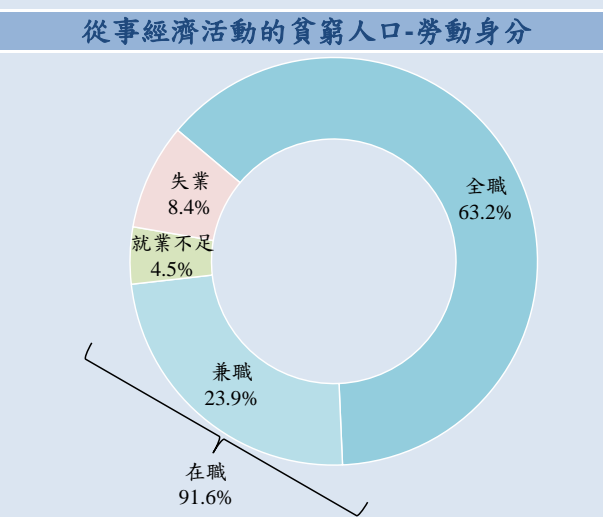
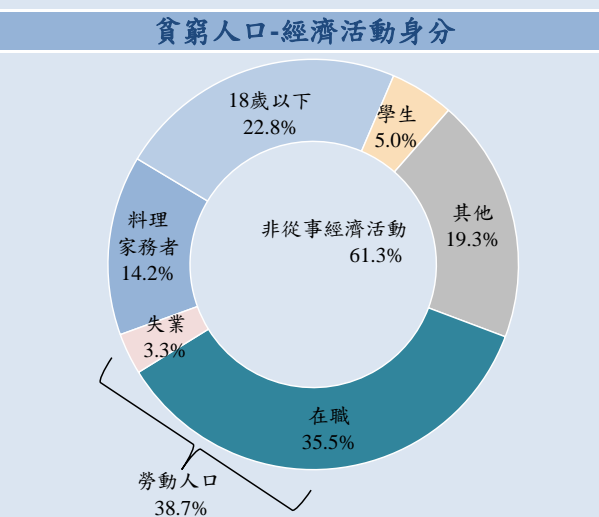
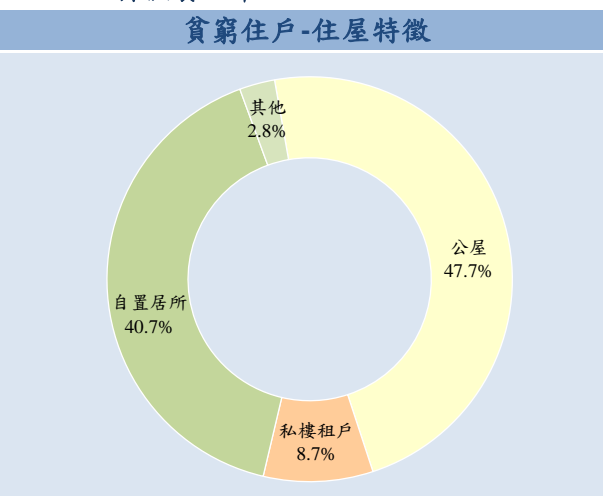
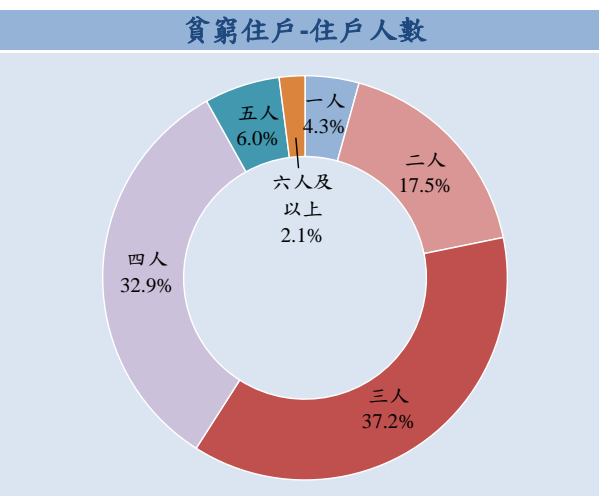
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(x) 在職貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內除外傭外至少有一名成員為就業人士。
- 在職貧窮住戶多為三至四人家庭。其平均住戶人數（3.3人）顯著高於整體貧窮住戶（2.3人），但絕大部分家庭只有一名工作成員。
- 領取綜援的比例只有4.4%，遠低於整體貧窮住戶的13.1%。此外，近一半（47.7%）居於公屋，居於自置居所則佔40.7%。
- 2019年經濟陷入衰退，勞工市場表現亦轉差，在職住戶的貧窮率上升0.4個百分點至8.4%的近年高位，但仍較整體貧窮率0.9個百分點的升幅為低。



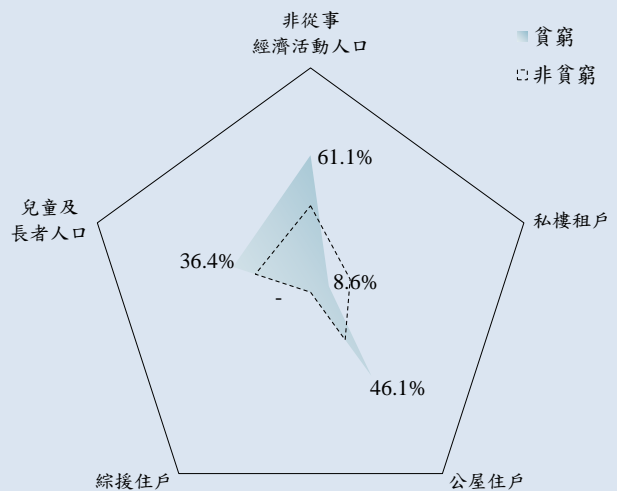
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	154.2	平均住戶人數/在職人數	3.3 / 1.2
貧窮人口 ('000)	501.9	每月住戶收入中位數 (元)	14,300
貧窮率 (%)	8.4	年齡中位數	41
每年總貧窮差距 (百萬元)	7,031.7	勞動人口參與率 (%)	47.8
每月平均貧窮差距 (元)	3,800	失業率 (%)	8.4
		人口/經濟撫養比率	574 / 1 583



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

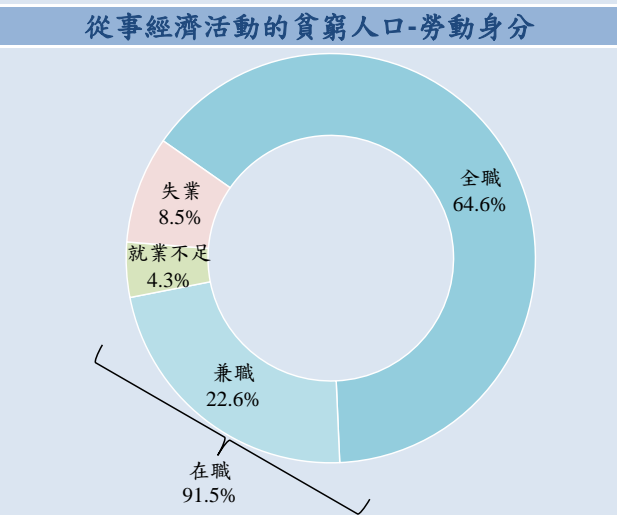
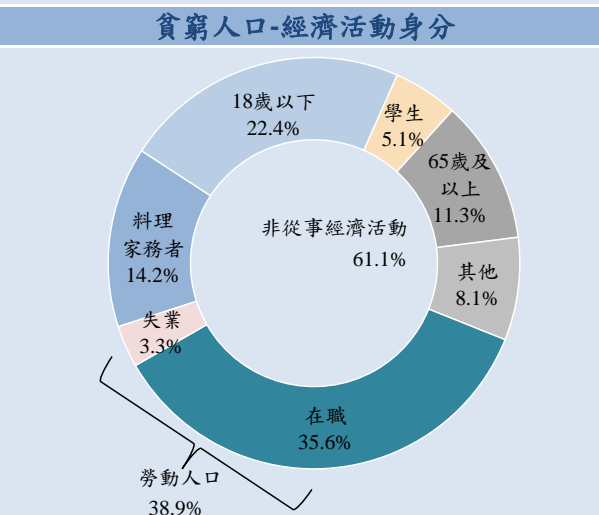
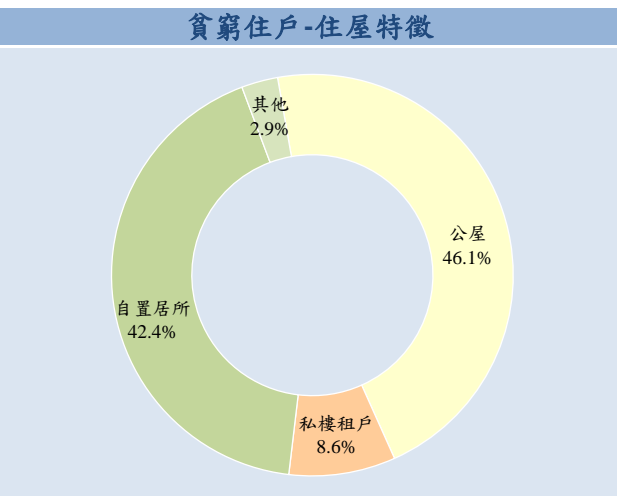
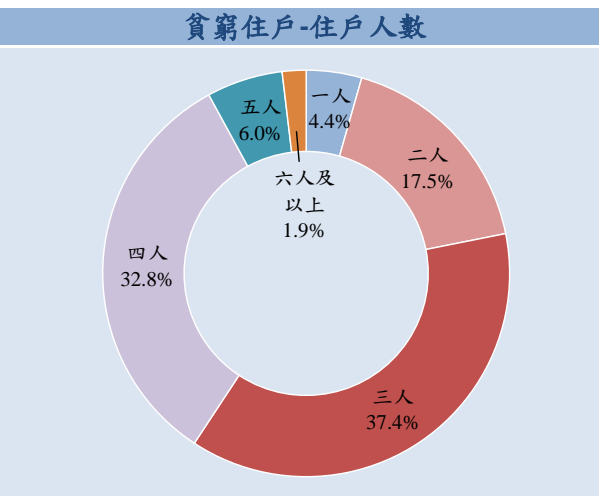
(xi) 非綜援在職貧窮住戶

- 定義：在職貧窮家庭住戶，但不包括綜援住戶。
- 這群組的社會經濟特徵、住屋類型，以至經濟活動身分均與整體在職貧窮住戶相近。
- 與整體在職貧窮住戶面對同樣困難：住戶人數較多，大部分（78.1%）為三人及以上，然而平均每戶只有一名成員工作，並需供養兩名無業成員，家庭負擔頗重。
- 非綜援在職住戶的貧窮率上升 0.4 個百分點至 8.1%，但升幅已較整體貧窮率為低。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	147.5
貧窮人口 ('000)	478.9
貧窮率 (%)	8.1
每年總貧窮差距 (百萬元)	6,760.2
每月平均貧窮差距 (元)	3,800

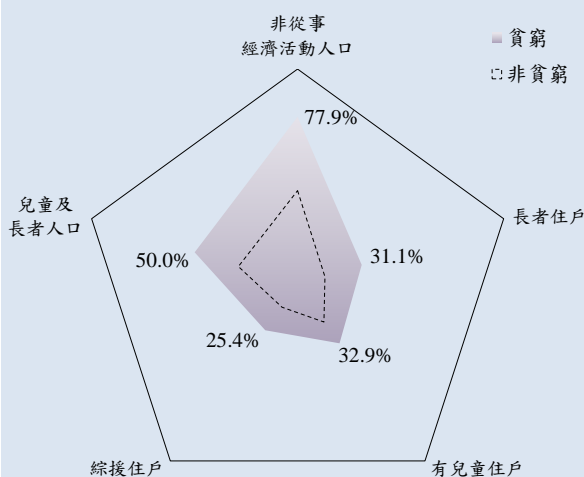
貧窮住戶/人士的選定統計參考	
平均住戶人數/在職人數	3.2 / 1.2
每月住戶收入中位數 (元)	14,200
年齡中位數	41
勞動人口參與率 (%)	47.9
失業率 (%)	8.5
人口/經濟撫養比率	572 / 1 569



註： (-) 不適用。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xii) 公屋貧窮住戶

- 42.7%的貧窮人口居於公屋；其貧窮率（21.9%）高於整體的15.8%。
- 大多為二人及三人住戶；領取綜援比例較高（25.4%）；32.9%為有兒童住戶，高於整體貧窮住戶的25.2%。
- 約四成為在職住戶。近七成在職人士全職工作，不過他們的教育程度較低，大部分從事較低技術工作，收入有限。
- 貧窮率較前一年上升1.1個百分點至21.9%。新增的貧窮人口中，約一半為非從事經濟活動的長者。



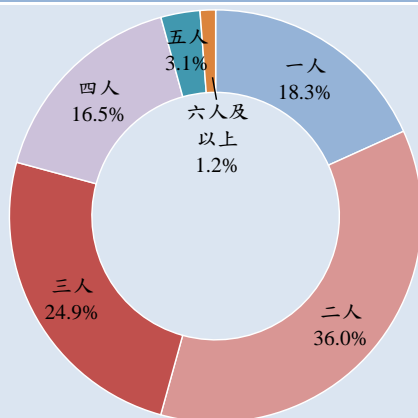
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	184.4
貧窮人口 ('000)	468.5
貧窮率 (%)	21.9
每年總貧窮差距 (百萬元)	7,144.3
每月平均貧窮差距 (元)	3,200

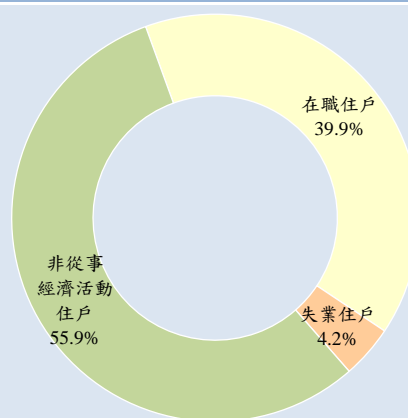
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	8,800
年齡中位數	48
勞動人口參與率 (%)	26.3
失業率 (%)	17.0
人口/經濟撫養比率	998 / 3 530

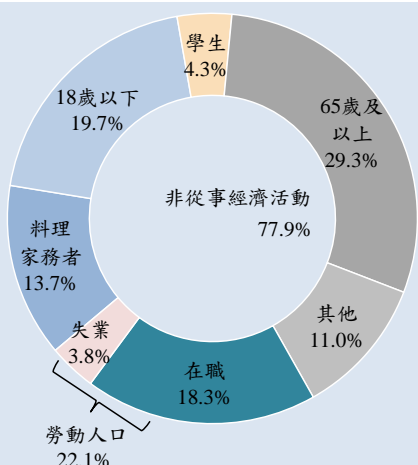
貧窮住戶-住戶人數



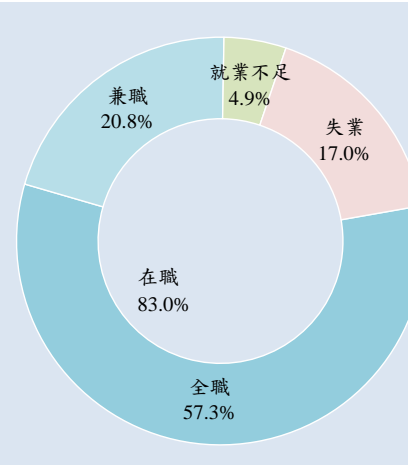
貧窮住戶-經濟特徵



貧窮人口-經濟活動身分



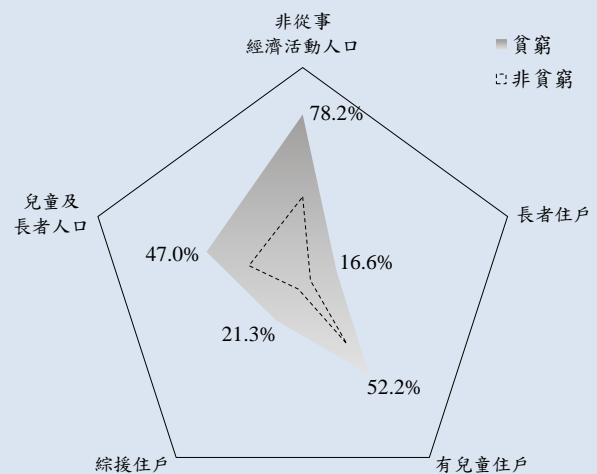
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



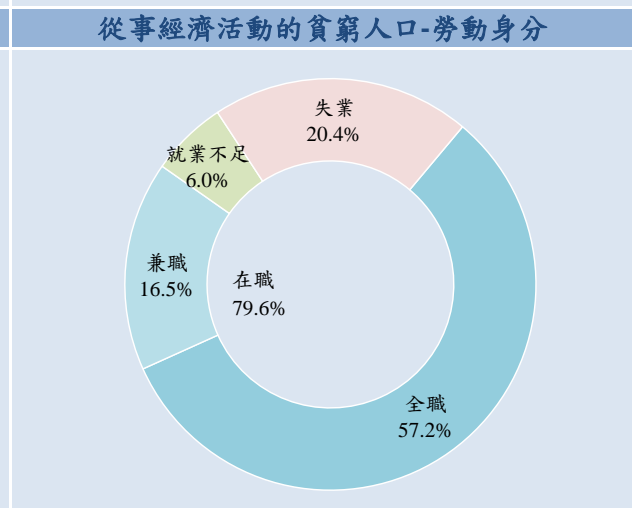
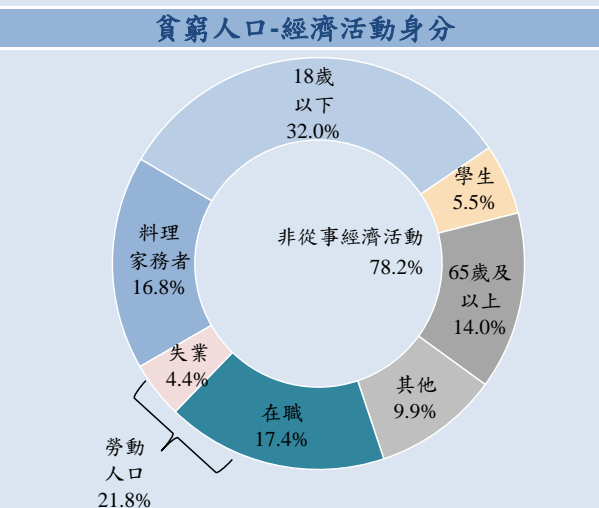
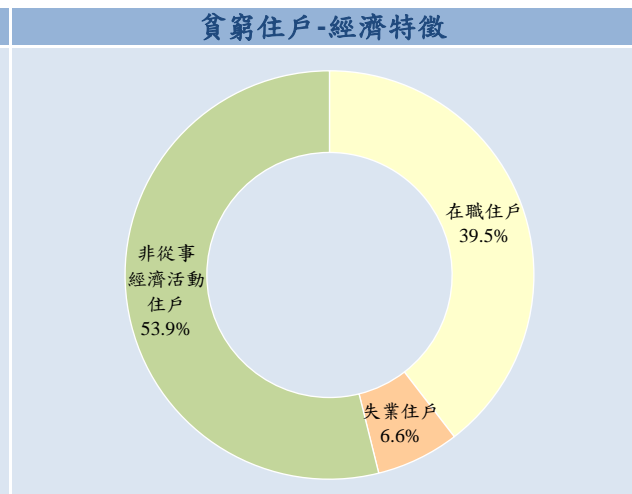
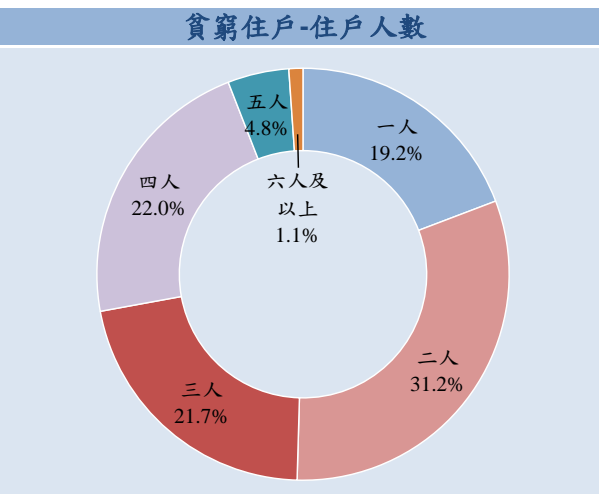
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiii) 私樓貧窮租戶

- 三個主要住屋類型中，租住私樓的貧窮人口最少，佔整體貧窮人口的8.2%；其貧窮率（8.8%）亦低於整體的15.8%。
- 大部分（74.9%）為二至四人住戶；有兒童住戶的比例高達52.2%；約一成半（16.6%）為長者住戶。
- 逾四成半（46.1%）住戶從事經濟活動，超過七成在職人士全職工作。
- 扶貧成效較2018年明顯上升1.0個百分點，貧窮率較前一年下跌1.4個百分點。



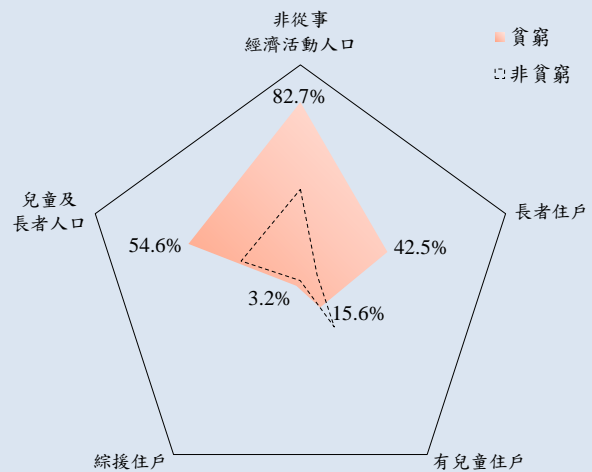
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	34.1	平均住戶人數/在職人數	2.7 / 0.5
貧窮人口 ('000)	90.4	每月住戶收入中位數 (元)	9,200
貧窮率 (%)	8.8	年齡中位數	35
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,630.6	勞動人口參與率 (%)	30.4
每月平均貧窮差距 (元)	4,000	失業率 (%)	20.4
		人口/經濟撫養比率	886 / 3 586



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiv) 自置居所貧窮住戶

- 相比公屋住戶及私樓租戶，居於自置居所住戶的貧窮人口最多（佔45.9%）；貧窮率（14.2%）低於整體。
- 逾七成（71.9%）為一人及二人住戶，四成多（42.5%）為長者住戶，均高於其他住屋類型。
- 近九成住戶沒有按揭；僅3.2%領取綜援，可見其資產狀況有別於其他住屋類型。82.7%的貧窮人口沒有從事經濟活動，當中逾半（51.2%）為長者。
- 貧窮率較前一年上升1.5個百分點至14.2%，和長者貧窮率的升幅接近。



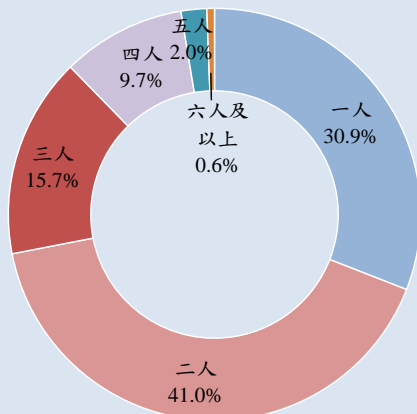
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	236.9
貧窮人口 ('000)	504.0
貧窮率 (%)	14.2
每年總貧窮差距 (百萬元)	14,720.4
每月平均貧窮差距 (元)	5,200

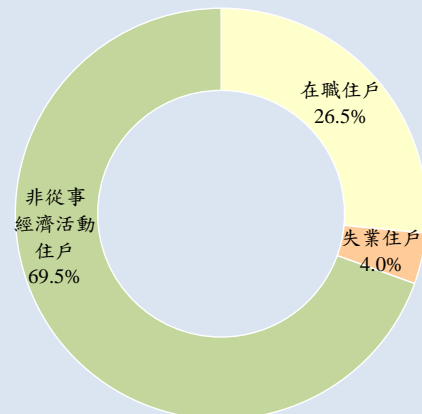
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.1 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	3,500
年齡中位數	62
勞動人口參與率 (%)	18.9
失業率 (%)	17.6
人口/經濟撫養比率	1 202 / 4 791

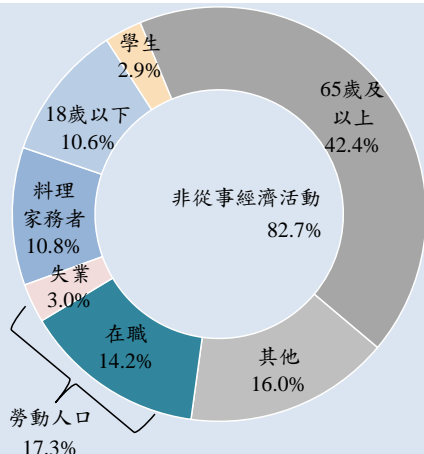
貧窮住戶-住戶人數



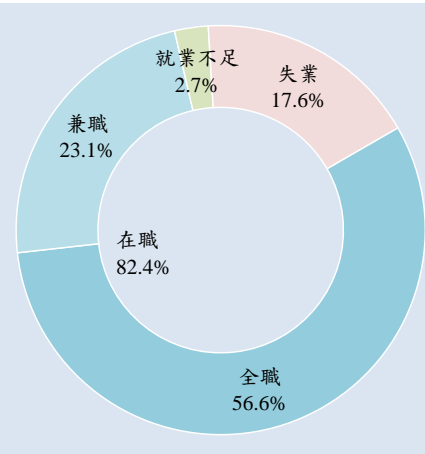
貧窮住戶-經濟特徵



貧窮人口-經濟活動身分



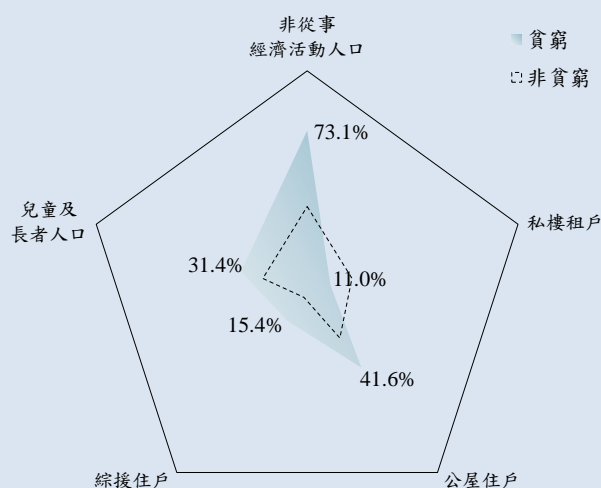
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



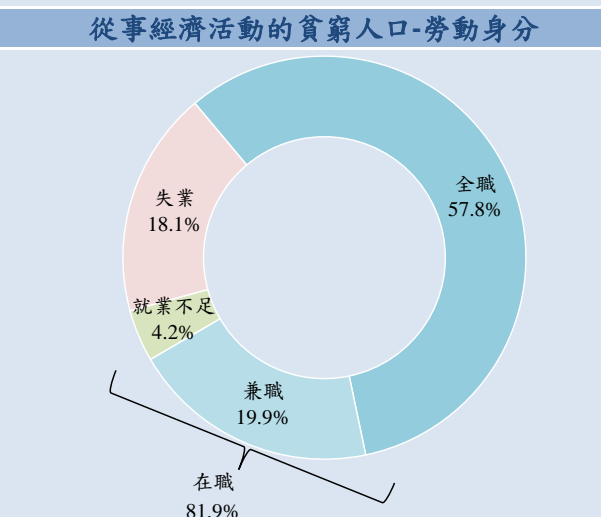
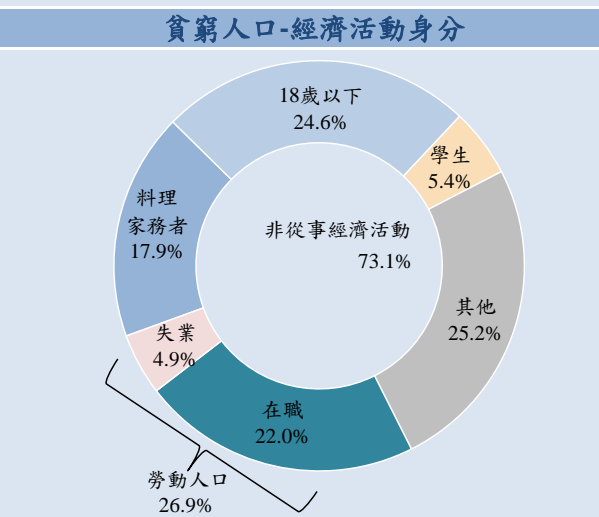
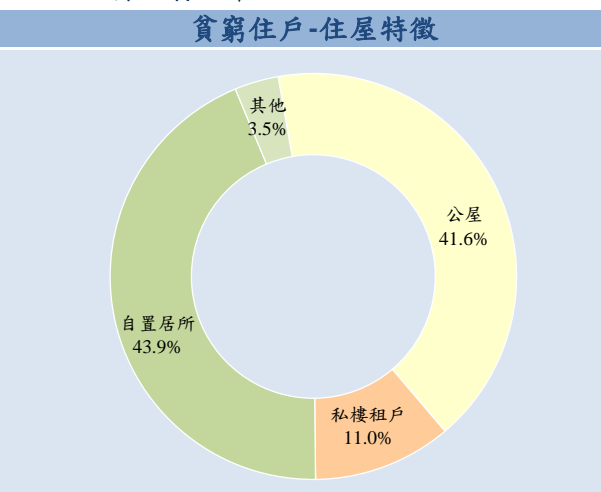
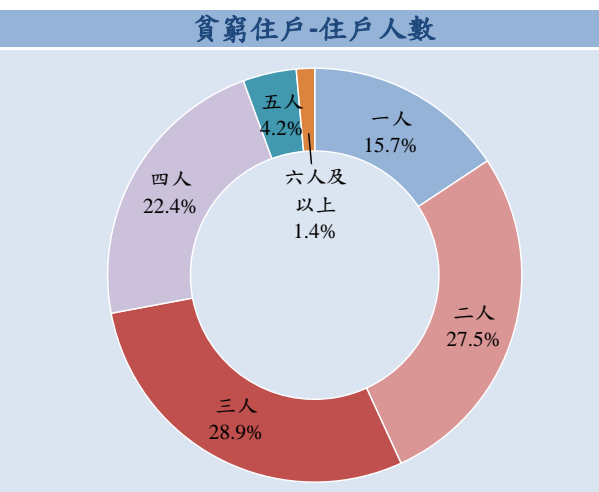
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xv) 戶主為18至64歲年齡組別的貧窮住戶

- 定義：戶主年齡介乎18至64歲的貧窮家庭住戶。
- 大部分（78.7%）為二人至四人住戶。
- 住戶成員一般較為年青，26.9%的成員從事經濟活動，在職住戶的佔比（52.4%）較整體貧窮住戶高。
- 41.6%居於公屋，亦有43.9%居於自置居所。
- 這個組別的貧窮率較前一年升0.8個百分點，大致反映整體貧窮趨勢。



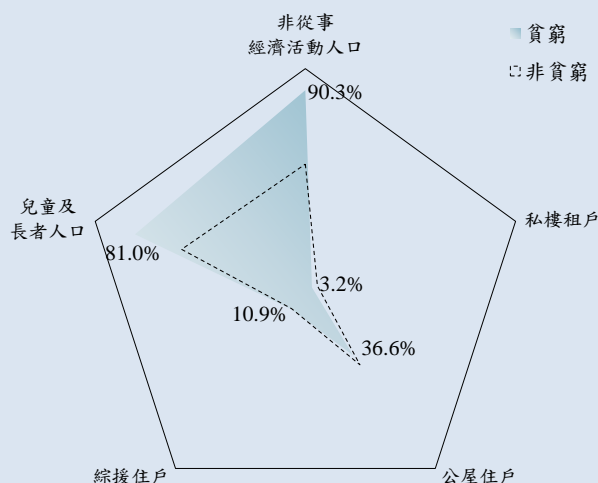
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	231.5	平均住戶人數/在職人數	2.8 / 0.6
貧窮人口 ('000)	639.8	每月住戶收入中位數 (元)	9,400
貧窮率 (%)	12.0	年齡中位數	41
每年總貧窮差距 (百萬元)	13,286.6	勞動人口參與率 (%)	33.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,800	失業率 (%)	18.1
		人口/經濟撫養比率	458 / 2 722



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvi) 戶主為65歲及以上年齡組別的貧窮住戶

- 定義：戶主為65歲及以上長者的貧窮家庭住戶。
- 大部分為非從事經濟活動住戶（84.6%），多為一人至二人小型住戶，不少為獨老（35.4%）及二老（36.0%）住戶。
- 逾半（53.3%）居於沒有按揭的自置居所，另有約三成半（36.6%）居於公屋。
- 領取綜援比例（10.9%）低於整體貧窮住戶。
- 該群組的貧窮率較前一年上升0.6個百分點至28.3%。



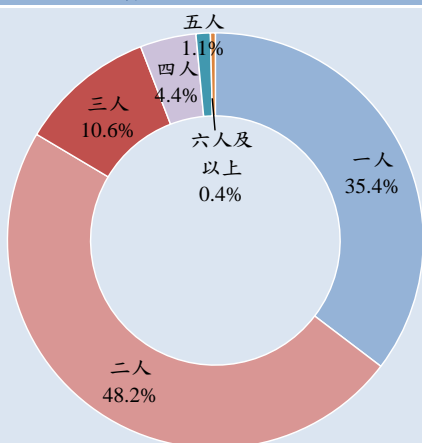
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	240.1
貧窮人口 ('000)	453.5
貧窮率 (%)	28.3
每年總貧窮差距 (百萬元)	11,018.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,800

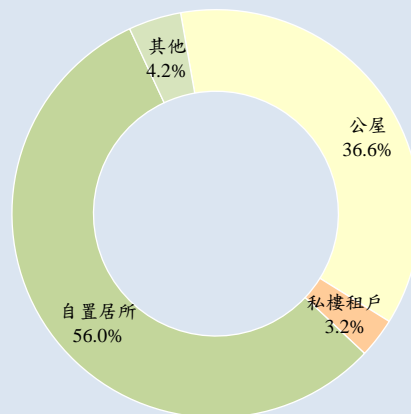
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.9 / 0.2
每月住戶收入中位數 (元)	4,400
年齡中位數	70
勞動人口參與率 (%)	10.1
失業率 (%)	15.9
人口/經濟撫養比率	4 271 / 9 289

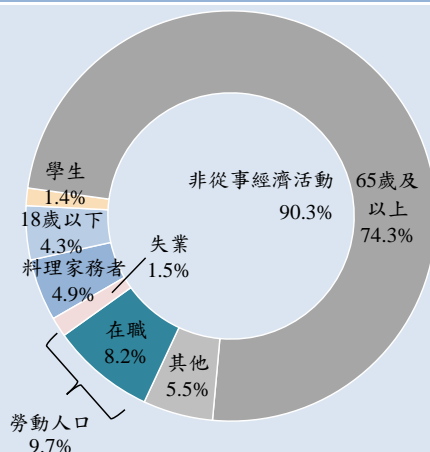
貧窮住戶-住戶人數



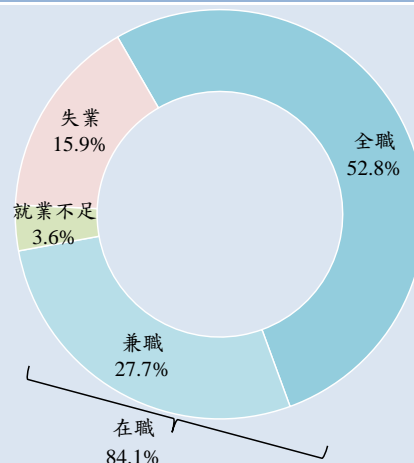
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

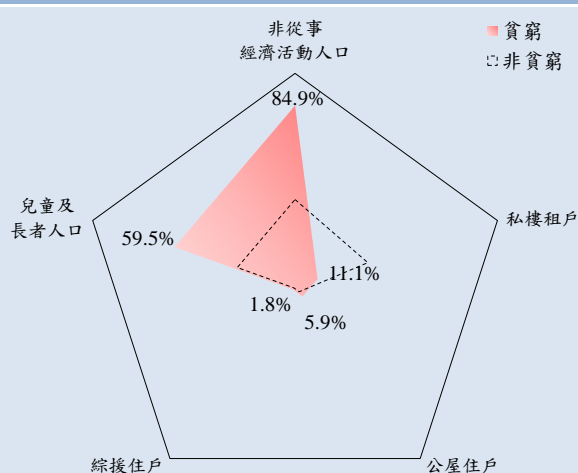


資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

(i) 中西區

- 中西區的貧窮長者比例相當高，年齡中位數達 64 歲。大部分 (84.9%) 的貧窮人口並無從事經濟活動。
- 僅 5.9% 的貧窮住戶居於公屋；居於自置居所高達 77.5%，為各區中最高，當中 95.0% 沒有按揭。
- 98.2% 的貧窮住戶無領取綜援，為 18 區中最高，而非綜援貧窮住戶中，大部分 (82.1%) 沒有經濟需要。
- 中西區的貧窮率較前一年上升 1.0 個百分點至 13.0%，升幅與整體貧窮率相若，貧窮率於 18 區仍處下游位置。



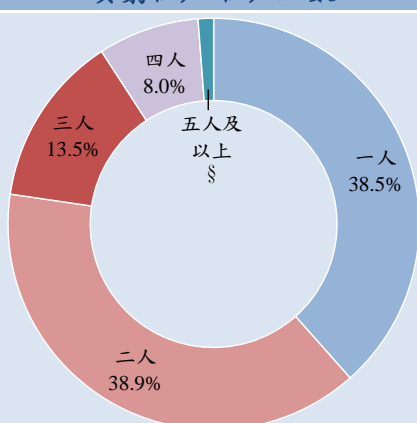
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	14.1
貧窮人口 ('000)	27.5
貧窮率 (%)	13.0
每年總貧窮差距 (百萬元)	922.3
每月平均貧窮差距 (元)	5,500
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	14 / 18

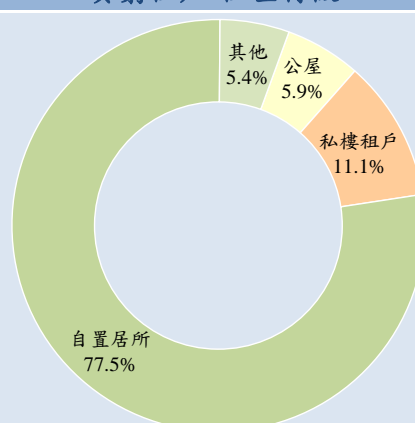
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.9 / 0.2
每月住戶收入中位數 (元)	2,400
年齡中位數	64
勞動人口參與率 (%)	16.5
失業率 (%)	19.8
人口/經濟撫養比率	1 470 / 5 607

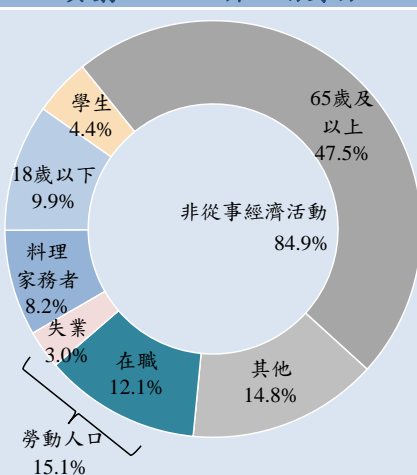
貧窮住戶-住戶人數



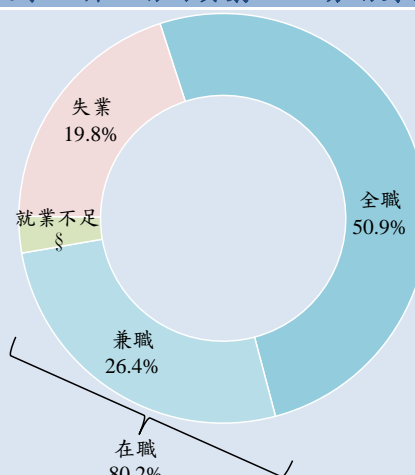
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

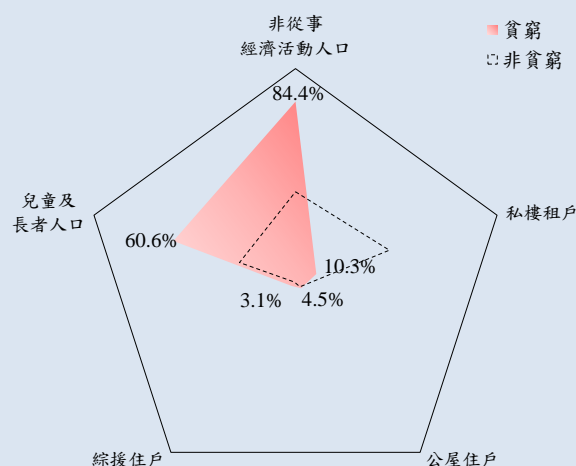


註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 灣仔

- 灣仔區的貧窮情況與中西區類似，貧窮人口的年齡中位數高達 66 歲，逾一半的貧窮人口為長者。貧窮人口中以無就業收入的非從事經濟活動人士居多。
- 76.0%的貧窮住戶居於自置居所，比例之高僅次於中西區。
- 96.9%的貧窮住戶沒有領取綜援，當中 84.7%為沒有經濟需要的住戶。
- 灣仔區的貧窮率較前一年微跌 0.1 個百分點至 12.8%，貧窮情況繼續處於 18 區的下游位置。



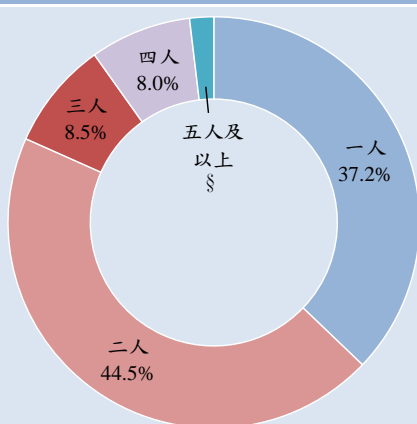
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	10.4
貧窮人口 ('000)	20.3
貧窮率 (%)	12.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	696.7
每月平均貧窮差距 (元)	5,600
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	15 / 18

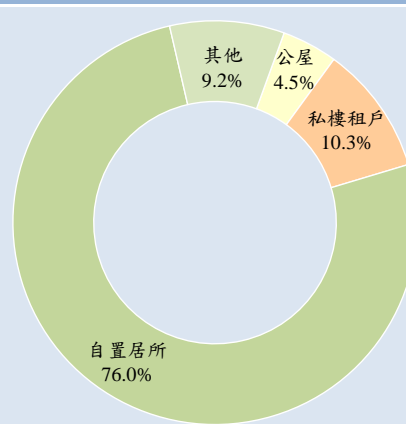
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	1.9 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	2,000
年齡中位數	66
勞動人口參與率 (%)	16.4
失業率 (%)	13.4
人口/經濟撫養比率	1 538 / 5 431

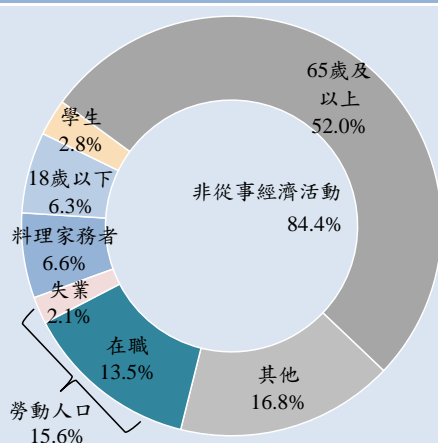
貧窮住戶-住戶人數



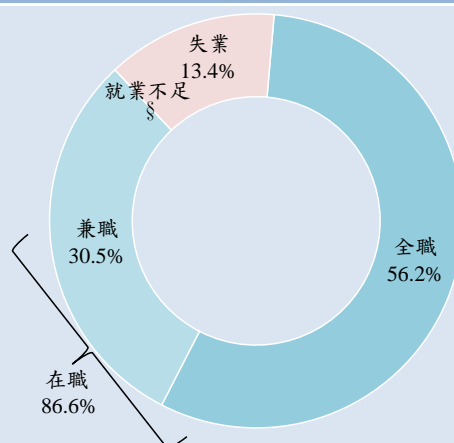
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

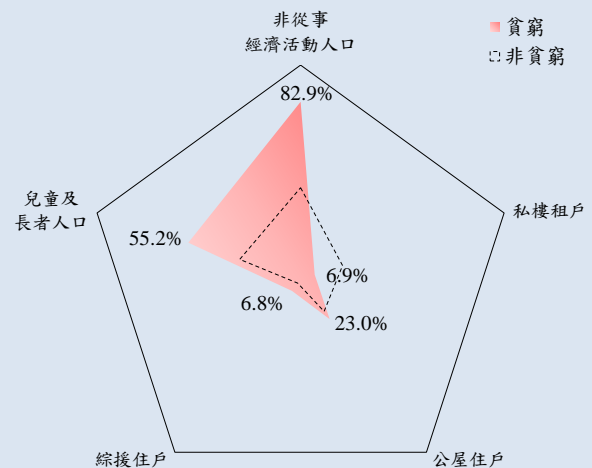


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 東區

- 貧窮長者人口比例雖然低於同處港島的中西區及灣仔，但年齡中位數仍達 62 歲。
- 只有兩成多 (23.0%) 的貧窮住戶居於公屋，居於自置居所的貧窮住戶則逾六成半 (66.2%)。
- 區內貧窮住戶領取綜援的比例較低 (6.8%)；非綜援貧窮住戶中，80.7% 為沒有經濟需要的住戶。
- 東區的貧窮率下跌 0.4 個百分點至 12.6%，繼續處於 18 區的下游位置，與職津及教育津貼的扶貧成效提高有關。



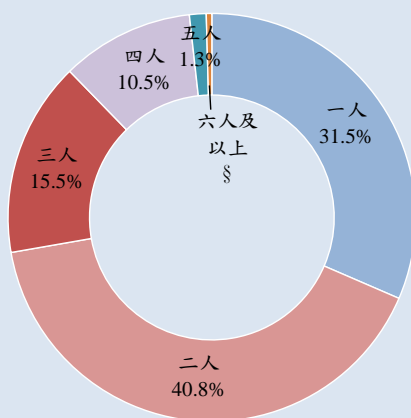
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	30.1
貧窮人口 ('000)	63.3
貧窮率 (%)	12.6
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,677.0
每月平均貧窮差距 (元)	4,600
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	16 / 18

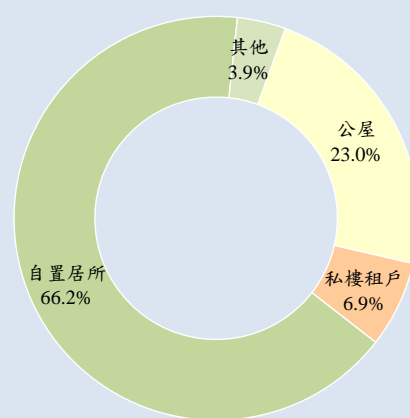
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.1 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	4,200
年齡中位數	62
勞動人口參與率 (%)	18.8
失業率 (%)	17.6
人口/經濟撫養比率	1 232 / 4 839

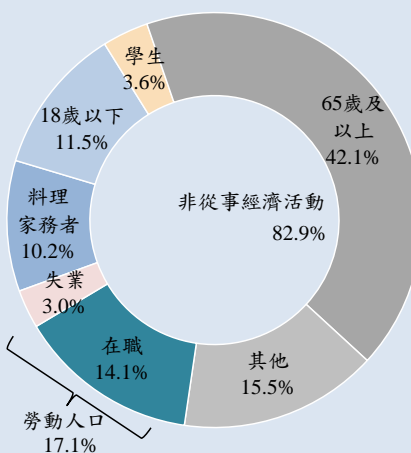
貧窮住戶-住戶人數



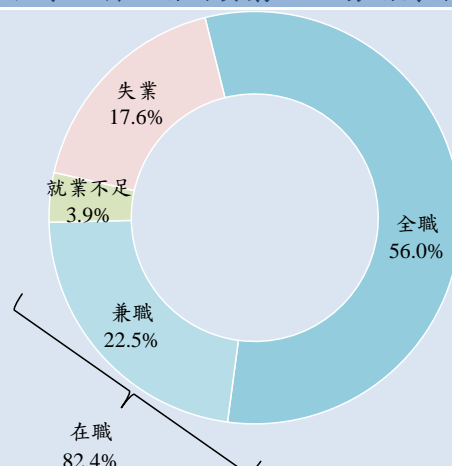
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

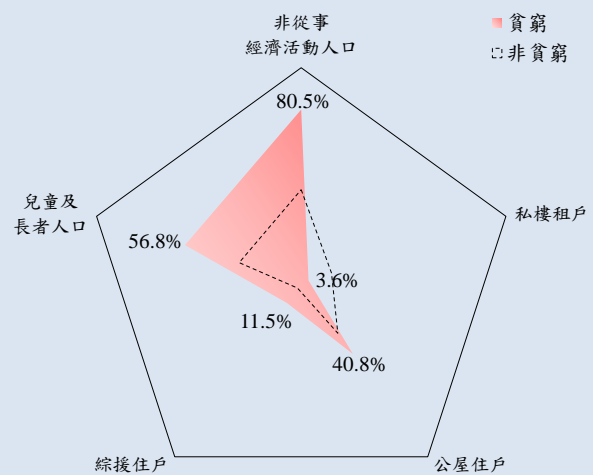


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 南區

- 與港島的其他地區比較，南區的貧窮人口略較年輕，年齡中位數為60歲，在職住戶比例（28.1%）則較高。
- 在港島的四個地區中，南區貧窮住戶居於公屋的比例最高（40.8%），居於自置居所則最低（54.1%）。
- 近九成貧窮住戶沒有領取綜援，當中約八成為沒有經濟需要的住戶。
- 南區的貧窮率較前一年微跌0.1個百分點至11.8%，於18區當中僅高於西貢。



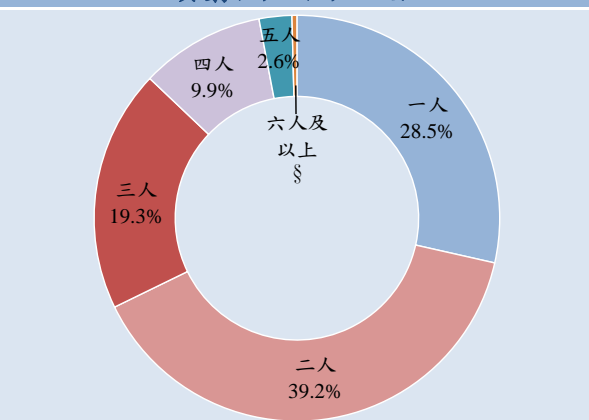
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	12.8
貧窮人口 ('000)	28.2
貧窮率 (%)	11.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	672.9
每月平均貧窮差距 (元)	4,400
18區中貧窮率排行 (由高至低)	17 / 18

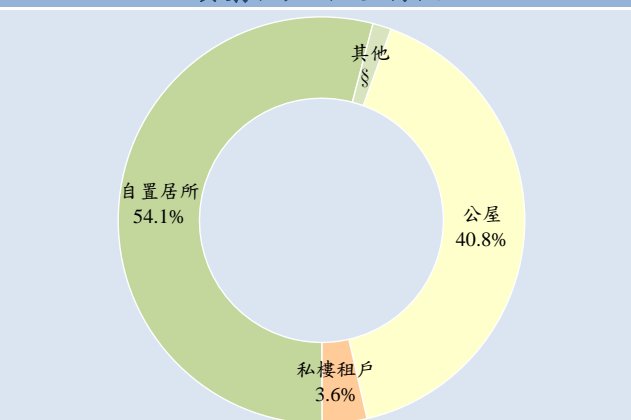
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.2 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	5,300
年齡中位數	60
勞動人口參與率 (%)	21.7
失業率 (%)	24.5
人口/經濟撫養比率	1 312 / 4 123

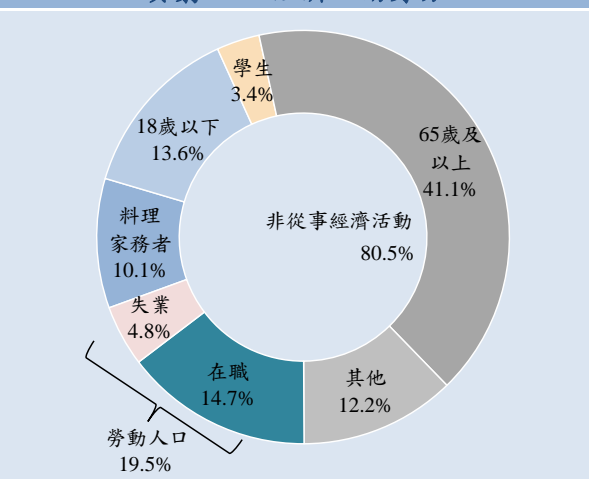
貧窮住戶-住戶人數



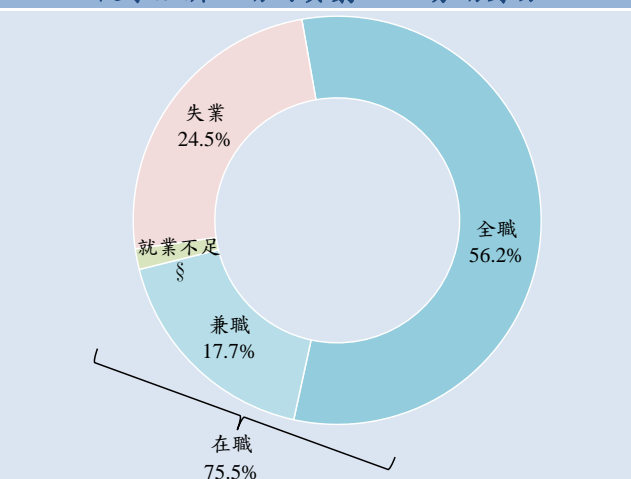
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

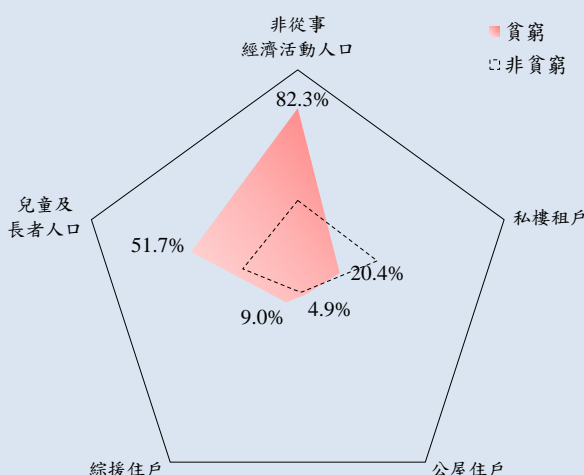


註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

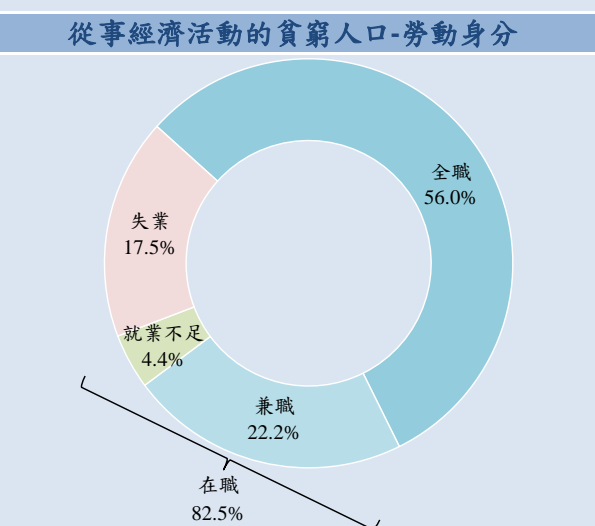
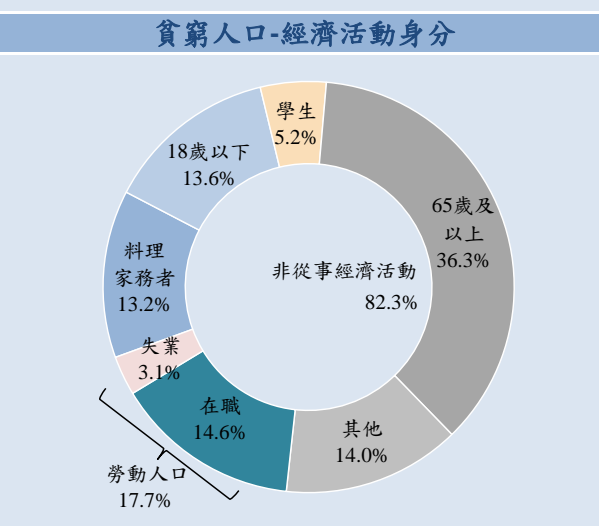
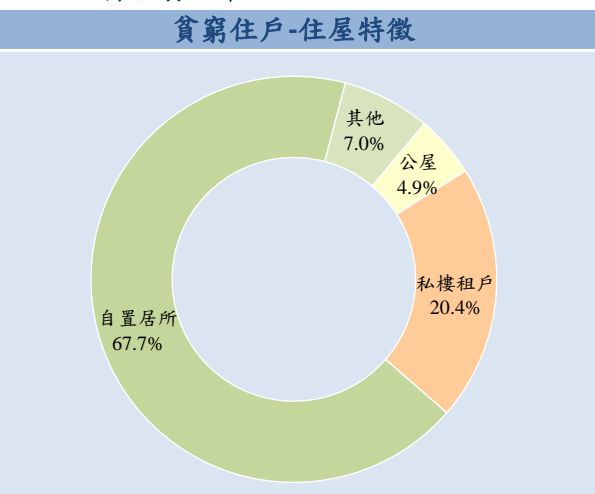
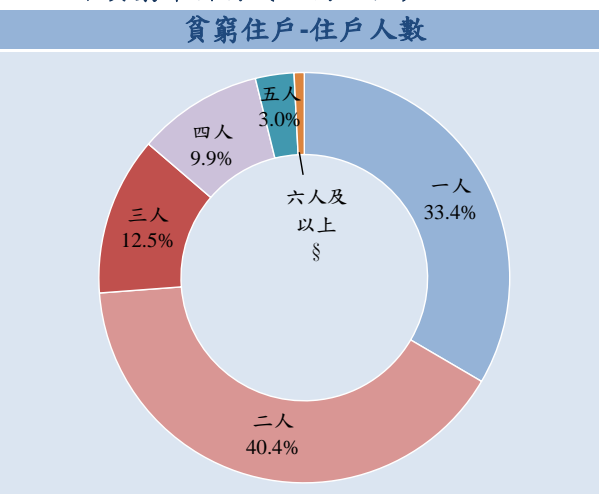
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 油尖旺

- 油尖旺區的貧窮住戶非從事經濟活動的比例（68.5%）在各區中較高。
- 貧窮住戶當中，大部分（67.7%）居於自置居所，20.4%為私樓租戶（比例為18區中最高）。
- 9.0%的貧窮住戶申領綜援，比例較其他大多數地區為低。
- 失業住戶的貧窮情況有較明顯惡化，油尖旺區的貧窮率微升0.3個百分點至16.3%，但升幅已較大部分地區溫和。事實上，貧窮率的排行由2018年的第四位跌至第十位。



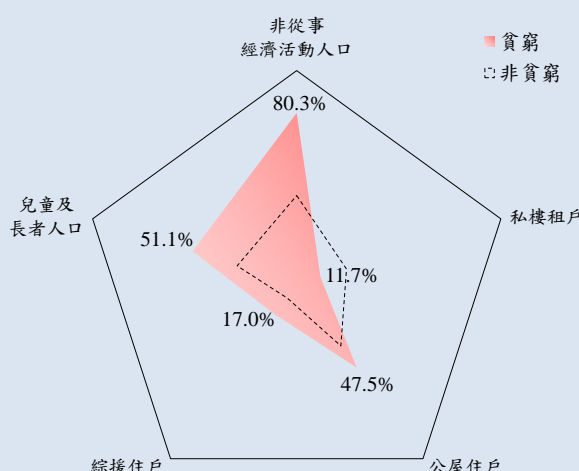
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	23.5	平均住戶人數/在職人數	2.1 / 0.3
貧窮人口 ('000)	49.6	每月住戶收入中位數 (元)	4,100
貧窮率 (%)	16.3	年齡中位數	58
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,247.4	勞動人口參與率 (%)	20.1
每月平均貧窮差距 (元)	4,400	失業率 (%)	17.5
18區中貧窮率排行 (由高至低)	10 / 18	人口/經濟撫養比率	1 069 / 4 646



註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 深水埗

- 深水埗區的貧窮住戶當中，單親住戶（8.7%）及新移民住戶（7.1%）的比例均為18區中最高。
- 有兒童及在職貧窮住戶的比例亦較高，分別為31.1%及34.1%，高於整體貧窮住戶的25.2%及32.5%。
- 領取綜援的貧窮住戶比例達17.0%，高於整體貧窮住戶的13.1%。
- 深水埗區的貧窮率雖然因扶貧成效明顯增強而按年持平（16.6%），但仍是貧窮情況相對較為嚴峻的地區之一。



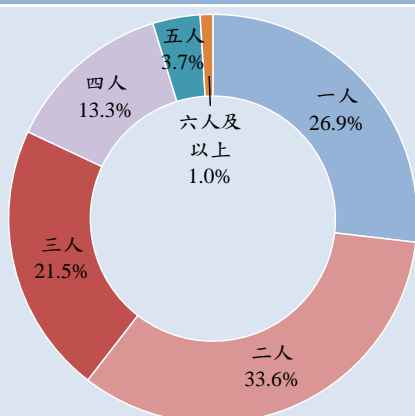
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	27.5
貧窮人口 ('000)	65.0
貧窮率 (%)	16.6
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,236.6
每月平均貧窮差距 (元)	3,700
18區中貧窮率排行 (由高至低)	6 / 18

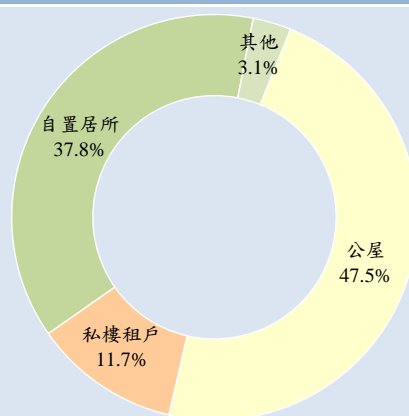
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	7,700
年齡中位數	51
勞動人口參與率 (%)	23.7
失業率 (%)	13.9
人口/經濟撫養比率	1 043 / 4 064

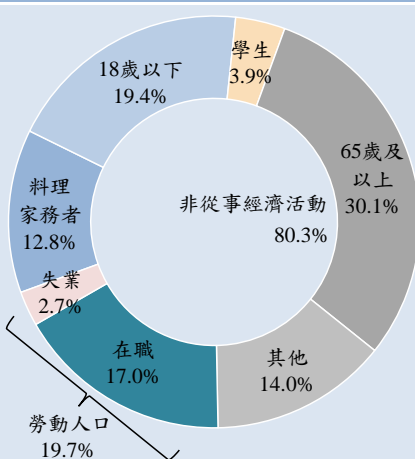
貧窮住戶-住戶人數



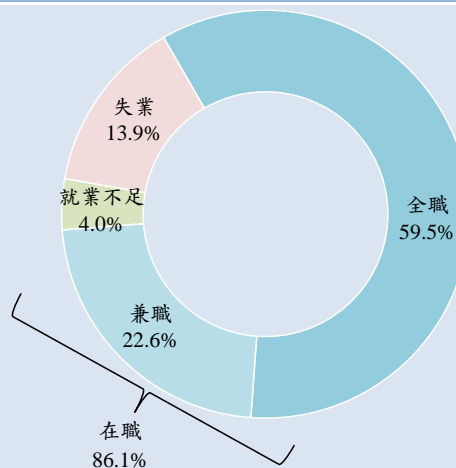
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



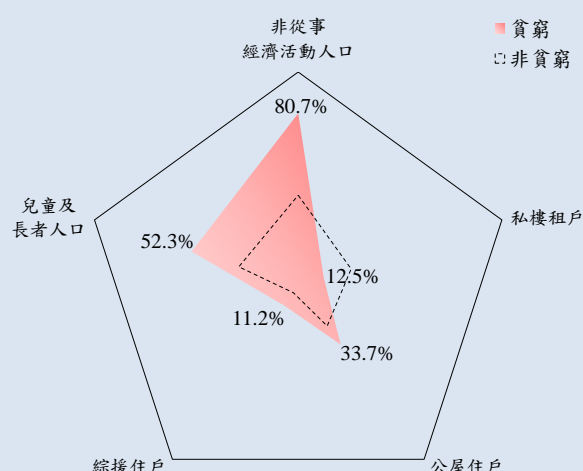
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 九龍城

- 在九龍五個地區當中，九龍城區內貧窮長者人口佔整體貧窮人口的比例（37.6%）較高，年齡中位數為58歲。
- 約一半（49.4%）的貧窮住戶居於自置居所，公屋住戶則佔33.7%。
- 11.2%的貧窮住戶領取綜援，低於整體貧窮住戶水平（13.1%）。
- 九龍城區的貧窮率為13.9%，年度走勢平穩，為九龍區中最低，亦處18區中的下游位置。



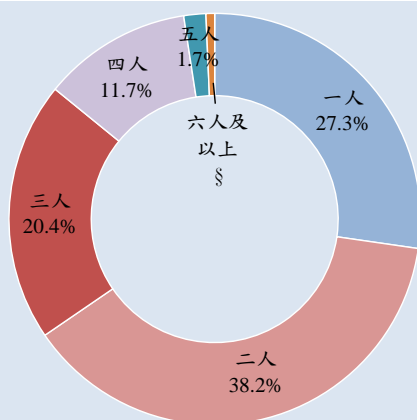
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	23.6
貧窮人口 ('000)	53.0
貧窮率 (%)	13.9
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,248.6
每月平均貧窮差距 (元)	4,400
18區中貧窮率排行 (由高至低)	13 / 18

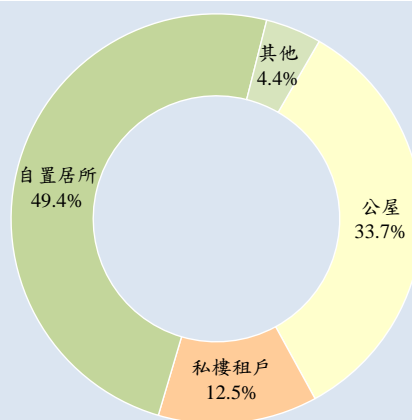
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.2 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	6,600
年齡中位數	58
勞動人口參與率 (%)	22.2
失業率 (%)	21.4
人口/經濟撫養比率	1 097 / 4 193

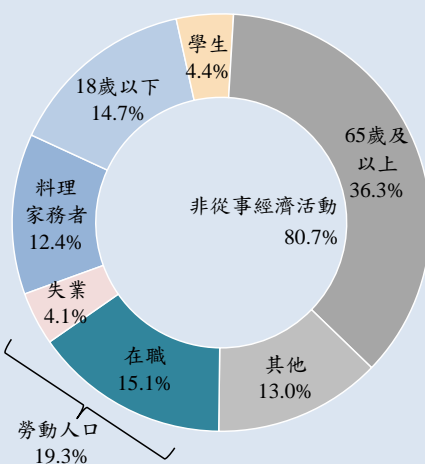
貧窮住戶-住戶人數



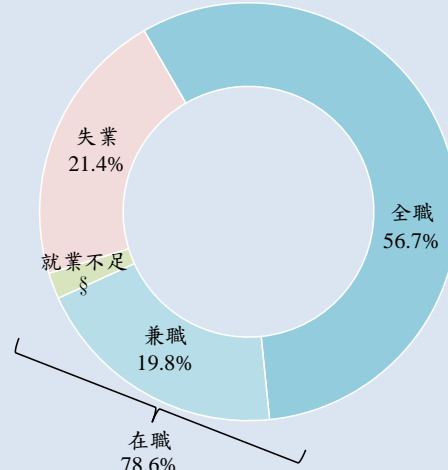
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

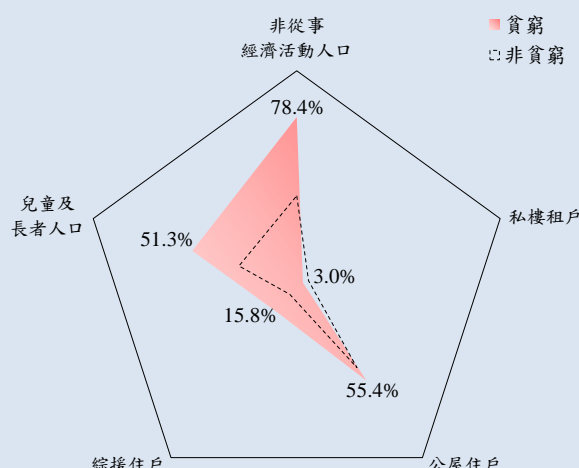


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

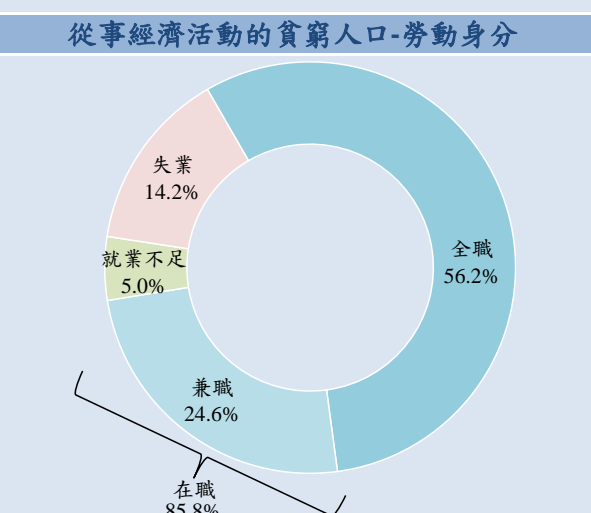
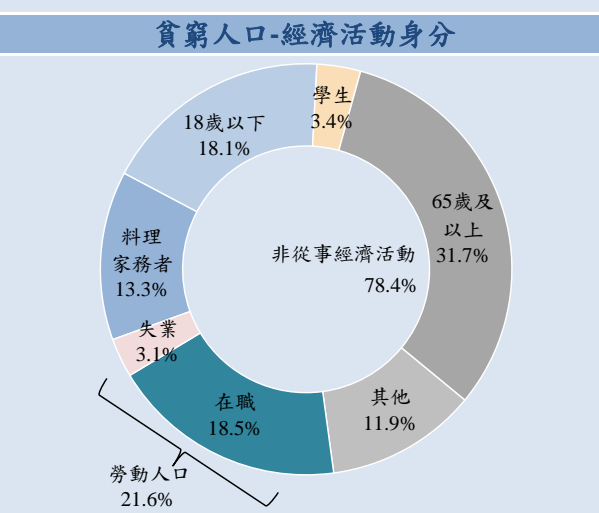
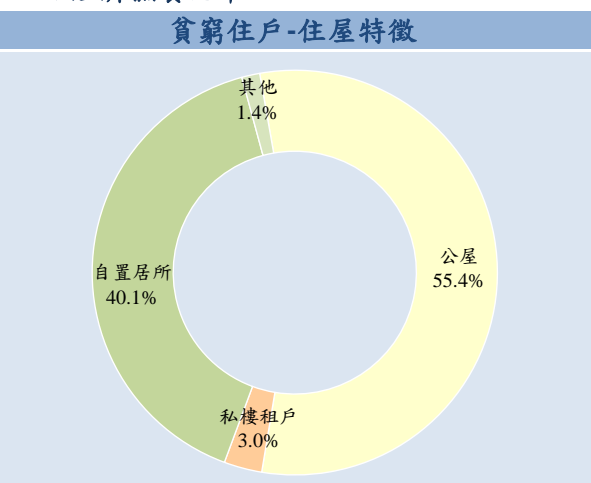
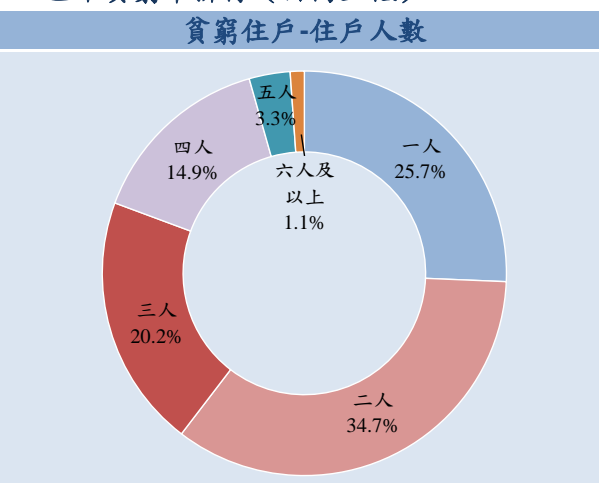
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 黃大仙

- 黃大仙區貧窮住戶有 36.9% 為在職貧窮住戶，略高於整體貧窮住戶的 32.5%。
- 15.8% 的貧窮住戶領取綜援，略高於整體貧窮住戶水平（13.1%）。
- 過半（55.4%）貧窮住戶居於公屋，只有 3.0% 為私樓租戶。
- 黃大仙區的貧窮率較上一年明顯升 1.7 個百分點至 17.3%，情況較為嚴重，貧窮率僅次於觀塘、屯門及北區。



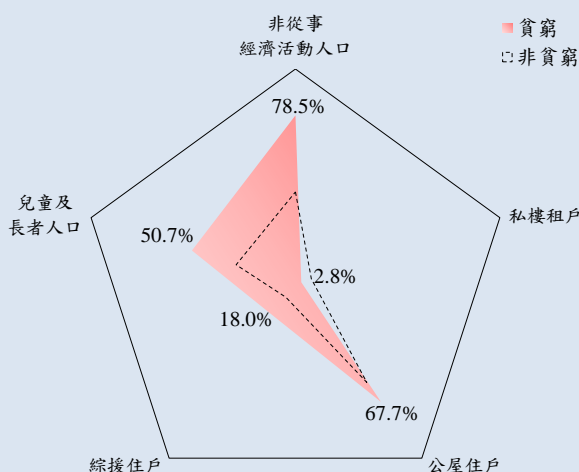
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	28.8	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	68.9	每月住戶收入中位數 (元)	7,600
貧窮率 (%)	17.3	年齡中位數	53
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,318.8	勞動人口參與率 (%)	25.3
每月平均貧窮差距 (元)	3,800	失業率 (%)	14.2
18區中貧窮率排行 (由高至低)	4 / 18	人口/經濟撫養比率	1 053 / 3 632



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 觀塘

- 觀塘區的貧窮人口為18區中最多。區內貧窮住戶有較多的在職(39.4%)、有兒童(32.8%)及單親(6.8%)住戶，比例皆為18區中首三高。
- 18.0%的貧窮住戶領取綜援，為18區中第二高。67.7%貧窮住戶居於公屋，為18區最高，顯著高於整體貧窮住戶的38.9%。
- 觀塘區貧窮率微升0.2個百分點至19.0%，雖然走勢已較為平穩，但繼續為18區中的首位，當中又以在職及兒童貧窮情況較為嚴峻。



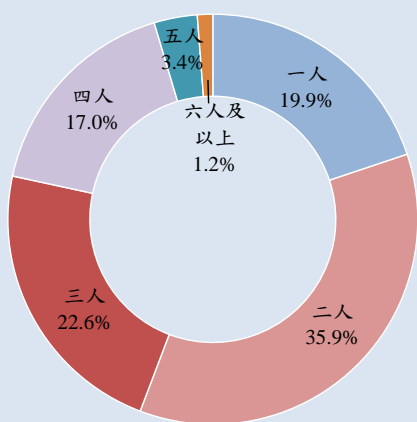
主要貧窮數字

貧窮住戶('000)	49.9
貧窮人口('000)	125.9
貧窮率(%)	19.0
每年總貧窮差距(百萬元)	2,351.4
每月平均貧窮差距(元)	3,900
18區中貧窮率排行(由高至低)	1/18

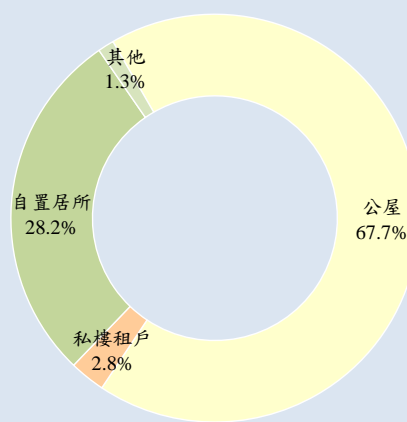
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.5
每月住戶收入中位數(元)	8,200
年齡中位數	50
勞動人口參與率(%)	26.2
失業率(%)	16.5
人口/經濟撫養比率	1 027 / 3 641

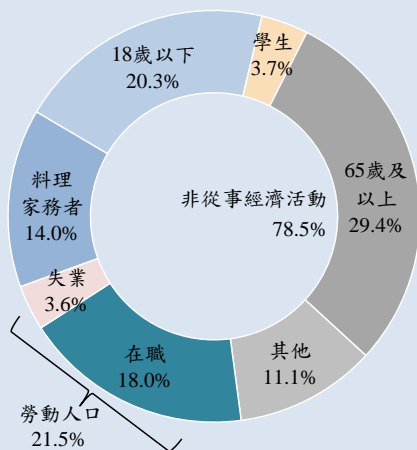
貧窮住戶-住戶人數



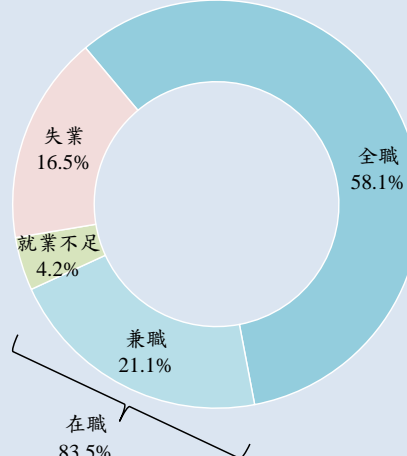
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



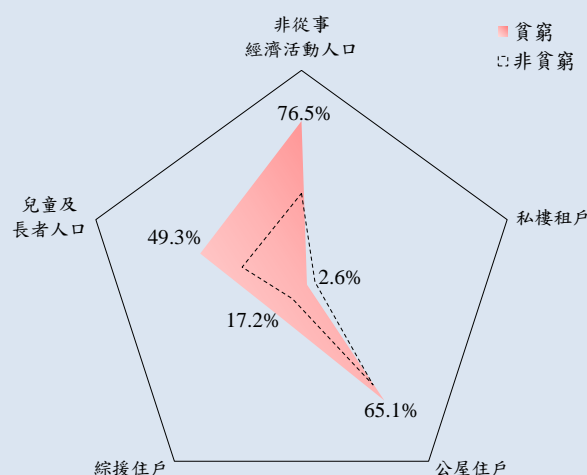
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(x) 葵青

- 葵青區貧窮住戶當中，在職（39.8%）、有兒童（26.8%）及單親（6.2%）住戶相對較多，三項比例皆高於整體貧窮住戶的相應比例（32.5%、25.2%及5.5%）。
- 貧窮住戶大多（60.1%）為二至三人住戶，住戶平均人數達2.5人。
- 貧窮住戶中有65.1%居於公屋，為18區中第二高；領取綜援比例為17.2%，高於整體貧窮住戶的13.1%。
- 葵青區整體在職住戶比例下跌，貧窮率較一年前明顯升1.7個百分點至17.1%。



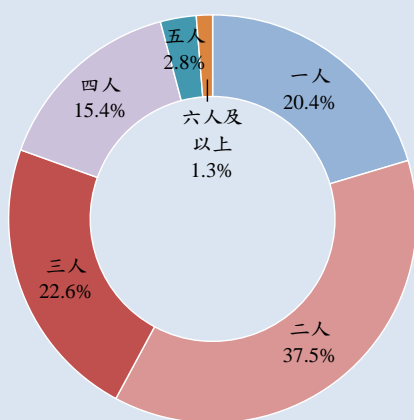
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	33.4
貧窮人口 ('000)	82.5
貧窮率 (%)	17.1
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,525.2
每月平均貧窮差距 (元)	3,800
18區中貧窮率排行 (由高至低)	5 / 18

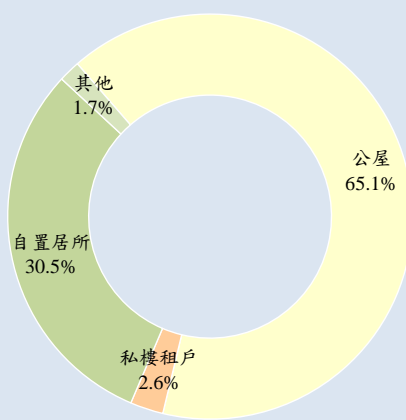
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	8,400
年齡中位數	52
勞動人口參與率 (%)	27.3
失業率 (%)	18.4
人口/經濟撫養比率	971 / 3 262

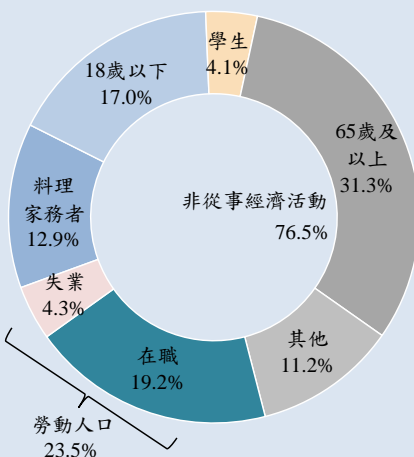
貧窮住戶-住戶人數



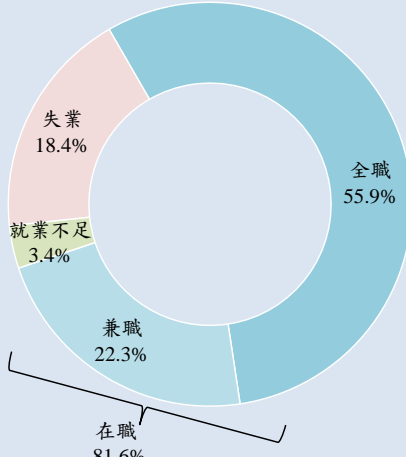
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



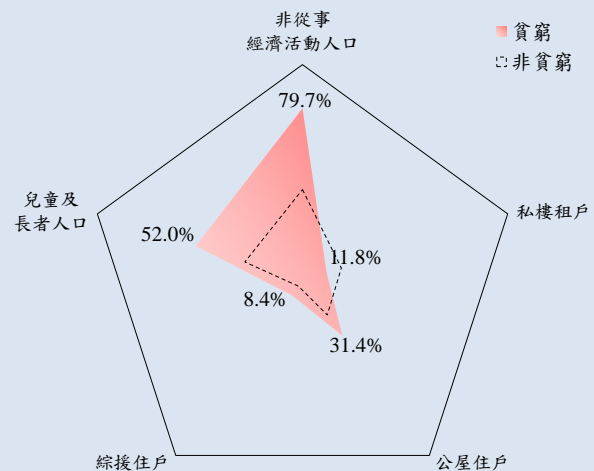
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xi) 荃灣

- 荃灣區內逾八成半（85.1%）的貧窮住戶為一至三人住戶。
- 貧窮住戶居於公屋的比例（31.4%）低於整體貧窮住戶的 38.9%，租住私樓的比例（11.8%）則較高。
- 貧窮住戶有 8.4%領取綜援，明顯低於整體貧窮住戶水平（13.1%）。
- 荃灣區的貧窮率為 14.3%，與一年前比較維持不變，仍處於 18 區的中下游位置。



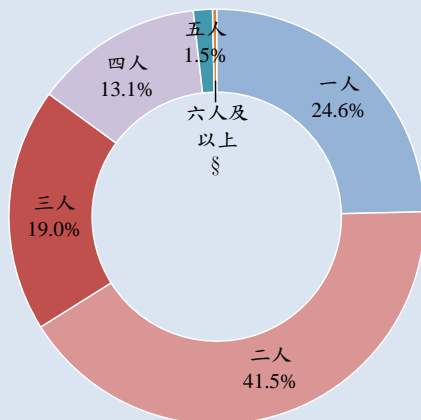
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	18.4
貧窮人口 ('000)	41.8
貧窮率 (%)	14.3
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,013.5
每月平均貧窮差距 (元)	4,600
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	12 / 18

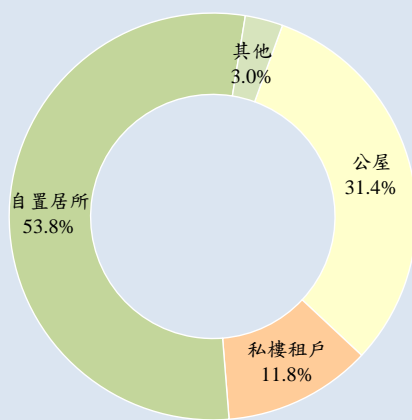
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	6,300
年齡中位數	59
勞動人口參與率 (%)	22.9
失業率 (%)	18.8
人口/經濟撫養比率	1 085 / 3 931

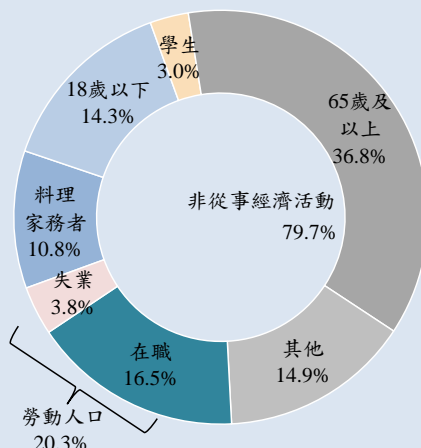
貧窮住戶-住戶人數



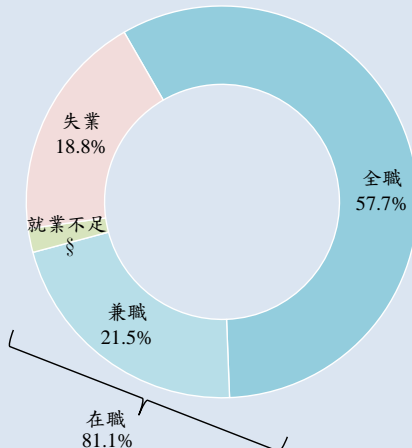
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

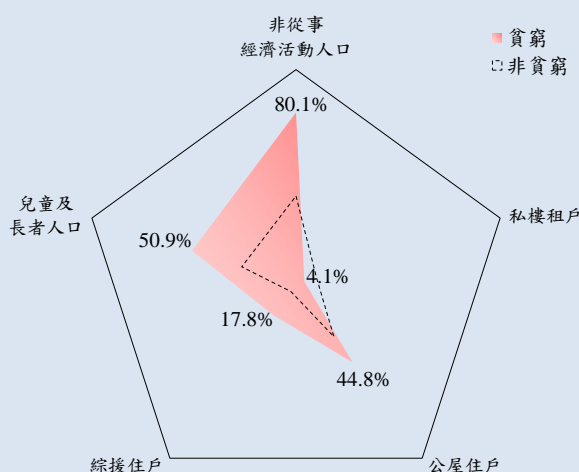


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xii) 屯門

- 屯門區貧窮住戶中有 28.4% 為有兒童住戶，比例高於整體貧窮住戶的 25.2%。
- 領取綜援的貧窮住戶比例為 17.8%，明顯高於整體貧窮住戶的 13.1%；44.8% 的貧窮住戶居於公屋，比例相對較高。
- 屯門區的貧窮率較一年前明顯上升 2.7 個百分點至 18.5%，主要歸因於在職貧窮及長者貧窮情況均有所惡化。
- 屯門區的貧窮情況較為嚴峻，貧窮率在 2019 年僅次於觀塘，排行第二。



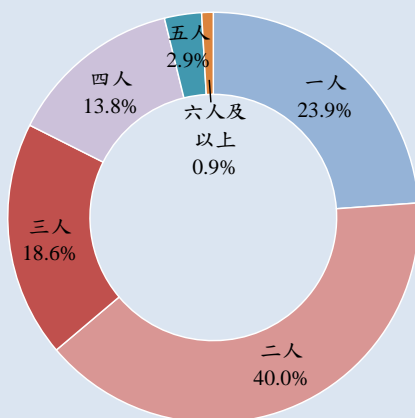
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	37.3
貧窮人口 ('000)	87.5
貧窮率 (%)	18.5
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,761.3
每月平均貧窮差距 (元)	3,900
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	2 / 18

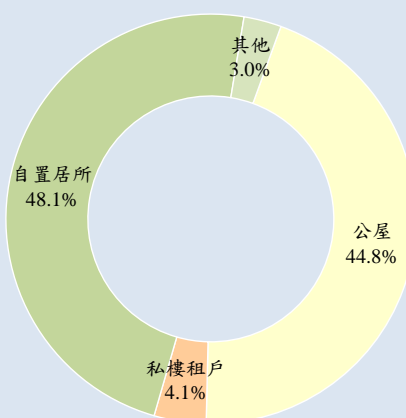
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	7,100
年齡中位數	52
勞動人口參與率 (%)	23.4
失業率 (%)	17.6
人口/經濟撫養比率	1 038 / 4 021

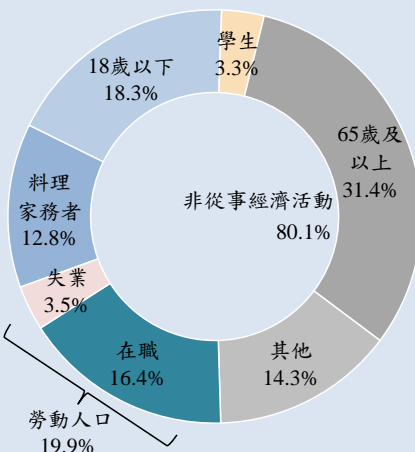
貧窮住戶-住戶人數



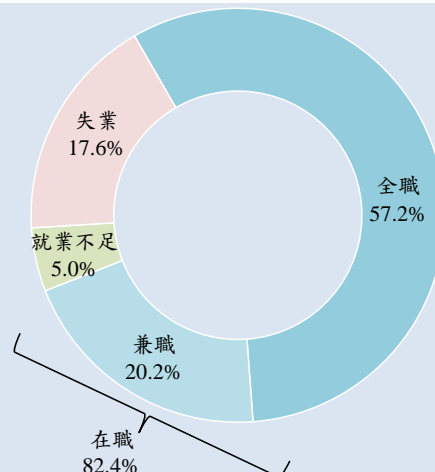
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



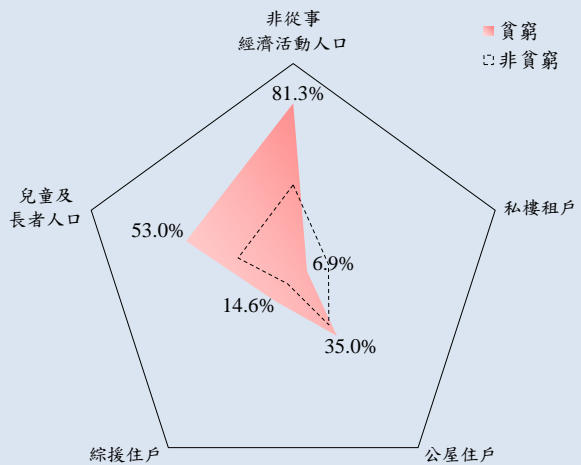
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiii) 元朗

- 元朗區貧窮住戶數目及人口為18區中第三高，僅次於觀塘及沙田。
- 該區貧窮住戶的社會經濟及住屋特徵與整體貧窮住戶頗為相似，惟前者領取綜援的比例為14.6%，略高於整體的13.1%。
- 元朗區的貧窮率較一年前升1.3個百分點至16.6%，略高於整體（升0.9個百分點）。新增貧窮人口當中過半（56.1%）為長者，區內長者貧窮率（35.6%）亦較整體長者貧窮率（32.0%）為高。



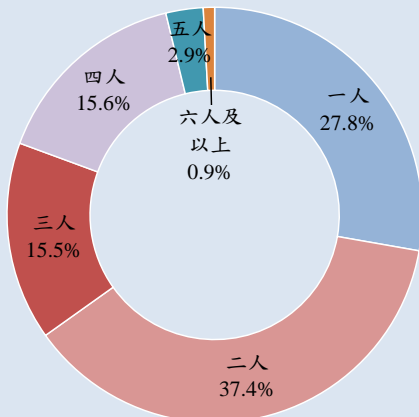
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	43.7
貧窮人口 ('000)	101.2
貧窮率 (%)	16.6
每年總貧窮差距 (百萬元)	2,235.2
每月平均貧窮差距 (元)	4,300
18區中貧窮率排行 (由高至低)	6 / 18

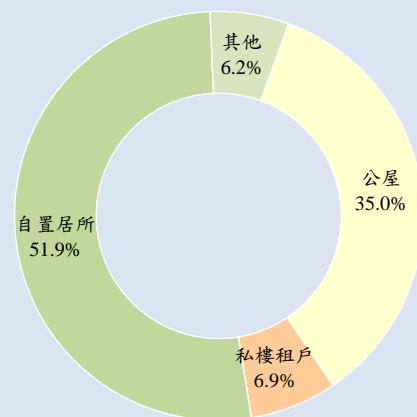
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	6,300
年齡中位數	54
勞動人口參與率 (%)	21.9
失業率 (%)	18.7
人口/經濟撫養比率	1 127 / 4 346

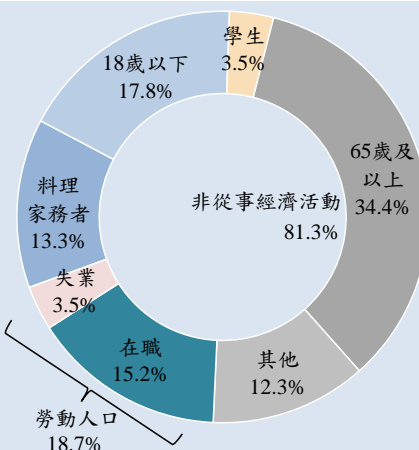
貧窮住戶-住戶人數



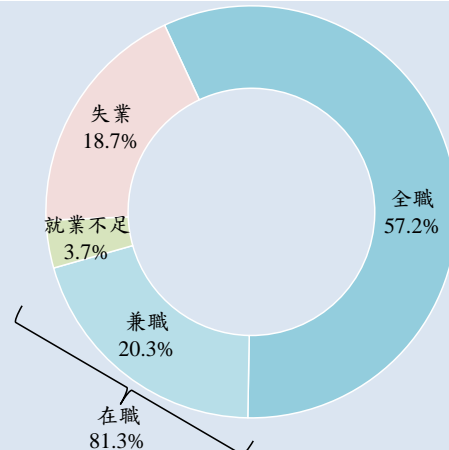
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



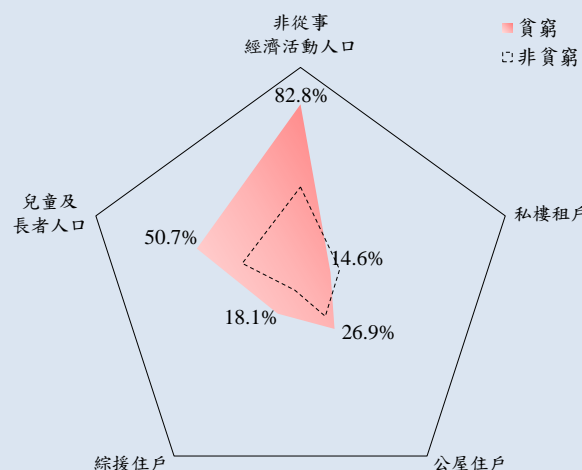
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiv) 北區

- 北區貧窮住戶中，有兒童（28.8%）及新移民（6.2%）住戶比例較高。
- 貧窮住戶中，18.1%領取綜援，比例為18區中最高；但卻只有26.9%居於公屋，比例相對較低。
- 區內5.3%貧窮住戶為失業住戶，比例在新界區中居於前列。
- 北區的貧窮率較一年前跌0.3個百分點至17.8%，主要是因為扶貧成效明顯上升；不過貧窮率仍為18區中第三高，僅次於觀塘和屯門，情況仍需要持續關注。



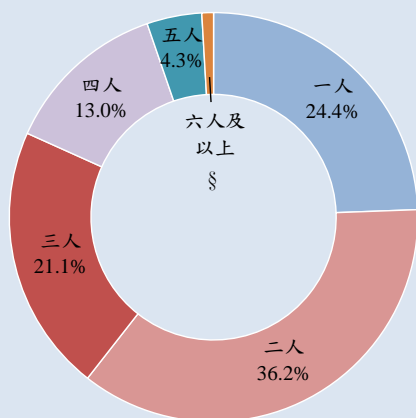
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	22.3
貧窮人口 ('000)	53.4
貧窮率 (%)	17.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,219.2
每月平均貧窮差距 (元)	4,600
18區中貧窮率排行 (由高至低)	3 / 18

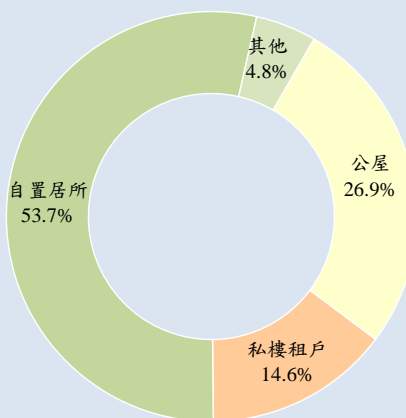
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	7,000
年齡中位數	53
勞動人口參與率 (%)	20.7
失業率 (%)	19.5
人口/經濟撫養比率	1 028 / 4 815

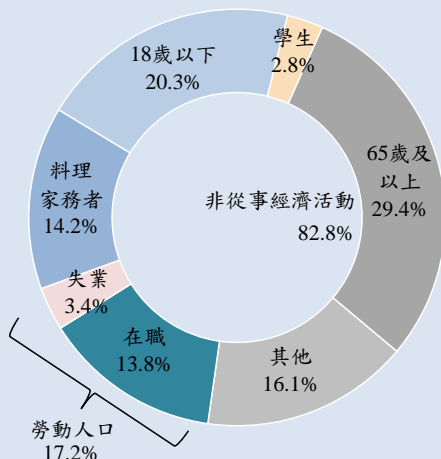
貧窮住戶-住戶人數



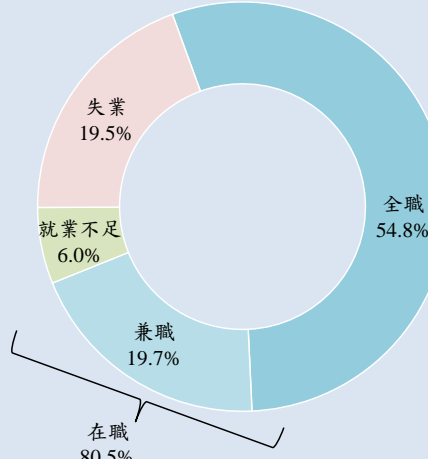
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

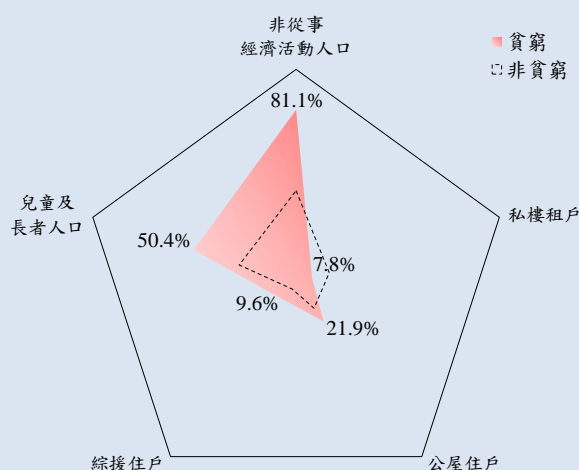


註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xv) 大埔

- 大埔區貧窮住戶當中，領取綜援的比例為 9.6%，明顯低於整體貧窮住戶的 13.1%。
- 貧窮住戶中，21.9%居於公屋，遠低於整體貧窮住戶的 38.9%；64.3%居於自置居所，高於整體貧窮住戶的 50.0%。
- 大埔區過往一直為貧窮情況表現較為不俗的地區。不過，在 2019 年，在職貧窮及失業情況惡化，加上長者貧窮情況轉差，大埔區的貧窮率大幅上升 3.1 個百分點至 16.5%。雖仍處於中游位置，其貧窮率的排名由 2018 年的第十二位跳升至第八位。



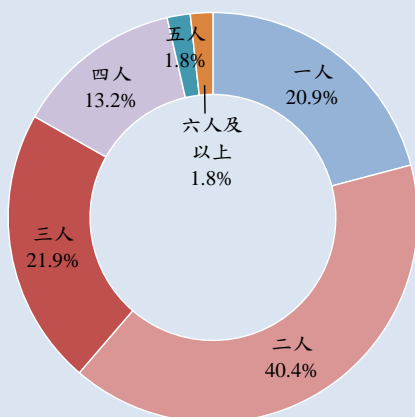
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	19.7
貧窮人口 ('000)	47.2
貧窮率 (%)	16.5
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,158.9
每月平均貧窮差距 (元)	4,900
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	8 / 18

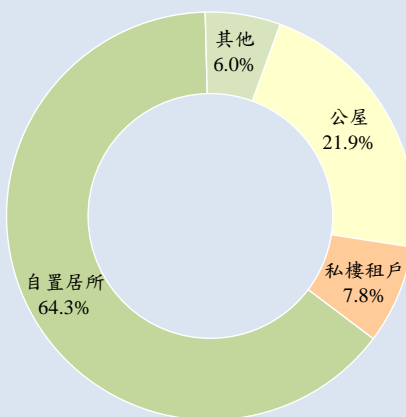
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	6,600
年齡中位數	57
勞動人口參與率 (%)	21.7
失業率 (%)	19.7
人口/經濟撫養比率	1 016 / 4 299

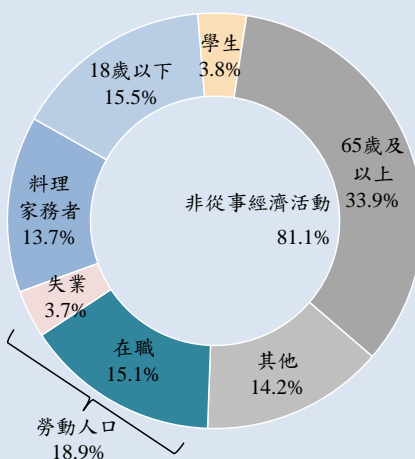
貧窮住戶-住戶人數



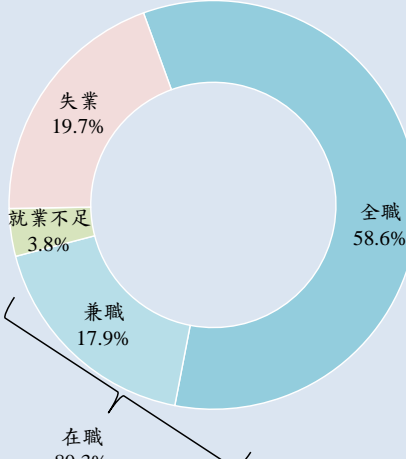
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



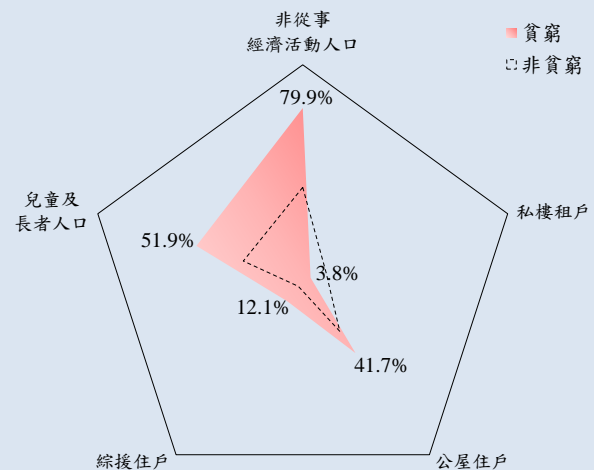
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



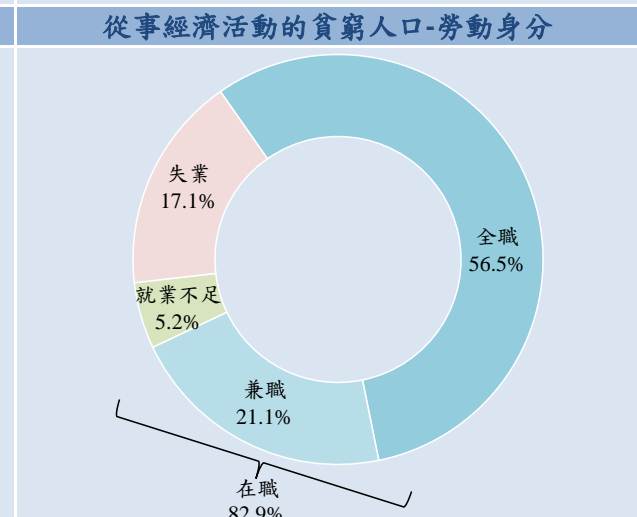
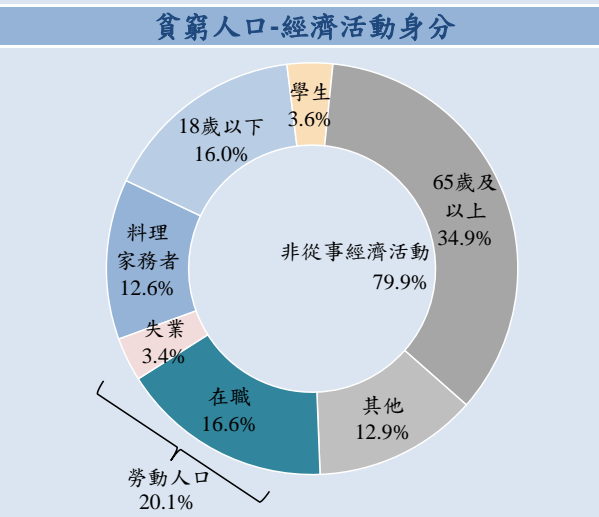
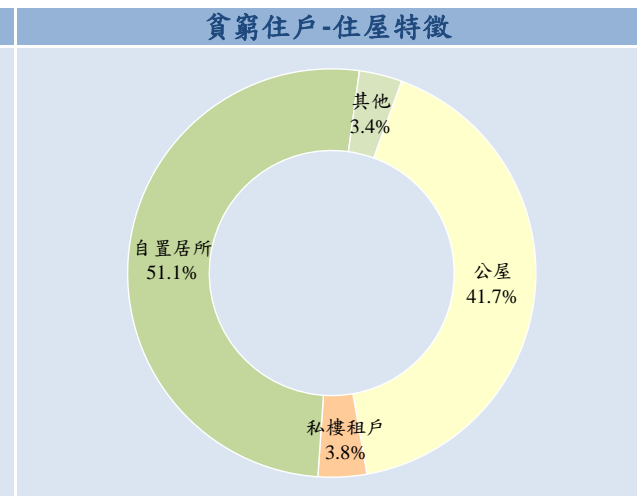
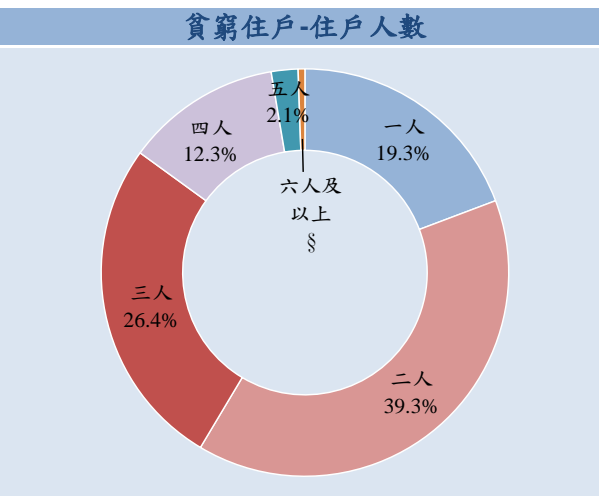
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvi) 沙田

- 沙田區內近三分之二（65.7%）的貧窮住戶為二人至三人家庭，比例較高。
- 沙田區的住戶數目及人口較多，因此其貧窮住戶數目及人口在18區中為第二高，僅次於觀塘。
- 貧窮住戶中，41.7%居於公屋，略高於整體貧窮住戶的38.9%；領取綜援的比例（12.1%）則略低於整體貧窮住戶。
- 沙田區的貧窮率較一年前上升1.5個百分點至16.4%，部分反映區內整體在職人口比例下跌。貧窮率仍處於18區的中游位置，排行（第九位）與2018年相比未有變化。



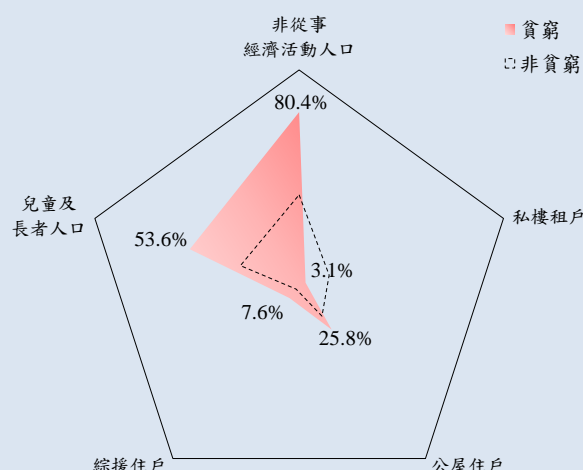
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	43.7	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	105.1	每月住戶收入中位數 (元)	7,300
貧窮率 (%)	16.4	年齡中位數	55
每年總貧窮差距 (百萬元)	2,375.1	勞動人口參與率 (%)	23.2
每月平均貧窮差距 (元)	4,500	失業率 (%)	17.1
18區中貧窮率排行 (由高至低)	9 / 18	人口/經濟撫養比率	1 077 / 3 984



註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvii) 西貢

- 西貢區的貧窮住戶中，新移民（2.4%）、單親（3.9%）及有兒童（20.3%）住戶相對較少，均低於整體貧窮住戶的水平。
- 貧窮住戶中，逾九成（92.4%）沒有領取綜援，為新界九個地區中最高，當中77.5%為沒有經濟需要的住戶。
- 西貢區的貧窮率雖然較一年前上升0.7個百分點至11.4%，但仍然是18區當中最底。



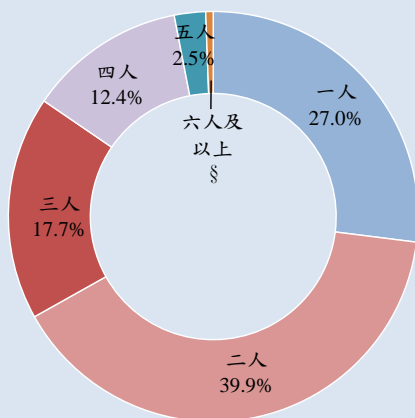
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	22.2
貧窮人口 ('000)	50.0
貧窮率 (%)	11.4
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,180.7
每月平均貧窮差距 (元)	4,400
18區中貧窮率排行 (由高至低)	18 / 18

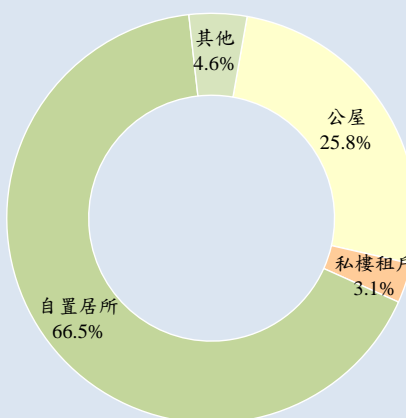
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	5,900
年齡中位數	59
勞動人口參與率 (%)	21.9
失業率 (%)	15.0
人口/經濟撫養比率	1 153 / 4 094

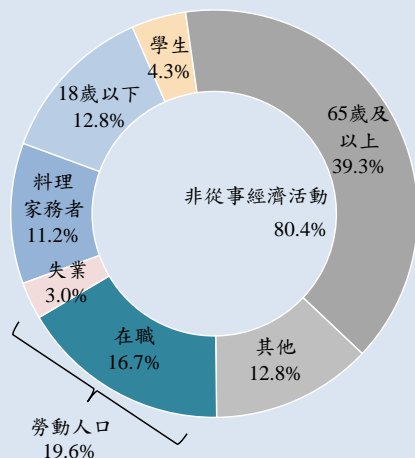
貧窮住戶-住戶人數



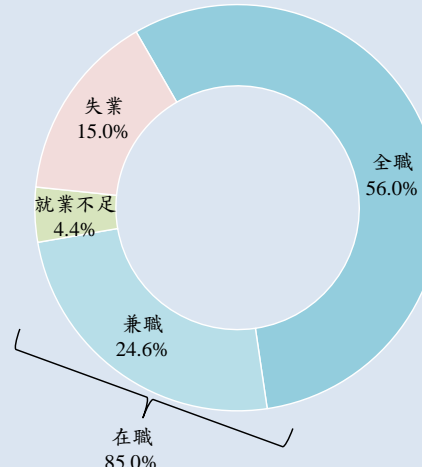
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

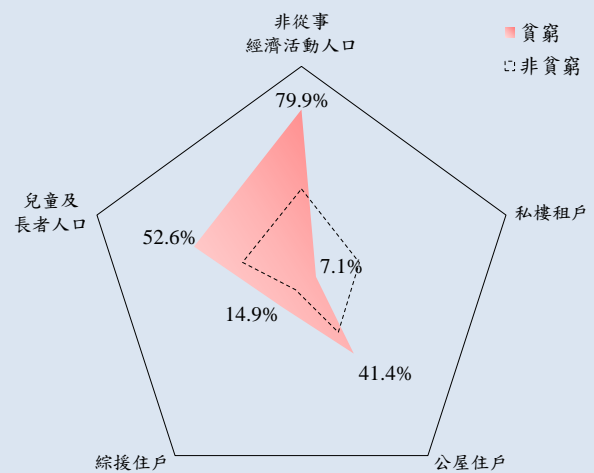


註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xviii) 離島

- 離島區本身的住戶數目及人口不多，貧窮住戶及人口均為18區中第二低，僅次於灣仔區。
- 43.7%貧窮住戶為長者住戶，比例較整體為高；單親住戶佔比（6.9%）亦高於整體。
- 貧窮住戶中，居於自置居所及公屋的住戶各佔約四成（皆為41.4%）。
- 離島區的貧窮率較前一年明顯上升3.4個百分點，排名由第15位明顯上升至第11位，不過仍然處於18區的中下游位置。但須留意該區過往的貧窮指標亦偶爾有較大的波動。



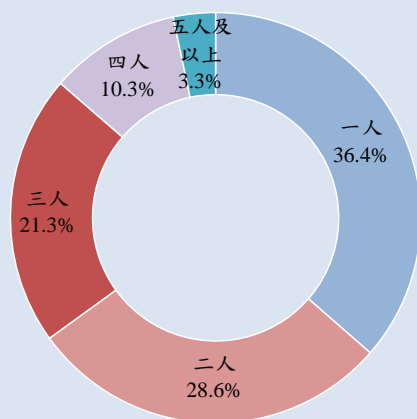
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	12.6
貧窮人口 ('000)	27.4
貧窮率 (%)	15.7
每年總貧窮差距 (百萬元)	608.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,000
18區中貧窮率排行 (由高至低)	11 / 18

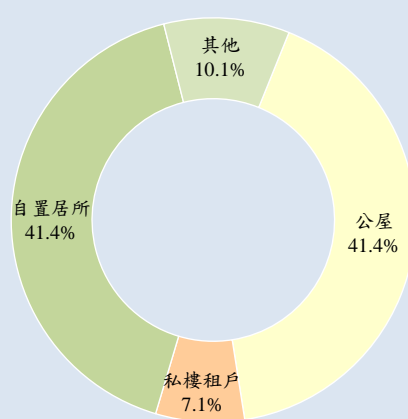
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.2 / 0.3
每月住戶收入中位數 (元)	6,100
年齡中位數	50
勞動人口參與率 (%)	24.0
失業率 (%)	22.1
人口/經濟撫養比率	1 109 / 3 986

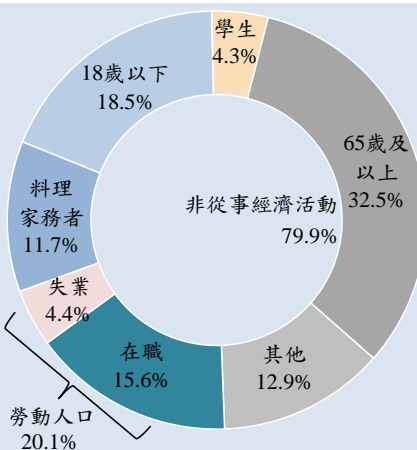
貧窮住戶-住戶人數



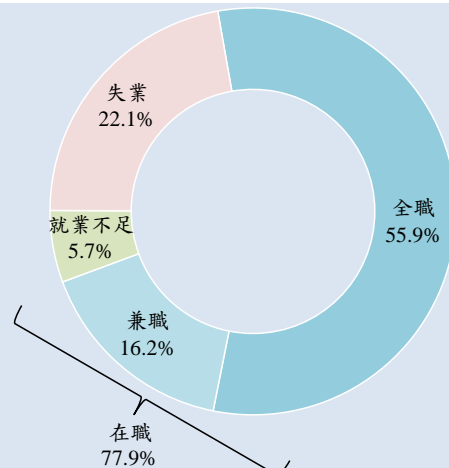
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4 政策導向

- 4.1 特區政府高度重視扶貧工作，目標是讓有需要的人士得到適切的援助。委員會於 2012 年年底重設至今已經來到第四屆，政府一直與之緊密合作，探討及處理貧窮問題。2020 年起新冠病毒疫情爆發並成為全球大流行，香港自然不能倖免，經濟陷入有紀錄以來最嚴重的衰退，失業率飆升，基層家庭的就業及收入情況受到前所未見的打擊，極需及時關顧和援助。
- 4.2 面對嚴峻的經濟狀況，政府扶貧助弱的角色更形重要。鑑於新冠病毒疫情在全球不少地方仍然非常反覆，在有效疫苗在世界各地被廣泛應用前，環球經濟的復蘇進程料會不平均，甚至顛簸不定。事實上，政府已推出一系列支援措施，希望能多方面地支援有需要人士，讓他們能渡過經濟衰退及疫情所帶來的衝擊。
- 4.3 委員會制訂的官方貧窮線及分析框架固然有助量化貧窮情況，持續監察本港的貧窮情況及了解政策措施的成效；不過，由於數據編製需時，現時本報告所反映的僅至 2019 年的情況，仍未反映新冠病毒疫情爆發下對香港基層所造成的負面衝擊。即便如此，2019 年下半年香港經濟受本地社會事件衝擊步入衰退，就業市場惡化，2019 年只考慮恆常現金福利政策的扶貧成效的主體貧窮數據顯著轉差。
- 4.4 政府在扶貧工作上從未鬆懈。事實上，恆常現金政策的扶貧成效連續第三年錄得上升，在 2019 年降低整體貧窮率 5.6 個百分點，亦是編製貧窮數據以來的新高，反映這些恆常支援在經濟衰退下仍能發揮一定程度的紓緩作用，但並不足以完全抵銷經濟、社會及人口結構轉變等多項因素對貧窮狀況的負面影響；因此，只計及恆常現金措施的貧窮率在 2019 年上升 0.9 個百分點至 15.8%。另一方面，如按照委員會的建議，以計及所有選定項目（即除了恆常現金措施外，亦計及非恆常現金以及設有入息 / 資產審查的非現金措施）的全方位效應作為主線分析框架外的補充參考，2019 年貧窮率表現便較為平穩，與 2018 年相比反而輕微下跌 0.1 個百分點至 9.2%。這顯示利用現行只包括恆常現金政策的貧窮線主體分析框架有其掣肘，未能全面反映政府全方位扶貧的努力及成效。

- 4.5 過去十年，政府投放在扶貧助弱的資源不斷增加，先後推出及/或優化了綜援、長者生活津貼、低津/職津、公共交通費用補貼計劃、學生津貼等針對性恆常政策，足見其長期承擔。
- 4.6 就業是降低貧窮風險的其中一個決定性因素。在經濟向好的情況下，在職貧窮情況錄得改善，對穩定整體貧窮情況有正面作用。2019 年下半年經濟急劇轉差，在職貧窮情況同年即見反彈，貧窮率升至 8.4% 的近年新高。新增的在職貧窮住戶大部分為有兒童住戶，故兒童貧窮率亦同步轉差，回升 1.0 個百分點至 17.8%。2020 年新冠病毒疫情的威脅，進一步打擊本已疲弱的消費和旅遊相關行業，對基層員工的生計以及其家庭成員而言是雪上加霜。因此，在支援家庭、關愛兒童方面，政府深明「保就業、振經濟、紓民困」此時此刻，亦實在是重中之重。
- 4.7 面對就業情況惡化，勞工處於 2020 年 9 月調升在「中高齡就業計劃」、「展翅青見計劃」及「就業展才能計劃」下僱主可獲發放的在職培訓津貼金額上限，以進一步鼓勵僱主聘用中高齡人士、青年人及殘疾人士，並為他們提供在職培訓。勞工處亦同時以試點方式，向參加這些就業計劃的合資格年長人士、青年人及殘疾人士發放留任津貼，鼓勵他們接受及完成在職培訓，從而穩定就業。政府亦積極支援他們在這個期間進修及再培訓，化危為機，為未來的「疫後新常態」做好準備。
- 4.8 具體來說，僱員再培訓局（再培訓局）應政府委託，自 2019 年 10 月起推出「特別·愛增值」計劃（「特別計劃」），為受經濟不景所影響的僱員提供為期兩至三個月的綜合培訓，及在受訓期間提供特別津貼，協助他們提升技能及自我增值，盡快重投職場。「特別計劃」對學員的行業或學歷不設限制。每名學員在接受培訓期間的每月最高津貼額於 2020 年 5 月 25 日起由 4,000 元增至 5,800 元。再培訓局亦已於 2020 年 7 月開展新一期並經優化的計劃。「特別計劃」配合再培訓局恆常提供的培訓課程，可為本地工人在目前嚴峻的經濟環境下提供支援。
- 4.9 政府於 2018 年 4 月大幅改善低津計劃（例如將計劃擴展至一人住戶，及放寬入息上限和工時要求等），亦全面調高津貼金額，並把計劃易名為職津計劃。此外，政府亦由 2020 年 7 月起進一步調高津貼金額。以一個育有兩名合資格兒童的四人住戶為例，其可

領取的每月最高職津金額較低津時期增加逾 60%。隨着政府不斷改善職津計劃，受惠住戶數目顯著增加。截至 2020 年 10 月底，職津共有約 57 300 個「活躍住戶」，較低津時期增加逾倍。

- 4.10 除此以外，為進一步支援育有兒童的貧窮家庭，在幼兒照顧和課餘託管服務方面，政府會繼續透過「幼兒中心資助計劃」等提升受資助幼兒中心的資助水平，及透過「課餘託管收費減免計劃」減免兒童課餘託管服務的收費，幫助低收入家庭的父母外出工作或接受就業培訓，加強自力更生的能力。政府亦會繼續推行聚焦支援育有兒童在職住戶的職津計劃，並密切留意其落實情況，以持續令更多努力工作的基層住戶獲得適切支援。
- 4.11 另一方面，除了經濟環境的周期性變化外，政府亦一直關注人口高齡化對貧窮情況趨勢的結構性影響。受惠於社會及經濟高度發展，醫療技術進步，香港人均壽命日漸延長及出生率持續偏低，加上嬰兒潮出生一代陸續踏入退休年齡，長者人數及佔比將持續上升。本報告過去的分析均顯示，人口高齡化的趨勢愈見明顯，將無可避免對貧窮指標構成持續且日益加大的推升壓力。2019 年長者貧窮率續升至 32.0%，貧窮長者增加至逾 39 萬人，佔整體貧窮人口約三成半。雖然在貧窮線只計及收入的局限下，沒有就業收入的退休長者在技術上較易被界定為貧窮，但長者數目持續增加亦會令社會福利和醫療方面的需求增加。
- 4.12 面對人口持續高齡化，政府會適時檢視對長者的各項支援。其中，在 2018 年推出的高額長者生活津貼已是最多長者領取的社會保障金額。截至 2020 年 10 月底，共有約 542 900 名受惠人，計及領取普通長者生活津貼的約 50 000 人，整個長者生活津貼共有約 592 900 名受惠人。
- 4.13 除了透過鼓勵生育和吸納外來的青壯年人士之外，從不同渠道增加勞工供應的量和質，例如鼓勵長者及女性持續參與勞工市場，亦是政府的其中一個大方向。為釋放長者及婦女的勞動力，政府會推動企業營造合適的工作條件及環境，以吸引年長人士繼續或重新就業。政府亦透過一系列措施，例如加強幼兒照顧和課後託管服務、增加法定產假等，協助婦女兼顧家庭和工作。另外，政府亦一直在教育方面投放大量資源，特別是協助年輕人在不同範

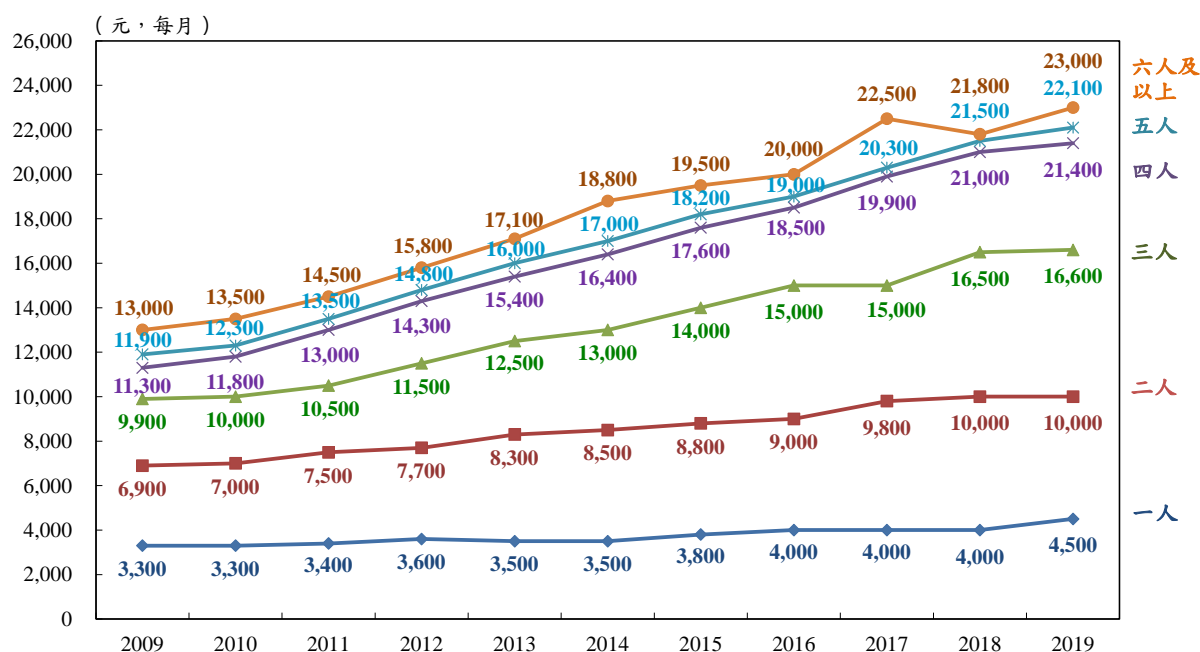
- 疇發揮所長，為香港培養有質素的新一代，以提升整體勞動力的質素。
- 4.14 受新冠病毒疫情打擊，2020 年環球及香港經濟均陷入前所未見的衰退狀況，並面對異常高的不確定性。勞工市場情況明顯惡化，失業率由第一季的 4.2% 急升至第二季的 6.2% 及第三季的 6.4%。住戶每月收入中位數同期亦錄得顯著的按年跌幅，在第二季及第三季分別急跌 10.2% 及 8.2%，較第一季的 4.1% 跌幅明顯擴大。
- 4.15 另一方面，2020 年部分恆常現金項目的領取住戶數目有所增加，例如：綜援個案數目由 2019 年年底的約 220 200 宗回升至 2020 年 10 月底的約 225 100 宗，職津的「活躍住戶」同期亦由約 46 300 戶升至約 57 300 戶。不過，這些項目於 2020 年的扶貧成效要在全年數據齊備後才可作出相應估算。
- 4.16 政府在 2020 年亦已推出逾 3,000 億元的一系列一次性紓困措施，包括透過《2020/21 年度財政預算案》推出多項逆周期措施（薪俸稅及差餉寬減、向領取社會保障金額的人士發放額外一個月津貼、代繳公屋租金、現金發放計劃等），成立了「防疫抗疫基金」，向受疫情或防疫抗疫措施重創的市民及企業提供援助。不過，這些措施的成效未必可完全在主體貧窮數據中反映。
- 4.17 此外，行政長官在《2020 年施政報告》中提出一系列房屋及改善民生的措施，當中大力推動過渡性房屋發展、試行為輪候公屋超過三年的低收入家庭提供現金津貼、增加資助房屋供應等，將有助提升受惠住戶的生活水平。不過，礙於貧窮線主體分析框架的掣肘，大部分這些措施的成效，以至往後公屋供應的增加，技術上不會反映在貧窮線主體分析框架下的貧窮數據內。
- 4.18 政府會在財政許可下，全力做好防疫抗疫，以及扶助有需要的市民，保住經濟元氣。政府未來的支援措施亦會作適應的理順和調整，盡可能將資源用得更精準到位。人口高齡化的趨勢短期不會改變，料將持續影響香港的貧窮情況。政府會積極應對香港短中長期要面對的不同挑戰，並持續監察香港的貧窮情況及趨勢，推動各項扶貧及防貧政策。

附錄

A1 貧窮線及其分析框架

A1.1 按照貧窮線的三項功能（即了解貧窮情況、協助制訂政策及審視政策成效）以及五個制訂原則（包括易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，以及易於整理及解讀）為基礎，首屆委員會經過多次討論後，就香港制訂貧窮線的方案大致達成共識，這主要包括：採納「相對貧窮」的概念，以政策介入前的每月住戶收入為量度基礎，並以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線（圖 A.1）⁶⁹。此貧窮線分析框架一宜沿用至今。

圖 A.1：2009-2019年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A1.I 幾個重要概念

(a) 相對貧窮

A1.2 制訂貧窮線有兩個主流方法，分別是採用絕對貧窮和相對貧窮的概念。簡而言之，前者以不能達致「僅足生存」或「基本生活需要」的水平界定貧窮；而後者則把生活水平低於普羅大眾視為貧窮，這亦貫徹讓不同階層市民皆可分享經濟發展成果的扶貧理念。

69 有關貧窮線的主流制訂方法及其評估，詳情請參閱《2012年香港貧窮情況報告》中附錄一及二。

A1.3 首屆委員會知悉，以「相對貧窮」的概念制訂貧窮線，與其他大部分已發展經濟體的國際做法一致，例如經濟合作及發展組織（經合組織）和歐洲聯盟（歐盟）。以此編製的統計數據，較容易作大致的國際比較。此外，香港是發展成熟的經濟體，只把不能達致僅足生存的人界定為貧窮，較難獲得社會廣泛認同。

(b) 以政策介入前的住戶收入作為量度基礎

A1.4 首屆委員會參考國際間採納「相對貧窮」概念的地方，通常以住戶收入中位數的若干比率來劃線。換言之，當某住戶的收入低於中位數的某個比率，便會被界定為貧窮⁷⁰。

A1.5 另外，首屆委員會考慮到貧窮線的其中一個主要功能是量度扶貧政策成效，為避免貧窮線的水平受到政策項目所左右，亦決定訂定貧窮線時住戶收入應撇除稅項及現金政策的影響。

A1.6 簡單而言，住戶收入可因此分為以下兩類：

(i) 「政策介入前」住戶收入（純理論假設）：顧名思義，這是指假設在沒有稅項或其他政策介入⁷¹下住戶收入的原貌，只計算住戶本身的就業及其他非政策介入的現金收入。以此收入為基礎訂立貧窮線的門檻，可反映住戶的最根本情況。

(ii) 「政策介入後」住戶收入：在(i)之上，扣除應繳稅項及回撥所有恆常現金項目（例如綜援、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼、鼓勵就業交通津貼及職津等⁷²），這金額能更真實地反映住戶每月可動用的現金⁷³。

A1.7 首屆委員會留意到，政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），牽涉金額不少，亦能令基層市民直接受惠。然而，考慮到這些項目並非恆常措施，首屆委員會認為主要的分析框架應只

70 有意見認為貧窮線的制訂亦應考慮住戶開支，例如按扣除住戶房屋開支後的收入來界定貧窮。但現時相關數據主要來自政府統計處每五年進行一次的「住戶開支統計調查」，若要以此為基礎制訂貧窮線，則難以適時更新，故首屆委員會決定以住戶收入作為量度標準。此外，在住戶統計調查中搜集居於有按揭的自置居所住戶的按揭利息支出有一定技術困難。

71 指附錄三中表 A.3 所載的項目。

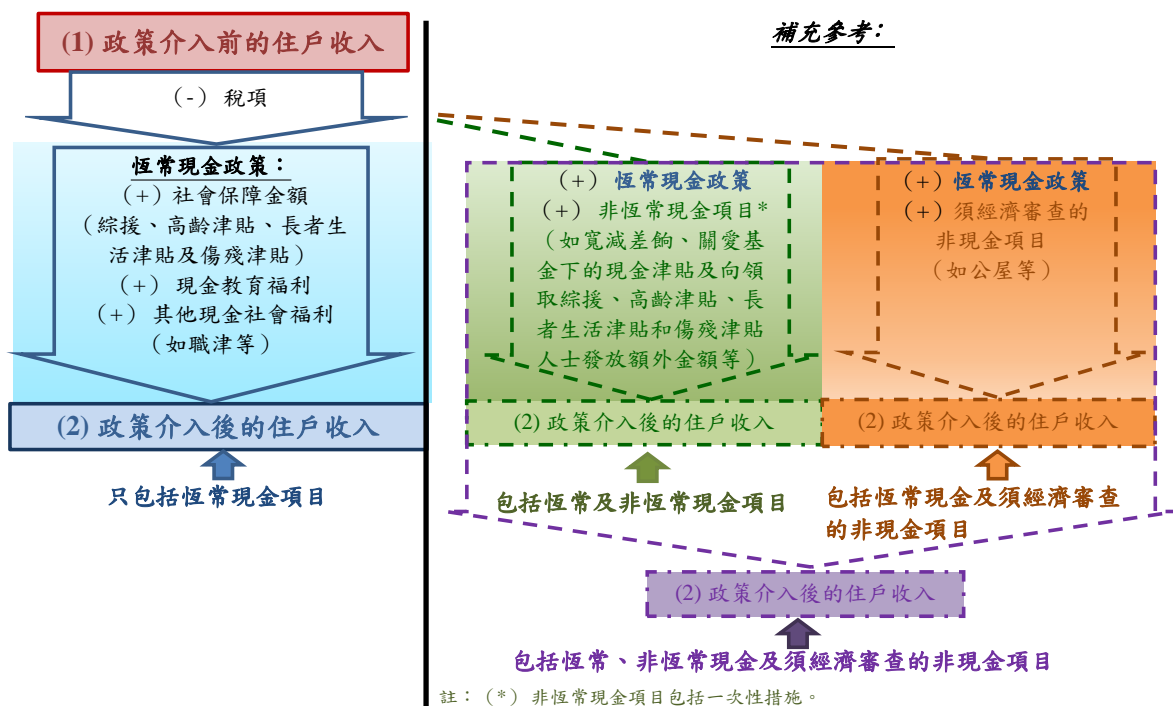
72 有關福利項目及其估算方法的詳情，請參閱附錄三。

73 國際間在分析貧窮和收入分布時，通常會把政府的現金福利計入住戶收入中。例如，歐盟界定住戶的「可動用收入」時，便包括政府的現金福利。詳情請參閱歐盟數據庫網頁：http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/ilc_esms.htm。

涵蓋恆常現金政策，而計入非恆常現金措施後的貧窮數字，可作為了解政策成效的補充參考。另一方面，鑑於不少設有入息/資產審查的非現金項目都能令貧窮人士受惠，其扶貧成效亦毋庸置疑，故首屆委員會認為相關的貧窮數字亦可作為補充參考（圖A.2）。

A1.8 第二屆及第三屆委員會曾就此再作討論。當中，第三屆委員會不少委員認為，目前貧窮線分析框架所涵蓋的政策僅為部分政府政策，因此較為反映現實的表述方法應為計及所有選定政策介入後（即計及恆常現金、非恆常現金，以及須經濟審查的非現金福利項目）的貧窮情況。這套定義較闊的數據對分析貧窮情況會有一定參考價值。有見及此，本報告新增**專題2.1**，分析計及所有類別的選定扶貧政策後的貧窮情況，以較全面考慮政府政策的總體扶貧效應，作為補充參考。

圖A.2：政策介入前後的住戶收入示意圖



(c) 以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線

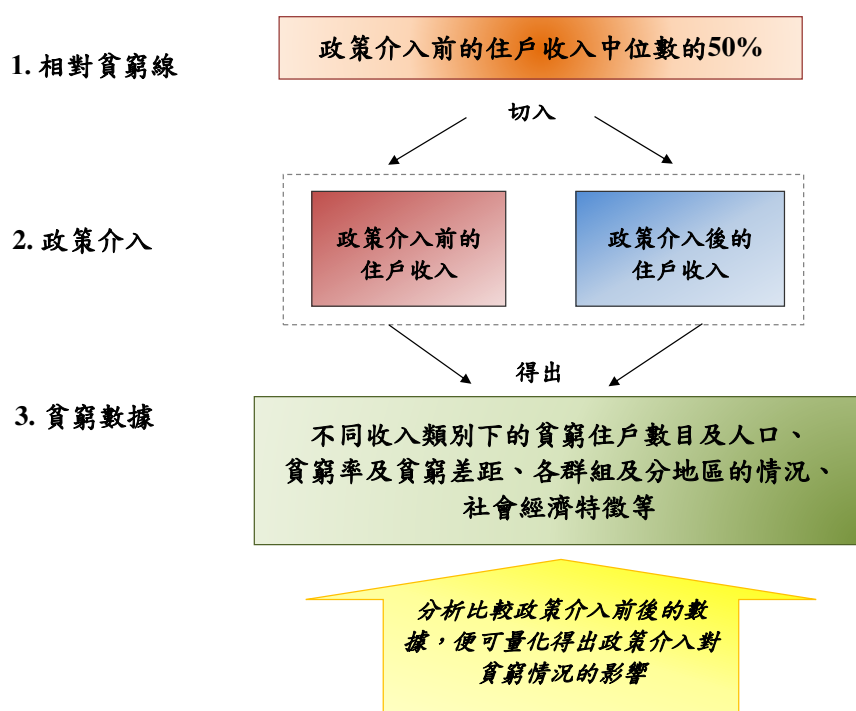
A1.9 首屆委員會亦留意到，以住戶收入中位數的50%劃線，是國際和本地的普遍做法。例如，經合組織以住戶收入中位數的50%作為主要貧窮門檻，而本港一些非政府組織（如香港社會服務聯會（社聯）和樂施會）多年來亦以住戶收入中位數的50%作為貧窮線。

A1.10 此外，住戶人數對生活所需有必然影響。例如二人家庭所需的資源，一般會低於四人家庭。不過，由於部分家庭資源能夠共用，家庭人數愈多，經濟效益愈高，每位成員的平均生活所需便能有所減省。首屆委員會曾就此作出討論⁷⁴。

A1.II 分析框架

A1.11 貧窮線的其中一個重要功能是評估政策成效。按上文所述把住戶收入分為兩類後，便可分析政策介入前後貧窮數字的變化，以量化及評估各項現有扶貧措施的成效，從而協助政策檢討（圖 A.3）。同樣道理，貧窮線亦是一個工具，通過模擬構思中的扶貧政策對不同貧窮指標的影響，可提供客觀的政策導向。

圖A.3：貧窮線及分析框架示意圖



A1.12 參考國際做法，貧窮線框架下有幾個主要的貧窮指標，包括：量度貧窮闊度的(i) 貧窮量（包括貧窮住戶數目及人口）和(ii) 貧窮率，以及量度貧窮深度的(iii) 貧窮差距（包括平均及總貧窮差距）⁷⁵。

74 首屆委員會同意參考社聯和樂施會所採用的方法，即按住戶人數劃分不同的貧窮線。考慮住戶人數及經濟效益時，其中一個方法是使用「相等表」。經討論後，首屆委員會認為在國際上沒有使用相等表的劃一標準，其使用及估算方法亦存在爭議，在公眾的理解和數據闡釋上較為複雜難明，因而不符合制訂貧窮線「易於整理及解讀」的原則。詳見《2012年香港貧窮情況報告》專題 2.1。

75 有關更多貧窮指標的定義，請參閱附錄二。

A1.13 用以分析貧窮情況的數據主要來自政府統計處的「綜合住戶統計調查」並只涵蓋家庭住戶，所得的數據可按不同的社會經濟特徵（例如性別、年齡、就業情況及地區等）再深入分析，另外亦可聚焦分析長者、單親及失業家庭等不同群組。

A1.14 委員會在2016年4月的會議上延續2013年制訂貧窮線框架的討論，審視了深化貧窮線框架的方案，當中包括接納王于漸教授按住戶戶主年齡分析貧窮數據的建議。因此，自《2015年香港貧窮情況報告》起，分析框架增設兩個戶主年齡特徵組別—戶主為65歲及以上長者的住戶，以及戶主為18至64歲人士的住戶（表 A.1）。有關分析載於第2.VI及3.I(c)節。

表 A.1：分析框架下可聚焦分析的五種主要特徵

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵	(v) 戶主年齡特徵
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 長者住戶 ▪ 青年住戶 ▪ 有兒童住戶 ▪ 綜援住戶 ▪ 單親住戶 ▪ 新移民住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 非從事經濟活動住戶 ▪ 在職住戶 ▪ 失業住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 公屋住戶 ▪ 私樓租戶 ▪ 自置居所住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 以18個區議會分區劃分的住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 65歲及以上長者 ▪ 18至64歲人士

註：有關各住戶群組的定義，請參考常用詞彙。

A1.15 此外，本報告由2018年起把非本戶人士直接代繳支出納入有關貧窮住戶生活水平的輔助分析，以了解貧窮住戶從非本戶人士（例如非同住親屬）中所得到的非現金援助。本報告在今年亦新增涵蓋「恆常現金、非恆常現金及須經濟審查的非現金福利項目」的貧窮數據輔助分析。有關分析分別載於專題 2.2 及新增的專題 2.1。

A1.16 不過，受樣本設計及數目所限，「綜合住戶統計調查」中部分較細小群組的貧窮統計數字會有較大抽樣誤差（例如青年住戶），須小心詮釋。此外，亦由於樣本數目所限，未能提供若干特定群組再細分的資料，例如難以將18個區議會分區再細分為更小的區域；個別群組（如少數族裔、殘疾人士）的數據也難以提供。

A1.17 有見及此，政府統計處根據 2013 年進行專題訪問所收集有關本港殘疾人士的資料，編製殘疾人士的貧窮數據，相關的分析已載於 2014 年發布的《2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告》。政府統計處已於 2019 年第四季開展新一輪為期約一年的統計調查。另外，為持續監察少數族裔的貧窮風險，根據 2011 年人口普查及 2016 年中期人口統計數據，政府分別於 2015 年及 2018 年發布《香港少數族裔人士貧窮情況報告》，分析其貧窮情況。

A1.III 貧窮線的局限

A1.18 制訂貧窮線並無完美方法，以下是須注意的幾個主要局限：

(a) 貧窮線沒有考慮資產

A1.19 由於貧窮線以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，並無考慮資產及負債，因此部分貧窮人口可能是「低收入，高資產」（如有可觀儲蓄、股票或持有物業的退休長者），在解讀貧窮線的數據時必須留意這個局限。就此，第三屆委員會檢視現行貧窮線框架後，同意深化長者貧窮的分析，對居於沒有按揭及借貸的自置居所的貧窮長者，按其物業價值識別當中「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者。這分析在一定程度上補充現行分析框架未能考慮資產的局限。

(b) 貧窮線不等於「扶貧線」

A1.20 由於未有考慮住戶資產，貧窮線不適合代表任何扶貧措施的受助資格，政府因此不宜為收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，某些群組即使住戶收入高於貧窮線，亦可因為他們符合個別援助項目的審查資格而獲政府補助⁷⁶。

A1.21 貧窮線是一個分析工具，讓我們能識別貧窮人口；協助制訂扶貧措施；以及量度政府政策介入的成效。因此，貧窮線與設有入息/資產審查的援助計劃，兩者不能直接掛鈎。

(c) 政策介入前（純理論假設）貧窮人口必然存在

A1.22 採用「相對貧窮」概念，以政策介入前住戶收入中位數的比率作

76 事實上，現時不少援助項目在入息方面的申領準則都較貧窮線水平寬鬆。舉例來說，職津的津貼水平按家庭收入分為三級：家庭收入在從事經濟活動的家庭住戶每月收入中位數的 50% 或以下、高於中位數的 50% 但不高於 60%，以及高於中位數的 60% 但不高於 70%。

為貧窮線，這表示在正常情況下，統計上必然有人在政策介入前（純理論假設）處於貧窮線之下。這是由於在這概念下，所有收入「相對」低於整體中位數若干程度的住戶，便屬貧窮。因此，即使經濟全面向好，令所有住戶的收入都有改善，亦不保證貧窮人口必然會下降，尤其是在貧窮線下的住戶收入增長不及整體住戶的收入（即收入中位數）增長的情況下。

A2 貧窮線相關的量化指標

A2.1 本附錄所載列的量化指標皆在國際間廣為採用，詳情請參考 Haughton and Khandker (2009) 及 Rio Group (2006)。

表 A.2：貧窮線相關的量化指標

指標	詳細定義
1. 貧窮量	<p>貧窮量(n)可分為以下兩個類別：</p> <p>(i) 貧窮住戶數目(k)：住戶收入低於貧窮線的住戶數目。</p> <p>(ii) 貧窮人口(q)：居住於貧窮住戶的人數。</p> <p>貧窮量為量度貧窮闊度的主要指標。</p>
2. 貧窮率	<p>貧窮率(H_p)即貧窮人口數目(q)相對於整體居住在家庭住戶的人口數目(N_p)的比例：</p> $H_p = \frac{q}{N_p}$
3. 總貧窮差距	<p>總貧窮差距(G_t)指各貧窮住戶(k_i)的收入(y_i)與貧窮線(z)之間的金額差距之總和：</p> $G_t = \sum_{i=1}^k (z - y_i)$ <p>總貧窮差距代表解決整體貧窮理論上所需要的財政開支，為量度貧窮深度的主要指標。</p>
4. 平均貧窮差距	<p>平均貧窮差距(G_a)指總貧窮差距(G_t)除以貧窮住戶數目(k)：</p> $G_a = \frac{G_t}{k}$ <p>平均貧窮差距代表平均每戶貧窮住戶解決貧窮理論上所需要的財政開支。</p>

A3 政策介入項目的估算及局限

A3.1 現時，政府統計處的「綜合住戶統計調查」所收集的住戶收入數據，只包括住戶成員的就業收入、投資收入（包括定期的租金收入、股息收入等）、每月定期收取的社會保障金額（如綜援、高齡津貼等）以及其他非福利轉移的現金收入（如由非本戶人士定期給予的款項）（即基本現金收入）。

A3.2 由於貧窮線的其中一個主要功能為評估扶貧政策的成效，因此有需要就住戶收入在政策介入前後的變化作進一步估算。以下各段概述政策介入項目的涵蓋範圍（表 A.3）及估算方法。

A3.I 計算在主要貧窮數字的項目

(a) 稅項

A3.3 稅項包括(i) 住戶成員應繳納的薪俸稅；(ii) 物業稅；以及(iii) 住戶應繳付的差餉和地租。

A3.4 薪俸稅主要是根據「綜合住戶統計調查」中受訪者提供的就業收入資料以及其住戶結構作出估算，物業稅會根據住戶所填報的物業租金收入資料作出估算，而差餉和地租則主要參照不同房屋類型的相關數據（公屋：香港房屋委員會（房委會）和香港房屋協會（房協）的行政記錄；私人房屋：差餉物業估價署的行政記錄）。

A3.5 不過一般而言，由於貧窮線的分析框架聚焦於收入較低的住戶群組，稅項（尤其是薪俸稅）對其收入的影響不大。然而，過去數年私人物業租金大致趨升，私樓住戶應繳付的差餉/地租也相應增加，加上居於自置居所或租住私樓的貧窮住戶（政策介入後）的比例呈上升趨勢（由 2009 年 50.0% 升至 2019 年 57.2%），當中不乏低收入甚或沒有收入的長者，應繳付的差餉/地租上升會對這些貧窮住戶政策介入後的收入構成一定的負面影響⁷⁷。

77 自 2007/08 年度《財政預算案》起，政府每年均推出一性寬減差餉措施，雖然已在一定程度上減輕市民的負擔，但其效果並不計及在貧窮線主體分析框架之內。

(b) 恆常現金項目

A3.6 恆常現金項目方面，主要可分為以下兩類：

- **社會保障金額：**包括綜援、高齡津貼、長者生活津貼，以及傷殘津貼。由於「綜合住戶統計調查」的部分受訪者並不願意提供有關綜援的資料，政府統計處以「綜合住戶統計調查」的數據為基礎，再結合社會福利署的行政記錄，務求更精準地估算住戶領取的綜援金額：根據行政記錄所得的綜援個案分布（例如個案類別、住屋類型、居住地區等），比對統計調查結果，並在出現差異的組別，以隨機方法選取部分住戶樣本，將設算援助金額計入相關入息數據中，使整個數據集更準確反映實際分布；以及
- **其他恆常現金項目：**指政府以現金資助符合資格的住戶/人士的措施，如職津、專上學生資助計劃、鼓勵就業交通津貼計劃等。由於「綜合住戶統計調查」數據的局限，這些援助項目亦會根據各政策局及部門提供的行政記錄，包括各項目的受惠人數/住戶數目及其社會經濟特徵（如住戶收入情況、住戶人士的年齡分布等），由政府統計處進行設算，隨機選取樣本中部分符合資格的人士/住戶，並將援助金額計入相關入息數據中。

A3.II 作為「補充參考」的政策項目

(a) 非恆常現金項目（包括一次性措施）

A3.7 近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施）幫助市民。雖然委員會認為主要分析框架應只涵蓋恆常現金項目，但非恆常現金措施對貧窮情況的影響亦應予估算，以作補充參考。這些福利和恆常現金項目在估算方法上類似。

(b) 設有入息/資產審查的非現金福利

A3.8 儘管委員會認為主要分析應聚焦在恆常現金政策介入後的情況，但亦同意設有入息/資產審查的非現金福利項目，同樣是重要的扶貧政策，故亦需評估其成效，以作政策分析的參考。

A3.9 除公屋福利的估算外，其他設有入息資產審查的非現金項目，亦會根據各政策局及部門的行政記錄所載有關受惠人士/住戶的社會

經濟特徵，由政府統計處作出設算，將福利金額分配入符合資格的人士/住戶的收入數據中。

A3.10 公屋福利的估算方法具爭議性，而且其佔非現金福利項目估算總額的份額亦高；詳情請參閱**附錄四**。

A3.III 不作估算的政策項目

A3.11 至於不設入息/資產審查的普及化非現金福利轉移，例如公共醫療服務和教育，首屆委員會認為由於一般普羅市民都可以享有這些福利，既無針對性，亦不設審查機制，故同意這些政策項目不包括在涵蓋範圍內。

A3.IV 估算結果

A3.12 **表 A.4** 及 **圖 A.4** 列出主要政策項目的估算投放金額及扶貧成效。一般而言，政策項目倘若設有入息審查，有利將支援聚焦於較有需要的住戶上，以扶貧成效計算的成本效益也較高。例如，非恆常現金項目⁷⁸當中有些採用較貧窮線更為寬鬆的入息門檻，有些甚至不設入息審查，故較多非貧窮住戶得以受助，而其在扶貧方面的成本效益亦會因此而低於恆常現金項目。事實上，在 2019 年，非恆常現金項目投放的金額中只有不足兩成（19.3%）惠及政策介入前（純理論假設）的貧窮住戶，遠低於恆常現金政策的 61.5%。

A3.13 另外，由於公屋申請設有入息門檻，其補助亦相對較能聚焦於貧窮住戶，政策介入前（純理論假設）貧窮住戶受惠的部分逾三成半（36.3%），加上其估算福利轉移數額不少（詳情請參閱**附錄四**），因此公屋的扶貧成效達 3.7 個百分點，較個別選定恆常現金項目還要高。

A3.14 恆常現金政策介入後的貧窮數字已於**第 2 章**及**第 3 章**詳細分析。計及所有選定政策項目的貧窮數字則已於**專題 2.1** 詳細分析。下文將概述分別計及非恆常現金項目及設有入息/資產審查的非現金福利後的貧窮數字，以供參考。

78 不過，當中的關愛基金項目旨在為經濟上有困難的市民提供援助。另外，除關愛基金推出的非恆常現金項目外，受惠的低收入住戶大多也得益於其他措施，亦有相當的聚合扶貧成效。

表 A.3：委員會建議政策涵蓋範圍下的詳細項目列表**

政策介入前（純理論假設）

稅項（薪俸稅和物業稅，以及住戶應繳付的差餉和地租）

恆常現金項目

- 社會保障金額**
- 綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼
- 其他現金福利**
- 學校書簿津貼計劃（包括「加強學校書簿津貼計劃的定額津貼」⁺）
 - 學生車船津貼計劃
 - 毅進計劃－學費發還
 - 專上學生資助計劃
 - 資助專上課程學生資助計劃
 - 交通費支援計劃
 - 鼓勵就業交通津貼計劃
 - 緊急警報系統（平安鐘）安裝津貼
 - 考試費減免計劃
 - 上網費津貼計劃
 - 兒童發展基金目標儲蓄計劃的特別財政獎勵
 - 加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助^{*}
 - 在職家庭津貼（於 2018 年 4 月易名為低收入在職家庭津貼）計劃
 - 幼稚園學生就學開支津貼
 - 公共交通費用補貼計劃
 - 學生津貼

非恆常現金項目（包括一次性措施）

- 寬減薪俸稅及個人入息課稅；寬減差餉
- 為公屋租戶代繳租金
- 向綜援、高齡津貼、傷殘津貼、長者生活津貼、鼓勵就業交通津貼及職津/低津領取者發放額外金額
- 向每名領取綜援或學生資助的學生提供現金津貼
- 提供電費補貼
- 6,000 元計劃
- 關愛共享計劃
- 為低收入家庭的新來港定居成員提供一次性津貼計劃[@]
- 為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶提供津貼[~]
- 為租住私人樓宇的低收入長者提供津貼[@]
- 為居住環境惡劣的低收入人士提供津貼[@]
- 為 60 歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的嚴重殘疾人士提供津貼[~]
- 加強學校書簿津貼計劃的定額津貼^{*}
- 加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助^{*}
- 非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼（分別於 2013 年、2015 年及 2016 年三度推出）[@]
- 增加專上學生資助計劃下的學習開支助學金[~]
- 在「低收入在職家庭津貼計劃」實施前為「學校書簿津貼計劃」下獲全額津貼的學生提供一次過特別津貼[@]
- 向幼稚園學生提供一次過就學開支津貼[@]
- 為香港中學文憑試學校考生代繳考試費

政策介入後（恆常現金）

政策介入後（恆常+非恆常現金）

設有入息/資產審查的非現金項目

- 公屋
- 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃
- 校本課後學習及支援計劃
- 醫療費用減免機制
- 長者家居環境改善計劃
- 長者維修自住物業津貼計劃
- 長者牙科服務資助項目[~]
- 課後學習支援伙伴先導計劃[†]
- 為正輪候綜合家居照顧服務（普通個案）而年滿 65 歲或以上的低收入長者提供家居清潔及陪診服務津貼[@]
- 設立校本基金（境外學習活動）資助清貧中、小學生參加境外學習活動及代表香港到境外參加比賽[@]
- 為低收入家庭的全日制小學生提供在校午膳津貼[&]

政策介入後（恆常現金+非現金）

政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）

註：
 計算在主要貧窮數字的政策項目。
 額外估算作為補充參考的政策項目。
 (***) 包括 2009-2019 年期間能夠納入估算的政策項目。 (~) 關愛基金項目。 (†) 已於 2015/16 學年完成。
 (*) 該兩個關愛基金項目於 2014/15 學年獲納入政府的恆常資助，因此項目所涉及的非恆常現金福利只計算至 2014 年 8 月 31 日。其後的金額計入恆常現金項目。
 (+) 自 2014 年 9 月 1 日起，「加強學校書簿津貼計劃的定額津貼」項目與「學校書簿津貼計劃」金額合併發放。
 (&) 該關愛基金項目於 2014/15 學年獲納入政府的恆常資助。 (@) 有關關愛基金項目已完成。

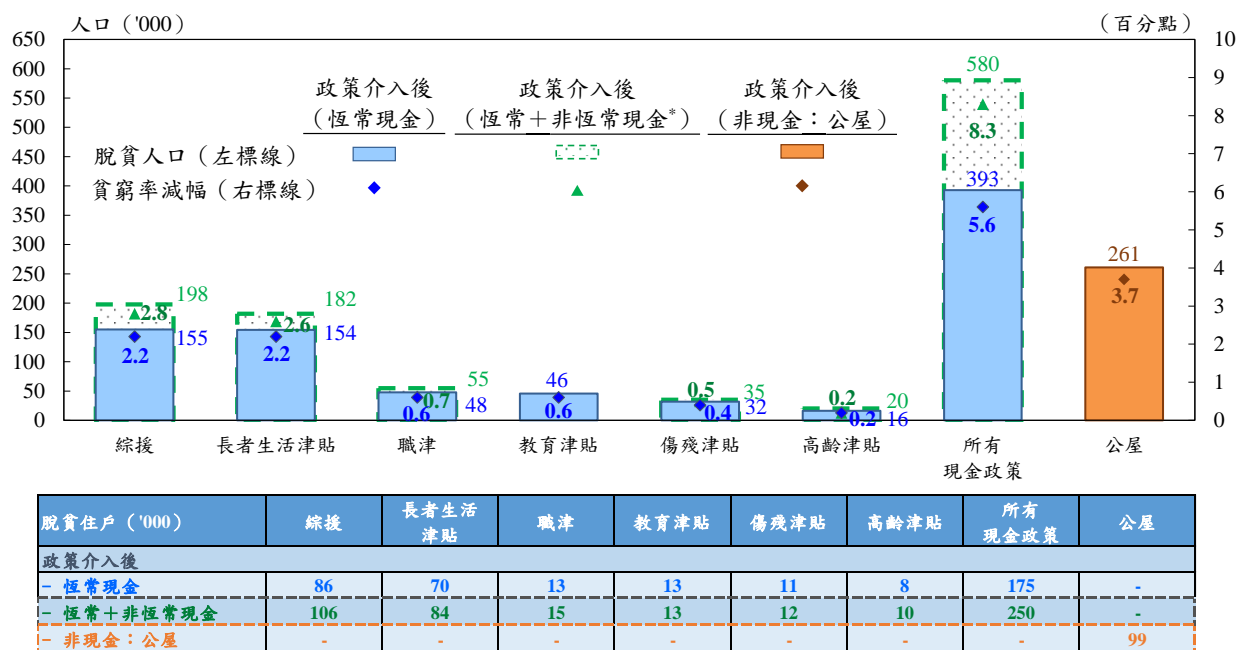
表 A.4：2019 年選定政策項目類別的估算投放金額及其個別扶貧成效

政策項目類別	估算投放金額 (億元)	政策介入前貧窮住戶 受惠金額的比率 (%)	貧窮率減幅 (百分點)
恆常現金	522	61.5	5.6
綜援	152	97.5	2.2
長者生活津貼	220	51.8	2.2
教育津貼	38	50.4	0.6
職津	14	67.9	0.6
高齡津貼	44	35.9	0.2
傷殘津貼	34	40.0	0.4
非恆常現金	474	19.3	2.1
公屋	396	36.3	3.7

註： 貧窮率減幅指單獨計入該項目後和政策介入前（純理論假設）比較的減幅。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 A.4：2019 年選定現金項目及公屋的扶貧成效



註： (*) 計入政策的相應非恆常現金項目的額外扶貧成效（貧窮人口及貧窮率的減幅），例如向綜援、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼及職津領取者發放相當於兩個月津貼的額外金額。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(a) 非恆常現金項目（包括一次性措施）

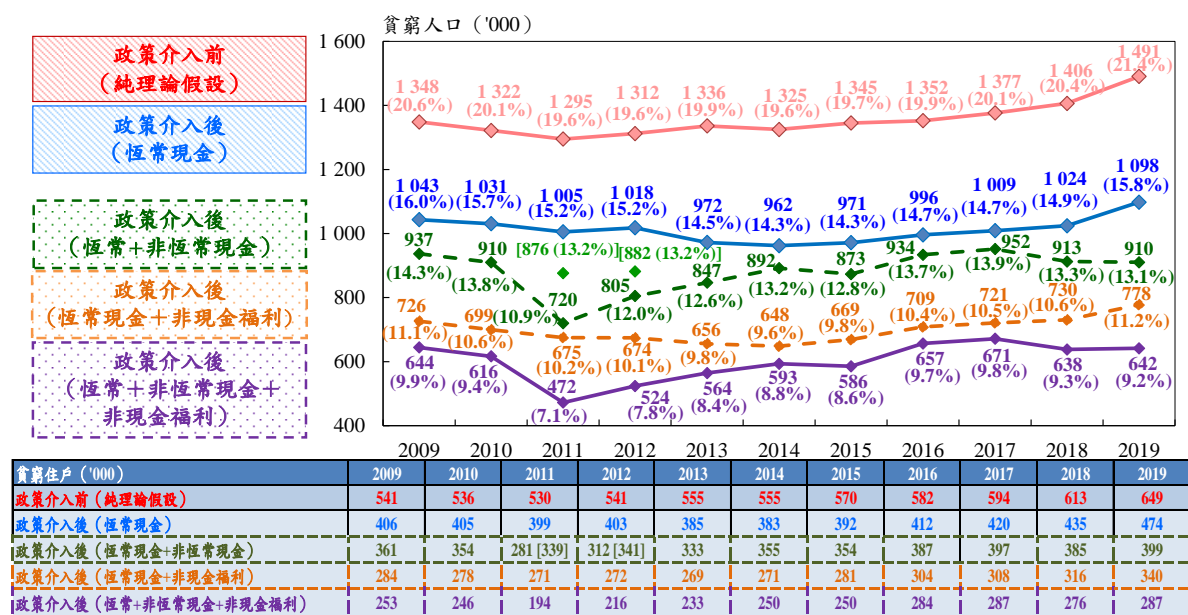
A3.15 2019年，在恆常及非恆常現金項目介入後的貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率分別為398 800戶、910 300人及13.1%（圖A.5）。與恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，非恆常現金措施進一步令75 200戶（187 500人）脫貧，貧窮率繼而降低2.7個百分點，減幅明顯高於2018年的1.6個百分點。

A3.16 非恆常現金項目在2019年的扶貧成效顯著，主要是由於關愛共享計劃向逾300萬名市民每人最高發放4,000元，加上政府在2019/20財政年度繼續先後兩次向領取社會保障金額人士發放額外一個月津貼，而職津及鼓勵就業交通津貼也有相若的安排。

(b) 設有入息/資產審查的非現金福利

A3.17 2019年，在恆常現金及設有入息/資產審查的非現金政策介入後的貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率分別為340 100戶、777 700人及11.2%（圖A.5）。與恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，2019年有額外134 000戶（或320 100人）的收入提升至貧窮線或以上的水平，貧窮率額外降低4.6個百分點，減幅高於2018年的4.3個百分點。這一方面是因為居於公屋的人口隨公屋住戶數目增加而上升（分別增加56 500人及12 100戶），另一方面亦反映在私人住宅市場租金續見升幅下相應的估算福利轉移大致有所增加。

圖A.5：2009-2019年計及非恆常現金及/或非現金項目的貧窮人口及貧窮率



註：() 括號內數字為相應的貧窮率。
[] 方括號內數字為計入非恆常現金措施但撇除「6,000元計劃」的貧窮數字。由於只有2011年及2012年涵蓋「6,000元計劃」，故此其他年份沒有相關數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A3.V 局限

A3.18 委員會了解到有關項目的估算有以下主要局限：

- (i) **難以精確估算：**「綜合住戶統計調查」和行政記錄所收集的數據的資料分類和定義未必完全相同；另外，倘若有關項目的詳細資料（如受惠人士的社會經濟特徵、申請人以外的其他住戶成員的資料）並不齊備，利用行政記錄的數據作出的估算或會有所偏差，而較細分項的統計數字的可靠性或會較低，須小心詮釋；
- (ii) **估算結果帶隨機性：**由於「綜合住戶統計調查」沒有收集受訪住戶成員的個人識別資料（如身份證號碼），即使行政記錄載有詳細資料，亦不能把受惠個人/住戶從統計調查中準確分辨出來。因此，政府統計處只能從「綜合住戶統計調查」的數據中，以隨機方式篩選具備最接近受惠人士/住戶的社會和經濟特徵的人士/住戶，然後進行設算。換言之，最終編製的貧窮數字只是眾多隨機編配結果的其中一個；
- (iii) **未能提供 2009 年前的時間數列：**由於數據所限，2009 年之前的稅項及有關政策的數列未能提供；以及
- (iv) **與政府定期公布的數字有出入：**本報告的貧窮數據是為配合貧窮線的制訂工作而特別作出的額外估算。住戶的收入分布相比「綜合住戶統計調查」的相應分布必然有所改變，相關統計數字自然與政府統計處定期發布的《綜合住戶統計調查按季統計報告》有一定差異，加上兩組數據的估算方法有別，故此不應作出比較。

A3.19 基於以上種種局限，詮釋貧窮數字時務必小心謹慎，以免錯誤解讀有關統計資料。

A4 公屋福利轉移的估算及局限

A4.1 正如附錄三所述，除了恆常現金福利外，政府亦提供不少設有入息/資產審查的非現金福利措施，當中以公屋最為重要。事實上，香港的公屋數目佔整體房屋數目的比例較一些已發展經濟體為高⁷⁹。而公屋的而且確可減輕貧困住戶的生活負擔，其扶貧成效毋庸置疑，因此委員會同意在評估政策成效時，亦應涵蓋公屋，作為補充參考⁸⁰。

A4.I 估算方法

A4.2 由於公屋住戶並沒有領取現金作為房屋福利，政府統計處使用邊際分析方法估算公屋福利轉移的金額。其概念是，假如一個公屋單位在公開市場出租，其市值租金收入與該公屋住戶實際所繳交的租金的差距，便是政府出租該公屋單位的機會成本，也是該公屋住戶所得的房屋福利金額。

A4.3 這個估算方法建基於機會成本的概念，與國際間（例如經合組織、歐盟及國際勞工組織）的主流方法一致。政府統計處亦曾用此方法計算公屋福利轉移的價值。事實上，政府統計處在 2007 年曾就如何估算不同福利轉移價值（當時主要為編製堅尼系數）徵詢不同界別（包括學界）的意見，現時的方法正是當年諮詢的結果，並得到廣泛認可。

A4.4 根據上述概念，估算公屋住戶所得房屋福利的方法如下：首先運用差餉物業估價署、房委會及房協提供的個別單位的行政記錄，估算有關公屋單位的過去兩年的平均市值租金⁸¹；再從該公屋單位的估算市值租金扣減該公屋住戶實際支付的租金（數據由房委會及房協提供），便是該住戶獲分配的房屋福利。

79 香港公屋佔整體居住屋宇單位數量的比例為 29%（截至 2020 年 6 月底），遠高於一些已發展經濟體公共房屋所佔的比例，例如丹麥（21%）、英國（17%）、法國（17%）、德國（3%）及西班牙（3%）。

80 2016 年 4 月，第二屆委員會延續首屆委員會在 2013 年制訂貧窮線框架的討論，處理坊間及學者就深化框架提出的意見，包括探討應否把公屋的扶貧效應納入主體分析。第二屆委員會原則上認同公屋在政府扶貧工作方面的重要角色，亦備悉公屋住戶與租住私樓的低收入住戶的生活質素有明顯差異。第二屆委員會其時認為需觀察一段時間後再討論貧窮線框架的改動，日後應繼續探討深化框架的方案及建議。第三屆委員會亦於 2018 年首兩次會議中檢視貧窮線框架，並同意維持現行的分析框架。因此，計及公屋扶貧成效的貧窮數據仍作為補充參考。

81 所有租金項目已扣除差餉、地租及管理費。

A4.II 估算結果

A4.5 2019年，估算的平均每月每戶公屋福利轉移為4,100元（表A.5）。值得注意的是，這數字較2009年累計上升73.3%，但同期私人市場住宅租金的升幅卻高達93.6%，反映在設算公屋福利轉移金額時所採用的方法相當謹慎及保守。

**表 A.5：2009、2018 及 2019 年公屋住戶數目、
平均每月每戶公屋福利轉移及私人住宅租金指數**

	公屋住戶平均每月每戶公屋福利轉移（元） [@]							私人住宅租金指數*	公屋住戶數目（'000）
	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上	整體		
2009年	1,700	2,100	2,400	2,800	3,200	3,500	2,400	100.4	686.2
2018年	2,900	3,700	4,500	4,800	5,300	5,600	4,100	193.0	786.1
2019年	3,000	3,800	4,500	4,900	5,300	5,500	4,100	194.4	798.2
變幅[^]（%）									
2019年與2018年相比	+2.3	+1.3	+0.7	+1.5	-0.6	-1.2	+1.6 [#]	+0.7	+1.5
2019年與2009年相比	+80.0	+79.4	+86.4	+76.6	+67.6	+57.3	+73.3	+93.6	+16.3

註：（*）以1999年為基準年，指數=100。
 （[^]）按未經進位數字計算。
 （[@]）按第一屆扶貧委員會建議，公屋福利轉移金額以有關公屋單位過去兩年的平均市值租金設算。
 （[#]）2019年平均每月每戶公屋福利轉移金額較2018年的估算上升1.6%，高於同年私人住宅租金指數0.7%的年度升幅。但考慮到前者以過去兩年平均值作設算，2018年私人住宅較顯著的租金升幅（5.7%）亦反映在2019年公屋福利的估算內。再者，期內公屋住戶特徵在分布上的變化（如大小、地區等）亦可能對估算構成影響。

資料來源：差餉物業估價署及政府統計處綜合住戶統計調查。

A4.III 局限

A4.6 委員會察悉估算房屋福利的主要局限如下：

- (i) **公屋福利轉移並非現金資助**：私人住宅租金上升或多或少會令公屋住戶的估算房屋福利增加，導致部分住戶因而脫貧，但他們「口袋」內實際可用的現金並沒有因此增加⁸²。
- (ii) **估算公屋市值租金並非基於實際市場成交**：估算方法假設一個公屋單位可以在公開市場出租，但這假設事實上並不存在。
- (iii) **使用兩年平均市值租金**：有關估算公屋市值租金的方法，委員會曾探討使用該年租金、過去兩年平均租金或過去多年平均租金⁸³。最終，委員會考慮到現今大部分租住私人住宅單位的租約期均為兩年，決定使用過去兩年的平均市值租金。雖然此選擇有一定隨意性，但其好處是估算的公屋住戶所得房屋福利能大致反映私人住宅的租金變化，同時避免其受短期波動影響。

82 美國國家科學院在1995年發表的報告中(the 1995 National Academy of Sciences report)，亦表示顧慮房屋福利轉移並非實質的現金資助，而在某些情況下，更有可能被高估。例如，一對夫婦原先與子女居於較大的公屋單位，其後由於子女遷出，年長夫婦本應只需較小的單位，但仍住在原有單位，估算的公屋轉移價值因而可能會被高估。報告建議在設算市值租金增設上限，訂於貧窮線的若干比率。委員在2016年4月的扶貧委員會會議已備悉該建議。

83 使用該年平均租金的好處是較貼近現況，但假若私人住宅單位的租金大幅波動，則會令房屋福利出現同樣情況。至於使用過去多年平均租金的好處，是令公屋的平均市值租金不受私人住宅租金的短期波動影響，公屋住戶每年所得的房屋福利便會較為平穩，但未能全面反映現況。

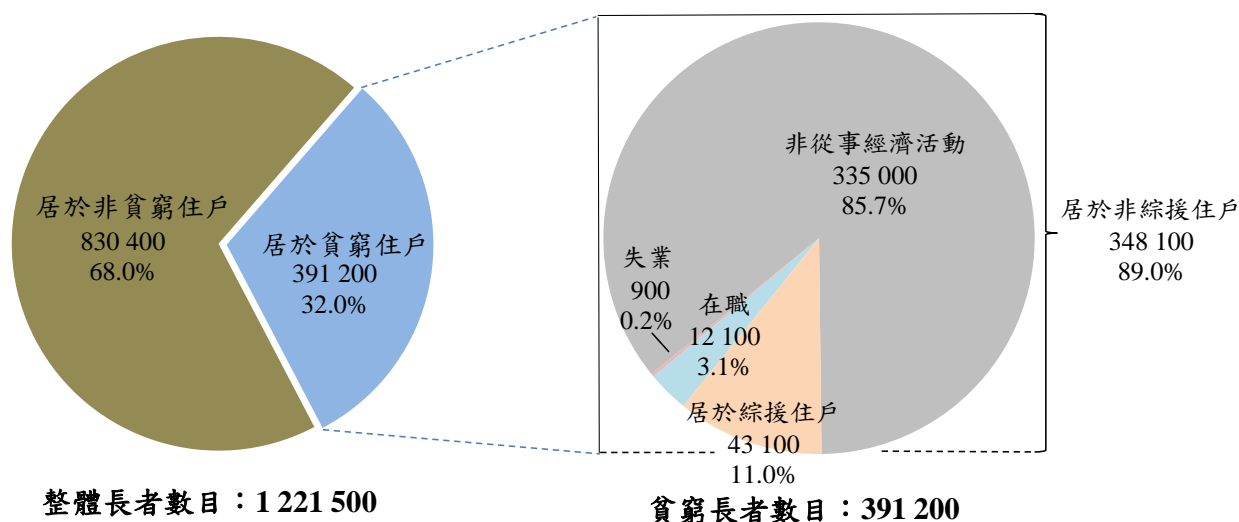
A5 「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者

A5.1 現時貧窮線以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，沒有考慮住戶的資產，令貧窮數字難免包括擁有若干甚至高資產（例如儲蓄、物業等）的人士。相對其他年齡組別（較多居於從事經濟活動住戶），這個因素對長者貧窮指標會產生較明顯的影響。因此，本附錄提供進一步數據，以助讀者從多面向了解貧窮長者的社會經濟特徵，以及所需要的支援。

A5.2 2019年，恆常現金政策介入後貧窮長者中只有約一成（11.0%或43 100人）居於有領取綜援的住戶。聚焦餘下居於非綜援住戶的貧窮長者（89.0%或348 100人），他們大部分沒有從事經濟活動（圖A.6）；近八成（79.7%或277 600人）沒有經濟需要⁸⁴，而這些沒有經濟需要的貧窮長者當中大多（59.2%或164 400人）居於沒有按揭的自置物業（圖A.7）。事實上，所有居於非綜援住戶的貧窮長者中，近六成（57.8%或201 000人）居於沒有按揭的自置居所（圖A.8），側面反映他們或擁有一定資產。

圖 A.6：2019年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分

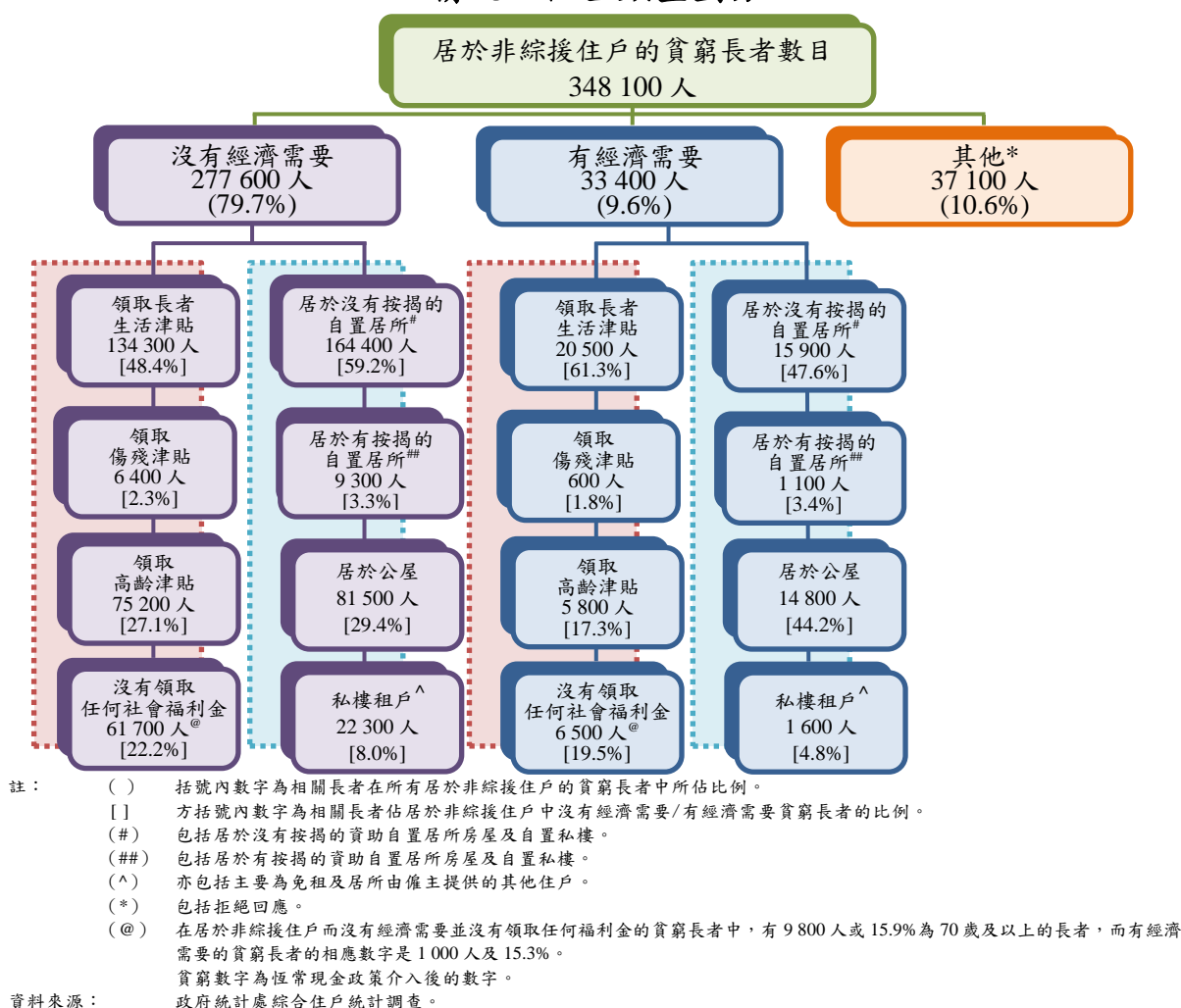
(a) 按是否居於貧窮住戶劃分 (b) 按其住戶有否領取綜援及長者的經濟活動身分劃分



註：貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

84 低收入住戶按照其在進行「綜合住戶統計調查」時所提供沒有申領綜援的原因被劃分為「有經濟需要」和「沒有經濟需要」：如住戶提供的原因充分顯示他們沒有經濟需要（例如以積蓄為生、住戶收入足夠應付日常開支）或直接表明他們沒有經濟需要，這類住戶將視為「沒有經濟需要」；提供其他原因的住戶，則視為「有經濟需要」。

圖 A.7：2019 年居於非綜援住戶的貧窮長者，接受惠於社會保障計劃的情況及住屋類型劃分



A5.3 自《2017 年香港貧窮情況報告》起，本報告新增輔助分析，識別「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者，其估算方法概述如下：

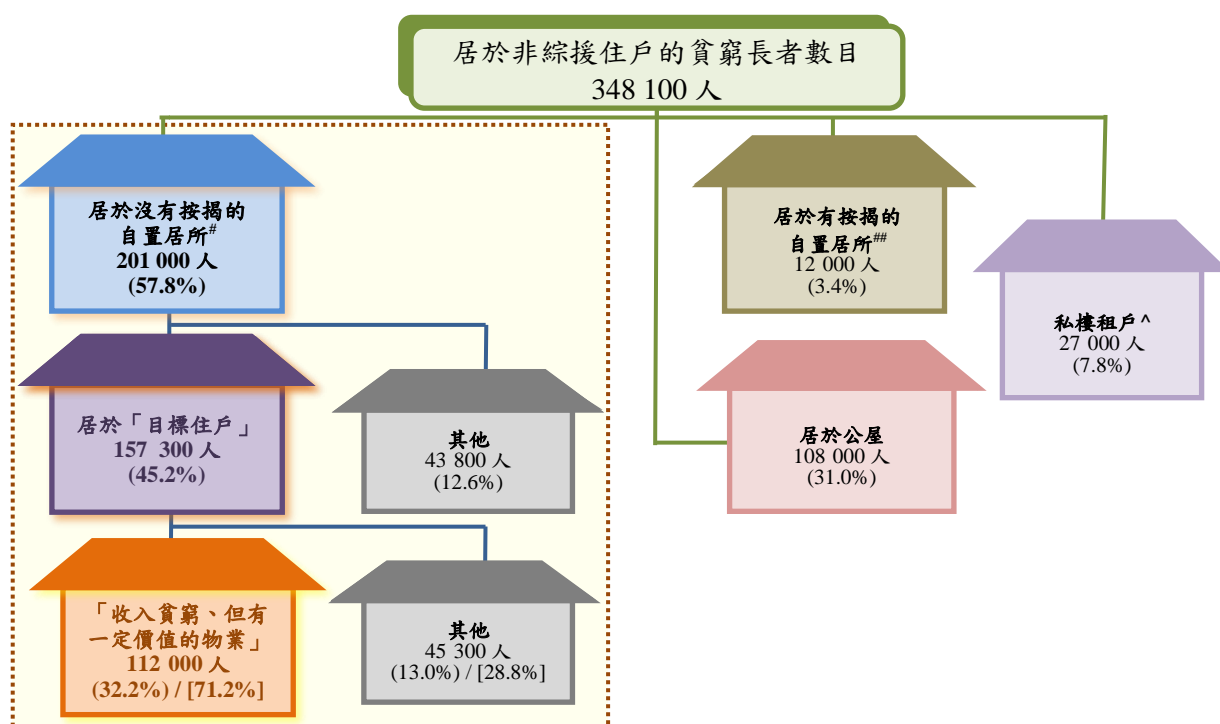
- (i) 參考香港按揭證券有限公司「安老按揭計劃」的申請資格，聚焦非綜援貧窮住戶中，居於沒有按揭及借貸的自置居所而所有成員皆為 55 歲及以上的住戶⁸⁵（「目標住戶」）內的長者；

85 若居於未補地價資助出售房屋，則所有成員皆為 60 歲及以上。

- (ii) 按「安老按揭計劃」的財務模型中的參數，將每個「目標住戶」的物業價值折算為其可終身獲取的每月年金金額⁸⁶；及
- (iii) 假如「目標住戶」可收取的估算每月年金金額不低於貧窮線門檻，當中的長者會被識別為「收入貧窮、但有一定價值的物業」。

A5.4 根據統計處的估算，2019 年，在非綜援住戶內 201 000 名居於沒有按揭的自置居所的貧窮長者中，近八成（157 300 人）居於「目標住戶」，當中逾七成（112 000 人）為「收入貧窮、但有一定價值的物業」（圖 A.8），佔整體貧窮長者約三成。

圖 A.8：2019 年居於非綜援住戶的貧窮長者，按住屋類型及是否有一定價值的物業劃分



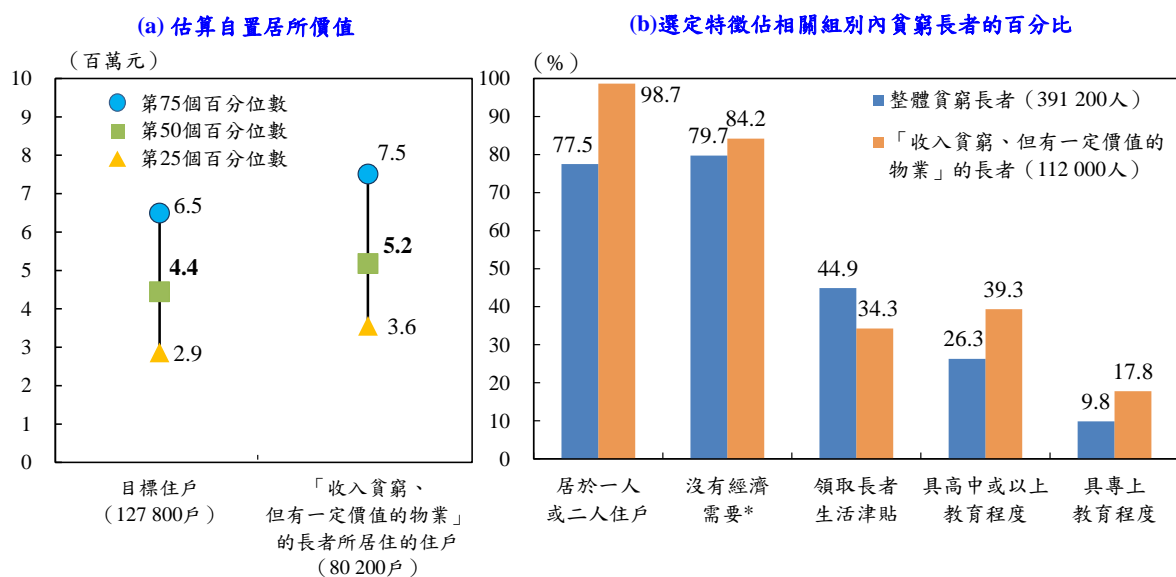
註： () 括號內數字為相關長者在所有居於非綜援住戶的貧窮長者中所佔比例。
[] 方括號內數字為相關長者佔居於「目標住戶」的貧窮長者的比例。
(#) 包括居於沒有按揭的資助自置居所房屋及自置私樓。
(##) 包括居於有按揭的資助自置居所房屋及自置私樓。
(^) 亦包括主要為免租及居所由僱主提供的其他住戶。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

86 假設這些「目標住戶」合資格以其自置居所參與「安老按揭計劃」並終身每月獲取年金，政府統計處結合「綜合住戶統計調查」及差餉物業估價署的資料，根據「安老按揭計劃」的財務模型，估算每個「目標住戶」可終身獲取的每月年金金額。

A5.5 這些「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者的自置居所估算價值中位數為 520 萬元，而整體「目標住戶」的相應數字則為 440 萬元。他們大多數居於一人或二人住戶，約八成半沒有經濟需要，領取長者生活津貼的比例僅約三成半（34.3%），低於整體貧窮長者（44.9%）；同時，當中具高中或以上教育程度的比例（39.3%）顯著高於整體貧窮長者（26.3%），具專上教育程度的比例（17.8%）亦遠高於整體貧窮長者（9.8%）（圖 A.9）。

圖 A.9：2019 年「收入貧窮、但有一定價值的物業」長者的選定特徵



註：() 括號內數字為相關組別貧窮住戶/貧窮長者數目。
 (*) 指居於非綜援住戶內沒有經濟需要的貧窮長者比例。整體貧窮長者中，有348 100人居於非綜援住戶；「收入貧窮、但有一定價值的物業」的長者則全數居於非綜援住戶。
 貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A6 具專上教育程度在職人士的貧窮情況

A6.1 2019年，恆常現金政策介入後具專上教育程度的在職貧窮人士有34 800人，於整體貧窮人口中僅屬少數（只佔3.2%），當中近六成（58.0%或20 200人）具學位或以上教育程度，餘下為具非學位專上教育程度的在職貧窮人士（42.0%或14 600人）（圖A.10）。他們的貧窮率⁸⁷為2.3%，明顯低於大部分按社會經濟特徵劃分的住戶群組及較低教育程度的在職人士的貧窮率（圖A.11）。

圖 A.10：2019 年整體人口及按教育程度劃分的在職貧窮人口

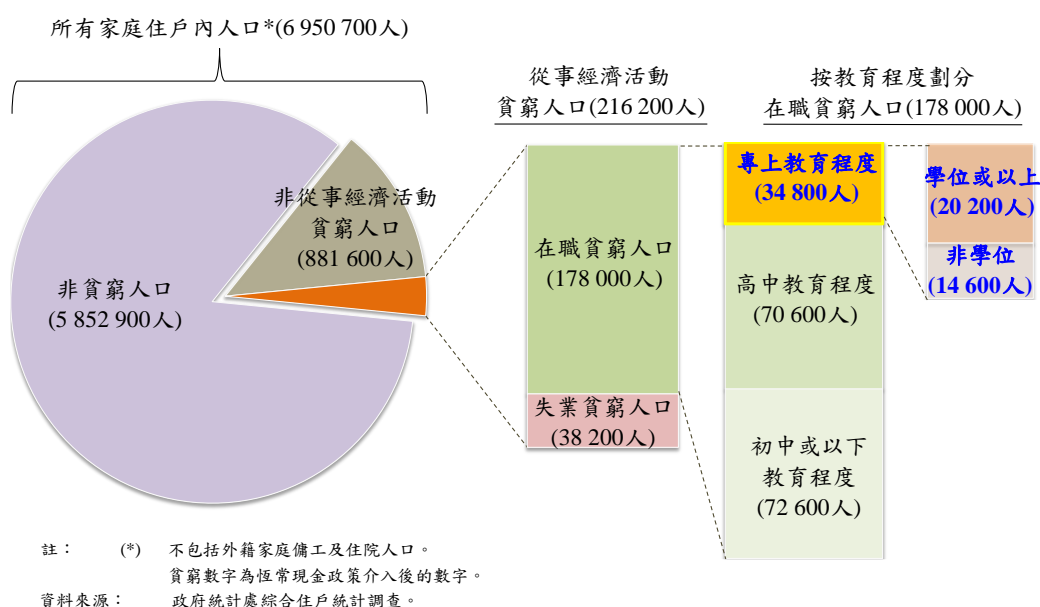
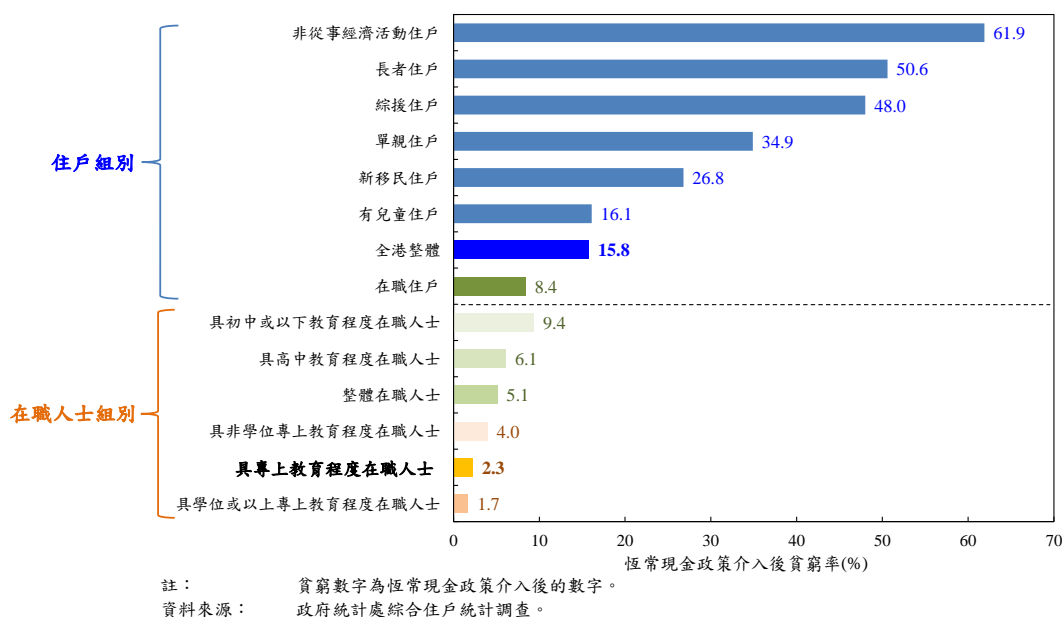


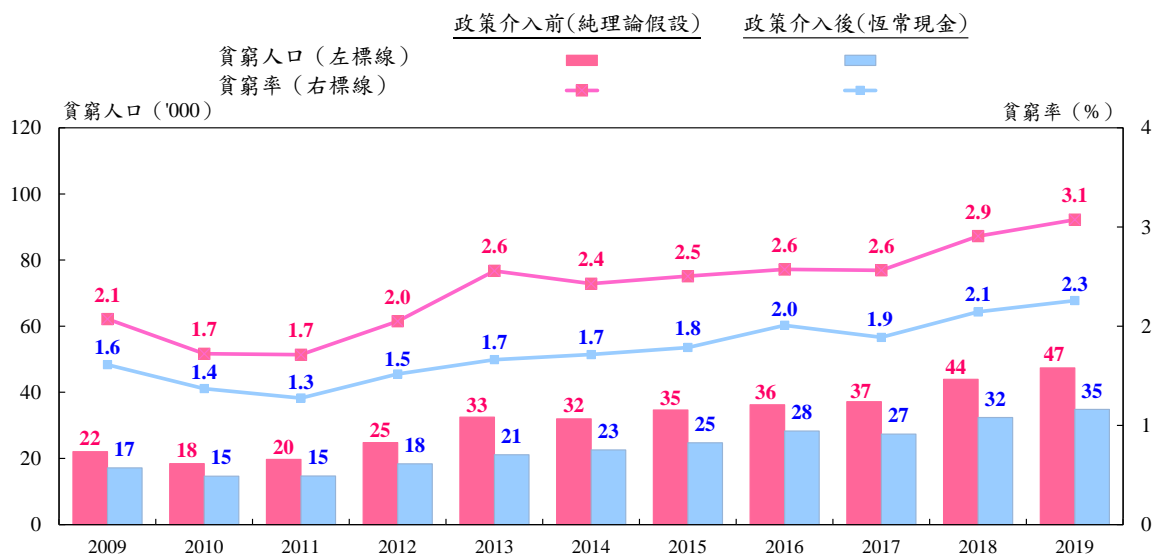
圖 A.11：2019 年選定住戶及在職人士組別的貧窮率



87 具專上教育程度的在職貧窮人士佔整體具專上教育程度的在職人士的百分比。

A6.2 具專上教育程度的在職人士的貧窮人口及貧窮率分別較 2018 年增加 2 400 人及 0.2 個百分點，亦高於 2009 年的相應貧窮數字（分別為 17 100 人及 1.6%）（圖 A.12）。隨着專上教育越趨普及，具專上教育程度的在職人士過去十年間大幅增加近 48 萬人（或累計上升 45.1%），當中一些人士或其個別的社會經濟特徵而須面對相對較高的貧窮風險。

圖 A.12：2009-2019 年具專上教育程度的在職貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A6.3 以 2019 年數據為例，與整體在職貧窮人士相比，具專上教育程度的在職貧窮人士⁸⁸較為年青，當中不少為半工讀學生，兼職比率亦較高，工時則相對較短，就業收入自然有限。另外，他們大多居於較大型住戶，大部分為住戶內唯一工作的成員，家庭負擔不輕，故儘管教育程度較佳，並較多從事較高技術工作，但其住戶收入仍然不高（圖 A.13 及表 A.6）。具體而言：

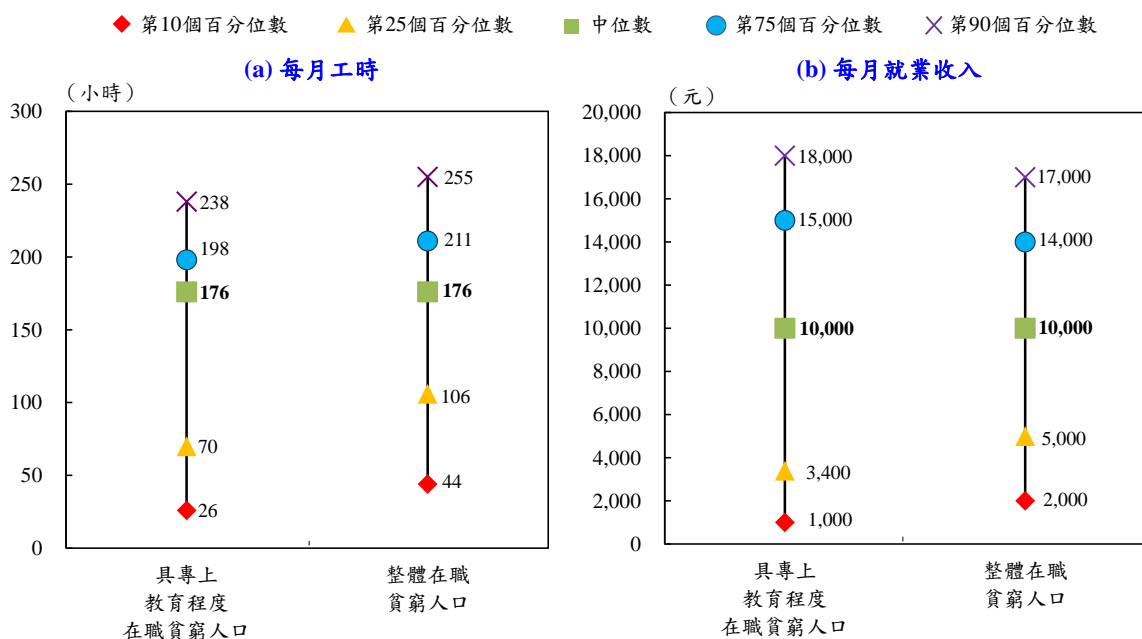
- **較多為青年及半工讀**：按年齡分析，具專上教育程度的在職貧窮人士逾四成（42.1%）為 18 至 29 歲的青年，其中近四成（38.3%）為半工讀學生，明顯高於整體在職貧窮人士的相關比例（分別為 14.6% 及 23.9%）。
- **兼職比例較高且工時較短**：他們的兼職（包括就業不足）比例達 34.6%，高於整體在職貧窮人士的 31.0%。另外，逾四成（42.4%）的每月工時少於 144 小時；至於每月工時達 192 小時

88 按性別劃分，2019 年具專上教育程度的在職貧窮人士中，過半（52.1%）為男性，男性及女性的貧窮率均為 2.3%。

或以上⁸⁹的只有30.1%，這亦較整體在職貧窮人士的38.5%為低，反映前者即使全職工作，工時亦相對較短。

- **從事較高技術工作的比例較高：**他們約四成從事較高技術工作，比例高於整體在職貧窮人士的15.9%，當中超過八成為輔助專業人員。但他們的每月就業收入中位數為10,000元，與整體在職貧窮人士相同，相信是由於部分人士工作年資較淺或從事兼職工作。
- **普遍來自三人及以上住戶：**他們八成多居於三人及以上的住戶，大部分（逾七成）為其住戶中唯一有工作的成員。與整體在職貧窮人士相似，較重的家庭負擔是貧窮成因之一。
- **沒有領取任何恆常現金福利比例較高：**他們的所屬住戶有領取恆常現金福利的比例（80.4%）較整體在職貧窮人士（85.8%）為低。當中只有6.1%領取職津，低於整體的12.0%。這或許是因為他們居於有兒童住戶的比例較低（39.8%），以及他們多從事兼職工作以致工時未達申領要求⁹⁰。

圖 A.13：2019年具專上教育程度及整體在職貧窮人士的每月工時及就業收入分布



註：貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

89 每月住戶合計工時達144小時為申領職津（非單親住戶）的最低工時要求，每月工時達192小時則符合職津當中高額津貼的最低工時要求。

90 2019年，約74.9%具專上教育程度的在職貧窮人士的住戶入息及工時符合申領職津的資格，稍低於整體在職貧窮人士的75.7%。

表 A.6：2019 年具專上教育程度及整體在職貧窮人士的選定社會經濟特徵

	在職貧窮人士	
	具專上教育程度	整體
貧窮人士數目	34 800	178 000
在職貧窮人士年齡特徵（佔所屬類別的比例，%）		
18 - 29 歲	42.1	14.6
當中：半工讀 [^]	<38.3>	<23.9>
30 - 64 歲	54.5	78.2
65 歲及以上	3.3	6.9
在職貧窮人士就業特徵（佔所屬類別的比例，%）		
兼職（包括就業不足）	34.6	31.0
每月工時中位數（小時）	53	70
每月就業收入中位數（元）	3,100	4,200
每月工時中位數（小時）	176	176
每月就業收入中位數（元）	10,000	10,000
從事較高技術工作	41.4	15.9
住戶特徵（%）*		
有兒童住戶	39.8	49.2
住戶只有一名工作成員	72.8	74.2
住戶有領取任何恆常現金福利	80.4	85.8
住戶平均人數（人）	3.3	3.3

註：（[^]） 指有在學校或教育機構上課（包括兼讀制及遙距課程）的就業人士。
<> 箭頭括號內為 18 至 29 歲貧窮半工讀人士佔所屬類別內 18 至 29 歲在職貧窮人士的比例。
（*） 為居於擁有該特徵的住戶的在職貧窮人士佔所屬類別內所有在職貧窮人士的比例。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A7 統計附錄

A. 主要統計表

- (一) 主要貧窮統計數據
- (二) 詳細貧窮統計數據：政策介入前（純理論假設）
- (三) 詳細貧窮統計數據：政策介入後（恆常現金）

B. 補充參考統計表

- (一) 主要貧窮統計數據
- (二) 貧窮統計數據：政策介入後（恆常+非恆常現金）
- (三) 貧窮統計數據：政策介入後（恆常現金+非現金）
- (四) 貧窮統計數據：政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）
- (五) 貧窮住戶及人口特徵：政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）

註： 表中按住戶社會特徵劃分的住戶數目及人數或有所重疊。
除另有說明外，數字不包括外傭。
貧窮住戶按以下的貧窮線界定：

貧窮線，按住戶人數劃分
(為政策介入前每月住戶收入中位數的 50%)

	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上
2009 年	3,300 元	6,900 元	9,900 元	11,300 元	11,900 元	13,000 元
2011 年	3,400 元	7,500 元	10,500 元	13,000 元	13,500 元	14,500 元
2013 年	3,500 元	8,300 元	12,500 元	15,400 元	16,000 元	17,100 元
2014 年	3,500 元	8,500 元	13,000 元	16,400 元	17,000 元	18,800 元
2015 年	3,800 元	8,800 元	14,000 元	17,600 元	18,200 元	19,500 元
2016 年	4,000 元	9,000 元	15,000 元	18,500 元	19,000 元	20,000 元
2017 年	4,000 元	9,800 元	15,000 元	19,900 元	20,300 元	22,500 元
2018 年	4,000 元	10,000 元	16,500 元	21,000 元	21,500 元	21,800 元
2019 年	4,500 元	10,000 元	16,600 元	21,400 元	22,100 元	23,000 元

- { } 大括號內數字指相關的住戶/人士佔所屬類別內家庭住戶/居住於家庭住戶人士總數（包括貧窮及非貧窮）的比例。
 - () 括號內數字指相關的（貧窮）住戶/人士佔所屬類別內所有（貧窮）家庭住戶/所有居住於（貧窮）家庭住戶人士的比例。
 - <> 箭頭括號內數字指相關的就業（貧窮）人士佔所屬類別內所有就業（貧窮）人士的比例。
 - (*) 其他非從事經濟活動的人士包括那些不能隨時工作，以及沒有找尋工作的人士。
 - (**) 包括普通長者生活津貼及高額長者生活津貼。
 - (^) 撫養比率（人口）指 18 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 18 至 64 歲人口的比率。
 - (#) 撫養比率（經濟）是指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
 - (§) 由於抽樣誤差甚大，數目少於 250 的估計或基於這些估計而編製的相關統計數字（如百分比、比率和中位數），在表內不予公布。
 - (-) 不適用。
 - (@) 百分率少於 0.05%/增減率在±0.05%之內/增減在±0.05 百分點之內/平均人數少於 0.05/住戶數目或人數的增減少於 50/金額少於 50 元，相關的統計數字在表內亦不予公布。
- 由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入。
由於四捨五入關係，百分比的總和可能不等於 100%。
除了貧窮率外，所有數據的增減均以未經四捨五入的數字計算。
增減率以未經四捨五入的數字計算。

可瀏覽政府統計處的網頁 (<https://www.censtatd.gov.hk>) 參閱相關時間序列的完整數列。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

A. 主要統計表

(一) 主要貧窮統計數據	
表 A.1.1	各類貧窮指標 (與一年前及政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 詳細貧窮統計數據：政策介入前 (純理論假設)	
各類貧窮指標	
表 A.2.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.2.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.2.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.2.4	每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.2.5	每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2019 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.2.11	貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分
2019 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.16	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.2.17	貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

A. 主要統計表 (續)

(三) 詳細貧窮統計數據：政策介入後 (恆常現金)	
各類貧窮指標	
表 A.3.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4	每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5	每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2019 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.3.11	貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分
2019 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.16	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.3.17	貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

表 A.1.1：各類貧窮指標（與一年前及政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年									
(A) 政策介入前（純理論假設）																		
I. 貧窮住戶(000)	541.1	530.3	554.9	555.2	569.8	582.2	594.0	612.9	648.5									
II. 貧窮人口(000)	1 348.4	1 295.0	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5	1 376.6	1 406.5	1 490.7									
III. 貧窮率(%)	20.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9	20.1	20.4	21.4									
IV. 貧窮差距																		
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	26,891.7	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3	41,457.5	44,315.5	48,246.2									
每月平均差距(港元)	3,900	4,200	4,600	4,900	5,200	5,500	5,800	6,000	6,200									
(B) 政策介入後（恆常現金）																		
I. 貧窮住戶(000)	406.3	398.8	384.8	382.6	392.4	412.4	419.8	434.8	474.0									
II. 貧窮人口(000)	1 043.4	1 005.4	972.2	962.1	971.4	995.8	1 008.8	1 024.3	1 097.8									
III. 貧窮率(%)	16.0	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7	14.7	14.9	15.8									
IV. 貧窮差距																		
每年總差距(百萬港元)	12,790.0	13,701.2	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0	20,576.2	22,167.9	24,449.8									
每月平均差距(港元)	2,600	2,900	3,300	3,400	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300									
	與一年前比較																	
	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)
(A) 政策介入前（純理論假設）																		
I. 貧窮住戶(000)		-5.2	-1.0	14.3	2.6	0.3	0.1	14.6	2.6	12.4	2.2	11.9	2.0	18.8	3.2	35.7	5.8	
II. 貧窮人口(000)		-27.0	-2.0	23.9	1.8	-11.4	-0.9	20.2	1.5	7.5	0.6	24.2	1.8	29.8	2.2	84.2	6.0	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	0.3	-	-0.3	-	0.1	-	0.2	-	0.2	-	0.3	-	1.0	-	
IV. 貧窮差距																		
每年總差距(百萬港元)		948.8	3.7	1,842.1	6.4	2,145.0	7.0	2,759.3	8.4	2,965.6	8.3	2,947.2	7.7	2,857.9	6.9	3,930.7	8.9	
每月平均差距(港元)		200	4.7	200	3.7	300	6.9	300	5.6	300	6.0	300	5.5	200	3.6	200	2.9	
(B) 政策介入後（恆常現金）																		
I. 貧窮住戶(000)		-6.5	-1.6	-18.2	-4.5	-2.2	-0.6	9.8	2.6	20.0	5.1	7.4	1.8	15.0	3.6	39.2	9.0	
II. 貧窮人口(000)		-25.2	-2.4	-45.7	-4.5	-10.0	-1.0	9.3	1.0	24.4	2.5	13.0	1.3	15.5	1.5	73.5	7.2	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.7	-	-0.2	-	@	-	0.4	-	@	-	0.2	-	0.9	-	
IV. 貧窮差距																		
每年總差距(百萬港元)		871.5	6.8	212.0	1.4	800.2	5.3	2,332.3	14.7	1,784.9	9.8	639.2	3.2	1,591.7	7.7	2,281.9	10.3	
每月平均差距(港元)		200	8.5	200	6.2	200	5.9	400	11.9	200	4.5	100	1.4	200	4.0	@	@	
	與政策介入前的貧窮指標比較																	
	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)
I. 貧窮住戶(000)	-134.8	-24.9	-131.5	-24.8	-170.1	-30.7	-172.6	-31.1	-177.4	-31.1	-169.8	-29.2	-174.2	-29.3	-178.1	-29.1	-174.5	-26.9
II. 貧窮人口(000)	-305.0	-22.6	-289.6	-22.4	-364.0	-27.2	-362.7	-27.4	-373.5	-27.8	-356.6	-26.4	-367.9	-26.7	-382.2	-27.2	-392.9	-26.4
III. 貧窮率(%)	-4.6	-	-4.4	-	-5.4	-	-5.3	-	-5.4	-	-5.2	-	-5.4	-	-5.5	-	-5.6	-
IV. 貧窮差距																		
每年總差距(百萬港元)	-12,634.4	-49.7	-13,190.5	-49.1	-15,620.9	-51.0	-16,965.6	-51.7	-17,392.6	-48.9	-18,573.3	-48.2	-20,881.3	-50.4	-22,147.6	-50.0	-23,796.4	-49.3
每月平均差距(港元)	-1,300	-33.0	-1,400	-32.3	-1,300	-29.3	-1,500	-30.0	-1,300	-25.8	-1,500	-26.9	-1,700	-29.8	-1,800	-29.5	-1,900	-30.7

表 A.2.1：貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入前(純理論假設)	住戶數目('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	541.1	530.3	554.9	555.2	569.8	582.2	594.0	612.9	648.5	35.7	5.8	107.5	19.9
I. 住戶人數													
1人	133.6	141.6	146.9	152.6	161.7	174.7	175.8	188.4	198.2	9.8	5.2	64.6	48.3
2人	172.3	171.2	183.7	185.4	191.0	191.0	199.4	202.3	214.6	12.4	6.1	42.3	24.6
3人	115.8	103.0	114.2	107.3	108.1	110.1	111.1	116.3	121.3	5.1	4.4	5.5	4.7
4人	85.9	81.1	80.7	80.1	78.2	76.7	78.3	75.8	82.9	7.1	9.4	-3.0	-3.5
5人	23.7	24.3	21.7	21.7	23.1	21.7	22.7	21.8	23.1	1.2	5.6	-0.6	-2.6
6人及以上	9.7	9.1	7.7	8.1	7.8	8.0	6.8	8.3	8.4	0.1	1.1	-1.3	-13.5
II. 社會特徵													
綜援住戶	206.7	202.2	186.3	177.3	172.5	166.0	161.3	154.3	147.9	-6.5	-4.2	-58.8	-28.4
長者住戶	158.4	167.6	186.3	193.4	207.3	221.3	222.5	241.2	253.4	12.2	5.1	95.0	59.9
單親住戶	41.4	36.9	34.9	34.8	35.0	32.9	35.4	33.8	36.9	3.1	9.1	-4.5	-10.8
新移民住戶	37.8	32.3	30.4	27.8	25.4	23.1	24.5	25.5	24.1	-1.4	-5.5	-13.7	-36.3
有兒童住戶	183.2	165.2	161.5	156.9	154.5	148.9	154.5	152.4	162.4	10.0	6.6	-20.8	-11.4
青年住戶	2.8	2.7	2.1	2.3	2.3	2.3	2.8	4.1	3.0	-1.0	-25.4	0.3	9.6
III. 經濟特徵													
從事經濟活動住戶	252.6	224.9	241.2	230.0	228.3	222.9	232.5	233.0	249.6	16.6	7.1	-3.0	-1.2
在職住戶	213.2	199.0	217.0	208.0	207.3	200.7	210.6	212.4	226.7	14.3	6.7	13.5	6.3
失業住戶	39.4	25.9	24.2	22.0	21.0	22.2	21.9	20.6	22.9	2.3	11.3	-16.5	-41.8
非從事經濟活動住戶	288.4	305.4	313.7	325.2	341.5	359.3	361.6	379.9	398.9	19.1	5.0	110.5	38.3
IV. 住屋特徵													
公屋住戶	284.3	279.9	286.9	285.4	292.5	283.3	290.5	300.0	309.8	9.8	3.3	25.4	8.9
私樓租戶	44.1	38.7	44.0	43.4	46.7	50.5	52.1	57.4	52.9	-4.6	-7.9	8.7	19.8
自置居所住戶	196.1	194.3	204.4	205.6	212.8	227.9	228.6	233.9	265.3	31.5	13.5	69.2	35.3
- 有按揭供款或借貸	31.5	21.0	22.3	19.9	19.0	21.7	21.5	23.1	30.0	6.9	30.0	-1.5	-4.9
- 沒有按揭供款及借貸	164.6	173.3	182.1	185.7	193.8	206.2	207.1	210.8	235.3	24.5	11.6	70.8	43.0
V. 戶主年齡特徵													
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	311.5	294.3	290.1	280.5	280.4	280.7	282.1	282.1	297.0	14.9	5.3	-14.5	-4.7
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	228.3	234.8	264.1	274.1	288.6	301.0	309.1	328.6	348.9	20.3	6.2	120.6	52.9
VI. 區議會分區													
中西區	14.2	13.2	14.3	14.8	15.4	13.4	12.4	14.9	15.8	0.9	5.9	1.5	10.9
灣仔	8.6	9.0	9.0	10.8	11.1	10.8	11.1	12.0	11.6	-0.4	-3.7	3.0	35.1
東區	36.5	38.2	40.8	40.1	41.6	34.1	36.1	38.2	38.5	0.4	1.0	2.0	5.4
南區	16.5	15.3	16.8	16.9	16.2	16.2	17.3	17.6	17.8	0.2	1.0	1.3	7.6
油尖旺	23.5	25.0	24.5	24.5	26.5	27.3	26.2	28.0	27.8	-0.2	-0.7	4.3	18.2
深水埗	39.2	39.7	39.8	41.2	39.9	40.7	40.3	40.0	42.5	2.6	6.4	3.4	8.6
九龍城	25.3	24.8	25.7	27.9	32.7	28.2	31.9	32.6	32.5	-0.2	-0.5	7.2	28.5
黃大仙	39.1	38.1	39.8	40.5	41.4	38.7	39.9	40.9	41.4	0.5	1.3	2.4	6.1
觀塘	62.0	60.6	68.6	65.1	67.9	62.7	67.9	73.1	75.2	2.2	3.0	13.2	21.3
葵青	47.8	47.2	46.9	49.2	46.6	47.6	46.1	46.6	50.4	3.8	8.2	2.6	5.3
荃灣	20.9	19.1	20.4	19.2	20.2	22.2	22.0	22.8	24.3	1.5	6.6	3.4	16.4
屯門	42.0	39.3	41.6	41.0	40.6	42.6	43.3	45.1	49.6	4.6	10.1	7.6	18.1
元朗	48.8	47.0	45.9	46.6	49.2	55.7	55.9	55.0	59.9	4.9	9.0	11.1	22.8
北區	25.0	25.1	24.0	24.0	22.6	30.0	28.6	29.6	30.3	0.7	2.4	5.3	21.0
大埔	18.5	17.7	18.9	19.7	18.9	22.9	22.8	21.6	25.2	3.6	16.7	6.7	36.4
沙田	39.2	38.5	44.1	41.5	45.4	48.9	51.5	54.1	58.4	4.3	8.0	19.2	49.0
西貢	21.2	20.7	22.8	22.1	22.4	27.7	28.2	27.3	29.7	2.4	8.7	8.5	39.9
離島	12.7	11.5	11.1	10.2	11.1	12.5	12.6	13.6	17.6	4.0	29.2	4.9	38.6

表 A.2.2：貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入前(純理論假設)	人數('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	1348.4	1295.0	1336.2	1324.8	1345.0	1352.5	1376.6	1406.5	1490.7	84.2	6.0	142.3	10.6
I. 住戶人數													
1人	133.6	141.6	146.9	152.6	161.7	174.7	175.8	188.4	198.2	9.8	5.2	64.6	48.3
2人	344.6	342.5	367.3	370.8	381.9	381.9	398.8	404.5	429.3	24.8	6.1	84.7	24.6
3人	347.5	309.0	342.6	322.0	324.2	330.2	333.2	348.8	364.0	15.2	4.4	16.4	4.7
4人	343.4	324.2	322.9	320.2	312.7	306.8	313.3	303.0	331.5	28.4	9.4	-12.0	-3.5
5人	118.4	121.4	108.5	108.3	115.6	108.5	113.4	109.2	115.3	6.1	5.6	-3.1	-2.6
6人及以上	60.8	56.2	47.9	50.8	48.9	50.3	42.2	52.5	52.5	@	@	-8.3	-13.7
II. 社會特徵													
綜援住戶	471.3	456.1	397.1	377.8	364.4	342.1	332.1	312.5	311.3	-1.2	-0.4	-160.1	-34.0
長者住戶	225.4	239.2	268.9	280.7	299.1	315.4	319.7	345.1	362.1	17.0	4.9	136.8	60.7
單親住戶	116.5	106.7	97.3	98.0	97.9	94.4	101.0	96.3	107.9	11.5	12.0	-8.6	-7.4
新移民住戶	133.2	115.4	103.4	95.0	86.4	79.5	85.4	87.2	84.3	-3.0	-3.4	-48.9	-36.7
有兒童住戶	670.7	612.3	587.3	575.1	567.0	547.8	559.8	555.0	595.3	40.4	7.3	-75.4	-11.2
青年住戶	3.7	4.1	3.9	3.8	4.2	4.3	5.8	8.0	5.5	-2.5	-31.5	1.8	48.6
III. 經濟特徵													
從事經濟活動住戶	829.4	752.6	788.8	759.2	755.2	734.6	759.3	766.0	813.6	47.5	6.2	-15.8	-1.9
在職住戶	725.2	685.7	729.1	705.5	704.7	680.8	706.4	713.6	757.7	44.1	6.2	32.4	4.5
失業住戶	104.2	66.9	59.7	53.6	50.5	53.8	52.9	52.5	55.9	3.4	6.6	-48.2	-46.3
非從事經濟活動住戶	519.0	542.4	547.4	565.6	589.8	617.9	617.3	640.4	677.1	36.7	5.7	158.1	30.5
IV. 住屋特徵													
公屋住戶	727.3	704.2	708.2	697.8	702.0	668.4	688.4	707.2	736.0	28.8	4.1	8.8	1.2
私樓租戶	111.9	95.7	116.8	116.6	126.3	135.0	136.1	148.3	140.6	-7.7	-5.2	28.7	25.7
自置居所住戶	479.3	463.2	474.5	471.3	482.9	510.0	509.8	512.2	574.9	62.7	12.2	95.6	19.9
- 有按揭供款或借貸	95.5	64.9	66.2	58.2	56.4	63.6	59.6	64.9	82.1	17.2	26.6	-13.4	-14.1
- 沒有按揭供款及借貸	383.8	398.3	408.4	413.0	426.5	446.4	450.2	447.3	492.8	45.5	10.2	109.0	28.4
V. 戶主年齡特徵													
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	919.0	859.4	839.9	806.9	804.8	804.2	793.5	800.6	841.2	40.6	5.1	-77.8	-8.5
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	426.7	432.7	495.0	516.6	538.4	547.2	577.8	602.2	644.9	42.7	7.1	218.1	51.1
VI. 區議會分區													
中西區	30.4	28.4	30.8	28.7	30.7	29.3	25.5	29.9	31.7	1.8	6.2	1.3	4.4
灣仔	17.7	18.1	17.3	19.6	20.2	21.3	21.2	22.7	22.6	-0.1	-0.3	4.9	27.7
東區	85.7	88.7	92.4	92.4	94.5	75.8	79.1	83.9	83.1	-0.9	-1.0	-2.6	-3.1
南區	40.5	37.1	39.2	39.0	39.4	37.2	41.3	39.4	39.8	0.5	1.2	-0.6	-1.6
油尖旺	52.4	56.2	57.2	55.4	60.1	58.1	55.8	60.4	59.7	-0.7	-1.2	7.3	13.9
深水埗	93.0	90.7	95.0	97.2	90.6	92.4	91.2	88.8	96.8	8.0	9.0	3.8	4.1
九龍城	58.8	58.9	59.5	63.4	75.4	63.1	71.5	72.2	73.3	1.1	1.6	14.5	24.7
黃大仙	97.1	92.9	97.0	99.8	98.5	90.1	95.7	96.5	97.1	0.6	0.6	@	@
觀塘	148.0	145.5	164.9	154.9	161.3	150.2	162.7	175.8	180.3	4.5	2.5	32.2	21.8
葵青	122.5	118.8	116.5	124.7	116.2	118.9	111.9	111.8	119.3	7.5	6.7	-3.2	-2.6
荃灣	51.1	48.1	47.6	47.1	48.0	52.2	50.5	52.9	53.7	0.8	1.4	2.6	5.1
屯門	106.2	97.1	97.8	95.6	93.1	95.6	99.1	103.5	115.5	12.0	11.6	9.2	8.7
元朗	136.6	127.3	119.9	117.7	126.0	133.6	133.9	129.3	141.6	12.3	9.5	5.0	3.7
北區	67.6	62.6	60.6	61.3	56.4	68.9	68.4	71.7	73.3	1.6	2.2	5.7	8.4
大埔	47.4	43.0	45.0	46.3	45.7	55.4	52.4	50.1	60.4	10.3	20.6	13.0	27.5
沙田	100.2	94.7	108.7	99.8	105.7	116.5	121.6	126.3	137.0	10.7	8.5	36.8	36.7
西貢	60.6	54.7	60.9	57.4	55.9	65.3	65.9	61.3	66.1	4.8	7.9	5.5	9.1
離島	32.5	32.2	26.0	24.5	27.3	28.4	28.9	30.1	39.4	9.4	31.2	6.9	21.2

表 A.2.3：貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入前(純理論假設)	同類人士的所佔百分率(%)										2019年相比 2018年		2019年相比 2009年	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	
整體	20.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9	20.1	20.4	21.4	1.0	-	0.8	-	
I. 住戶人數														
1人	35.0	34.9	35.8	36.1	36.6	36.6	36.1	36.5	37.4	0.9	-	2.4	-	
2人	28.7	27.5	27.9	27.7	28.0	27.6	28.0	27.9	28.5	0.6	-	-0.2	-	
3人	19.6	16.6	18.0	16.8	16.9	17.1	16.8	17.7	18.3	0.6	-	-1.3	-	
4人	16.9	16.0	16.1	16.0	15.7	15.8	16.2	15.8	17.2	1.4	-	0.3	-	
5人	15.4	16.2	15.1	15.4	15.9	15.6	16.7	16.3	17.4	1.1	-	2.0	-	
6人及以上	16.2	16.4	13.5	13.7	13.5	13.9	13.0	14.9	15.3	0.4	-	-0.9	-	
II. 社會特徵														
綜援住戶	96.6	96.7	96.5	96.6	96.5	96.6	96.8	95.9	95.7	-0.2	-	-0.9	-	
長者住戶	74.6	72.8	73.1	72.2	71.6	70.5	69.3	70.2	69.9	-0.3	-	-4.7	-	
單親住戶	50.5	50.1	48.4	49.5	47.3	47.1	48.8	48.1	49.7	1.6	-	-0.8	-	
新移民住戶	41.0	39.7	40.0	36.7	37.7	36.5	36.2	34.4	35.1	0.7	-	-5.9	-	
有兒童住戶	22.7	21.5	21.3	21.2	20.9	20.6	21.0	21.0	22.6	1.6	-	-0.1	-	
青年住戶	4.7	5.1	5.1	5.5	5.5	5.8	7.4	10.3	7.2	-3.1	-	2.5	-	
III. 經濟特徵														
從事經濟活動住戶	14.1	12.7	13.1	12.6	12.5	12.3	12.6	12.7	13.4	0.7	-	-0.7	-	
在職住戶	12.6	11.7	12.3	11.9	11.8	11.5	11.8	11.9	12.6	0.7	-	@	-	
失業住戶	86.5	83.7	84.7	81.4	81.8	79.4	81.1	80.3	78.8	-1.5	-	-7.7	-	
非從事經濟活動住戶	78.9	77.9	78.1	76.6	76.1	77.3	76.0	76.2	76.8	0.6	-	-2.1	-	
IV. 住屋特徵														
公屋住戶	36.7	35.1	34.7	34.1	34.0	32.5	33.3	33.9	34.4	0.5	-	-2.3	-	
私樓租戶	15.7	12.8	13.6	13.0	13.5	14.2	13.5	14.0	13.6	-0.4	-	-2.1	-	
自置居所住戶	13.2	12.7	13.3	13.2	13.6	14.4	14.5	14.6	16.2	1.6	-	3.0	-	
-有按揭供款或借貸	6.1	4.6	5.1	4.6	4.6	5.3	5.0	5.5	6.9	1.4	-	0.8	-	
-沒有按揭供款及借貸	18.6	17.9	18.1	18.0	18.3	19.1	19.4	19.2	21.0	1.8	-	2.4	-	
V. 戶主年齡特徵														
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	16.7	15.5	15.3	14.8	14.7	14.8	14.8	14.9	15.8	0.9	-	-0.9	-	
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	41.8	40.8	40.9	39.9	40.4	40.2	39.7	39.7	40.2	0.5	-	-1.6	-	
VI. 區議會分區														
中西區	13.4	12.8	13.9	13.1	14.0	13.9	12.0	14.1	15.0	0.9	-	1.6	-	
灣仔	12.7	13.5	13.1	14.8	15.1	13.6	13.4	14.2	14.2	@	-	1.5	-	
東區	15.6	16.2	17.0	17.1	17.7	14.8	15.6	16.6	16.5	-0.1	-	0.9	-	
南區	16.1	14.8	15.7	15.7	15.9	15.4	17.3	16.3	16.7	0.4	-	0.6	-	
油尖旺	18.7	19.7	19.6	19.0	20.2	18.5	18.1	19.7	19.6	-0.1	-	0.9	-	
深水埗	26.8	25.5	26.2	26.6	24.6	24.6	24.2	23.9	24.7	0.8	-	-2.1	-	
九龍城	17.7	17.3	17.4	17.2	20.4	16.9	19.2	19.3	19.2	-0.1	-	1.5	-	
黃大仙	24.1	22.9	23.6	24.3	23.9	22.3	23.7	24.0	24.4	0.4	-	0.3	-	
觀塘	25.9	24.4	26.6	25.1	26.0	24.3	25.6	27.0	27.2	0.2	-	1.3	-	
葵青	24.9	24.3	24.0	25.7	23.6	24.1	22.9	23.0	24.7	1.7	-	-0.2	-	
荃灣	18.5	16.9	16.8	16.6	16.8	17.6	17.1	18.1	18.3	0.2	-	-0.2	-	
屯門	22.6	20.8	20.8	20.2	19.5	20.8	21.6	21.9	24.4	2.5	-	1.8	-	
元朗	26.1	23.0	21.3	20.6	21.6	23.0	22.6	21.5	23.2	1.7	-	-2.9	-	
北區	23.3	21.5	20.7	20.9	18.9	23.3	22.9	23.9	24.5	0.6	-	1.2	-	
大埔	17.3	15.5	16.0	16.4	15.8	19.7	18.5	17.5	21.1	3.6	-	3.8	-	
沙田	17.4	16.1	17.9	16.4	17.1	19.0	19.3	19.9	21.4	1.5	-	4.0	-	
西貢	15.5	13.4	14.7	13.6	13.1	15.3	15.3	14.2	15.1	0.9	-	-0.4	-	
離島	23.4	24.6	19.3	18.1	19.9	20.1	19.5	19.0	22.6	3.6	-	-0.8	-	

表 A.2.4：每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入前(純理論假設)	百萬港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	25,424.4	26,891.7	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3	41,457.5	44,315.5	48,246.2	3,930.7	8.9	22,821.8	89.8
I. 住戶人數													
1人	4,085.5	4,576.5	5,171.5	5,454.0	6,182.8	7,055.9	7,201.6	7,943.6	9,093.5	1,149.9	14.5	5,008.0	122.6
2人	8,892.2	9,863.9	11,533.8	12,581.7	13,481.0	14,067.8	16,312.0	17,318.6	18,193.6	875.0	5.1	9,301.4	104.6
3人	6,137.1	5,643.3	6,762.1	7,369.5	7,809.2	8,853.9	8,654.9	9,780.1	10,393.6	613.5	6.3	4,256.5	69.4
4人	4,389.5	4,743.6	5,118.0	5,159.8	5,632.0	6,116.9	6,883.1	6,667.2	7,541.5	874.3	13.1	3,152.0	71.8
5人	1,289.4	1,415.1	1,475.0	1,543.4	1,770.1	1,744.7	1,748.9	1,824.1	2,127.7	303.7	16.6	838.3	65.0
6人及以上	630.7	649.3	580.0	677.1	669.6	671.1	656.9	781.8	896.2	114.4	14.6	265.5	42.1
II. 社會特徵													
綜援住戶	12,309.9	12,862.5	13,427.8	13,665.4	13,783.8	13,824.5	14,367.2	14,146.0	14,630.1	484.1	3.4	2,320.2	18.8
長者住戶	6,560.9	7,430.1	9,288.4	10,187.1	11,363.6	12,590.6	13,825.9	15,433.6	16,664.7	1,231.0	8.0	10,103.8	154.0
單親住戶	2,807.5	2,881.1	2,945.0	3,024.8	3,277.5	3,314.0	3,687.1	3,793.5	4,048.9	255.4	6.7	1,241.4	44.2
新移民住戶	1,948.4	1,784.1	1,810.3	1,839.4	1,738.2	1,771.1	2,039.5	2,003.2	2,042.8	39.6	2.0	94.4	4.8
有兒童住戶	10,122.8	10,043.5	10,623.0	11,024.1	11,848.7	12,411.6	13,447.4	13,553.5	14,978.6	1,425.1	10.5	4,855.8	48.0
青年住戶	83.9	90.3	78.6	82.7	114.3	125.0	160.3	214.8	165.8	-49.0	-22.8	81.9	97.6
III. 經濟特徵													
從事經濟活動住戶	9,948.0	9,276.0	10,841.5	11,174.8	11,696.1	12,602.1	13,418.5	14,122.1	15,589.8	1,467.7	10.4	5,641.8	56.7
在職住戶	7,254.4	7,295.8	8,849.9	9,285.8	9,798.8	10,455.9	11,179.9	11,826.6	13,031.5	1,204.9	10.2	5,777.1	79.6
失業住戶	2,693.5	1,980.1	1,991.6	1,889.0	1,897.3	2,146.1	2,238.6	2,295.5	2,558.3	262.8	11.4	-135.2	-5.0
非從事經濟活動住戶	15,476.4	17,615.8	19,799.0	21,610.6	23,848.5	25,908.2	28,039.0	30,193.4	32,656.4	2,463.0	8.2	17,180.0	111.0
IV. 住屋特徵													
公屋住戶	13,541.2	14,293.7	15,940.8	16,881.2	17,733.1	18,214.2	19,570.3	21,110.1	22,868.7	1,758.6	8.3	9,327.6	68.9
私樓租戶	2,137.3	2,028.8	2,463.7	2,675.6	3,109.0	3,514.2	4,010.0	4,257.1	4,024.5	-232.7	-5.5	1,887.2	88.3
自置居所住戶	9,081.7	9,804.1	11,225.3	12,107.4	13,690.2	15,530.7	16,412.7	17,560.1	19,996.6	2,436.5	13.9	10,915.0	120.2
-有按揭供款或借貸	1,257.9	885.8	1,047.9	1,108.0	1,183.0	1,372.7	1,433.6	1,687.9	2,138.8	450.9	26.7	880.9	70.0
-沒有按揭供款及借貸	7,823.8	8,918.3	10,177.4	10,999.3	12,507.2	14,158.0	14,979.1	15,872.2	17,857.9	1,985.7	12.5	10,034.1	128.3
V. 戶主年齡特徵													
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	15,047.9	15,473.8	16,532.0	17,014.9	18,278.6	19,712.4	20,587.5	21,298.9	23,033.2	1,734.3	8.1	7,985.3	53.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	10,312.9	11,347.0	14,067.1	15,721.6	17,197.7	18,754.8	20,637.6	22,856.7	25,009.9	2,153.2	9.4	14,697.0	142.5
VI. 區議會分區													
中西區	667.6	729.3	774.9	880.5	923.4	931.9	870.0	1,160.2	1,229.9	69.7	6.0	562.4	84.2
灣仔	412.7	460.9	505.3	604.8	739.8	753.2	829.9	965.4	891.1	-74.2	-7.7	478.4	115.9
東區	1,678.7	1,937.0	2,292.3	2,429.9	2,555.3	2,304.1	2,502.9	2,882.7	2,761.4	-121.3	-4.2	1,082.8	64.5
南區	740.3	751.2	866.8	950.4	995.3	951.1	1,199.1	1,234.5	1,299.5	65.1	5.3	559.2	75.5
油尖旺	1,099.0	1,311.3	1,356.4	1,454.4	1,705.5	1,790.1	1,792.1	2,044.6	2,055.9	11.3	0.6	957.0	87.1
深水埗	1,861.7	1,942.7	2,247.5	2,415.8	2,419.5	2,696.2	2,771.0	2,694.3	2,995.1	300.9	11.2	1,133.4	60.9
九龍城	1,216.3	1,267.1	1,500.9	1,681.4	2,060.8	1,856.6	2,265.6	2,274.4	2,432.4	157.9	6.9	1,216.1	100.0
黃大仙	1,806.7	1,853.1	2,133.5	2,325.2	2,456.4	2,436.8	2,740.4	2,803.4	3,015.4	212.0	7.6	1,208.7	66.9
觀塘	2,911.4	3,097.1	3,720.6	3,767.3	4,117.7	4,098.5	4,644.8	5,328.3	5,661.7	333.4	6.3	2,750.2	94.5
葵青	2,136.4	2,255.8	2,511.1	2,921.0	2,994.3	3,067.8	3,101.3	3,303.8	3,686.3	382.4	11.6	1,549.9	72.5
荃灣	922.4	926.8	1,164.4	1,179.0	1,334.4	1,480.3	1,503.0	1,651.0	1,762.5	111.5	6.8	840.1	91.1
屯門	1,917.8	2,018.6	2,233.3	2,246.0	2,464.4	2,762.3	3,046.9	3,225.9	3,725.0	499.2	15.5	1,807.2	94.2
元朗	2,445.6	2,499.9	2,587.0	2,853.6	3,238.6	3,826.6	4,111.1	4,147.9	4,489.1	341.2	8.2	2,043.6	83.6
北區	1,274.2	1,271.8	1,328.2	1,541.6	1,453.0	2,074.1	1,977.6	2,194.7	2,485.3	290.6	13.2	1,211.2	95.1
大埔	897.7	932.4	1,017.4	1,180.4	1,225.5	1,585.4	1,696.3	1,522.3	2,008.7	486.5	32.0	1,111.1	123.8
沙田	1,839.4	1,920.1	2,509.0	2,416.1	2,782.5	3,213.0	3,625.0	3,917.4	4,388.3	470.9	12.0	2,548.9	138.6
西貢	969.1	1,050.7	1,266.4	1,302.7	1,337.2	1,815.4	1,909.2	1,961.2	2,085.1	123.9	6.3	1,116.0	115.2
離島	627.4	666.1	625.4	635.4	741.1	866.8	871.2	1,003.5	1,273.4	269.8	26.9	646.0	103.0

表 A.2.5：每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入前（純理論假設）	港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	3,900	4,200	4,600	4,900	5,200	5,500	5,800	6,000	6,200	200	2.9	2,300	58.3
I. 住戶人數													
1人	2,500	2,700	2,900	3,000	3,200	3,400	3,400	3,500	3,800	300	8.8	1,300	50.1
2人	4,300	4,800	5,200	5,700	5,900	6,100	6,800	7,100	7,100	-100	-1.0	2,800	64.2
3人	4,400	4,600	4,900	5,700	6,000	6,700	6,500	7,000	7,100	100	1.8	2,700	61.7
4人	4,300	4,900	5,300	5,400	6,000	6,600	7,300	7,300	7,600	300	3.4	3,300	78.0
5人	4,500	4,900	5,700	5,900	6,400	6,700	6,400	7,000	7,700	700	10.5	3,200	69.5
6人及以上	5,400	6,000	6,300	6,900	7,100	7,000	8,000	7,800	8,900	1,000	13.3	3,500	64.3
II. 社會特徵													
綜援住戶	5,000	5,300	6,000	6,400	6,700	6,900	7,400	7,600	8,200	600	7.9	3,300	66.1
長者住戶	3,500	3,700	4,200	4,400	4,600	4,700	5,200	5,300	5,500	100	2.8	2,000	58.8
單親住戶	5,600	6,500	7,000	7,200	7,800	8,400	8,700	9,300	9,100	-200	-2.2	3,500	61.7
新移民住戶	4,300	4,600	5,000	5,500	5,700	6,400	6,900	6,600	7,100	500	7.9	2,800	64.5
有兒童住戶	4,600	5,100	5,500	5,900	6,400	6,900	7,300	7,400	7,700	300	3.7	3,100	67.0
青年住戶	2,500	2,800	3,200	3,000	4,100	4,600	4,700	4,400	4,600	200	3.5	2,000	80.4
III. 經濟特徵													
從事經濟活動住戶	3,300	3,400	3,700	4,100	4,300	4,700	4,800	5,100	5,200	200	3.0	1,900	58.6
在職住戶	2,800	3,100	3,400	3,700	3,900	4,300	4,400	4,600	4,800	200	3.3	2,000	68.9
失業住戶	5,700	6,400	6,900	7,200	7,500	8,100	8,500	9,300	9,300	@	@	3,600	63.2
非從事經濟活動住戶	4,500	4,800	5,300	5,500	5,800	6,000	6,500	6,600	6,800	200	3.0	2,400	52.5
IV. 住屋特徵													
公屋住戶	4,000	4,300	4,600	4,900	5,100	5,400	5,600	5,900	6,200	300	4.9	2,200	55.0
私樓租戶	4,000	4,400	4,700	5,100	5,600	5,800	6,400	6,200	6,300	200	2.7	2,300	57.1
自置居所住戶	3,900	4,200	4,600	4,900	5,400	5,700	6,000	6,300	6,300	@	@	2,400	62.7
- 有按揭供款或借貸	3,300	3,500	3,900	4,600	5,200	5,300	5,500	6,100	5,900	-200	-2.5	2,600	78.7
- 沒有按揭供款及借貸	4,000	4,300	4,700	4,900	5,400	5,700	6,000	6,300	6,300	@	@	2,400	59.6
V. 戶主年齡特徵													
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	4,000	4,400	4,700	5,100	5,400	5,900	6,100	6,300	6,500	200	2.7	2,400	60.5
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,800	4,000	4,400	4,800	5,000	5,200	5,600	5,800	6,000	200	3.1	2,200	58.7
VI. 區議會分區													
中西區	3,900	4,600	4,500	4,900	5,000	5,800	5,800	6,500	6,500	@	@	2,600	66.1
灣仔	4,000	4,300	4,700	4,700	5,600	5,800	6,300	6,700	6,400	-300	-4.1	2,400	59.8
東區	3,800	4,200	4,700	5,100	5,100	5,600	5,800	6,300	6,000	-300	-5.1	2,100	56.0
南區	3,700	4,100	4,300	4,700	5,100	4,900	5,800	5,800	6,100	200	4.2	2,400	63.1
油尖旺	3,900	4,400	4,600	5,000	5,400	5,500	5,700	6,100	6,200	100	1.2	2,300	58.2
深水埗	4,000	4,100	4,700	4,900	5,100	5,500	5,700	5,600	5,900	300	4.4	1,900	48.1
九龍城	4,000	4,300	4,900	5,000	5,300	5,500	5,900	5,800	6,200	400	7.5	2,200	55.6
黃大仙	3,900	4,000	4,500	4,800	4,900	5,200	5,700	5,700	6,100	400	6.1	2,200	57.4
觀塘	3,900	4,300	4,500	4,800	5,100	5,400	5,700	6,100	6,300	200	3.2	2,400	60.3
葵青	3,700	4,000	4,500	4,900	5,400	5,400	5,600	5,900	6,100	200	3.1	2,400	63.8
荃灣	3,700	4,000	4,800	5,100	5,500	5,600	5,700	6,000	6,000	@	@	2,400	64.1
屯門	3,800	4,300	4,500	4,600	5,100	5,400	5,900	6,000	6,300	300	4.9	2,500	64.5
元朗	4,200	4,400	4,700	5,100	5,500	5,700	6,100	6,300	6,200	@	@	2,100	49.5
北區	4,200	4,200	4,600	5,400	5,300	5,800	5,800	6,200	6,800	700	10.5	2,600	61.2
大埔	4,000	4,400	4,500	5,000	5,400	5,800	6,200	5,900	6,600	800	13.1	2,600	64.0
沙田	3,900	4,200	4,700	4,900	5,100	5,500	5,900	6,000	6,300	200	3.8	2,400	60.1
西貢	3,800	4,200	4,600	4,900	5,000	5,500	5,700	6,000	5,900	-100	-2.2	2,000	53.8
離島	4,100	4,800	4,700	5,200	5,600	5,800	5,800	6,200	6,000	-100	-1.8	1,900	46.4

表 A.2.6：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前（純理論假設）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	147.9	253.4	36.9	24.1	162.4	3.0	648.5	-
II. 貧窮人口('000)	311.3	362.1	107.9	84.3	595.3	5.5	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{95.7%}	{69.9%}	{49.7%}	{35.1%}	{22.6%}	{7.2%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{98.3%}	-	{54.2%}	{43.5%}	{24.9%}	-	{24.9%}	-
18 - 29歲青年	{91.5%}	-	{49.3%}	{20.6%}	{25.4%}	{7.2%}	{13.1%}	-
18 - 64歲人士	{93.3%}	-	{46.3%}	{29.6%}	{20.1%}	{7.2%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{97.2%}	{69.9%}	{44.9%}	{47.6%}	{31.4%}	-	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	14,630.1	16,664.7	4,048.9	2,042.8	14,978.6	165.8	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	8,200	5,500	9,100	7,100	7,700	4,600	6,200	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	31.6 (21.4%)	10.2 (4.0%)	18.4 (49.7%)	17.7 (73.5%)	119.4 (73.5%)	0.7 (22.6%)	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	26.1 (17.6%)	9.6 (3.8%)	16.9 (45.8%)	16.8 (69.9%)	113.5 (69.9%)	0.3 (11.4%)	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	5.6 (3.8%)	0.5 (0.2%)	1.5 (3.9%)	0.9 (3.6%)	5.9 (3.6%)	0.3 (11.3%)	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	116.3 (78.6%)	243.2 (96.0%)	18.6 (50.3%)	6.4 (26.5%)	43.0 (26.5%)	2.3 (77.4%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	147.9 (100.0%)	59.3 (23.4%)	20.6 (55.7%)	5.1 (21.2%)	44.6 (27.5%)	§	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	-	194.1 (76.6%)	16.4 (44.3%)	19.0 (78.8%)	117.8 (72.5%)	2.9 (95.7%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	-	141.3 (55.8%)	10.8 (29.3%)	12.2 (50.5%)	78.6 (48.4%)	2.1 (67.9%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	-	4.2 (1.7%)	0.6 (1.5%)	0.3 (1.3%)	3.0 (1.8%)	§	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	118.5 (80.1%)	116.3 (45.9%)	23.6 (63.8%)	11.6 (48.2%)	88.3 (54.4%)	0.3 (8.4%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	20.0 (13.5%)	9.2 (3.6%)	7.3 (19.6%)	8.1 (33.7%)	27.4 (16.9%)	1.8 (58.1%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	8.9 (6.0%)	117.4 (46.3%)	5.5 (14.9%)	3.6 (15.1%)	42.2 (26.0%)	0.6 (20.6%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
— 有按揭供款或借貸	0.5 (0.4%)	4.7 (1.8%)	1.2 (3.1%)	0.7 (3.0%)	12.2 (7.5%)	§	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
— 沒有按揭供款及借貸	8.3 (5.6%)	112.7 (44.5%)	4.4 (11.8%)	2.9 (12.1%)	30.1 (18.5%)	0.5 (15.5%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.6 (0.4%)	22.8 (9.0%)	1.4 (3.8%)	0.4 (1.7%)	7.7 (4.8%)	§	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	5.1 (3.5%)	0.5 (0.2%)	2.5 (6.7%)	24.1 (100.0%)	17.9 (11.0%)	§	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	44.6 (30.2%)	-	36.9 (100.0%)	17.9 (74.4%)	162.4 (100.0%)	-	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.4	2.9	3.5	3.7	1.8	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	@	0.6	0.9	0.9	0.2	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	4,700	11,500	12,500	2,500	2,400	27,500

表 A.2.7：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前（純理論假設）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	249.6	226.7	22.9	398.9	648.5	-
II. 貧窮人口('000)	813.6	757.7	55.9	677.1	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{13.4%}	{12.6%}	{78.8%}	{76.8%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{20.0%}	{19.2%}	{90.1%}	{84.8%}	{24.9%}	-
18 - 29歲青年	{11.1%}	{10.5%}	{80.0%}	{66.9%}	{13.1%}	-
18 - 64歲人士	{11.0%}	{10.3%}	{75.1%}	{72.0%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{19.7%}	{18.6%}	{84.7%}	{78.3%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	15,589.8	13,031.5	2,558.3	32,656.4	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	5,200	4,800	9,300	6,800	6,200	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	249.6 (100.0%)	226.7 (100.0%)	22.9 (100.0%)	-	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	226.7 (90.8%)	226.7 (100.0%)	-	-	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	22.9 (9.2%)	-	22.9 (100.0%)	-	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	398.9 (100.0%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援						
有	31.6 (12.7%)	26.1 (11.5%)	5.6 (24.3%)	116.3 (29.1%)	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	218.0 (87.3%)	200.6 (88.5%)	17.4 (75.7%)	282.7 (70.9%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	131.5 (52.7%)	118.3 (52.2%)	13.2 (57.7%)	215.7 (54.1%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	5.3 (2.1%)	4.7 (2.1%)	0.6 (2.5%)	6.9 (1.7%)	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵						
公屋住戶	132.3 (53.0%)	122.5 (54.0%)	9.8 (42.6%)	177.5 (44.5%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	26.6 (10.6%)	23.6 (10.4%)	3.0 (12.9%)	26.3 (6.6%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	85.2 (34.1%)	75.8 (33.4%)	9.4 (41.0%)	180.2 (45.2%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
— 有按揭供款或借貸	16.1 (6.5%)	13.9 (6.1%)	2.2 (9.5%)	13.9 (3.5%)	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
— 沒有按揭供款及借貸	69.1 (27.7%)	61.8 (27.3%)	7.2 (31.5%)	166.3 (41.7%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	9.7 (3.9%)	8.7 (3.8%)	1.1 (4.6%)	30.5 (7.7%)	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	17.7 (7.1%)	16.8 (7.4%)	0.9 (3.8%)	6.4 (1.6%)	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	119.4 (47.8%)	113.5 (50.1%)	5.9 (25.8%)	43.0 (10.8%)	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.3	2.4	1.7	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	1.2	1.3	1.1	-	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	12,500	13,000	200	@	2,400	27,500

表 A.2.8：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前（純理論假設）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶(000)	15.8	11.6	38.5	17.8	27.8	42.5	648.5	-
II. 貧窮人口(000)	31.7	22.6	83.1	39.8	59.7	96.8	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{15.0%}	{14.2%}	{16.5%}	{16.7%}	{19.6%}	{24.7%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{11.7%}	{7.4%}	{14.1%}	{16.9%}	{19.9%}	{32.0%}	{24.9%}	-
18-29歲青年	{8.1%}	{7.9%}	{9.6%}	{9.8%}	{13.7%}	{14.8%}	{13.1%}	-
18-64歲人士	{8.7%}	{8.0%}	{10.8%}	{10.7%}	{13.1%}	{17.2%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{39.8%}	{41.4%}	{38.8%}	{38.8%}	{46.5%}	{47.5%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,229.9	891.1	2,761.4	1,299.5	2,055.9	2,995.1	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	6,500	6,400	6,000	6,100	6,200	5,900	6,200	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	4.1 (26.0%)	2.8 (24.2%)	12.7 (33.0%)	6.6 (37.3%)	9.3 (33.6%)	16.6 (39.0%)	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	3.5 (21.9%)	2.6 (22.5%)	11.4 (29.5%)	5.7 (32.2%)	8.3 (29.8%)	15.1 (35.5%)	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	0.6 (4.1%)	§ §	1.3 (3.5%)	0.9 (5.2%)	1.1 (3.8%)	1.5 (3.4%)	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	11.7 (74.0%)	8.8 (75.8%)	25.8 (67.0%)	11.2 (62.7%)	18.5 (66.4%)	26.0 (61.0%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.8 (5.2%)	0.8 (6.8%)	5.7 (14.8%)	3.5 (19.9%)	4.1 (14.8%)	13.8 (32.4%)	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	14.9 (94.8%)	10.8 (93.2%)	32.8 (85.2%)	14.3 (80.1%)	23.7 (85.2%)	28.8 (67.6%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	11.8 (74.6%)	9.1 (78.7%)	24.3 (63.1%)	10.1 (56.5%)	17.5 (63.1%)	19.6 (46.1%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	0.3 (2.1%)	§ §	0.7 (1.8%)	0.5 (2.7%)	0.6 (2.1%)	0.5 (1.2%)	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	1.2 (7.5%)	0.8 (7.2%)	12.8 (33.1%)	9.2 (51.8%)	1.7 (6.3%)	24.7 (58.1%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	1.9 (12.0%)	1.2 (10.3%)	3.2 (8.4%)	0.5 (2.7%)	7.3 (26.4%)	5.7 (13.5%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	11.9 (75.3%)	8.7 (75.0%)	21.2 (55.0%)	7.7 (43.3%)	17.2 (61.7%)	11.2 (26.4%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
—有按揭供款或借貸	0.5 (3.5%)	0.4 (3.8%)	2.4 (6.3%)	0.8 (4.5%)	1.8 (6.3%)	1.3 (3.0%)	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
—沒有按揭供款及借貸	11.3 (71.8%)	8.2 (71.2%)	18.8 (48.8%)	6.9 (38.8%)	15.4 (55.3%)	10.0 (23.4%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.8 (11.7%)	2.1 (18.2%)	4.1 (10.7%)	1.6 (8.7%)	2.1 (7.5%)	1.5 (3.4%)	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	§ §	§ §	0.9 (2.4%)	§ §	1.9 (6.8%)	2.8 (6.6%)	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	2.3 (14.6%)	1.1 (9.4%)	6.9 (18.0%)	3.7 (20.6%)	5.9 (21.3%)	12.6 (29.7%)	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.0	2.0	2.2	2.2	2.1	2.3	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	0.3	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	2,000	2,000	1,000	2,000	2,400	27,500

表 A.2.9：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前（純理論假設）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	32.5	41.4	75.2	50.4	24.3	49.6	648.5	-
II. 貧窮人口('000)	73.3	97.1	180.3	119.3	53.7	115.5	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{19.2%}	{24.4%}	{27.2%}	{24.7%}	{18.3%}	{24.4%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{20.6%}	{31.5%}	{35.8%}	{30.4%}	{18.7%}	{31.4%}	{24.9%}	-
18-29歲青年	{12.2%}	{14.2%}	{16.3%}	{15.7%}	{11.8%}	{14.1%}	{13.1%}	-
18-64歲人士	{12.9%}	{16.7%}	{19.1%}	{17.5%}	{12.2%}	{16.8%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{42.1%}	{46.4%}	{49.7%}	{47.1%}	{43.2%}	{49.9%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,432.4	3,015.4	5,661.7	3,686.3	1,762.5	3,725.0	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	6,200	6,100	6,300	6,100	6,000	6,300	6,200	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	12.2 (37.7%)	17.3 (41.7%)	32.0 (42.6%)	22.0 (43.7%)	8.8 (36.1%)	19.9 (40.1%)	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	10.7 (33.0%)	16.1 (38.9%)	29.6 (39.3%)	19.9 (39.5%)	7.9 (32.5%)	18.2 (36.7%)	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	1.5 (4.7%)	1.2 (2.8%)	2.5 (3.3%)	2.1 (4.1%)	0.9 (3.6%)	1.7 (3.5%)	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	20.2 (62.3%)	24.2 (58.3%)	43.2 (57.4%)	28.4 (56.3%)	15.5 (63.9%)	29.7 (59.9%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	7.3 (22.3%)	10.4 (25.1%)	23.1 (30.7%)	14.8 (29.4%)	4.2 (17.3%)	12.1 (24.4%)	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	25.2 (77.7%)	31.0 (74.9%)	52.1 (69.3%)	35.6 (70.6%)	20.1 (82.7%)	37.6 (75.6%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	17.4 (53.5%)	20.5 (49.4%)	34.6 (46.0%)	22.8 (45.2%)	14.4 (59.2%)	24.6 (49.6%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	1.0 (3.0%)	0.7 (1.6%)	0.9 (1.2%)	0.7 (1.5%)	0.8 (3.4%)	1.2 (2.4%)	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	14.2 (43.8%)	26.5 (64.0%)	56.7 (75.3%)	37.0 (73.4%)	9.5 (39.2%)	24.9 (50.2%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	4.3 (13.1%)	1.4 (3.3%)	2.3 (3.0%)	1.1 (2.2%)	3.3 (13.4%)	2.6 (5.3%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	13.0 (40.1%)	13.1 (31.5%)	15.6 (20.8%)	11.7 (23.3%)	10.6 (43.8%)	20.9 (42.0%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
—有按揭供款或借貸	0.9 (2.9%)	1.5 (3.5%)	1.8 (2.4%)	1.5 (3.0%)	1.4 (5.7%)	2.8 (5.7%)	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
—沒有按揭供款及借貸	12.1 (37.2%)	11.6 (28.0%)	13.8 (18.4%)	10.2 (20.3%)	9.3 (38.1%)	18.0 (36.3%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	2.8 (8.6%)	1.9 (4.5%)	2.6 (3.5%)	1.8 (3.5%)	1.6 (6.7%)	2.4 (4.9%)	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	1.3 (3.9%)	1.5 (3.7%)	3.5 (4.7%)	1.6 (3.1%)	1.2 (4.9%)	1.3 (2.6%)	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	7.8 (23.9%)	10.7 (25.7%)	22.3 (29.6%)	12.5 (24.8%)	5.5 (22.6%)	13.7 (27.6%)	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.3	2.4	2.4	2.2	2.3	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.5	0.6	0.4	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	2,000	3,000	3,000	3,000	2,700	2,900	2,400	27,500

表 A.2.10：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前（純理論假設）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	59.9	30.3	25.2	58.4	29.7	17.6	648.5	-
II. 貧窮人口('000)	141.6	73.3	60.4	137.0	66.1	39.4	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{23.2%}	{24.5%}	{21.1%}	{21.4%}	{15.1%}	{22.6%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{30.3%}	{31.2%}	{23.2%}	{22.7%}	{13.2%}	{26.6%}	{24.9%}	-
18-29歲青年	{13.6%}	{14.6%}	{12.7%}	{12.2%}	{11.1%}	{15.9%}	{13.1%}	-
18-64歲人士	{15.9%}	{17.5%}	{14.8%}	{14.6%}	{9.9%}	{15.8%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{47.2%}	{46.6%}	{44.3%}	{45.8%}	{37.6%}	{46.9%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	4,489.1	2,485.3	2,008.7	4,388.3	2,085.1	1,273.4	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	6,200	6,800	6,600	6,300	5,900	6,000	6,200	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	23.2 (38.7%)	11.8 (38.8%)	9.8 (39.0%)	23.6 (40.3%)	10.3 (34.8%)	6.5 (37.0%)	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	21.4 (35.8%)	10.5 (34.6%)	8.7 (34.5%)	21.4 (36.7%)	9.6 (32.4%)	6.0 (34.3%)	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	1.7 (2.9%)	1.3 (4.2%)	1.1 (4.5%)	2.1 (3.6%)	0.7 (2.4%)	0.5 (2.6%)	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	36.7 (61.3%)	18.5 (61.2%)	15.4 (61.0%)	34.8 (59.7%)	19.4 (65.2%)	11.1 (63.0%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	14.3 (23.9%)	7.8 (25.9%)	4.4 (17.4%)	11.5 (19.7%)	4.9 (16.5%)	4.3 (24.5%)	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	45.6 (76.1%)	22.5 (74.1%)	20.8 (82.6%)	46.9 (80.3%)	24.8 (83.5%)	13.3 (75.5%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	30.4 (50.8%)	15.8 (52.1%)	15.5 (61.3%)	32.0 (54.9%)	17.1 (57.6%)	9.8 (55.6%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	1.3 (2.1%)	0.3 (0.9%)	0.5 (2.0%)	1.1 (1.8%)	0.7 (2.2%)	§	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	25.1 (42.0%)	9.5 (31.5%)	7.4 (29.4%)	29.6 (50.7%)	10.3 (34.7%)	8.5 (48.3%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	5.9 (9.9%)	5.1 (17.0%)	2.3 (9.1%)	2.3 (3.9%)	1.0 (3.4%)	1.4 (8.2%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	25.7 (42.8%)	14.3 (47.2%)	14.1 (55.9%)	25.0 (42.8%)	17.2 (57.9%)	6.3 (35.9%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
- 有按揭供款或借貸	3.4 (5.6%)	1.3 (4.1%)	1.7 (6.6%)	3.2 (5.5%)	2.5 (8.4%)	0.8 (4.3%)	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
- 沒有按揭供款及借貸	22.3 (37.2%)	13.0 (43.1%)	12.4 (49.3%)	21.7 (37.2%)	14.7 (49.6%)	5.5 (31.6%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	3.5 (5.8%)	1.2 (3.9%)	2.2 (8.9%)	4.1 (7.1%)	2.2 (7.4%)	0.8 (4.5%)	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	1.9 (3.1%)	1.7 (5.5%)	0.7 (2.9%)	2.1 (3.6%)	0.5 (1.8%)	0.7 (3.9%)	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	16.8 (28.1%)	8.7 (28.7%)	6.3 (25.1%)	15.1 (25.9%)	5.9 (19.8%)	4.6 (26.2%)	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.4	2.4	2.4	2.3	2.2	2.2	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	1,700	2,500	2,000	3,400	2,300	2,000	2,400	27,500

表 A.2.11：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入前(純理論假設)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標							
I. 貧窮住戶(000)	309.8	52.9	265.3	297.0	348.9	648.5	-
II. 貧窮人口(000)	736.0	140.6	574.9	841.2	644.9	1 490.7	-
III. 貧窮率(%)	{34.4%}	{13.6%}	{16.2%}	{15.8%}	{40.2%}	{21.4%}	-
18歲以下兒童	{50.6%}	{20.2%}	{13.3%}	{23.6%}	{37.3%}	{24.9%}	-
18-29歲青年	{19.5%}	{10.6%}	{8.9%}	{12.1%}	{22.2%}	{13.1%}	-
18-64歲人士	{24.6%}	{10.0%}	{10.4%}	{13.6%}	{22.5%}	{14.6%}	-
65歲及以上長者	{55.8%}	{32.8%}	{38.5%}	{22.9%}	{50.7%}	{44.9%}	-
IV. 貧窮差距							
每年總差距(百萬港元)	22,868.7	4,024.5	19,996.6	23,033.2	25,009.9	48,246.2	-
每月平均差距(港元)	6,200	6,300	6,300	6,500	6,000	6,200	-
(B) 住戶特徵							
I. 住戶數目('000)							
(i) 經濟特徵							
從事經濟活動	132.3 (42.7%)	26.6 (50.3%)	85.2 (32.1%)	182.7 (61.5%)	66.7 (19.1%)	249.6 (38.5%)	2 080.0 (79.6%)
在職	122.5 (39.5%)	23.6 (44.7%)	75.8 (28.6%)	164.4 (55.4%)	62.0 (17.8%)	226.7 (34.9%)	2 047.3 (78.4%)
失業	9.8 (3.2%)	3.0 (5.6%)	9.4 (3.5%)	18.2 (6.1%)	4.7 (1.3%)	22.9 (3.5%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	177.5 (57.3%)	26.3 (49.7%)	180.2 (67.9%)	114.4 (38.5%)	282.2 (80.9%)	398.9 (61.5%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援							
有	118.5 (38.2%)	20.0 (37.9%)	8.9 (3.3%)	74.3 (25.0%)	73.1 (21.0%)	147.9 (22.8%)	152.5 (5.8%)
沒有	191.3 (61.8%)	32.8 (62.1%)	256.5 (96.7%)	222.7 (75.0%)	275.8 (79.0%)	500.7 (77.2%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	118.2 (38.1%)	22.4 (42.3%)	191.2 (72.1%)	157.5 (53.0%)	188.2 (53.9%)	347.3 (53.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	3.2 (1.0%)	0.6 (1.1%)	8.3 (3.1%)	6.0 (2.0%)	6.2 (1.8%)	12.2 (1.9%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵							
公屋住戶	309.8 (100.0%)	-	-	144.3 (48.6%)	165.2 (47.3%)	309.8 (47.8%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	-	52.9 (100.0%)	-	39.2 (13.2%)	12.6 (3.6%)	52.9 (8.1%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	-	-	265.3 (100.0%)	105.2 (35.4%)	159.3 (45.7%)	265.3 (40.9%)	1 302.0 (49.8%)
- 有按揭供款或借貸	-	-	30.0 (11.3%)	21.5 (7.2%)	7.9 (2.3%)	30.0 (4.6%)	416.7 (16.0%)
- 沒有按揭供款及借貸	-	-	235.3 (88.7%)	83.7 (28.2%)	151.5 (43.4%)	235.3 (36.3%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵							
有外傭	6.4 (2.1%)	3.7 (7.0%)	26.9 (10.1%)	12.1 (4.1%)	27.8 (8.0%)	40.3 (6.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	11.6 (3.7%)	8.1 (15.3%)	3.6 (1.4%)	18.9 (6.4%)	5.1 (1.5%)	24.1 (3.7%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	88.3 (28.5%)	27.4 (51.9%)	42.2 (15.9%)	137.6 (46.3%)	22.2 (6.3%)	162.4 (25.0%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵							
平均住戶人數	2.4	2.7	2.2	2.8	1.8	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.6	0.4	0.8	0.2	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	3,000	5,200	1,500	8,000	300	2,400	27,500

表 A.2.12：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前（純理論假設）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	144.3 (46.4%)	157.0 (43.3%)	41.7 (38.6%)	39.8 (47.2%)	280.0 (47.0%)	2.5 (45.9%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	167.0 (53.6%)	205.2 (56.7%)	66.2 (61.4%)	44.5 (52.8%)	315.3 (53.0%)	3.0 (54.1%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	37.7 (12.1%)	10.5 (2.9%)	21.2 (19.7%)	21.7 (25.7%)	145.1 (24.4%)	0.8 (13.8%)	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	29.7 (9.5%)	10.0 (2.8%)	19.3 (17.9%)	19.3 (22.9%)	132.9 (22.3%)	0.3 (6.3%)	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	8.0 (2.6%)	0.5 (0.1%)	1.9 (1.8%)	2.4 (2.8%)	12.1 (2.0%)	0.4 (7.5%)	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	273.6 (87.9%)	351.6 (97.1%)	86.6 (80.3%)	62.6 (74.3%)	450.3 (75.6%)	4.7 (86.2%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	76.1 (24.5%)	-	52.4 (48.5%)	28.3 (33.6%)	252.4 (42.4%)	-	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	102.9 (33.0%)	-	28.6 (26.5%)	23.9 (28.3%)	155.9 (26.2%)	4.7 (86.2%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	12.1 (3.9%)	-	4.9 (4.5%)	2.3 (2.8%)	18.0 (3.0%)	4.2 (76.4%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	43.9 (14.1%)	-	19.0 (17.7%)	15.4 (18.3%)	107.2 (18.0%)	§	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	12.1 (3.9%)	-	1.0 (1.0%)	1.6 (1.9%)	8.2 (1.4%)	§	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	28.3 (9.1%)	-	2.3 (2.1%)	2.4 (2.9%)	12.5 (2.1%)	§	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	6.5 (2.1%)	-	1.3 (1.3%)	2.1 (2.5%)	10.0 (1.7%)	0.4 (8.0%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	94.6 (30.4%)	351.6 (97.1%)	5.7 (5.3%)	10.4 (12.4%)	42.0 (7.1%)	-	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	7.4 (2.4%)	0.7 (0.2%)	4.0 (3.7%)	34.9 (41.5%)	27.0 (4.5%)	0.4 (6.9%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	303.9 (97.6%)	361.4 (99.8%)	103.9 (96.3%)	49.3 (58.5%)	568.3 (95.5%)	5.1 (93.1%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	1.1 (0.4%)	171.4 (47.3%)	3.1 (2.8%)	6.5 (7.7%)	26.3 (4.4%)	-	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	0.7 (0.2%)	6.2 (1.7%)	1.9 (1.8%)	1.6 (1.9%)	15.1 (2.5%)	§	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	§	69.5 (19.2%)	0.9 (0.8%)	0.7 (0.8%)	5.4 (0.9%)	-	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.5 <8.4%>	1.3 <12.9%>	2.1 <10.7%>	1.3 <6.6%>	16.9 <12.7%>	§	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	27.2 <91.6%>	8.7 <87.1%>	17.2 <89.3%>	18.0 <93.4%>	116.0 <87.3%>	§	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	4.3 <14.3%>	4.9 <48.9%>	2.4 <12.4%>	2.8 <14.7%>	14.6 <11.0%>	§	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	9.4 <31.5%>	2.3 <23.3%>	5.8 <30.0%>	7.3 <37.9%>	41.7 <31.3%>	§	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	11.4 <38.3%>	1.8 <18.3%>	7.7 <40.2%>	6.9 <36.0%>	57.2 <43.0%>	§	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	2.4 <8.0%>	0.3 <3.2%>	1.9 <10.0%>	1.2 <6.4%>	9.4 <7.1%>	§	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	2.3 <7.8%>	0.6 <6.3%>	1.4 <7.4%>	1.0 <5.1%>	10.0 <7.5%>	§	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	18.1 <61.0%>	4.1 <40.8%>	11.8 <61.3%>	14.6 <75.6%>	102.8 <77.4%>	§	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	11.6 <39.0%>	5.9 <59.2%>	7.5 <38.7%>	4.7 <24.4%>	30.1 <22.6%>	§	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	7,800	4,400	9,000	12,000	12,500	1,200	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	15.2	2.9	31.0	36.9	37.5	13.8	24.0	58.9
失業率(%)	21.3	4.9	9.1	11.0	8.4	54.4	14.6	3.2
年齡中位數	48	75	18	36	30	23	55	45
兒童數目('000)	76.4	-	52.7	28.4	253.2	-	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 237	-	1 203	880	1 006	-	1 164	476
長者	688	-	127	247	153	-	797	259
少年兒童	549	-	1 077	634	853	-	368	216
撫養比率(經濟)#	7 255	33 489	4 083	2 889	3 104	6 237	3 840	938

表 A.2.13：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前（純理論假設）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	393.8 (48.4%)	366.5 (48.4%)	27.3 (48.8%)	291.0 (43.0%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	419.8 (51.6%)	391.2 (51.6%)	28.6 (51.2%)	386.1 (57.0%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	308.0 (37.9%)	283.4 (37.4%)	24.6 (44.0%)	-	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	263.0 (32.3%)	263.0 (34.7%)	-	-	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	45.0 (5.5%)	20.4 (2.7%)	24.6 (44.0%)	-	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	505.6 (62.1%)	474.3 (62.6%)	31.3 (56.0%)	677.1 (100.0%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	187.2 (23.0%)	178.3 (23.5%)	8.9 (16.0%)	65.1 (9.6%)	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	202.1 (24.8%)	188.8 (24.9%)	13.4 (23.9%)	200.7 (29.6%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	39.5 (4.9%)	37.3 (4.9%)	2.2 (3.9%)	17.1 (2.5%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	104.0 (12.8%)	98.0 (12.9%)	6.1 (10.8%)	65.7 (9.7%)	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	23.1 (2.8%)	20.6 (2.7%)	2.5 (4.5%)	54.2 (8.0%)	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	18.3 (2.3%)	17.1 (2.3%)	1.3 (2.3%)	37.4 (5.5%)	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	17.1 (2.1%)	15.9 (2.1%)	1.3 (2.3%)	26.3 (3.9%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	116.2 (14.3%)	107.2 (14.2%)	9.0 (16.1%)	411.3 (60.7%)	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士						
是	26.2 (3.2%)	25.0 (3.3%)	1.2 (2.2%)	8.7 (1.3%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	787.4 (96.8%)	732.7 (96.7%)	54.7 (97.8%)	668.4 (98.7%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金						
長者生活津貼**	81.0 (10.0%)	75.9 (10.0%)	5.2 (9.2%)	190.5 (28.1%)	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	29.1 (3.6%)	27.2 (3.6%)	1.9 (3.3%)	23.7 (3.5%)	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	19.0 (2.3%)	17.0 (2.2%)	2.0 (3.6%)	77.3 (11.4%)	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	35.6 <13.5%>	35.6 <13.5%>	-	-	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	227.4 <86.5%>	227.4 <86.5%>	-	-	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	39.4 <15.0%>	39.4 <15.0%>	-	-	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	70.8 <26.9%>	70.8 <26.9%>	-	-	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	105.5 <40.1%>	105.5 <40.1%>	-	-	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	20.5 <7.8%>	20.5 <7.8%>	-	-	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	26.9 <10.2%>	26.9 <10.2%>	-	-	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況						
全職	190.4 <72.4%>	190.4 <72.4%>	-	-	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	72.6 <27.6%>	72.6 <27.6%>	-	-	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	10,500	10,500	-	-	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	46.7	46.4	50.6	-	24.0	58.9
失業率(%)	14.6	7.2	100.0	-	14.6	3.2
年齡中位數	41	41	47	68	55	45
兒童數目('000)	188.1	179.1	9.0	65.1	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	667	680	512	2 374	1 164	476
長者	282	283	270	2 049	797	259
少年兒童	385	397	242	325	368	216
撫養比率(經濟)^	1 642	1 674	1 274	-	3 840	938

表 A.2.14：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前（純理論假設）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	13.7 (43.3%)	10.2 (45.0%)	37.8 (45.5%)	18.0 (45.2%)	25.9 (43.4%)	45.0 (46.4%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	18.0 (56.7%)	12.4 (55.0%)	45.3 (54.5%)	21.8 (54.8%)	33.7 (56.6%)	51.9 (53.6%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	5.0 (15.9%)	3.5 (15.3%)	15.7 (18.9%)	8.2 (20.7%)	11.2 (18.8%)	20.6 (21.2%)	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	4.1 (12.9%)	3.0 (13.3%)	13.3 (16.0%)	6.8 (17.2%)	9.5 (16.0%)	18.1 (18.7%)	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	0.9 (3.0%)	0.5 (2.0%)	2.4 (2.9%)	1.4 (3.5%)	1.7 (2.8%)	2.5 (2.6%)	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	26.7 (84.1%)	19.1 (84.7%)	67.3 (81.1%)	31.6 (79.3%)	48.4 (81.2%)	76.3 (78.8%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	3.4 (10.6%)	1.5 (6.7%)	10.2 (12.3%)	6.1 (15.3%)	8.6 (14.5%)	19.5 (20.1%)	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	8.0 (25.3%)	5.7 (25.2%)	22.1 (26.6%)	9.6 (24.2%)	18.0 (30.1%)	26.2 (27.0%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	1.6 (5.2%)	0.7 (2.9%)	3.0 (3.6%)	1.5 (3.8%)	3.2 (5.3%)	3.4 (3.5%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	2.6 (8.1%)	1.6 (7.3%)	8.0 (9.7%)	3.7 (9.2%)	7.5 (12.6%)	11.0 (11.3%)	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	2.3 (7.2%)	2.0 (8.8%)	6.5 (7.8%)	1.7 (4.3%)	3.1 (5.2%)	4.8 (5.0%)	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	0.4 (1.2%)	0.4 (1.9%)	2.4 (2.8%)	1.6 (4.1%)	1.5 (2.5%)	4.3 (4.4%)	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	1.1 (3.6%)	1.0 (4.3%)	2.2 (2.7%)	1.1 (2.8%)	2.7 (4.5%)	2.7 (2.8%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	15.3 (48.2%)	11.9 (52.8%)	35.0 (42.1%)	15.8 (39.8%)	21.8 (36.6%)	30.7 (31.7%)	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	0.4 (1.4%)	§	1.2 (1.5%)	0.4 (1.0%)	2.8 (4.7%)	4.2 (4.3%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	31.3 (98.6%)	22.5 (99.7%)	81.8 (98.5%)	39.4 (99.0%)	56.9 (95.3%)	92.6 (95.7%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	5.5 (17.2%)	3.4 (15.1%)	15.7 (18.9%)	8.0 (20.0%)	12.0 (20.1%)	15.1 (15.6%)	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	1.2 (3.8%)	1.0 (4.5%)	3.7 (4.5%)	2.0 (5.0%)	1.4 (2.3%)	2.9 (3.0%)	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	5.9 (18.5%)	4.7 (20.7%)	9.8 (11.8%)	3.5 (8.9%)	4.8 (8.1%)	4.7 (4.8%)	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.1 <26.3%>	1.0 <34.2%>	2.4 <18.0%>	0.7 <9.9%>	1.7 <17.8%>	1.4 <7.6%>	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	3.0 <73.7%>	2.0 <65.8%>	10.9 <82.0%>	6.2 <90.1%>	7.8 <82.2%>	16.7 <92.4%>	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.4 <10.9%>	0.4 <14.4%>	1.5 <11.3%>	1.9 <27.8%>	1.1 <11.4%>	2.5 <14.0%>	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	0.9 <22.7%>	0.3 <10.2%>	3.5 <26.6%>	1.5 <21.7%>	2.8 <28.8%>	5.5 <30.3%>	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	1.5 <36.6%>	1.2 <40.1%>	5.0 <37.6%>	2.4 <35.3%>	3.5 <36.7%>	7.0 <38.7%>	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	0.4 <10.3%>	0.4 <14.8%>	1.4 <10.3%>	0.5 <6.8%>	0.7 <7.2%>	1.3 <7.3%>	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	0.8 <19.5%>	0.6 <20.4%>	1.9 <14.2%>	0.6 <8.4%>	1.5 <15.8%>	1.8 <9.8%>	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	2.8 <67.4%>	2.1 <68.6%>	9.5 <71.2%>	5.2 <75.4%>	6.8 <70.9%>	12.9 <71.3%>	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	1.3 <32.5%>	0.9 <31.4%>	3.8 <28.8%>	1.7 <24.6%>	2.8 <29.1%>	5.2 <28.7%>	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,000	9,200	10,000	10,000	10,000	10,300	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	17.4	16.2	20.9	23.4	21.5	25.6	24.0	58.9
失業率(%)	18.8	13.1	15.5	16.9	14.9	12.0	14.6	3.2
年齡中位數	65	66	61	59	58	51	55	45
兒童數目('000)	3.4	1.5	10.3	6.1	8.7	19.6	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 566	1 615	1 277	1 359	1 151	1 140	1 164	476
長者	1 294	1 438	996	997	838	708	797	259
少年兒童	273	176	281	362	313	433	368	216
撫養比率(經濟)#	5 302	5 541	4 278	3 832	4 319	3 706	3 840	938

表 A.2.15：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前（純理論假設）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	33.9 (46.3%)	44.4 (45.7%)	84.1 (46.6%)	55.3 (46.3%)	24.5 (45.7%)	53.5 (46.3%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	39.4 (53.7%)	52.8 (54.3%)	96.2 (53.4%)	64.0 (53.7%)	29.2 (54.3%)	61.9 (53.7%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	15.0 (20.4%)	21.5 (22.2%)	39.8 (22.1%)	27.7 (23.3%)	10.8 (20.1%)	24.4 (21.1%)	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	12.4 (16.9%)	18.9 (19.5%)	34.5 (19.1%)	23.5 (19.7%)	9.1 (17.0%)	21.0 (18.2%)	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	2.6 (3.6%)	2.6 (2.7%)	5.4 (3.0%)	4.3 (3.6%)	1.7 (3.1%)	3.4 (3.0%)	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	58.4 (79.6%)	75.6 (77.8%)	140.5 (77.9%)	91.5 (76.7%)	42.9 (79.9%)	91.1 (78.9%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	11.6 (15.9%)	16.4 (16.9%)	35.2 (19.5%)	20.9 (17.5%)	8.1 (15.2%)	21.2 (18.3%)	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	19.7 (26.9%)	25.4 (26.2%)	47.2 (26.2%)	30.9 (25.9%)	14.4 (26.9%)	32.2 (27.9%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	3.3 (4.5%)	3.4 (3.5%)	6.5 (3.6%)	4.8 (4.0%)	1.6 (3.1%)	3.9 (3.4%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	8.3 (11.3%)	11.2 (11.6%)	21.6 (12.0%)	13.5 (11.3%)	5.5 (10.3%)	13.6 (11.7%)	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	3.5 (4.8%)	4.3 (4.4%)	7.4 (4.1%)	4.3 (3.6%)	4.1 (7.7%)	4.8 (4.2%)	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	2.6 (3.5%)	3.5 (3.6%)	8.5 (4.7%)	5.6 (4.7%)	1.6 (2.9%)	6.0 (5.2%)	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	2.1 (2.8%)	3.0 (3.1%)	3.3 (1.8%)	2.7 (2.3%)	1.5 (2.9%)	3.9 (3.4%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	27.0 (36.9%)	33.7 (34.7%)	58.0 (32.2%)	39.8 (33.4%)	20.3 (37.9%)	37.7 (32.6%)	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.1 (2.8%)	2.0 (2.1%)	4.6 (2.6%)	2.4 (2.0%)	2.3 (4.2%)	1.7 (1.4%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	71.3 (97.2%)	95.1 (97.9%)	175.6 (97.4%)	116.8 (98.0%)	51.4 (95.8%)	113.8 (98.6%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	13.3 (18.1%)	20.1 (20.7%)	30.7 (17.0%)	22.1 (18.5%)	9.9 (18.5%)	21.0 (18.2%)	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	2.5 (3.5%)	3.9 (4.0%)	5.1 (2.8%)	4.0 (3.3%)	1.6 (3.0%)	4.9 (4.2%)	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	5.9 (8.1%)	4.3 (4.4%)	6.9 (3.8%)	4.8 (4.1%)	4.5 (8.3%)	4.9 (4.3%)	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.2 <17.8%>	2.9 <15.3%>	3.4 <9.9%>	2.6 <11.1%>	1.1 <11.5%>	2.4 <11.4%>	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	10.2 <82.2%>	16.0 <84.7%>	31.1 <90.1%>	20.8 <88.9%>	8.1 <88.5%>	18.6 <88.6%>	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.8 <14.4%>	3.2 <16.9%>	5.1 <14.8%>	3.8 <16.1%>	1.7 <18.9%>	4.1 <19.3%>	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	2.7 <22.1%>	4.2 <22.2%>	10.4 <30.1%>	7.4 <31.4%>	2.4 <26.7%>	5.3 <25.2%>	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	4.9 <39.7%>	7.6 <40.2%>	14.6 <42.5%>	8.7 <37.1%>	3.5 <38.5%>	8.7 <41.5%>	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	0.9 <7.2%>	1.5 <7.9%>	2.3 <6.6%>	1.5 <6.6%>	0.5 <5.2%>	1.4 <6.6%>	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	2.1 <16.6%>	2.4 <12.8%>	2.1 <6.0%>	2.1 <8.8%>	1.0 <10.7%>	1.5 <7.4%>	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	9.0 <72.4%>	13.6 <71.9%>	24.9 <72.4%>	17.1 <73.1%>	6.6 <72.3%>	15.2 <72.3%>	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	3.4 <27.6%>	5.3 <28.1%>	9.5 <27.6%>	6.3 <26.9%>	2.5 <27.7%>	5.8 <27.7%>	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	10,200	10,500	10,900	10,000	10,000	10,200	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	23.7	25.7	26.5	27.1	22.8	24.9	24.0	58.9
失業率(%)	17.4	12.1	13.4	15.4	15.3	14.0	14.6	3.2
年齡中位數	57	54	51	52	59	52	55	45
兒童數目('000)	11.7	16.5	35.3	20.9	8.2	21.3	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 198	1 154	1 124	1 087	1 191	1 113	1 164	476
長者	848	789	708	721	858	724	797	259
少年兒童	350	365	416	366	334	390	368	216
撫養比率(經濟)^	3 897	3 513	3 528	3 301	3 980	3 732	3 840	938

表 A.2.16：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前（純理論假設）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	65.8 (46.5%)	33.7 (46.0%)	27.3 (45.1%)	62.0 (45.3%)	31.0 (46.9%)	18.6 (47.2%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	75.8 (53.5%)	39.6 (54.0%)	33.2 (54.9%)	74.9 (54.7%)	35.2 (53.1%)	20.8 (52.8%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	28.7 (20.2%)	13.9 (18.9%)	12.0 (19.8%)	28.1 (20.5%)	13.4 (20.2%)	8.5 (21.6%)	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	24.4 (17.2%)	11.7 (15.9%)	10.0 (16.5%)	24.3 (17.7%)	11.4 (17.3%)	7.1 (18.0%)	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	4.3 (3.0%)	2.2 (3.0%)	2.0 (3.3%)	3.9 (2.8%)	1.9 (2.9%)	1.4 (3.6%)	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	112.9 (79.8%)	59.5 (81.1%)	48.4 (80.2%)	108.8 (79.5%)	52.8 (79.8%)	30.9 (78.4%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	28.0 (19.8%)	14.9 (20.3%)	9.7 (16.0%)	21.3 (15.6%)	8.4 (12.7%)	7.4 (18.8%)	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	38.9 (27.5%)	22.3 (30.4%)	17.7 (29.3%)	36.5 (26.6%)	17.2 (26.1%)	10.8 (27.3%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	5.0 (3.6%)	2.5 (3.4%)	2.3 (3.8%)	4.9 (3.6%)	3.1 (4.7%)	1.9 (4.9%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	18.0 (12.7%)	9.6 (13.1%)	7.7 (12.7%)	15.4 (11.2%)	6.7 (10.1%)	4.2 (10.7%)	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	8.0 (5.7%)	4.9 (6.6%)	3.9 (6.4%)	7.1 (5.2%)	3.2 (4.8%)	1.5 (3.8%)	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	3.6 (2.6%)	2.5 (3.4%)	1.9 (3.1%)	5.0 (3.7%)	2.6 (3.9%)	1.9 (4.9%)	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	4.2 (3.0%)	2.9 (3.9%)	2.0 (3.3%)	4.0 (2.9%)	1.7 (2.6%)	1.2 (3.1%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	46.1 (32.5%)	22.3 (30.4%)	21.1 (34.9%)	51.1 (37.3%)	27.2 (41.0%)	12.7 (32.3%)	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.8 (2.0%)	2.4 (3.3%)	1.0 (1.7%)	3.1 (2.3%)	0.6 (0.9%)	0.8 (2.1%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	138.8 (98.0%)	70.9 (96.7%)	59.4 (98.3%)	133.9 (97.7%)	65.6 (99.1%)	38.6 (97.9%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	24.5 (17.3%)	11.8 (16.2%)	11.2 (18.5%)	26.9 (19.6%)	14.5 (21.9%)	5.9 (15.0%)	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	4.7 (3.3%)	2.6 (3.6%)	2.3 (3.9%)	5.4 (3.9%)	2.7 (4.1%)	0.8 (1.9%)	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	6.1 (4.3%)	2.7 (3.7%)	4.4 (7.2%)	9.9 (7.3%)	5.3 (8.0%)	3.3 (8.2%)	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	3.4 <13.9%>	1.6 <13.4%>	1.8 <18.1%>	3.5 <14.3%>	1.9 <16.7%>	0.6 <9.1%>	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	21.0 <86.1%>	10.1 <86.6%>	8.2 <81.9%>	20.8 <85.7%>	9.5 <83.3%>	6.5 <90.9%>	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	3.3 <13.6%>	1.8 <15.7%>	1.3 <12.8%>	3.5 <14.2%>	1.0 <9.0%>	0.9 <13.0%>	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	6.0 <24.7%>	3.2 <27.3%>	2.6 <25.8%>	6.7 <27.5%>	3.2 <28.0%>	2.2 <31.3%>	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	10.9 <44.6%>	4.6 <39.6%>	4.2 <42.5%>	9.6 <39.5%>	4.7 <41.3%>	2.7 <38.6%>	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	2.2 <9.1%>	1.0 <8.1%>	0.8 <7.6%>	2.0 <8.1%>	1.2 <10.1%>	0.7 <9.7%>	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	1.9 <7.9%>	1.1 <9.3%>	1.1 <11.3%>	2.6 <10.6%>	1.3 <11.6%>	0.5 <7.4%>	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	18.5 <75.8%>	8.3 <71.3%>	7.5 <75.6%>	17.5 <71.9%>	7.9 <68.7%>	5.3 <74.4%>	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	5.9 <24.2%>	3.4 <28.7%>	2.4 <24.4%>	6.8 <28.1%>	3.6 <31.3%>	1.8 <25.6%>	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	11,700	11,000	12,000	11,000	10,000	10,500	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	24.2	22.7	22.9	23.6	22.5	25.7	24.0	58.9
失業率(%)	14.9	15.7	16.7	13.7	14.4	16.6	14.6	3.2
年齡中位數	50	51	56	56	59	50	55	45
兒童數目('000)	28.0	14.9	9.8	21.4	8.4	7.5	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 131	1 071	1 082	1 181	1 238	1 123	1 164	476
長者	710	650	745	841	954	719	797	259
少年兒童	422	421	337	341	284	404	368	216
撫養比率(經濟)#	3 941	4 293	4 047	3 869	3 946	3 632	3 840	938

表 A.2.17：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入前(純理論假設)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵							
I. 人數 ('000)							
(i) 性別							
男	340.8 (46.3%)	65.3 (46.4%)	260.3 (45.3%)	390.5 (46.4%)	291.9 (45.3%)	684.8 (45.9%)	3 310.3 (47.6%)
女	395.3 (53.7%)	75.3 (53.6%)	314.6 (54.7%)	450.7 (53.6%)	352.9 (54.7%)	805.9 (54.1%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡							
從事經濟活動	167.0 (22.7%)	32.0 (22.8%)	102.4 (17.8%)	229.4 (27.3%)	78.4 (12.2%)	308.0 (20.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	144.3 (19.6%)	26.8 (19.0%)	86.6 (15.1%)	193.1 (23.0%)	69.7 (10.8%)	263.0 (17.6%)	3 470.3 (49.9%)
失業	22.7 (3.1%)	5.2 (3.7%)	15.9 (2.8%)	36.3 (4.3%)	8.6 (1.3%)	45.0 (3.0%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	569.0 (77.3%)	108.6 (77.2%)	472.5 (82.2%)	611.8 (72.7%)	566.5 (87.8%)	1 182.7 (79.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	139.0 (18.9%)	45.5 (32.4%)	61.6 (10.7%)	219.9 (26.1%)	28.6 (4.4%)	252.4 (16.9%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	193.8 (26.3%)	43.8 (31.2%)	156.2 (27.2%)	336.4 (40.0%)	66.1 (10.3%)	402.8 (27.0%)	1 278.1 (18.4%)
學生	30.0 (4.1%)	7.9 (5.6%)	17.4 (3.0%)	48.0 (5.7%)	8.6 (1.3%)	56.7 (3.8%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	85.6 (11.6%)	22.6 (16.1%)	57.7 (10.0%)	141.6 (16.8%)	27.8 (4.3%)	169.7 (11.4%)	583.4 (8.4%)
退休人士	23.1 (3.1%)	4.6 (3.3%)	48.2 (8.4%)	65.0 (7.7%)	12.3 (1.9%)	77.3 (5.2%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	38.8 (5.3%)	3.8 (2.7%)	12.2 (2.1%)	45.7 (5.4%)	10.0 (1.5%)	55.7 (3.7%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟 活動人士*	16.3 (2.2%)	4.9 (3.5%)	20.7 (3.6%)	36.1 (4.3%)	7.4 (1.1%)	43.4 (2.9%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	236.2 (32.1%)	19.2 (13.7%)	254.7 (44.3%)	55.6 (6.6%)	471.7 (73.1%)	527.5 (35.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士							
是	15.0 (2.0%)	14.3 (10.2%)	4.5 (0.8%)	28.1 (3.3%)	6.8 (1.1%)	34.9 (2.3%)	103.8 (1.5%)
否	721.0 (98.0%)	126.3 (89.8%)	570.4 (99.2%)	813.1 (96.7%)	638.1 (98.9%)	1 455.8 (97.7%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金							
長者生活津貼**	134.4 (18.3%)	9.7 (6.9%)	118.4 (20.6%)	33.2 (4.0%)	238.2 (36.9%)	271.5 (18.2%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	24.2 (3.3%)	3.1 (2.2%)	23.4 (4.1%)	33.3 (4.0%)	19.2 (3.0%)	52.8 (3.5%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	13.8 (1.9%)	3.7 (2.6%)	72.9 (12.7%)	8.5 (1.0%)	87.8 (13.6%)	96.3 (6.5%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)							
(i) 職業							
較高技術職業	12.2 <8.5%>	4.8 <18.1%>	17.2 <19.9%>	26.3 <13.6%>	9.2 <13.2%>	35.6 <13.5%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	132.1 <91.5%>	21.9 <81.9%>	69.3 <80.1%>	166.7 <86.4%>	60.5 <86.8%>	227.4 <86.5%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度							
小學及以下	24.2 <16.8%>	2.5 <9.3%>	12.1 <14.0%>	24.5 <12.7%>	14.8 <21.3%>	39.4 <15.0%>	287.4 <8.3%>
初中	43.8 <30.3%>	8.5 <31.7%>	17.4 <20.1%>	54.8 <28.4%>	15.9 <22.7%>	70.8 <26.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	57.0 <39.5%>	10.1 <37.8%>	36.3 <41.9%>	78.5 <40.7%>	26.9 <38.6%>	105.5 <40.1%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	9.7 <6.7%>	2.2 <8.3%>	8.0 <9.2%>	15.5 <8.0%>	5.0 <7.2%>	20.5 <7.8%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	9.7 <6.7%>	3.5 <13.0%>	12.8 <14.8%>	19.8 <10.2%>	7.1 <10.2%>	26.9 <10.2%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況							
全職	104.9 <72.6%>	19.9 <74.5%>	62.0 <71.6%>	140.7 <72.9%>	49.5 <71.0%>	190.4 <72.4%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	39.5 <27.4%>	6.8 <25.5%>	24.6 <28.4%>	52.3 <27.1%>	20.2 <29.0%>	72.6 <27.6%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標							
每月就業收入中位數(港元)	10,200	11,300	10,500	11,000	9,500	10,500	18,500
勞動人口參與率(%)	26.8	31.6	19.5	34.8	12.6	24.0	58.9
失業率(%)	13.6	16.4	15.5	15.8	11.0	14.6	3.2
年齡中位數	50	36	63	40	70	55	45
兒童數目('000)	139.7	45.6	61.6	220.7	28.7	253.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 095	893	1 317	496	4 127	1 164	476
長者	698	278	1 069	103	3 899	797	259
少年兒童	398	614	248	392	228	368	216
撫養比率(經濟)#	3 408	3 393	4 613	2 667	7 228	3 840	938

表 A.3.1：貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	406.3	398.8	384.8	382.6	392.4	412.4	419.8	434.8	474.0	39.2	9.0	67.7	16.7	-174.5	-26.9
I. 住戶人數															
1人	75.8	82.4	71.3	69.5	76.7	89.4	91.2	102.1	122.3	20.2	19.8	46.5	61.3	-75.9	-38.3
2人	145.9	145.7	144.7	151.2	154.6	159.3	164.4	168.7	180.1	11.4	6.8	34.2	23.5	-34.5	-16.1
3人	94.1	81.4	88.7	84.4	83.9	89.8	87.0	92.2	92.6	0.4	0.4	-1.5	-1.6	-28.7	-23.7
4人	66.6	65.9	60.5	57.1	58.0	56.7	62.0	55.5	62.4	6.9	12.4	-4.3	-6.4	-20.5	-24.7
5人	17.1	17.3	14.9	15.0	14.7	12.7	11.8	12.2	12.3	0.2	1.6	-4.7	-27.7	-10.7	-46.5
6人及以上	6.8	6.1	4.6	5.5	4.5	4.5	3.4	4.1	4.2	0.1	3.6	-2.6	-37.7	-4.2	-49.9
II. 社會特徵															
綜援住戶	104.9	107.3	84.9	66.5	64.4	59.4	62.3	58.1	62.1	4.0	7.0	-42.8	-40.8	-85.8	-58.0
長者住戶	108.9	118.2	112.8	112.4	122.9	140.1	139.9	155.0	172.6	17.6	11.4	63.7	58.5	-80.8	-31.9
單親住戶	29.2	27.4	26.5	25.7	26.6	24.3	25.0	24.6	26.1	1.5	6.0	-3.1	-10.7	-10.9	-29.4
新移民住戶	35.7	31.1	28.0	24.4	21.8	19.2	20.9	20.9	18.7	-2.2	-10.4	-17.0	-47.6	-5.4	-22.3
有兒童住戶	143.5	132.6	126.7	121.4	120.9	114.1	119.5	114.0	119.4	5.4	4.7	-24.1	-16.8	-42.9	-26.4
青年住戶	2.3	2.2	1.7	1.8	1.8	1.9	2.2	3.6	2.4	-1.2	-34.3	0.1	4.5	-0.7	-21.4
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	193.7	169.5	173.3	164.3	158.7	163.0	164.4	162.7	174.6	11.8	7.3	-19.2	-9.9	-75.0	-30.1
在職住戶	160.4	147.5	154.7	145.6	141.1	143.9	145.1	144.6	154.2	9.6	6.6	-6.1	-3.8	-72.4	-31.9
失業住戶	33.4	22.0	18.6	18.7	17.6	19.1	19.2	18.1	20.3	2.2	12.4	-13.1	-39.1	-2.6	-11.4
非從事經濟活動住戶	212.5	229.3	211.5	218.3	233.6	249.3	255.4	272.1	299.4	27.4	10.1	86.9	40.9	-99.5	-24.9
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	187.8	183.9	166.0	155.8	157.3	152.5	158.3	166.3	184.4	18.1	10.9	-3.4	-1.8	-125.4	-40.5
私樓租戶	22.0	21.3	25.6	27.4	31.2	31.6	34.4	39.8	34.1	-5.8	-14.5	12.0	54.6	-18.8	-35.5
自置居所住戶	181.1	177.9	176.0	180.8	187.8	209.2	206.4	209.4	236.9	27.5	13.1	55.8	30.8	-28.4	-10.7
- 有按揭供款或借貸	29.9	20.2	19.9	18.2	17.2	20.4	20.5	21.0	28.4	7.4	35.3	-1.5	-5.1	-1.6	-5.4
- 沒有按揭供款及借貸	151.2	157.6	156.2	162.7	170.7	188.8	185.9	188.4	208.5	20.1	10.7	57.4	37.9	-26.8	-11.4
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	239.1	225.5	216.7	210.5	210.7	212.7	215.5	214.6	231.5	16.9	7.9	-7.6	-3.2	-65.6	-22.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	166.2	172.4	167.5	171.5	180.9	199.2	201.5	218.2	240.1	21.9	10.0	73.9	44.5	-108.8	-31.2
VI. 區議會分區															
中西區	12.5	11.7	11.6	12.6	13.3	12.0	11.0	12.9	14.1	1.2	9.4	1.5	12.3	-1.7	-10.6
灣仔	7.6	7.9	7.5	9.6	10.1	10.3	10.5	10.9	10.4	-0.5	-4.6	2.9	38.2	-1.1	-9.8
東區	29.0	30.3	31.1	29.9	31.3	25.3	27.1	29.6	30.1	0.4	1.5	1.1	3.6	-8.5	-22.0
南區	12.4	11.0	11.3	11.0	10.8	11.6	13.3	12.5	12.8	0.3	2.5	0.4	3.3	-5.0	-28.0
油尖旺	17.8	19.4	18.8	19.3	20.8	21.4	20.6	23.0	23.5	0.5	2.2	5.7	32.0	-4.3	-15.6
深水埗	26.8	27.6	25.9	25.6	24.5	25.4	25.6	26.1	27.5	1.4	5.3	0.7	2.7	-15.0	-35.3
九龍城	19.2	19.2	18.1	20.9	23.3	20.7	22.7	22.5	23.6	1.1	5.0	4.4	23.0	-8.8	-27.2
黃大仙	28.0	27.2	25.4	24.8	24.9	24.2	25.6	25.3	28.8	3.5	13.6	0.7	2.6	-12.7	-30.5
觀塘	43.8	42.7	41.6	39.2	39.5	37.6	41.9	48.0	49.9	2.0	4.1	6.1	14.0	-25.3	-33.6
葵青	33.5	31.8	28.6	29.6	27.9	30.2	28.9	29.1	33.4	4.3	14.8	-0.1	-0.4	-17.0	-33.7
荃灣	15.6	14.7	15.0	13.8	14.9	16.9	16.5	17.7	18.4	0.8	4.3	2.8	18.0	-5.9	-24.1
屯門	31.3	30.7	30.1	28.0	28.8	30.1	31.1	31.7	37.3	5.6	17.7	6.0	19.3	-12.3	-24.9
元朗	36.7	36.1	31.0	32.6	35.2	39.8	40.0	38.4	43.7	5.3	13.7	7.0	19.1	-16.2	-27.0
北區	19.6	20.0	17.1	18.3	16.3	23.4	21.0	21.8	22.3	0.5	2.2	2.6	13.4	-8.0	-26.5
大埔	15.5	14.0	14.4	14.5	14.2	18.3	17.6	16.4	19.7	3.3	20.2	4.2	26.8	-5.6	-22.1
沙田	30.4	28.8	31.6	30.0	32.7	34.6	36.2	39.7	43.7	4.1	10.2	13.4	44.0	-14.7	-25.1
西貢	16.5	16.2	17.4	15.7	15.6	21.6	21.0	20.1	22.2	2.2	10.7	5.7	34.6	-7.5	-25.2
離島	10.0	9.4	8.3	7.0	8.3	9.3	9.1	9.2	12.6	3.4	36.5	2.6	25.8	-5.0	-28.4

表 A.3.2：貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	人數('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	1043.4	1005.4	972.2	962.1	971.4	995.8	1008.8	1024.3	1097.8	73.5	7.2	54.4	5.2	-392.9	-26.4
I. 住戶人數															
1人	75.8	82.4	71.3	69.5	76.7	89.4	91.2	102.1	122.3	20.2	19.8	46.5	61.3	-75.9	-38.3
2人	291.8	291.4	289.5	302.3	309.2	318.6	328.8	337.4	360.3	22.9	6.8	68.5	23.5	-69.0	-16.1
3人	282.3	244.1	266.0	253.2	251.6	269.4	261.1	276.7	277.9	1.1	0.4	-4.4	-1.6	-86.1	-23.7
4人	266.5	263.7	242.0	228.3	231.9	226.8	248.0	221.9	249.4	27.6	12.4	-17.0	-6.4	-82.0	-24.7
5人	85.3	86.4	74.5	74.8	73.6	63.3	59.1	60.8	61.7	0.9	1.6	-23.6	-27.7	-53.6	-46.5
6人及以上	41.7	37.3	28.8	33.9	28.5	28.3	20.7	25.3	26.2	0.9	3.4	-15.5	-37.3	-26.3	-50.1
II. 社會特徵															
綜援住戶	239.0	238.9	205.8	173.6	167.5	152.9	156.7	149.5	156.1	6.5	4.3	-83.0	-34.7	-155.2	-49.9
長者住戶	168.8	182.2	180.2	182.4	196.1	218.6	219.6	240.6	261.8	21.2	8.8	93.0	55.1	-100.3	-27.7
單親住戶	81.9	78.3	74.0	72.1	74.0	68.9	71.1	70.1	75.7	5.5	7.9	-6.2	-7.6	-32.2	-29.9
新移民住戶	125.0	110.1	94.2	83.9	73.0	65.5	71.3	69.8	64.4	-5.4	-7.7	-60.6	-48.5	-19.8	-23.5
有兒童住戶	521.7	487.2	455.3	438.1	433.5	407.6	420.3	399.7	423.4	23.7	5.9	-98.2	-18.8	-171.9	-28.9
青年住戶	3.2	3.6	3.1	2.6	2.7	3.6	3.9	6.2	4.2	-2.0	-32.6	0.9	28.3	-1.3	-23.9
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	634.2	568.8	564.0	536.8	520.6	522.5	527.6	521.7	552.1	30.4	5.8	-82.1	-12.9	-261.5	-32.1
在職住戶	543.3	509.4	517.1	491.7	477.4	475.2	480.8	475.6	501.9	26.2	5.5	-41.4	-7.6	-255.8	-33.8
失業住戶	90.9	59.4	46.9	45.1	43.2	47.3	46.8	46.1	50.3	4.2	9.1	-40.6	-44.7	-5.7	-10.1
非從事經濟活動住戶	409.2	436.6	408.2	425.3	450.8	473.3	481.2	502.5	545.7	43.1	8.6	136.5	33.4	-131.4	-19.4
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	510.0	495.7	460.3	438.2	436.3	414.7	424.7	434.1	468.5	34.3	7.9	-41.6	-8.1	-267.6	-36.4
私樓租戶	59.7	54.6	71.8	78.8	86.4	87.2	92.0	107.9	90.4	-17.5	-16.3	30.7	51.4	-50.2	-35.7
自置居所住戶	445.6	425.7	407.5	409.8	418.4	457.4	453.7	448.2	504.0	55.8	12.5	58.4	13.1	-70.9	-12.3
- 有按揭供款或借貸	90.0	62.4	58.3	52.5	50.4	58.6	55.7	58.3	76.7	18.4	31.5	-13.3	-14.8	-5.4	-6.6
- 沒有按揭供款及借貸	355.7	363.3	349.2	357.3	368.0	398.8	398.0	389.9	427.4	37.5	9.6	71.7	20.2	-65.5	-13.3
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	710.1	668.9	635.2	608.9	607.4	610.4	606.3	600.2	639.8	39.5	6.6	-70.4	-9.9	-201.4	-23.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	331.2	334.3	335.8	352.1	362.7	384.7	397.7	420.5	453.5	33.0	7.8	122.4	36.9	-191.3	-29.7
VI. 區議會分區															
中西區	26.8	25.4	24.7	23.9	26.1	25.3	21.9	25.4	27.5	2.0	8.0	0.7	2.5	-4.3	-13.5
灣仔	15.7	15.7	14.3	17.2	18.1	19.9	19.8	20.6	20.3	-0.3	-1.6	4.6	29.2	-2.3	-10.3
東區	69.6	71.6	71.7	71.5	72.6	57.6	60.5	65.8	63.3	-2.4	-3.7	-6.3	-9.0	-19.7	-23.7
南區	31.4	27.1	28.0	27.4	27.1	26.7	32.7	28.7	28.2	-0.5	-1.9	-3.2	-10.3	-11.6	-29.2
油尖旺	40.7	44.1	44.2	44.2	46.1	45.3	44.0	49.1	49.6	0.5	1.0	8.9	21.9	-10.1	-16.9
深水埗	70.2	67.7	67.4	66.6	62.6	63.2	63.8	61.7	65.0	3.3	5.4	-5.1	-7.3	-31.8	-32.8
九龍城	45.8	46.4	43.1	50.0	55.4	48.0	51.8	51.9	53.0	1.1	2.2	7.2	15.7	-20.3	-27.7
黃大仙	72.3	70.5	66.5	67.3	66.6	62.5	66.3	62.5	68.9	6.4	10.2	-3.4	-4.8	-28.3	-29.1
觀塘	110.8	109.0	110.0	103.3	104.6	100.2	109.3	122.3	125.9	3.5	2.9	15.1	13.6	-54.4	-30.2
葵青	90.6	85.6	79.3	82.0	77.2	80.7	74.1	74.7	82.5	7.8	10.4	-8.1	-8.9	-36.8	-30.8
荃灣	40.0	38.3	37.3	34.6	35.9	40.2	39.7	42.0	41.8	-0.1	-0.3	1.8	4.5	-11.9	-22.1
屯門	80.8	78.7	75.4	70.3	69.0	70.3	72.9	74.6	87.5	12.9	17.3	6.8	8.4	-27.9	-24.2
元朗	103.2	97.5	84.0	84.6	93.2	97.8	99.2	91.9	101.2	9.2	10.0	-2.1	-2.0	-40.4	-28.6
北區	53.6	51.3	43.8	48.4	42.6	55.3	52.3	54.4	53.4	-1.0	-1.9	-0.2	-0.4	-19.9	-27.2
大埔	40.7	34.5	35.4	36.5	34.8	45.1	40.9	38.4	47.2	8.9	23.1	6.5	16.0	-13.2	-21.8
沙田	79.3	72.7	80.4	75.3	78.7	85.4	88.7	94.2	105.1	10.9	11.5	25.7	32.4	-31.9	-23.3
西貢	47.1	43.0	46.7	42.2	41.3	52.3	50.4	46.4	50.0	3.6	7.7	2.9	6.2	-16.1	-24.4
離島	24.8	26.2	20.0	16.8	19.6	20.1	20.6	19.5	27.4	7.9	40.4	2.7	10.7	-12.0	-30.5

表 A.3.3：貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	16.0	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7	14.7	14.9	15.8	0.9	-	-0.2	-	-5.6	-
I. 住戶人數															
1人	19.9	20.3	17.4	16.4	17.3	18.7	18.7	19.8	23.1	3.3	-	3.2	-	-14.3	-
2人	24.3	23.4	22.0	22.6	22.6	23.0	23.1	23.2	23.9	0.7	-	-0.4	-	-4.6	-
3人	16.0	13.1	14.0	13.2	13.1	13.9	13.1	14.0	14.0	@	-	-2.0	-	-4.3	-
4人	13.1	13.0	12.1	11.4	11.6	11.7	12.8	11.5	13.0	1.5	-	-0.1	-	-4.2	-
5人	11.1	11.6	10.3	10.6	10.1	9.1	8.7	9.1	9.3	0.2	-	-1.8	-	-8.1	-
6人及以上	11.1	10.9	8.1	9.1	7.9	7.8	6.4	7.2	7.7	0.5	-	-3.4	-	-7.6	-
II. 社會特徵															
綜援住戶	49.0	50.7	50.0	44.4	44.4	43.2	45.7	45.9	48.0	2.1	-	-1.0	-	-47.7	-
長者住戶	55.9	55.5	49.0	46.9	47.0	48.8	47.6	48.9	50.6	1.7	-	-5.3	-	-19.3	-
單親住戶	35.5	36.7	36.8	36.4	35.8	34.4	34.3	35.0	34.9	-0.1	-	-0.6	-	-14.8	-
新移民住戶	38.5	37.9	36.5	32.4	31.8	30.1	30.2	27.5	26.8	-0.7	-	-11.7	-	-8.3	-
有兒童住戶	17.6	17.1	16.5	16.2	16.0	15.3	15.8	15.1	16.1	1.0	-	-1.5	-	-6.5	-
青年住戶	4.2	4.4	4.0	3.8	3.6	4.7	4.9	7.9	5.5	-2.4	-	1.3	-	-1.7	-
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	10.8	9.6	9.4	8.9	8.6	8.7	8.8	8.6	9.1	0.5	-	-1.7	-	-4.3	-
在職住戶	9.4	8.7	8.7	8.3	8.0	8.0	8.1	8.0	8.4	0.4	-	-1.0	-	-4.2	-
失業住戶	75.5	74.3	66.6	68.5	69.9	69.8	71.8	70.5	70.8	0.3	-	-4.7	-	-8.0	-
非從事經濟活動住戶	62.2	62.7	58.2	57.6	58.2	59.2	59.3	59.8	61.9	2.1	-	-0.3	-	-14.9	-
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	25.7	24.7	22.5	21.4	21.1	20.1	20.5	20.8	21.9	1.1	-	-3.8	-	-12.5	-
私樓租戶	8.4	7.3	8.3	8.8	9.2	9.2	9.1	10.2	8.8	-1.4	-	0.4	-	-4.8	-
自置居所住戶	12.3	11.7	11.4	11.5	11.7	12.9	12.9	12.7	14.2	1.5	-	1.9	-	-2.0	-
- 有按揭供款或借貸	5.7	4.4	4.5	4.1	4.1	4.8	4.7	4.9	6.4	1.5	-	0.7	-	-0.5	-
- 沒有按揭供款及借貸	17.2	16.3	15.5	15.6	15.8	17.1	17.1	16.7	18.2	1.5	-	1.0	-	-2.8	-
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	12.9	12.0	11.6	11.2	11.1	11.2	11.3	11.2	12.0	0.8	-	-0.9	-	-3.8	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	32.4	31.5	27.8	27.2	27.2	28.2	27.3	27.7	28.3	0.6	-	-4.1	-	-11.9	-
VI. 區議會分區															
中西區	11.8	11.4	11.1	11.0	11.9	12.0	10.3	12.0	13.0	1.0	-	1.2	-	-2.0	-
灣仔	11.3	11.7	10.9	13.0	13.6	12.7	12.5	12.9	12.8	-0.1	-	1.5	-	-1.4	-
東區	12.7	13.1	13.2	13.3	13.6	11.3	12.0	13.0	12.6	-0.4	-	-0.1	-	-3.9	-
南區	12.5	10.9	11.2	11.1	10.9	11.1	13.7	11.9	11.8	-0.1	-	-0.7	-	-4.9	-
油尖旺	14.6	15.4	15.2	15.1	15.5	14.5	14.3	16.0	16.3	0.3	-	1.7	-	-3.3	-
深水埗	20.2	19.0	18.6	18.2	17.0	16.8	17.0	16.6	16.6	@	-	-3.6	-	-8.1	-
九龍城	13.8	13.7	12.6	13.6	15.0	12.8	13.9	13.9	13.9	@	-	0.1	-	-5.3	-
黃大仙	17.9	17.4	16.2	16.4	16.2	15.4	16.4	15.6	17.3	1.7	-	-0.6	-	-7.1	-
觀塘	19.4	18.3	17.7	16.7	16.8	16.2	17.2	18.8	19.0	0.2	-	-0.4	-	-8.2	-
葵青	18.4	17.5	16.3	16.9	15.7	16.4	15.2	15.4	17.1	1.7	-	-1.3	-	-7.6	-
荃灣	14.5	13.4	13.1	12.1	12.6	13.5	13.5	14.3	14.3	@	-	-0.2	-	-4.0	-
屯門	17.2	16.9	16.1	14.9	14.4	15.3	15.9	15.8	18.5	2.7	-	1.3	-	-5.9	-
元朗	19.7	17.6	14.9	14.8	16.0	16.8	16.7	15.3	16.6	1.3	-	-3.1	-	-6.6	-
北區	18.4	17.6	15.0	16.5	14.2	18.7	17.5	18.1	17.8	-0.3	-	-0.6	-	-6.7	-
大埔	14.9	12.5	12.6	12.9	12.0	16.0	14.4	13.4	16.5	3.1	-	1.6	-	-4.6	-
沙田	13.8	12.4	13.2	12.4	12.7	13.9	14.0	14.9	16.4	1.5	-	2.6	-	-5.0	-
西貢	12.0	10.5	11.3	10.0	9.7	12.2	11.7	10.7	11.4	0.7	-	-0.6	-	-3.7	-
離島	17.8	20.0	14.9	12.5	14.3	14.2	13.9	12.3	15.7	3.4	-	-2.1	-	-6.9	-

表 A.3.4：每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後（恆常現金）	百萬港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前的 貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	12,790.0	13,701.2	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0	20,576.2	22,167.9	24,449.8	2,281.9	10.3	11,659.8	91.2	-23,796.4	-49.3
I. 住戶人數															
1人	1,393.1	1,577.4	1,805.5	2,040.4	2,372.4	2,780.1	2,570.9	2,706.9	3,508.4	801.5	29.6	2,115.3	151.8	-5,585.1	-61.4
2人	4,821.8	5,583.3	6,042.4	6,529.2	7,316.5	7,768.0	8,569.6	9,248.9	9,592.6	343.7	3.7	4,770.8	98.9	-8,601.0	-47.3
3人	3,395.5	3,013.1	3,667.1	3,789.8	4,299.5	5,030.2	4,864.4	5,624.6	6,113.3	488.7	8.7	2,717.7	80.0	-4,280.3	-41.2
4人	2,390.5	2,667.8	2,635.9	2,523.7	3,097.8	3,424.5	3,671.4	3,662.2	4,150.8	488.6	13.3	1,760.3	73.6	-3,390.7	-45.0
5人	546.3	625.4	655.1	683.2	808.9	680.6	668.3	700.1	843.5	143.4	20.5	297.1	54.4	-1,284.2	-60.4
6人及以上	242.7	234.2	213.6	253.4	256.9	253.5	231.6	225.2	241.2	16.1	7.1	-1.4	-0.6	-655.0	-73.1
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,997.3	2,303.1	2,542.8	2,012.6	2,169.7	1,978.3	2,118.0	2,292.6	2,339.1	46.4	2.0	341.7	17.1	-12,291.1	-84.0
長者住戶	2,721.6	3,341.4	3,632.8	3,997.7	4,750.2	5,554.8	5,569.8	6,217.7	6,566.3	348.6	5.6	3,844.7	141.3	-10,098.4	-60.6
單親住戶	839.2	883.8	1,040.0	995.1	1,165.5	1,088.4	1,142.0	1,263.7	1,349.5	85.7	6.8	510.3	60.8	-2,699.4	-66.7
新移民住戶	1,142.0	1,119.5	1,150.9	1,035.1	1,012.6	937.4	1,056.7	1,080.0	1,084.6	4.6	0.4	-57.4	-5.0	-958.2	-46.9
有兒童住戶	4,881.4	4,916.2	5,196.2	5,181.4	5,971.4	6,149.1	6,417.6	6,526.8	7,302.2	775.3	11.9	2,420.8	49.6	-7,676.5	-51.2
青年住戶	56.8	77.1	58.0	62.6	96.8	93.1	106.0	158.0	105.7	-52.3	-33.1	48.9	86.2	-60.1	-36.2
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	5,972.2	5,362.6	5,912.0	5,794.1	6,347.6	7,038.9	7,380.6	7,867.6	8,809.4	941.7	12.0	2,837.2	47.5	-6,780.4	-43.5
在職住戶	4,259.4	4,149.1	4,744.5	4,592.3	5,096.4	5,550.0	5,916.7	6,368.6	7,031.7	663.0	10.4	2,772.2	65.1	-5,999.8	-46.0
失業住戶	1,712.7	1,213.4	1,167.5	1,201.8	1,251.1	1,488.9	1,464.0	1,499.0	1,777.7	278.7	18.6	65.0	3.8	-780.6	-30.5
非從事經濟活動住戶	6,817.8	8,338.7	9,107.6	10,025.7	11,804.5	12,898.1	13,195.6	14,300.3	15,640.4	1,340.1	9.4	8,822.6	129.4	-17,016.0	-52.1
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	4,340.5	4,731.4	4,863.2	4,695.0	5,337.0	5,354.6	5,763.6	6,574.3	7,144.3	570.0	8.7	2,803.8	64.6	-15,724.4	-68.8
私樓租戶	610.4	615.0	945.5	1,089.0	1,312.3	1,542.9	1,591.5	1,936.4	1,630.6	-305.8	-15.8	1,020.2	167.1	-2,393.9	-59.5
自置居所住戶	7,318.9	7,740.2	8,500.3	9,232.0	10,748.2	12,109.8	12,197.0	12,749.0	14,720.4	1,971.4	15.5	7,401.6	101.1	-5,276.2	-26.4
-有按揭供款或借貸	1,090.8	796.1	908.1	934.8	1,058.0	1,200.6	1,250.5	1,453.2	1,895.9	442.6	30.5	805.1	73.8	-242.9	-11.4
-沒有按揭供款及借貸	6,228.1	6,944.0	7,592.3	8,297.2	9,690.2	10,909.1	10,946.5	11,295.8	12,824.5	1,528.8	13.5	6,596.4	105.9	-5,033.4	-28.2
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	7,944.2	8,156.0	8,936.3	9,057.8	10,237.7	11,000.6	11,216.5	11,897.6	13,286.6	1,389.0	11.7	5,342.4	67.2	-9,746.5	-42.3
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,807.3	5,501.9	6,053.0	6,725.6	7,866.3	8,906.8	9,190.7	10,138.0	11,018.9	880.9	8.7	6,211.6	129.2	-13,991.0	-55.9
VI. 區議會分區															
中西區	524.0	577.1	617.5	678.2	727.8	749.5	664.5	822.2	922.3	100.1	12.2	398.3	76.0	-307.6	-25.0
灣仔	355.3	384.9	404.0	488.4	623.3	668.3	652.5	757.4	696.7	-60.6	-8.0	341.5	96.1	-194.4	-21.8
東區	1,036.5	1,150.4	1,392.5	1,427.1	1,578.1	1,438.0	1,446.9	1,738.8	1,677.0	-61.9	-3.6	640.5	61.8	-1,084.4	-39.3
南區	394.9	441.0	433.0	480.1	549.0	568.0	676.7	640.5	672.9	32.4	5.1	278.0	70.4	-626.6	-48.2
油尖旺	660.3	735.8	785.6	867.5	1,077.8	1,165.3	1,110.5	1,224.6	1,247.4	22.8	1.9	587.1	88.9	-808.5	-39.3
深水埗	799.5	870.7	991.2	1,039.8	1,004.7	1,149.2	1,178.1	1,204.0	1,236.6	32.6	2.7	437.1	54.7	-1,758.5	-58.7
九龍城	699.7	750.5	834.9	957.3	1,173.1	1,056.5	1,216.5	1,194.3	1,248.6	54.3	4.5	548.9	78.4	-1,183.8	-48.7
黃大仙	788.1	806.3	864.7	884.5	977.1	1,005.2	1,160.8	1,171.5	1,318.8	147.3	12.6	530.7	67.3	-1,696.5	-56.3
觀塘	1,155.7	1,189.4	1,355.6	1,311.7	1,589.7	1,583.0	1,780.7	2,135.8	2,351.4	215.5	10.1	1,195.7	103.5	-3,310.3	-58.5
葵青	892.8	918.2	980.8	1,055.4	1,153.7	1,220.9	1,218.4	1,321.0	1,525.2	204.2	15.5	632.4	70.8	-2,161.1	-58.6
荃灣	508.4	512.8	601.8	642.0	754.1	898.1	833.4	998.7	1,013.5	14.8	1.5	505.1	99.3	-748.9	-42.5
屯門	906.3	1,019.7	1,077.3	1,076.2	1,203.5	1,347.6	1,493.1	1,489.7	1,761.3	271.7	18.2	855.0	94.3	-1,963.7	-52.7
元朗	1,128.1	1,245.4	1,170.7	1,260.8	1,558.5	1,881.0	1,900.7	1,911.1	2,235.2	324.1	17.0	1,107.1	98.1	-2,254.0	-50.2
北區	610.7	679.0	610.8	819.0	786.1	1,071.7	972.8	1,163.7	1,219.2	55.5	4.8	608.5	99.6	-1,266.2	-50.9
大埔	543.6	519.0	587.0	621.9	716.8	902.6	904.1	857.0	1,158.9	301.8	35.2	615.3	113.2	-849.9	-42.3
沙田	943.8	979.5	1,289.9	1,206.2	1,506.8	1,673.0	1,794.7	1,994.5	2,375.1	380.7	19.1	1,431.4	151.7	-2,013.2	-45.9
西貢	523.2	581.7	690.3	706.8	757.2	1,059.7	1,123.4	1,082.4	1,180.7	98.3	9.1	657.5	125.7	-904.4	-43.4
離島	319.0	340.0	331.8	297.0	414.8	499.6	448.6	460.7	608.8	148.2	32.2	289.8	90.9	-664.5	-52.2

表 A.3.5：每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,900	3,300	3,400	3,900	4,000	4,100	4,200	4,300	@	@	1,700	63.8	-1,900	-30.7
I. 住戶人數															
1人	1,500	1,600	2,100	2,400	2,600	2,600	2,300	2,200	2,400	200	8.2	900	56.1	-1,400	-37.5
2人	2,800	3,200	3,500	3,600	3,900	4,100	4,300	4,600	4,400	-100	-2.9	1,700	61.1	-2,600	-37.2
3人	3,000	3,100	3,400	3,700	4,300	4,700	4,700	5,100	5,500	400	8.2	2,500	82.9	-1,600	-23.0
4人	3,000	3,400	3,600	3,700	4,500	5,000	4,900	5,500	5,500	@	@	2,600	85.5	-2,000	-26.9
5人	2,700	3,000	3,700	3,800	4,600	4,500	4,700	4,800	5,700	900	18.6	3,000	113.4	-2,000	-25.9
6人及以上	3,000	3,200	3,800	3,900	4,700	4,700	5,700	4,600	4,800	200	3.4	1,800	59.6	-4,100	-46.2
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,600	1,800	2,500	2,500	2,800	2,800	2,800	3,300	3,100	-200	-4.6	1,600	97.7	-5,100	-61.9
長者住戶	2,100	2,400	2,700	3,000	3,200	3,300	3,300	3,300	3,200	-200	-5.2	1,100	52.2	-2,300	-42.2
單親住戶	2,400	2,700	3,300	3,200	3,700	3,700	3,800	4,300	4,300	@	@	1,900	80.1	-4,800	-52.8
新移民住戶	2,700	3,000	3,400	3,500	3,900	4,100	4,200	4,300	4,800	500	12.1	2,200	81.3	-2,200	-31.7
有兒童住戶	2,800	3,100	3,400	3,600	4,100	4,500	4,500	4,800	5,100	300	6.8	2,300	79.7	-2,600	-33.7
青年住戶	2,100	2,900	2,800	3,000	4,500	4,000	4,000	3,600	3,700	100	1.8	1,600	78.2	-900	-18.8
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	2,600	2,600	2,800	2,900	3,300	3,600	3,700	4,000	4,200	200	4.4	1,600	63.7	-1,000	-19.2
在職住戶	2,200	2,300	2,600	2,600	3,000	3,200	3,400	3,700	3,800	100	3.5	1,600	71.6	-1,000	-20.7
失業住戶	4,300	4,600	5,200	5,400	5,900	6,500	6,300	6,900	7,300	400	5.5	3,000	70.5	-2,000	-21.5
非從事經濟活動住戶	2,700	3,000	3,600	3,800	4,200	4,300	4,300	4,400	4,400	@	@	1,700	62.9	-2,500	-36.2
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	1,900	2,100	2,400	2,500	2,800	2,900	3,000	3,300	3,200	-100	-2.0	1,300	67.7	-2,900	-47.5
私樓租戶	2,300	2,400	3,100	3,300	3,500	4,100	3,900	4,100	4,000	-100	-1.6	1,700	72.8	-2,400	-37.2
自置居所住戶	3,400	3,600	4,000	4,300	4,800	4,800	4,900	5,100	5,200	100	2.0	1,800	53.7	-1,100	-17.5
-有按揭供款或借貸	3,000	3,300	3,800	4,300	5,100	4,900	5,100	5,800	5,600	-200	-3.6	2,500	83.2	-400	-6.3
-沒有按揭供款及借貸	3,400	3,700	4,100	4,300	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	100	2.6	1,700	49.3	-1,200	-18.9
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	3,000	3,400	3,600	4,000	4,300	4,300	4,600	4,800	200	3.5	2,000	72.8	-1,700	-26.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,700	3,000	3,300	3,600	3,700	3,800	3,900	3,800	@	@	1,400	58.6	-2,100	-36.0
VI. 區議會分區															
中西區	3,500	4,100	4,400	4,500	4,600	5,200	5,000	5,300	5,500	100	2.5	2,000	56.7	-1,100	-16.2
灣仔	3,900	4,100	4,500	4,200	5,100	5,400	5,200	5,800	5,600	-200	-3.5	1,600	41.9	-900	-13.3
東區	3,000	3,200	3,700	4,000	4,200	4,700	4,400	4,900	4,600	-200	-5.0	1,700	56.1	-1,300	-22.2
南區	2,700	3,300	3,200	3,600	4,200	4,100	4,200	4,300	4,400	100	2.5	1,700	65.0	-1,700	-28.1
油尖旺	3,100	3,200	3,500	3,700	4,300	4,500	4,500	4,400	4,400	@	@	1,300	43.1	-1,700	-28.1
深水埗	2,500	2,600	3,200	3,400	3,400	3,800	3,800	3,800	3,700	-100	-2.5	1,300	50.7	-2,100	-36.1
九龍城	3,000	3,300	3,800	3,800	4,200	4,300	4,500	4,400	4,400	@	@	1,400	45.0	-1,800	-29.5
黃大仙	2,300	2,500	2,800	3,000	3,300	3,500	3,800	3,900	3,800	@	@	1,500	63.1	-2,200	-37.0
觀塘	2,200	2,300	2,700	2,800	3,400	3,500	3,500	3,700	3,900	200	5.7	1,700	78.4	-2,300	-37.4
葵青	2,200	2,400	2,900	3,000	3,500	3,400	3,500	3,800	3,800	@	@	1,600	71.6	-2,300	-37.6
荃灣	2,700	2,900	3,300	3,900	4,200	4,400	4,200	4,700	4,600	-100	-2.7	1,900	68.9	-1,500	-24.2
屯門	2,400	2,800	3,000	3,200	3,500	3,700	4,000	3,900	3,900	@	@	1,500	62.9	-2,300	-37.1
元朗	2,600	2,900	3,200	3,200	3,700	3,900	4,000	4,100	4,300	100	2.8	1,700	66.4	-2,000	-31.8
北區	2,600	2,800	3,000	3,700	4,000	3,800	3,900	4,500	4,600	100	2.5	2,000	76.1	-2,300	-33.2
大埔	2,900	3,100	3,400	3,600	4,200	4,100	4,300	4,400	4,900	500	12.5	2,000	68.2	-1,700	-26.0
沙田	2,600	2,800	3,400	3,300	3,800	4,000	4,100	4,200	4,500	300	8.0	1,900	74.8	-1,700	-27.7
西貢	2,600	3,000	3,300	3,700	4,000	4,100	4,500	4,500	4,400	-100	-1.5	1,800	67.7	-1,400	-24.3
離島	2,700	3,000	3,400	3,500	4,200	4,500	4,100	4,200	4,000	-100	-3.2	1,400	51.7	-2,000	-33.3

表 A.3.6：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	62.1	172.6	26.1	18.7	119.4	2.4	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	156.1	261.8	75.7	64.4	423.4	4.2	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{48.0%}	{50.6%}	{34.9%}	{26.8%}	{16.1%}	{5.5%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{57.1%}	-	{39.0%}	{33.9%}	{17.8%}	-	{17.8%}	-
18-29歲青年	{44.4%}	-	{34.1%}	{15.8%}	{16.9%}	{5.5%}	{9.7%}	-
18-64歲人士	{46.0%}	-	{32.0%}	{23.1%}	{14.4%}	{5.5%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{43.8%}	{50.6%}	{28.4%}	{31.2%}	{21.0%}	-	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,339.1	6,566.3	1,349.5	1,084.6	7,302.2	105.7	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	3,100	3,200	4,300	4,800	5,100	3,700	4,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	9.7 (15.7%)	5.2 (3.0%)	10.5 (40.5%)	12.9 (68.7%)	81.1 (67.9%)	0.6 (23.5%)	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	6.7 (10.8%)	4.9 (2.9%)	9.6 (36.9%)	12.0 (64.1%)	76.1 (63.7%)	0.3 (11.4%)	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	3.0 (4.8%)	0.3 (0.2%)	0.9 (3.5%)	0.9 (4.6%)	5.0 (4.2%)	0.3 (12.2%)	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	52.4 (84.3%)	167.4 (97.0%)	15.5 (59.6%)	5.9 (31.3%)	38.3 (32.1%)	1.8 (76.5%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	62.1 (100.0%)	16.5 (9.6%)	14.0 (53.8%)	3.7 (19.7%)	26.6 (22.3%)	§ §	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	-	156.1 (90.4%)	12.0 (46.2%)	15.0 (80.3%)	92.8 (77.7%)	2.4 (100.0%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	-	128.1 (74.2%)	8.3 (31.9%)	10.4 (55.5%)	65.2 (54.6%)	1.6 (66.3%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	-	4.0 (2.3%)	0.5 (2.0%)	0.3 (1.6%)	2.7 (2.3%)	§ §	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	46.9 (75.5%)	57.4 (33.3%)	16.6 (63.6%)	9.0 (48.2%)	60.7 (50.8%)	§ §	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	7.2 (11.7%)	5.7 (3.3%)	4.4 (17.0%)	6.0 (32.3%)	17.8 (14.9%)	1.4 (60.1%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	7.5 (12.0%)	100.6 (58.3%)	4.5 (17.4%)	2.9 (15.6%)	36.9 (30.9%)	0.5 (19.5%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
— 有按揭供款或借貸	0.4 (0.6%)	3.8 (2.2%)	0.9 (3.5%)	0.7 (3.8%)	11.4 (9.6%)	§ §	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
— 沒有按揭供款及借貸	7.1 (11.4%)	96.8 (56.1%)	3.6 (13.9%)	2.2 (11.8%)	25.5 (21.4%)	0.3 (13.8%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.4 (0.7%)	18.8 (10.9%)	1.3 (4.8%)	0.4 (1.9%)	7.2 (6.0%)	§ §	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	3.7 (5.9%)	0.3 (0.2%)	1.9 (7.3%)	18.7 (100.0%)	14.0 (11.7%)	§ §	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	26.6 (42.8%)	-	26.1 (100.0%)	14.0 (74.9%)	119.4 (100.0%)	-	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.5	1.5	2.9	3.4	3.5	1.7	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.2	@	0.5	0.8	0.8	0.3	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	9,000	3,400	10,300	13,300	13,900	2,800	6,800	28,000

表 A.3.7：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	174.6	154.2	20.3	299.4	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	552.1	501.9	50.3	545.7	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{9.1%}	{8.4%}	{70.8%}	{61.9%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{13.0%}	{12.3%}	{74.5%}	{76.5%}	{17.8%}	-
18-29歲青年	{8.0%}	{7.4%}	{68.2%}	{55.4%}	{9.7%}	-
18-64歲人士	{8.0%}	{7.3%}	{68.1%}	{62.1%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{11.1%}	{9.9%}	{79.4%}	{59.7%}	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	8,809.4	7,031.7	1,777.7	15,640.4	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	4,200	3,800	7,300	4,400	4,300	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	174.6 (100.0%)	154.2 (100.0%)	20.3 (100.0%)	-	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	154.2 (88.4%)	154.2 (100.0%)	-	-	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	20.3 (11.6%)	-	20.3 (100.0%)	-	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	299.4 (100.0%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援						
有	9.7 (5.6%)	6.7 (4.4%)	3.0 (14.8%)	52.4 (17.5%)	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	164.8 (94.4%)	147.5 (95.6%)	17.3 (85.2%)	247.1 (82.5%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	113.2 (64.8%)	99.9 (64.8%)	13.3 (65.3%)	202.2 (67.5%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	4.8 (2.8%)	4.2 (2.7%)	0.6 (2.9%)	6.6 (2.2%)	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵						
公屋住戶	81.4 (46.6%)	73.6 (47.7%)	7.8 (38.2%)	103.0 (34.4%)	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	15.7 (9.0%)	13.5 (8.7%)	2.2 (11.0%)	18.4 (6.1%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	72.3 (41.4%)	62.8 (40.7%)	9.5 (46.8%)	164.6 (55.0%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
- 有按揭供款或借貸	15.4 (8.8%)	13.1 (8.5%)	2.3 (11.1%)	13.0 (4.3%)	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
- 沒有按揭供款及借貸	56.9 (32.6%)	49.7 (32.2%)	7.2 (35.6%)	151.6 (50.6%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	8.1 (4.6%)	7.1 (4.6%)	1.1 (5.2%)	26.2 (8.8%)	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	12.9 (7.4%)	12.0 (7.8%)	0.9 (4.3%)	5.9 (2.0%)	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	81.1 (46.5%)	76.1 (49.3%)	5.0 (24.5%)	38.3 (12.8%)	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.2	3.3	2.5	1.8	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	1.2	1.3	1.1	-	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	13,300	14,300	4,500	3,700	6,800	28,000

表 A.3.8：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	14.1	10.4	30.1	12.8	23.5	27.5	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	27.5	20.3	63.3	28.2	49.6	65.0	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{13.0%}	{12.8%}	{12.6%}	{11.8%}	{16.3%}	{16.6%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{9.5%}	{6.1%}	{10.1%}	{10.6%}	{15.6%}	{20.7%}	{17.8%}	-
18-29歲青年	{5.9%}	{7.1%}	{7.0%}	{6.3%}	{11.6%}	{10.6%}	{9.7%}	-
18-64歲人士	{7.8%}	{7.4%}	{8.4%}	{7.7%}	{11.3%}	{12.1%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{33.9%}	{36.7%}	{29.5%}	{28.0%}	{37.7%}	{30.5%}	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	922.3	696.7	1,677.0	672.9	1,247.4	1,236.6	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	5,500	5,600	4,600	4,400	4,400	3,700	4,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	3.4 (24.3%)	2.5 (23.8%)	9.1 (30.2%)	4.5 (35.2%)	7.4 (31.5%)	10.5 (38.2%)	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	2.8 (20.1%)	2.3 (22.0%)	7.9 (26.2%)	3.6 (28.1%)	6.4 (27.1%)	9.4 (34.1%)	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	0.6 (4.2%)	§ §	1.2 (4.0%)	0.9 (7.1%)	1.1 (4.5%)	1.1 (4.1%)	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	10.7 (75.7%)	8.0 (76.2%)	21.0 (69.8%)	8.3 (64.8%)	16.1 (68.5%)	17.0 (61.8%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.3 (1.8%)	0.3 (3.1%)	2.1 (6.8%)	1.5 (11.5%)	2.1 (9.0%)	4.7 (17.0%)	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	13.8 (98.2%)	10.1 (96.9%)	28.0 (93.2%)	11.3 (88.5%)	21.4 (91.0%)	22.8 (83.0%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	11.4 (80.6%)	8.6 (82.1%)	22.6 (75.2%)	9.0 (70.3%)	17.0 (72.4%)	17.2 (62.7%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	0.4 (2.5%)	§ §	0.7 (2.2%)	0.4 (3.1%)	0.5 (2.2%)	0.4 (1.6%)	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	0.8 (5.9%)	0.5 (4.5%)	6.9 (23.0%)	5.2 (40.8%)	1.2 (4.9%)	13.1 (47.5%)	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	1.6 (11.1%)	1.1 (10.3%)	2.1 (6.9%)	0.5 (3.6%)	4.8 (20.4%)	3.2 (11.7%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	10.9 (77.5%)	7.9 (76.0%)	19.9 (66.2%)	6.9 (54.1%)	15.9 (67.7%)	10.4 (37.8%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
—有按揭供款或借貸	0.5 (3.9%)	0.4 (4.0%)	2.4 (8.0%)	0.8 (6.4%)	1.8 (7.6%)	1.2 (4.4%)	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
—沒有按揭供款及借貸	10.4 (73.6%)	7.5 (72.1%)	17.5 (58.2%)	6.1 (47.7%)	14.1 (60.1%)	9.2 (33.4%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.8 (12.4%)	2.2 (21.4%)	3.7 (12.2%)	1.3 (10.0%)	1.9 (8.3%)	1.2 (4.5%)	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	§ §	§ §	0.6 (2.2%)	§ §	1.6 (6.8%)	1.9 (7.1%)	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	1.8 (13.0%)	0.8 (7.8%)	5.0 (16.7%)	2.4 (18.9%)	4.7 (20.0%)	8.6 (31.1%)	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	1.9	1.9	2.1	2.2	2.1	2.4	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	0.3	0.4	0.4	0.4	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	2,400	2,000	4,200	5,300	4,100	7,700	6,800	28,000

表 A.3.9：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	23.6	28.8	49.9	33.4	18.4	37.3	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	53.0	68.9	125.9	82.5	41.8	87.5	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{13.9%}	{17.3%}	{19.0%}	{17.1%}	{14.3%}	{18.5%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{13.8%}	{23.9%}	{25.9%}	{20.4%}	{13.8%}	{23.6%}	{17.8%}	-
18-29歲青年	{8.4%}	{10.7%}	{11.6%}	{11.3%}	{9.5%}	{11.2%}	{9.7%}	-
18-64歲人士	{9.8%}	{12.4%}	{14.0%}	{12.8%}	{10.0%}	{13.2%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{29.7%}	{29.8%}	{31.6%}	{30.4%}	{32.4%}	{36.1%}	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,248.6	1,318.8	2,351.4	1,525.2	1,013.5	1,761.3	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	4,400	3,800	3,900	3,800	4,600	3,900	4,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	8.4 (35.7%)	11.6 (40.5%)	21.8 (43.6%)	14.9 (44.7%)	6.6 (35.8%)	14.1 (37.8%)	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	7.1 (30.1%)	10.6 (36.9%)	19.7 (39.4%)	13.3 (39.8%)	5.8 (31.4%)	12.4 (33.4%)	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	1.3 (5.6%)	1.0 (3.5%)	2.1 (4.1%)	1.6 (4.9%)	0.8 (4.4%)	1.7 (4.4%)	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	15.2 (64.3%)	17.1 (59.5%)	28.2 (56.4%)	18.5 (55.3%)	11.8 (64.2%)	23.2 (62.2%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	2.6 (11.2%)	4.5 (15.8%)	9.0 (18.0%)	5.7 (17.2%)	1.5 (8.4%)	6.6 (17.8%)	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	21.0 (88.8%)	24.2 (84.2%)	40.9 (82.0%)	27.7 (82.8%)	16.9 (91.6%)	30.7 (82.2%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	15.6 (66.2%)	18.3 (63.6%)	30.5 (61.1%)	20.4 (61.1%)	13.1 (71.2%)	22.4 (60.0%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	0.9 (4.0%)	0.7 (2.3%)	0.9 (1.7%)	0.7 (2.0%)	0.8 (4.3%)	1.1 (2.9%)	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	8.0 (33.7%)	15.9 (55.4%)	33.8 (67.7%)	21.8 (65.1%)	5.8 (31.4%)	16.7 (44.8%)	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	3.0 (12.5%)	0.9 (3.0%)	1.4 (2.8%)	0.9 (2.6%)	2.2 (11.8%)	1.5 (4.1%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	11.7 (49.4%)	11.6 (40.1%)	14.1 (28.2%)	10.2 (30.5%)	9.9 (53.8%)	17.9 (48.1%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
— 有按揭供款或借貸	1.0 (4.1%)	1.3 (4.5%)	1.7 (3.4%)	1.4 (4.3%)	1.4 (7.4%)	2.7 (7.2%)	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
— 沒有按揭供款及借貸	10.7 (45.3%)	10.3 (35.6%)	12.4 (24.8%)	8.7 (26.2%)	8.6 (46.4%)	15.3 (41.0%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	2.6 (11.1%)	1.5 (5.3%)	2.0 (4.0%)	1.4 (4.1%)	1.3 (7.1%)	1.9 (5.1%)	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	1.0 (4.1%)	1.1 (3.8%)	2.7 (5.3%)	1.3 (3.8%)	0.9 (4.9%)	1.1 (3.1%)	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	5.5 (23.5%)	8.2 (28.5%)	16.4 (32.8%)	8.9 (26.8%)	4.0 (21.9%)	10.6 (28.4%)	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.2	2.4	2.5	2.5	2.3	2.3	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.5	0.5	0.6	0.5	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	6,600	7,600	8,200	8,400	6,300	7,100	6,800	28,000

表 A.3.10：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	43.7	22.3	19.7	43.7	22.2	12.6	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	101.2	53.4	47.2	105.1	50.0	27.4	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{16.6%}	{17.8%}	{16.5%}	{16.4%}	{11.4%}	{15.7%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{19.5%}	{22.6%}	{17.7%}	{17.9%}	{10.1%}	{18.2%}	{17.8%}	-
18-29歲青年	{9.3%}	{10.1%}	{10.0%}	{9.8%}	{8.1%}	{11.1%}	{9.7%}	-
18-64歲人士	{11.4%}	{13.0%}	{12.0%}	{11.7%}	{7.8%}	{11.1%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{35.6%}	{32.9%}	{33.6%}	{32.6%}	{27.2%}	{32.7%}	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,235.2	1,219.2	1,158.9	2,375.1	1,180.7	608.8	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	4,300	4,600	4,900	4,500	4,400	4,000	4,300	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	15.1 (34.6%)	7.7 (34.8%)	7.4 (37.4%)	17.5 (39.9%)	7.7 (34.7%)	4.3 (34.3%)	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	13.5 (31.0%)	6.6 (29.5%)	6.3 (32.1%)	15.5 (35.4%)	7.2 (32.4%)	3.8 (30.6%)	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	1.6 (3.7%)	1.2 (5.3%)	1.0 (5.3%)	2.0 (4.5%)	0.5 (2.3%)	0.5 (3.7%)	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	28.6 (65.4%)	14.5 (65.2%)	12.3 (62.6%)	26.3 (60.1%)	14.5 (65.3%)	8.3 (65.7%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援								
有	6.4 (14.6%)	4.0 (18.1%)	1.9 (9.6%)	5.3 (12.1%)	1.7 (7.6%)	1.9 (14.9%)	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	37.3 (85.4%)	18.2 (81.9%)	17.8 (90.4%)	38.4 (87.9%)	20.5 (92.4%)	10.7 (85.1%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	27.1 (62.1%)	14.2 (63.7%)	14.2 (72.3%)	29.3 (67.1%)	15.9 (71.6%)	8.5 (67.6%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息／資產規定	1.3 (2.9%)	0.3 (1.2%)	0.5 (2.5%)	0.9 (2.1%)	0.7 (3.0%)	§ (3.0%)	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	15.3 (35.0%)	6.0 (26.9%)	4.3 (21.9%)	18.2 (41.7%)	5.7 (25.8%)	5.2 (41.4%)	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	3.0 (6.9%)	3.3 (14.6%)	1.5 (7.8%)	1.7 (3.8%)	0.7 (3.1%)	0.9 (7.1%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	22.7 (51.9%)	12.0 (53.7%)	12.6 (64.3%)	22.3 (51.1%)	14.8 (66.5%)	5.2 (41.4%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
— 有按揭供款或借貸	3.0 (6.9%)	1.2 (5.4%)	1.7 (8.5%)	3.0 (6.9%)	2.1 (9.6%)	0.7 (5.6%)	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
— 沒有按揭供款及借貸	19.6 (44.9%)	10.8 (48.3%)	11.0 (55.8%)	19.3 (44.2%)	12.6 (56.9%)	4.5 (35.8%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	3.1 (7.2%)	0.9 (3.9%)	1.9 (9.5%)	3.2 (7.3%)	1.8 (7.9%)	0.7 (5.6%)	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	1.4 (3.3%)	1.4 (6.2%)	0.7 (3.7%)	1.5 (3.4%)	0.5 (2.4%)	0.5 (4.3%)	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	11.5 (26.2%)	6.4 (28.8%)	4.9 (25.0%)	11.9 (27.3%)	4.5 (20.3%)	3.2 (25.3%)	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.4	2.4	2.4	2.3	2.2	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.4	0.5	0.5	0.4	0.4	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	6,300	7,000	6,600	7,300	5,900	6,100	6,800	28,000

表 A.3.11：2019年貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入後(恆常現金)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標							
I. 貧窮住戶('000)	184.4	34.1	236.9	231.5	240.1	474.0	-
II. 貧窮人口('000)	468.5	90.4	504.0	639.8	453.5	1 097.8	-
III. 貧窮率(%)	{21.9%}	{8.8%}	{14.2%}	{12.0%}	{28.3%}	{15.8%}	-
18歲以下兒童	{33.5%}	{12.9%}	{11.6%}	{16.9%}	{25.2%}	{17.8%}	-
18 - 29歲青年	{13.2%}	{6.8%}	{7.8%}	{9.0%}	{15.7%}	{9.7%}	-
18 - 64歲人士	{16.4%}	{6.5%}	{9.6%}	{10.6%}	{15.4%}	{11.2%}	-
65歲及以上長者	{32.2%}	{21.3%}	{32.2%}	{16.9%}	{36.0%}	{32.0%}	-
IV. 貧窮差距							
每年總差距(百萬港元)	7,144.3	1,630.6	14,720.4	13,286.6	11,018.9	24,449.8	-
每月平均差距(港元)	3,200	4,000	5,200	4,800	3,800	4,300	-
(B) 住戶特徵							
I. 住戶數目 ('000)							
(i) 經濟特徵							
從事經濟活動	81.4 (44.1%)	15.7 (46.1%)	72.3 (30.5%)	137.3 (59.3%)	37.0 (15.4%)	174.6 (36.8%)	2 080.0 (79.6%)
在職	73.6 (39.9%)	13.5 (39.5%)	62.8 (26.5%)	121.3 (52.4%)	32.8 (13.7%)	154.2 (32.5%)	2 047.3 (78.4%)
失業	7.8 (4.2%)	2.2 (6.6%)	9.5 (4.0%)	16.0 (6.9%)	4.3 (1.8%)	20.3 (4.3%)	32.7 (1.3%)
非從事經濟活動	103.0 (55.9%)	18.4 (53.9%)	164.6 (69.5%)	94.1 (40.7%)	203.1 (84.6%)	299.4 (63.2%)	531.9 (20.4%)
(ii) 有否領取綜援							
有	46.9 (25.4%)	7.2 (21.3%)	7.5 (3.2%)	35.7 (15.4%)	26.2 (10.9%)	62.1 (13.1%)	152.5 (5.8%)
沒有	137.5 (74.6%)	26.8 (78.7%)	229.4 (96.8%)	195.8 (84.6%)	213.9 (89.1%)	411.9 (86.9%)	2 459.4 (94.2%)
原因：沒有經濟需要	99.0 (53.7%)	18.8 (55.2%)	182.5 (77.0%)	141.8 (61.3%)	172.0 (71.7%)	315.4 (66.5%)	367.3 (14.1%)
原因：不符合入息/資產規定	2.6 (1.4%)	0.6 (1.8%)	8.0 (3.4%)	5.6 (2.4%)	5.8 (2.4%)	11.4 (2.4%)	12.7 (0.5%)
(iii) 住屋特徵							
公屋住戶	184.4 (100.0%)	-	-	96.2 (41.6%)	88.0 (36.6%)	184.4 (38.9%)	798.2 (30.6%)
私樓租戶	-	34.1 (100.0%)	-	25.6 (11.0%)	7.6 (3.2%)	34.1 (7.2%)	417.4 (16.0%)
自置居所住戶	-	-	236.9 (100.0%)	101.6 (43.9%)	134.5 (56.0%)	236.9 (50.0%)	1 302.0 (49.8%)
- 有按揭供款或借貸	-	-	28.4 (12.0%)	21.2 (9.2%)	6.6 (2.7%)	28.4 (6.0%)	416.7 (16.0%)
- 沒有按揭供款及借貸	-	-	208.5 (88.0%)	80.4 (34.7%)	127.9 (53.3%)	208.5 (44.0%)	885.3 (33.9%)
(iv) 其他特徵							
有外傭	4.1 (2.2%)	3.5 (10.2%)	24.1 (10.2%)	11.2 (4.9%)	22.7 (9.5%)	34.4 (7.2%)	304.1 (11.6%)
有新移民成員	9.0 (4.9%)	6.0 (17.7%)	2.9 (1.2%)	15.3 (6.6%)	3.4 (1.4%)	18.7 (3.9%)	70.8 (2.7%)
有兒童成員	60.7 (32.9%)	17.8 (52.2%)	36.9 (15.6%)	101.7 (43.9%)	15.2 (6.3%)	119.4 (25.2%)	696.3 (26.7%)
II. 其他住戶特徵							
平均住戶人數	2.5	2.7	2.1	2.8	1.9	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.6	0.6	0.4	0.7	0.2	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	8,800	9,200	3,500	9,400	4,400	6,800	28,000

表 A.3.12：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	70.1 (44.9%)	112.9 (43.1%)	29.1 (38.4%)	30.2 (46.9%)	197.8 (46.7%)	2.1 (50.1%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	86.0 (55.1%)	148.9 (56.9%)	46.6 (61.6%)	34.2 (53.1%)	225.6 (53.3%)	2.1 (49.9%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	10.9 (7.0%)	5.5 (2.1%)	12.2 (16.1%)	15.5 (24.1%)	97.1 (22.9%)	0.6 (14.3%)	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	7.3 (4.7%)	5.2 (2.0%)	11.0 (14.5%)	13.4 (20.7%)	87.6 (20.7%)	0.3 (6.5%)	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	3.6 (2.3%)	0.3 (0.1%)	1.2 (1.6%)	2.1 (3.3%)	9.5 (2.2%)	0.3 (7.8%)	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	145.1 (93.0%)	256.3 (97.9%)	63.5 (83.9%)	48.9 (75.9%)	326.4 (77.1%)	3.6 (85.7%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	44.3 (28.4%)	-	37.6 (49.7%)	22.1 (34.3%)	180.6 (42.6%)	-	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	57.9 (37.1%)	-	22.3 (29.4%)	19.9 (30.9%)	117.6 (27.8%)	3.6 (85.7%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	6.5 (4.2%)	-	3.3 (4.4%)	1.8 (2.7%)	11.6 (2.7%)	3.2 (75.9%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	28.3 (18.2%)	-	15.3 (20.3%)	12.8 (19.8%)	81.6 (19.3%)	\$	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	4.5 (2.9%)	-	0.8 (1.1%)	1.4 (2.1%)	6.8 (1.6%)	\$	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	15.5 (9.9%)	-	1.7 (2.3%)	2.0 (3.2%)	9.6 (2.3%)	\$	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	3.0 (1.9%)	-	1.1 (1.5%)	1.9 (3.0%)	8.0 (1.9%)	0.4 (9.8%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	43.0 (27.5%)	256.3 (97.9%)	3.6 (4.7%)	7.0 (10.8%)	28.2 (6.7%)	-	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	5.3 (3.4%)	0.5 (0.2%)	2.9 (3.9%)	26.4 (41.0%)	20.3 (4.8%)	0.3 (7.0%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	150.7 (96.6%)	261.3 (99.8%)	72.8 (96.1%)	38.0 (59.0%)	403.2 (95.2%)	3.9 (93.0%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	0.6 (0.4%)	121.2 (46.3%)	1.5 (1.9%)	3.3 (5.1%)	14.5 (3.4%)	-	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	0.5 (0.3%)	5.4 (2.1%)	1.3 (1.7%)	1.1 (1.6%)	9.6 (2.3%)	\$	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	\$	65.1 (24.9%)	0.8 (1.0%)	0.6 (0.9%)	4.7 (1.1%)	-	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.5 <7.2%>	1.3 <24.8%>	1.5 <13.2%>	1.0 <7.8%>	12.8 <14.7%>	\$	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	6.7 <92.8%>	3.9 <75.2%>	9.5 <86.8%>	12.3 <92.2%>	74.7 <85.3%>	\$	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.1 <15.7%>	2.3 <44.8%>	1.4 <12.4%>	1.9 <14.4%>	9.6 <11.0%>	\$	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	2.3 <31.4%>	1.1 <20.8%>	3.3 <29.7%>	4.8 <36.3%>	26.0 <29.6%>	\$	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝課程)	2.4 <33.1%>	1.0 <19.7%>	4.6 <42.3%>	5.1 <37.8%>	38.1 <43.5%>	\$	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	0.7 <9.7%>	0.3 <4.9%>	1.0 <9.5%>	0.8 <5.9%>	6.4 <7.3%>	\$	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	0.7 <10.0%>	0.5 <9.8%>	0.7 <6.1%>	0.7 <5.6%>	7.5 <8.6%>	\$	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	2.4 <32.7%>	1.9 <36.4%>	6.4 <58.3%>	9.7 <72.7%>	65.9 <75.2%>	\$	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	4.9 <67.3%>	3.3 <63.6%>	4.6 <41.7%>	3.7 <27.3%>	21.7 <24.8%>	\$	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	3,000	3,500	8,100	12,000	12,000	1,200	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	9.2	2.1	26.2	35.1	35.6	14.3	22.8	58.9
失業率(%)	33.4	5.5	10.1	13.8	9.8	54.5	17.7	3.2
年齡中位數	45	75	17	35	30	23	55	45
兒童數目('000)	44.4	-	37.9	22.1	181.2	-	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 277	-	1 237	837	997	-	1 089	476
長者	629	-	116	206	143	-	744	259
少年兒童	648	-	1 121	631	855	-	345	216
撫養比率(經濟)^	13 300	46 260	5 206	3 156	3 362	5 971	4 078	938

表 A.3.13：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	266.5 (48.3%)	241.7 (48.2%)	24.8 (49.3%)	233.7 (42.8%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	285.7 (51.7%)	260.2 (51.8%)	25.5 (50.7%)	312.0 (57.2%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	216.2 (39.2%)	194.3 (38.7%)	21.9 (43.6%)	-	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	178.0 (32.2%)	178.0 (35.5%)	-	-	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	38.2 (6.9%)	16.3 (3.3%)	21.9 (43.6%)	-	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	335.9 (60.8%)	307.6 (61.3%)	28.4 (56.4%)	545.7 (100.0%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	121.8 (22.1%)	114.4 (22.8%)	7.4 (14.7%)	58.8 (10.8%)	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	149.9 (27.2%)	137.6 (27.4%)	12.3 (24.5%)	173.1 (31.7%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	26.9 (4.9%)	25.3 (5.0%)	1.6 (3.1%)	14.0 (2.6%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	76.9 (13.9%)	71.1 (14.2%)	5.8 (11.5%)	60.2 (11.0%)	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	20.5 (3.7%)	18.0 (3.6%)	2.5 (5.0%)	50.1 (9.2%)	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	11.5 (2.1%)	10.3 (2.0%)	1.2 (2.3%)	24.7 (4.5%)	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	14.2 (2.6%)	12.9 (2.6%)	1.3 (2.5%)	24.2 (4.4%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	64.2 (11.6%)	55.6 (11.1%)	8.6 (17.2%)	313.8 (57.5%)	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士						
是	18.6 (3.4%)	17.4 (3.5%)	1.2 (2.4%)	7.8 (1.4%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	533.5 (96.6%)	484.5 (96.5%)	49.0 (97.6%)	537.9 (98.6%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金						
長者生活津貼**	31.5 (5.7%)	26.8 (5.3%)	4.7 (9.3%)	144.1 (26.4%)	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	17.1 (3.1%)	15.4 (3.1%)	1.7 (3.4%)	19.9 (3.7%)	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	15.4 (2.8%)	13.4 (2.7%)	2.0 (4.0%)	73.0 (13.4%)	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	28.2 <15.9%>	28.2 <15.9%>	-	-	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	149.7 <84.1%>	149.7 <84.1%>	-	-	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	26.6 <14.9%>	26.6 <14.9%>	-	-	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	46.0 <25.9%>	46.0 <25.9%>	-	-	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	70.6 <39.7%>	70.6 <39.7%>	-	-	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	14.6 <8.2%>	14.6 <8.2%>	-	-	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	20.2 <11.3%>	20.2 <11.3%>	-	-	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況						
全職	122.8 <69.0%>	122.8 <69.0%>	-	-	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	55.2 <31.0%>	55.2 <31.0%>	-	-	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	10,000	10,000	-	-	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	48.0	47.8	49.7	-	22.8	58.9
失業率(%)	17.7	8.4	100.0	-	17.7	3.2
年齡中位數	41	41	47	67	55	45
兒童數目('000)	122.4	115.0	7.4	58.8	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	567	574	500	2 152	1 089	476
長者	220	213	279	1 813	744	259
少年兒童	347	361	221	340	345	216
撫養比率(經濟)^	1 554	1 583	1 295	-	4 078	938

表 A.3.14：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	12.1 (44.2%)	9.2 (45.5%)	28.2 (44.5%)	12.4 (44.0%)	21.3 (42.9%)	29.8 (45.8%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	15.3 (55.8%)	11.0 (54.5%)	35.1 (55.5%)	15.8 (56.0%)	28.3 (57.1%)	35.3 (54.2%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	4.2 (15.1%)	3.2 (15.6%)	10.8 (17.1%)	5.5 (19.5%)	8.8 (17.7%)	12.8 (19.7%)	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	3.3 (12.1%)	2.7 (13.5%)	8.9 (14.1%)	4.2 (14.7%)	7.3 (14.6%)	11.1 (17.0%)	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	0.8 (3.0%)	0.4 (2.1%)	1.9 (3.0%)	1.3 (4.8%)	1.5 (3.1%)	1.8 (2.7%)	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	23.3 (84.9%)	17.1 (84.4%)	52.5 (82.9%)	22.7 (80.5%)	40.8 (82.3%)	52.2 (80.3%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	2.7 (9.9%)	1.3 (6.3%)	7.3 (11.5%)	3.8 (13.6%)	6.7 (13.6%)	12.6 (19.4%)	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	7.5 (27.4%)	5.3 (26.2%)	18.5 (29.3%)	7.2 (25.7%)	16.1 (32.4%)	20.0 (30.7%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	1.2 (4.4%)	0.6 (2.8%)	2.3 (3.6%)	1.0 (3.4%)	2.6 (5.2%)	2.5 (3.9%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	2.3 (8.2%)	1.3 (6.6%)	6.5 (10.2%)	2.9 (10.1%)	6.5 (13.2%)	8.3 (12.8%)	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	2.4 (8.9%)	2.0 (9.9%)	6.1 (9.6%)	1.7 (6.0%)	3.1 (6.2%)	4.0 (6.1%)	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	0.4 (1.4%)	0.4 (2.1%)	1.6 (2.5%)	0.8 (2.9%)	1.2 (2.5%)	2.7 (4.1%)	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	1.2 (4.5%)	1.0 (4.8%)	2.1 (3.3%)	0.9 (3.3%)	2.6 (5.3%)	2.4 (3.7%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	13.1 (47.5%)	10.5 (52.0%)	26.7 (42.1%)	11.6 (41.1%)	18.0 (36.3%)	19.6 (30.1%)	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	0.3 (1.0%)	§ §	1.0 (1.5%)	§ §	2.2 (4.5%)	3.0 (4.6%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	27.2 (99.0%)	20.2 (99.6%)	62.4 (98.5%)	28.0 (99.2%)	47.3 (95.5%)	62.1 (95.4%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	3.5 (12.8%)	2.3 (11.5%)	10.0 (15.8%)	4.8 (17.1%)	8.4 (16.9%)	9.7 (14.9%)	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	1.1 (3.9%)	0.9 (4.6%)	2.6 (4.1%)	1.2 (4.2%)	1.2 (2.4%)	1.8 (2.8%)	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	5.6 (20.3%)	4.4 (21.6%)	9.1 (14.4%)	3.5 (12.4%)	4.7 (9.5%)	4.4 (6.8%)	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.1 <34.4%>	1.1 <41.9%>	2.0 <22.6%>	0.6 <15.1%>	1.5 <21.4%>	1.1 <9.8%>	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	2.2 <65.6%>	1.6 <58.1%>	6.9 <77.4%>	3.5 <84.9%>	5.7 <78.6%>	10.0 <90.2%>	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.4 <11.6%>	0.4 <14.6%>	1.0 <10.8%>	1.0 <24.9%>	0.6 <8.5%>	1.7 <15.6%>	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	0.5 <15.8%>	0.3 <9.4%>	2.3 <25.6%>	0.8 <19.3%>	1.9 <26.4%>	3.1 <28.3%>	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	1.4 <41.0%>	1.0 <36.8%>	3.3 <37.0%>	1.6 <38.0%>	2.9 <39.5%>	4.1 <37.2%>	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	0.3 <9.2%>	0.4 <15.9%>	0.9 <10.2%>	§ §	0.5 <6.9%>	1.0 <8.7%>	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	0.7 <22.4%>	0.6 <23.3%>	1.5 <16.4%>	0.5 <12.1%>	1.3 <18.6%>	1.1 <10.2%>	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	2.1 <63.5%>	1.8 <64.8%>	6.1 <68.0%>	3.1 <74.4%>	4.9 <67.8%>	7.6 <69.1%>	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	1.2 <36.5%>	1.0 <35.2%>	2.9 <32.0%>	1.1 <25.6%>	2.3 <32.2%>	3.4 <30.9%>	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,500	8,000	9,700	10,400	10,000	10,200	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	16.5	16.4	18.8	21.7	20.1	23.7	22.8	58.9
失業率(%)	19.8	13.4	17.6	24.5	17.5	13.9	17.7	3.2
年齡中位數	64	66	62	60	58	51	55	45
兒童數目('000)	2.7	1.3	7.3	3.8	6.8	12.7	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 470	1 538	1 232	1 312	1 069	1 043	1 089	476
長者	1 226	1 380	973	997	786	646	744	259
少年兒童	244	159	259	315	283	397	345	216
撫養比率(經濟)^	5 607	5 431	4 839	4 123	4 646	4 064	4 078	938

表 A.3.15：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	23.8 (44.9%)	31.5 (45.7%)	57.8 (45.9%)	38.5 (46.7%)	18.7 (44.8%)	40.8 (46.6%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	29.2 (55.1%)	37.4 (54.3%)	68.1 (54.1%)	44.0 (53.3%)	23.1 (55.2%)	46.8 (53.4%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	10.2 (19.3%)	14.9 (21.6%)	27.1 (21.5%)	19.4 (23.5%)	8.5 (20.3%)	17.4 (19.9%)	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	8.0 (15.1%)	12.8 (18.5%)	22.6 (18.0%)	15.8 (19.2%)	6.9 (16.5%)	14.4 (16.4%)	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	2.2 (4.1%)	2.1 (3.1%)	4.5 (3.6%)	3.6 (4.3%)	1.6 (3.8%)	3.1 (3.5%)	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	42.8 (80.7%)	54.0 (78.4%)	98.8 (78.5%)	63.1 (76.5%)	33.3 (79.7%)	70.1 (80.1%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	7.8 (14.7%)	12.5 (18.1%)	25.5 (20.3%)	14.0 (17.0%)	6.0 (14.3%)	16.0 (18.3%)	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	15.8 (29.8%)	19.7 (28.6%)	36.3 (28.8%)	23.3 (28.2%)	12.0 (28.7%)	26.7 (30.4%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	2.3 (4.4%)	2.4 (3.4%)	4.7 (3.7%)	3.3 (4.1%)	1.3 (3.0%)	2.9 (3.3%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	6.6 (12.4%)	9.2 (13.3%)	17.7 (14.0%)	10.7 (12.9%)	4.5 (10.8%)	11.2 (12.8%)	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	3.5 (6.6%)	3.8 (5.6%)	6.0 (4.8%)	3.6 (4.4%)	3.8 (9.1%)	4.4 (5.1%)	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	1.8 (3.3%)	2.0 (2.9%)	5.1 (4.0%)	3.4 (4.2%)	1.1 (2.5%)	4.4 (5.1%)	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	1.6 (3.0%)	2.4 (3.4%)	2.8 (2.3%)	2.2 (2.7%)	1.4 (3.3%)	3.6 (4.2%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	19.2 (36.3%)	21.8 (31.7%)	37.0 (29.4%)	25.8 (31.3%)	15.4 (36.8%)	27.5 (31.4%)	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	1.3 (2.5%)	1.3 (1.9%)	3.5 (2.8%)	2.0 (2.5%)	1.6 (3.9%)	1.5 (1.7%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	51.7 (97.5%)	67.5 (98.1%)	122.4 (97.2%)	80.5 (97.5%)	40.2 (96.1%)	86.0 (98.3%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	8.2 (15.4%)	12.4 (18.0%)	19.4 (15.4%)	14.1 (17.0%)	6.2 (14.7%)	13.8 (15.8%)	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	2.0 (3.7%)	2.5 (3.7%)	3.3 (2.6%)	2.7 (3.3%)	1.3 (3.0%)	3.8 (4.4%)	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	5.6 (10.5%)	3.3 (4.8%)	6.2 (4.9%)	4.3 (5.2%)	4.2 (10.0%)	4.6 (5.2%)	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.8 <22.0%>	2.1 <16.1%>	2.5 <10.9%>	1.8 <11.3%>	0.9 <12.7%>	1.7 <12.0%>	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	6.3 <78.0%>	10.7 <83.9%>	20.2 <89.1%>	14.0 <88.7%>	6.0 <87.3%>	12.6 <88.0%>	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.9 <10.7%>	2.2 <17.3%>	3.7 <16.3%>	2.8 <17.8%>	1.3 <18.8%>	2.6 <17.9%>	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	1.7 <21.4%>	2.8 <21.9%>	6.5 <28.9%>	5.0 <31.6%>	1.7 <24.2%>	3.7 <25.8%>	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	3.2 <40.0%>	4.9 <38.8%>	9.2 <40.6%>	5.7 <36.3%>	2.8 <40.0%>	5.9 <41.4%>	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	0.6 <7.7%>	1.2 <9.6%>	1.6 <7.2%>	0.8 <5.3%>	0.4 <5.7%>	1.1 <8.0%>	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	1.6 <20.3%>	1.6 <12.4%>	1.6 <7.1%>	1.4 <9.1%>	0.8 <11.4%>	1.0 <7.0%>	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	5.8 <72.2%>	8.4 <65.5%>	15.8 <69.6%>	10.8 <68.5%>	4.9 <71.1%>	10.0 <69.4%>	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	2.2 <27.8%>	4.4 <34.5%>	6.9 <30.4%>	5.0 <31.5%>	2.0 <28.9%>	4.4 <30.6%>	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	10,000	9,800	10,300	9,800	9,900	10,000	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	22.2	25.3	26.2	27.3	22.9	23.4	22.8	58.9
失業率(%)	21.4	14.2	16.5	18.4	18.8	17.6	17.7	3.2
年齡中位數	58	53	50	52	59	52	55	45
兒童數目('000)	7.8	12.5	25.6	14.0	6.0	16.0	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 097	1 053	1 027	971	1 085	1 038	1 089	476
長者	788	681	615	636	786	665	744	259
少年兒童	308	372	412	335	299	373	345	216
撫養比率(經濟)^	4 193	3 632	3 641	3 262	3 931	4 021	4 078	938

表 A.3.16：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	46.3 (45.8%)	24.6 (46.0%)	22.0 (46.5%)	47.3 (45.0%)	23.0 (46.0%)	12.8 (46.6%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	54.8 (54.2%)	28.8 (54.0%)	25.3 (53.5%)	57.7 (55.0%)	27.0 (54.0%)	14.6 (53.4%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	18.9 (18.7%)	9.2 (17.2%)	8.9 (18.9%)	21.1 (20.1%)	9.8 (19.6%)	5.5 (20.1%)	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	15.4 (15.2%)	7.4 (13.8%)	7.2 (15.1%)	17.5 (16.6%)	8.3 (16.7%)	4.3 (15.6%)	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	3.5 (3.5%)	1.8 (3.4%)	1.8 (3.7%)	3.6 (3.4%)	1.5 (3.0%)	1.2 (4.4%)	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	82.2 (81.3%)	44.2 (82.8%)	38.3 (81.1%)	84.0 (79.9%)	40.2 (80.4%)	21.9 (79.9%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	18.0 (17.8%)	10.8 (20.3%)	7.3 (15.5%)	16.8 (16.0%)	6.4 (12.8%)	5.1 (18.5%)	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	29.4 (29.1%)	17.7 (33.2%)	15.0 (31.7%)	30.5 (29.0%)	14.1 (28.3%)	7.9 (28.9%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	3.5 (3.5%)	1.5 (2.8%)	1.8 (3.8%)	3.8 (3.6%)	2.2 (4.3%)	1.2 (4.3%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	13.4 (13.3%)	7.6 (14.2%)	6.5 (13.7%)	13.2 (12.6%)	5.6 (11.2%)	3.2 (11.7%)	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	7.0 (6.9%)	4.4 (8.3%)	3.6 (7.7%)	6.5 (6.2%)	3.1 (6.2%)	1.3 (4.6%)	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時／長期病患	1.9 (1.9%)	1.9 (3.5%)	1.3 (2.7%)	3.2 (3.1%)	1.6 (3.3%)	1.3 (4.7%)	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	3.5 (3.5%)	2.4 (4.4%)	1.8 (3.8%)	3.8 (3.6%)	1.6 (3.3%)	1.0 (3.5%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	34.8 (34.4%)	15.7 (29.4%)	16.0 (33.9%)	36.7 (34.9%)	19.7 (39.3%)	8.9 (32.5%)	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.1 (2.0%)	1.9 (3.6%)	1.0 (2.2%)	2.1 (2.0%)	0.6 (1.2%)	0.6 (2.3%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	99.1 (98.0%)	51.5 (96.4%)	46.2 (97.8%)	102.9 (98.0%)	49.4 (98.8%)	26.8 (97.7%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼**	17.9 (17.7%)	7.5 (14.0%)	7.5 (15.9%)	16.8 (16.0%)	9.5 (18.9%)	3.6 (13.3%)	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	3.1 (3.1%)	1.8 (3.3%)	1.7 (3.6%)	3.8 (3.6%)	1.9 (3.7%)	0.5 (1.7%)	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	5.2 (5.1%)	2.6 (4.8%)	4.1 (8.7%)	9.0 (8.6%)	4.9 (9.7%)	2.9 (10.7%)	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.6 <16.6%>	1.3 <17.7%>	1.4 <19.2%>	2.8 <15.8%>	1.6 <18.8%>	0.4 <10.1%>	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	12.8 <83.4%>	6.1 <82.3%>	5.8 <80.8%>	14.7 <84.2%>	6.8 <81.2%>	3.8 <89.9%>	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	2.3 <14.7%>	1.2 <15.7%>	1.0 <13.9%>	2.5 <14.3%>	0.7 <8.7%>	0.3 <7.8%>	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	3.9 <25.6%>	2.0 <26.5%>	1.6 <22.7%>	4.5 <25.7%>	2.2 <26.5%>	1.5 <34.2%>	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	6.5 <42.4%>	2.7 <37.0%>	3.2 <44.7%>	7.0 <40.0%>	3.5 <42.0%>	1.6 <38.0%>	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	1.5 <9.5%>	0.6 <8.7%>	0.5 <7.2%>	1.5 <8.5%>	0.8 <9.6%>	0.5 <12.8%>	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	1.2 <7.7%>	0.9 <12.1%>	0.8 <11.6%>	2.0 <11.4%>	1.1 <13.2%>	0.3 <7.3%>	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況								
全職	10.8 <70.4%>	5.0 <68.1%>	5.2 <73.0%>	11.9 <68.2%>	5.5 <65.9%>	3.1 <71.9%>	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職／就業不足	4.6 <29.6%>	2.4 <31.9%>	1.9 <27.0%>	5.6 <31.8%>	2.8 <34.1%>	1.2 <28.1%>	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	10,000	10,000	10,500	10,000	10,000	10,000	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	21.9	20.7	21.7	23.2	21.9	24.0	22.8	58.9
失業率(%)	18.7	19.5	19.7	17.1	15.0	22.1	17.7	3.2
年齡中位數	54	53	57	55	59	50	55	45
兒童數目('000)	18.0	10.8	7.4	16.9	6.4	5.1	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	1 127	1 028	1 016	1 077	1 153	1 109	1 089	476
長者	748	617	698	743	877	715	744	259
少年兒童	379	411	317	334	276	393	345	216
撫養比率(經濟)^	4 346	4 815	4 299	3 984	4 094	3 986	4 078	938

表 A.3.17：2019年貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入後(恆常現金)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵							
I. 人數 ('000)							
(i) 性別							
男	213.9 (45.7%)	41.5 (45.9%)	228.2 (45.3%)	296.4 (46.3%)	201.6 (44.4%)	500.1 (45.6%)	3 310.3 (47.6%)
女	254.5 (54.3%)	48.9 (54.1%)	275.8 (54.7%)	343.4 (53.7%)	251.9 (55.6%)	597.7 (54.4%)	3 640.4 (52.4%)
(ii) 經濟活動身分及年齡							
從事經濟活動	103.4 (22.1%)	19.7 (21.8%)	87.0 (17.3%)	171.9 (26.9%)	44.1 (9.7%)	216.2 (19.7%)	3 585.8 (51.6%)
在職	85.8 (18.3%)	15.7 (17.4%)	71.7 (14.2%)	140.7 (22.0%)	37.1 (8.2%)	178.0 (16.2%)	3 470.3 (49.9%)
失業	17.6 (3.8%)	4.0 (4.4%)	15.3 (3.0%)	31.2 (4.9%)	7.0 (1.5%)	38.2 (3.5%)	115.5 (1.7%)
非從事經濟活動	365.0 (77.9%)	70.7 (78.2%)	417.0 (82.7%)	467.9 (73.1%)	409.5 (90.3%)	881.6 (80.3%)	3 364.9 (48.4%)
18歲以下兒童	92.1 (19.7%)	29.0 (32.0%)	53.7 (10.6%)	157.6 (24.6%)	19.3 (4.3%)	180.6 (16.4%)	1 014.8 (14.6%)
18至64歲人士	135.6 (28.9%)	29.1 (32.2%)	149.8 (29.7%)	269.3 (42.1%)	53.4 (11.8%)	323.0 (29.4%)	1 278.1 (18.4%)
學生	20.1 (4.3%)	5.0 (5.5%)	14.7 (2.9%)	34.5 (5.4%)	6.3 (1.4%)	40.9 (3.7%)	235.2 (3.4%)
料理家務者	64.1 (13.7%)	15.2 (16.8%)	54.2 (10.8%)	114.7 (17.9%)	22.2 (4.9%)	137.2 (12.5%)	583.4 (8.4%)
退休人士	16.0 (3.4%)	3.0 (3.3%)	50.0 (9.9%)	59.4 (9.3%)	11.1 (2.5%)	70.6 (6.4%)	244.1 (3.5%)
暫時/長期病患	22.5 (4.8%)	2.3 (2.5%)	10.5 (2.1%)	28.6 (4.5%)	7.5 (1.7%)	36.1 (3.3%)	98.6 (1.4%)
其他非從事經濟 活動人士*	12.9 (2.7%)	3.6 (4.0%)	20.4 (4.0%)	32.0 (5.0%)	6.3 (1.4%)	38.3 (3.5%)	116.8 (1.7%)
65歲及以上長者	137.4 (29.3%)	12.6 (14.0%)	213.5 (42.4%)	41.0 (6.4%)	336.8 (74.3%)	378.0 (34.4%)	1 072.0 (15.4%)
(iii) 是否新移民人士							
是	11.3 (2.4%)	10.3 (11.4%)	3.8 (0.8%)	22.0 (3.4%)	4.3 (1.0%)	26.4 (2.4%)	103.8 (1.5%)
否	457.1 (97.6%)	80.1 (88.6%)	500.3 (99.2%)	617.8 (96.6%)	449.2 (99.0%)	1 071.4 (97.6%)	6 846.9 (98.5%)
(iv) 領取社會福利金							
長者生活津貼**	82.4 (17.6%)	6.1 (6.8%)	80.7 (16.0%)	20.8 (3.3%)	154.7 (34.1%)	175.6 (16.0%)	525.5 (7.6%)
傷殘津貼	14.3 (3.0%)	2.0 (2.2%)	19.0 (3.8%)	22.7 (3.5%)	14.2 (3.1%)	37.0 (3.4%)	131.6 (1.9%)
高齡津貼	11.7 (2.5%)	3.3 (3.7%)	67.8 (13.4%)	7.4 (1.2%)	81.0 (17.9%)	88.4 (8.1%)	268.2 (3.9%)
II. 就業人數 ('000)							
(i) 職業							
較高技術職業	7.3 <8.5%>	3.3 <21.3%>	16.3 <22.7%>	22.1 <15.7%>	6.1 <16.6%>	28.2 <15.9%>	1 526.8 <44.0%>
較低技術職業	78.5 <91.5%>	12.4 <78.7%>	55.4 <77.3%>	118.7 <84.3%>	30.9 <83.4%>	149.7 <84.1%>	1 943.5 <56.0%>
(ii) 教育程度							
小學及以下	14.7 <17.2%>	1.7 <10.5%>	9.7 <13.5%>	18.3 <13.0%>	8.2 <22.3%>	26.6 <14.9%>	287.4 <8.3%>
初中	27.0 <31.4%>	4.2 <26.6%>	14.0 <19.5%>	37.8 <26.9%>	8.1 <21.7%>	46.0 <25.9%>	484.9 <14.0%>
高中(包括工藝程度課程)	33.0 <38.4%>	6.0 <38.5%>	29.6 <41.3%>	57.2 <40.7%>	13.3 <35.9%>	70.6 <39.7%>	1 155.5 <33.3%>
專上教育 - 非學位	5.8 <6.7%>	1.3 <8.0%>	7.1 <9.9%>	11.5 <8.2%>	3.1 <8.3%>	14.6 <8.2%>	367.8 <10.6%>
專上教育 - 學位	5.4 <6.2%>	2.6 <16.4%>	11.3 <15.8%>	15.8 <11.2%>	4.4 <11.8%>	20.2 <11.3%>	1 174.7 <33.8%>
(iii) 就業情況							
全職	59.2 <69.0%>	11.3 <71.8%>	49.2 <68.7%>	99.4 <70.6%>	23.3 <62.8%>	122.8 <69.0%>	3 119.1 <89.9%>
兼職/就業不足	26.6 <31.0%>	4.4 <28.2%>	22.5 <31.3%>	41.3 <29.4%>	13.8 <37.2%>	55.2 <31.0%>	351.2 <10.1%>
III. 其他指標							
每月就業收入中位數(港元)	10,000	10,500	10,000	10,200	8,200	10,000	18,500
勞動人口參與率(%)	26.3	30.4	18.9	33.8	10.1	22.8	58.9
失業率(%)	17.0	20.4	17.6	18.1	15.9	17.7	3.2
年齡中位數	48	35	62	41	70	55	45
兒童數目('000)	92.5	29.1	53.7	158.2	19.3	181.2	1 018.9
撫養比率(人口)^	998	886	1 202	458	4 271	1 089	476
長者	604	279	967	97	4 047	744	259
少年兒童	395	606	235	360	225	345	216
撫養比率(經濟)#	3 530	3 586	4 791	2 722	9 289	4 078	938

B. 補充參考統計表

(一) 主要貧窮統計數據	
表 B.1.1	各類貧窮指標 (與一年前及政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 貧窮統計數據：政策介入後 (恆常+非恆常現金)	
各類貧窮指標	
表 B.2.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4	每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5	每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(三) 貧窮統計數據：政策介入後 (恆常現金+非現金)	
各類貧窮指標	
表 B.3.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4	每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5	每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(四) 貧窮統計數據：政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	
各類貧窮指標	
表 B.4.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.4.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.4.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.4.4	每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.4.5	每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(五) 貧窮住戶及人口特徵：政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	
表 B.5.1	2019 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵
表 B.5.2	2019 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵

表 B.1.1：各類貧窮指標（與一年前及政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年										
(A) 政策介入前（純理論假設）																			
I. 貧窮住戶(000)	541.1	530.3	554.9	555.2	569.8	582.2	594.0	612.9	648.5										
II. 貧窮人口(000)	1 348.4	1 295.0	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5	1 376.6	1 406.5	1 490.7										
III. 貧窮率(%)	20.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9	20.1	20.4	21.4										
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	26,891.7	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3	41,457.5	44,315.5	48,246.2										
每月平均差距(港元)	3,900	4,200	4,600	4,900	5,200	5,500	5,800	6,000	6,200										
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）																			
I. 貧窮住戶(000)	361.2	280.8	332.8	355.4	353.8	387.1	396.5	385.3	398.8										
II. 貧窮人口(000)	936.6	720.2	846.6	891.9	873.3	933.8	951.7	912.6	910.3										
III. 貧窮率(%)	14.3	10.9	12.6	13.2	12.8	13.7	13.9	13.3	13.1										
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)	11,058.9	8,850.2	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0	18,771.0	18,594.8	19,120.0										
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	3,100	3,300	3,700	3,900	3,900	4,000	4,000										
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)	284.1	270.5	269.2	270.7	281.4	304.0	308.4	316.3	340.1										
II. 貧窮人口(000)	726.0	675.1	655.8	648.3	668.6	708.6	720.8	730.2	777.7										
III. 貧窮率(%)	11.1	10.2	9.8	9.6	9.8	10.4	10.5	10.6	11.2										
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)	9,515.4	9,945.8	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3	15,844.4	16,767.2	18,680.7										
每月平均差距(港元)	2,800	3,100	3,400	3,700	4,000	4,200	4,300	4,400	4,600										
(D) 政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)	253.1	193.8	233.5	249.5	249.6	283.9	287.3	275.7	287.4										
II. 貧窮人口(000)	644.4	472.2	564.4	593.3	585.6	656.7	671.4	638.1	641.5										
III. 貧窮率(%)	9.9	7.1	8.4	8.8	8.6	9.7	9.8	9.3	9.2										
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)	8,354.1	6,730.2	9,252.0	10,511.6	11,710.2	13,908.1	14,605.9	14,344.0	15,148.5										
每月平均差距(港元)	2,800	2,900	3,300	3,500	3,900	4,100	4,200	4,300	4,400										
與一年前比較																			
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	
(A) 政策介入前（純理論假設）																			
I. 貧窮住戶(000)		-5.2	-1.0	14.3	2.6	0.3	0.1	14.6	2.6	12.4	2.2	11.9	2.0	18.8	3.2	35.7	5.8		
II. 貧窮人口(000)		-27.0	-2.0	23.9	1.8	-11.4	-0.9	20.2	1.5	7.5	0.6	24.2	1.8	29.8	2.2	84.2	6.0		
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	0.3	-	-0.3	-	0.1	-	0.2	-	0.2	-	0.3	-	1.0	-		
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		948.8	3.7	1,842.1	6.4	2,145.0	7.0	2,759.3	8.4	2,965.6	8.3	2,947.2	7.7	2,857.9	6.9	3,930.7	8.9		
每月平均差距(港元)		200	4.7	200	3.7	300	6.9	300	5.6	300	6.0	300	5.5	200	3.6	200	2.9		
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-73.5	-20.7	20.3	6.5	22.6	6.8	-1.6	-0.5	33.4	9.4	9.4	2.4	-11.2	-2.8	13.5	3.5		
II. 貧窮人口(000)		-189.8	-20.9	41.6	5.2	45.3	5.3	-18.6	-2.1	60.5	6.9	17.9	1.9	-39.1	-4.1	-2.3	-0.3		
III. 貧窮率(%)		-2.9	-	0.6	-	0.6	-	-0.4	-	0.9	-	0.2	-	-0.6	-	-0.2	-		
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		-2,108.1	-19.2	1,593.7	14.7	1,766.2	14.2	1,423.5	10.0	2,614.6	16.8	562.0	3.1	-176.2	-0.9	525.2	2.8		
每月平均差距(港元)		@	@	200	7.7	200	7.0	400	10.5	200	6.7	@	@	100	1.9	@	@		
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-7.6	-2.7	-2.5	-0.9	1.4	0.5	10.7	4.0	22.6	8.0	4.4	1.4	7.9	2.6	23.7	7.5		
II. 貧窮人口(000)		-24.4	-3.5	-18.4	-2.7	-7.5	-1.1	20.3	3.1	39.9	6.0	12.3	1.7	9.4	1.3	47.5	6.5		
III. 貧窮率(%)		-0.4	-	-0.3	-	-0.2	-	0.2	-	0.6	-	0.1	-	0.1	-	0.6	-		
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		521.2	5.5	387.6	3.6	830.2	7.5	1,766.6	14.9	1,823.5	13.3	361.1	2.3	922.9	5.8	1,913.5	11.4		
每月平均差距(港元)		200	8.5	100	4.6	200	7.0	400	10.5	200	4.9	@	@	100	3.2	200	3.6		
(D) 政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-52.4	-21.3	17.1	7.9	16.0	6.9	@	@	34.4	13.8	3.4	1.2	-11.6	-4.0	11.7	4.3		
II. 貧窮人口(000)		-144.3	-23.4	40.6	7.8	28.9	5.1	-7.7	-1.3	71.1	12.1	14.7	2.2	-33.4	-5.0	3.5	0.5		
III. 貧窮率(%)		-2.3	-	0.6	-	0.4	-	-0.2	-	1.1	-	0.1	-	-0.5	-	-0.1	-		
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		-1,493.5	-18.2	1,183.6	14.7	1,259.6	13.6	1,198.7	11.4	2,197.8	18.8	697.8	5.0	-261.9	-1.8	804.5	5.6		
每月平均差距(港元)		100	4.0	200	6.3	200	6.3	400	11.4	200	4.4	200	3.8	100	2.4	100	1.3		
與政策介入前的貧窮指標比較																			
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-179.8	-33.2	-249.5	-47.1	-222.1	-40.0	-199.8	-36.0	-216.0	-37.9	-195.0	-33.5	-197.5	-33.2	-227.5	-37.1	-249.7	-38.5
II. 貧窮人口(000)		-411.8	-30.5	-574.8	-44.4	-489.6	-36.6	-432.9	-32.7	-471.7	-35.1	-418.7	-31.0	-425.0	-30.9	-493.9	-35.1	-580.4	-38.9
III. 貧窮率(%)		-6.3	-	-8.7	-	-7.3	-	-6.4	-	-6.9	-	-6.2	-	-6.2	-	-7.1	-	-8.3	-
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		-14,365.5	-56.5	-18,041.5	-67.1	-18,235.7	-59.5	-18,614.5	-56.8	-19,950.3	-56.1	-20,301.3	-52.7	-22,686.5	-54.7	-25,720.6	-58.0	-29,126.1	-60.4
每月平均差距(港元)		-1,400	-34.9	-1,600	-37.8	-1,500	-32.5	-1,600	-32.5	-1,500	-29.3	-1,600	-28.9	-1,900	-32.2	-2,000	-33.3	-2,200	-35.6
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-256.9	-47.5	-259.8	-49.0	-285.7	-51.5	-284.5	-51.2	-288.4	-50.6	-278.1	-47.8	-285.7	-48.1	-296.5	-48.4	-308.5	-47.6
II. 貧窮人口(000)		-622.4	-46.2	-619.9	-47.9	-680.4	-50.9	-676.5	-51.1	-676.4	-50.3	-643.9	-47.6	-655.8	-47.6	-676.3	-48.1	-713.0	-47.8
III. 貧窮率(%)		-9.5	-	-9.4	-	-10.1	-	-10.0	-	-9.9	-	-9.5	-	-9.6	-	-9.8	-	-10.2	-
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		-15,909.0	-62.6	-16,945.9	-63.0	-19,577.5	-63.9	-20,892.2	-63.7	-21,884.9	-61.6	-23,027.0	-59.8	-25,613.2	-61.8	-27,548.2	-62.2	-29,565.5	-61.3
每月平均差距(港元)		-1,100	-28.7	-1,200	-27.5	-1,200	-25.6	-1,300	-25.6	-1,200	-22.2	-1,300	-23.0	-1,500	-26.4	-1,600	-26.7	-1,600	-26.1
(D) 政策介入後（恆常現金+非恆常現金+非現金）																			
I. 貧窮住戶(000)		-287.9	-53.2	-336.5	-63.5	-321.4	-57.9	-305.7	-55.1	-320.2	-56.2	-298.2	-51.2	-306.7	-51.6	-337.2	-55.0	-361.1	-55.7
II. 貧窮人口(000)		-704.0	-52.2	-822.8	-63.5	-771.8	-57.8	-731.5	-55.2	-759.4	-56.5	-695.8	-51.4	-705.2	-51.2	-768.4	-54.6	-849.1	-57.0
III. 貧窮率(%)		-10.7	-	-12.5	-	-11.5	-	-10.8	-	-11.1	-	-10.2	-	-10.3	-	-11.1	-	-12.2	-
IV. 貧窮差距																			
每年總差距(百萬港元)		-17,070.3	-67.1	-20,161.6	-75.0	-21,388.4	-69.8	-22,273.8	-67.9	-23,834.4	-67.1	-24,602.2	-63.9	-26,851.6	-64.8	-29,971.5	-67.6	-33,097.6	-68.6
每月平均差距(港元)		-1,200	-29.7	-1,300	-31.5	-1,300	-28.2	-1,400	-28.7	-1,300	-24.8	-1,400	-25.9	-1,600	-27.2	-1,700	-28.0	-1,800	-29.1

表 B.2.1：貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	361.2	280.8	332.8	355.4	353.8	387.1	396.5	385.3	398.8	13.5	3.5	37.6	10.4	-249.7	-38.5
I. 住戶人數															
1人	60.6	46.2	56.7	65.8	69.9	84.5	85.8	87.2	106.1	18.9	21.7	45.6	75.2	-92.1	-46.5
2人	133.9	112.9	129.6	139.8	138.4	149.1	156.0	149.7	151.6	1.9	1.3	17.8	13.3	-63.0	-29.3
3人	86.2	57.8	77.5	77.8	76.9	84.1	82.5	84.7	78.3	-6.4	-7.5	-7.8	-9.1	-43.0	-35.4
4人	60.2	48.7	52.1	53.1	52.0	53.4	58.2	50.4	50.7	0.3	0.5	-9.6	-15.9	-32.2	-38.9
5人	14.6	11.6	12.8	13.9	12.8	11.6	11.0	10.3	9.4	-0.8	-8.2	-5.2	-35.3	-13.6	-59.1
6人及以上	5.8	3.6	4.2	5.1	3.8	4.3	3.1	3.0	2.6	-0.5	-14.8	-3.2	-55.4	-5.8	-69.2
II. 社會特徵															
綜援住戶	81.7	60.7	67.2	60.2	51.4	52.0	56.6	42.7	41.4	-1.2	-2.8	-40.3	-49.3	-106.4	-72.0
長者住戶	92.1	79.2	95.1	105.4	110.6	132.1	132.2	131.7	148.3	16.6	12.6	56.2	61.0	-105.1	-41.5
單親住戶	25.7	21.3	23.6	23.0	23.1	21.8	23.2	20.2	20.3	0.1	0.4	-5.4	-20.9	-16.6	-45.0
新移民住戶	32.7	24.0	25.2	22.5	19.6	17.3	19.7	19.0	15.3	-3.7	-19.5	-17.4	-53.3	-8.8	-36.7
有兒童住戶	128.9	99.4	109.8	112.3	107.3	105.5	112.3	100.5	96.7	-3.8	-3.8	-32.2	-25.0	-65.7	-40.5
青年住戶	2.2	1.9	1.5	1.7	1.8	1.9	2.2	3.5	2.0	-1.5	-42.4	-0.2	-9.2	-1.0	-34.3
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	173.8	112.4	146.1	148.9	140.0	151.2	152.6	146.2	136.9	-9.3	-6.3	-37.0	-21.3	-112.7	-45.2
在職住戶	142.1	93.0	128.9	130.9	123.6	132.8	134.1	128.8	117.9	-10.9	-8.4	-24.2	-17.0	-108.7	-48.0
失業住戶	31.7	19.4	17.1	18.0	16.4	18.4	18.6	17.4	19.0	1.6	9.1	-12.8	-40.2	-4.0	-17.3
非從事經濟活動住戶	187.4	168.4	186.7	206.5	213.8	236.0	243.9	239.2	261.9	22.7	9.5	74.5	39.8	-137.0	-34.3
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	157.1	113.4	134.9	141.9	135.9	141.3	147.6	139.4	141.9	2.5	1.8	-15.1	-9.6	-167.8	-54.2
私樓租戶	19.2	14.5	22.0	22.8	25.0	26.2	32.8	35.3	27.1	-8.2	-23.2	7.9	40.9	-25.8	-48.8
自置居所住戶	169.9	139.4	159.6	172.5	177.7	201.1	195.7	192.7	212.6	19.9	10.3	42.7	25.1	-52.7	-19.9
- 有按揭供款或借貸	27.8	14.7	17.4	17.0	16.1	19.1	19.1	19.3	24.9	5.6	29.2	-2.9	-10.3	-5.1	-17.0
- 沒有按揭供款及借貸	142.2	124.7	142.2	155.5	161.6	182.0	176.6	173.4	187.7	14.3	8.2	45.6	32.1	-47.6	-20.2
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	216.6	162.5	188.8	194.5	190.4	199.2	204.0	195.1	191.2	-3.9	-2.0	-25.4	-11.7	-105.8	-35.6
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	143.7	117.4	143.4	160.3	162.8	187.5	190.0	188.3	205.5	17.2	9.1	61.8	43.0	-143.4	-41.1
VI. 區議會分區															
中西區	11.9	9.9	10.6	12.0	12.4	11.6	10.6	12.1	12.9	0.7	6.2	1.0	8.5	-2.9	-18.3
灣仔	6.9	6.9	7.1	9.4	9.6	9.7	10.0	10.3	9.8	-0.5	-5.2	2.8	41.2	-1.8	-15.6
東區	26.2	21.2	27.8	28.4	28.1	24.3	25.8	27.3	26.5	-0.8	-2.8	0.3	1.2	-12.0	-31.1
南區	11.2	8.0	9.4	10.2	9.6	10.9	12.3	11.3	10.7	-0.6	-5.4	-0.5	-4.5	-7.1	-40.1
油尖旺	16.6	14.4	16.4	18.2	19.1	19.7	19.6	21.3	20.0	-1.3	-6.1	3.4	20.7	-7.8	-28.1
深水埗	23.0	18.8	22.0	23.6	21.0	23.1	24.2	23.1	22.2	-0.8	-3.6	-0.8	-3.3	-20.3	-47.7
九龍城	17.0	14.2	16.3	19.3	21.2	19.5	21.8	20.5	20.2	-0.3	-1.5	3.2	18.6	-12.3	-37.7
黃大仙	23.8	17.2	21.2	22.5	21.8	22.2	23.8	22.2	23.6	1.4	6.1	-0.2	-0.8	-17.9	-43.1
觀塘	37.2	26.5	34.5	35.7	35.5	34.6	39.0	41.4	40.7	-0.7	-1.7	3.6	9.6	-34.5	-45.9
葵青	29.0	21.4	24.7	27.0	24.5	28.0	27.2	24.2	26.8	2.6	10.8	-2.2	-7.5	-23.6	-46.7
荃灣	14.2	10.6	13.6	12.7	13.4	16.1	15.8	15.8	15.7	-0.1	-0.3	1.6	11.0	-8.6	-35.4
屯門	28.4	21.5	26.1	26.4	26.1	28.2	29.6	28.0	30.9	2.9	10.3	2.6	9.1	-18.7	-37.7
元朗	32.9	27.0	26.4	30.1	32.1	37.5	38.1	33.5	36.9	3.4	10.3	4.1	12.4	-22.9	-38.3
北區	18.0	14.4	14.7	17.3	14.8	22.2	19.8	19.4	19.1	-0.3	-1.7	1.1	6.1	-11.2	-37.1
大埔	14.3	10.3	13.0	13.6	13.0	17.3	16.5	14.7	16.5	1.8	12.1	2.2	15.3	-8.7	-34.5
沙田	27.3	19.9	27.1	27.9	30.1	32.6	33.9	33.9	37.0	3.1	9.1	9.7	35.6	-21.4	-36.6
西貢	14.5	11.6	14.7	14.6	14.1	20.4	19.7	18.3	19.0	0.7	3.8	4.5	31.2	-10.7	-35.9
離島	9.1	7.0	7.4	6.6	7.4	9.1	8.7	7.9	10.2	2.2	28.2	1.1	11.7	-7.4	-42.0

表 B.2.2：貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	936.6	720.2	846.6	891.9	873.3	933.8	951.7	912.6	910.3	-2.3	-0.3	-26.3	-2.8	-580.4	-38.9
I. 住戶人數															
1人	60.6	46.2	56.7	65.8	69.9	84.5	85.8	87.2	106.1	18.9	21.7	45.6	75.2	-92.1	-46.5
2人	267.7	225.7	259.2	279.7	276.8	298.3	312.1	299.4	303.3	3.9	1.3	35.6	13.3	-126.0	-29.3
3人	258.5	173.3	232.6	233.3	230.6	252.4	247.4	254.0	235.0	-19.1	-7.5	-23.5	-9.1	-129.0	-35.4
4人	241.0	194.9	208.3	212.2	208.1	213.7	232.8	201.6	202.7	1.1	0.5	-38.3	-15.9	-128.8	-38.9
5人	73.0	57.8	64.1	69.3	64.0	58.0	54.8	51.4	47.2	-4.2	-8.2	-25.8	-35.4	-68.1	-59.1
6人及以上	35.9	22.2	25.8	31.6	23.9	26.9	18.8	18.9	16.0	-2.9	-15.3	-19.9	-55.4	-36.4	-69.5
II. 社會特徵															
綜援住戶	194.6	158.0	176.4	159.5	140.1	138.2	144.7	114.7	113.5	-1.1	-1.0	-81.1	-41.7	-197.8	-63.5
長者住戶	147.0	129.5	155.5	170.4	176.1	205.7	208.1	207.0	224.5	17.5	8.4	77.5	52.7	-137.6	-38.0
單親住戶	72.2	61.0	65.7	65.2	65.5	63.1	66.7	58.7	60.2	1.5	2.6	-12.1	-16.7	-47.7	-44.2
新移民住戶	113.3	84.5	84.7	78.3	65.9	59.6	67.2	63.3	52.4	-10.9	-17.2	-60.8	-53.7	-31.8	-37.8
有兒童住戶	467.0	360.6	393.6	406.8	385.0	378.8	394.8	352.2	340.0	-12.2	-3.5	-127.0	-27.2	-255.3	-42.9
青年住戶	3.1	3.1	2.8	2.4	2.7	3.3	3.8	5.9	3.4	-2.5	-42.3	0.3	9.0	-2.0	-37.5
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	568.3	379.8	477.0	488.8	457.4	484.2	490.0	465.2	428.7	-36.5	-7.8	-139.6	-24.6	-384.8	-47.3
在職住戶	482.5	326.8	433.6	445.2	416.7	438.6	444.6	421.2	381.6	-39.6	-9.4	-100.9	-20.9	-376.1	-49.6
失業住戶	85.8	53.0	43.4	43.6	40.7	45.5	45.5	44.0	47.2	3.1	7.1	-38.6	-45.0	-8.8	-15.7
非從事經濟活動住戶	368.3	340.4	369.6	403.0	415.9	449.6	461.6	447.4	481.5	34.1	7.6	113.2	30.7	-195.6	-28.9
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	439.5	329.7	385.9	401.1	380.3	388.1	395.6	373.5	362.5	-11.1	-3.0	-77.0	-17.5	-373.6	-50.8
私樓租戶	53.0	38.4	62.5	66.4	69.3	72.6	88.7	95.9	71.2	-24.7	-25.7	18.2	34.3	-69.4	-49.3
自置居所住戶	416.6	326.8	367.3	389.7	394.6	437.4	429.4	411.1	445.2	34.1	8.3	28.5	6.9	-129.7	-22.6
- 有按揭供款或借貸	83.4	44.9	50.3	49.2	46.7	54.6	51.4	52.6	66.0	13.4	25.5	-17.4	-20.8	-16.1	-19.6
- 沒有按揭供款及借貸	333.3	281.9	317.0	340.5	347.9	382.8	378.0	358.5	379.2	20.7	5.8	45.9	13.8	-113.7	-23.1
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	642.5	484.8	552.3	564.0	547.3	572.4	572.0	542.9	521.4	-21.5	-4.0	-121.1	-18.8	-319.8	-38.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	292.3	233.5	293.2	326.8	324.8	360.7	375.3	366.4	385.4	19.0	5.2	93.1	31.9	-259.4	-40.2
VI. 區議會分區															
中西區	25.1	21.0	22.8	22.7	24.5	24.4	20.9	24.0	24.9	0.9	4.0	-0.2	-0.7	-6.8	-21.4
灣仔	14.7	13.4	13.4	16.7	17.3	18.4	18.8	19.0	18.8	-0.1	-0.7	4.2	28.3	-3.8	-16.7
東區	63.0	50.3	64.0	67.8	64.9	55.3	57.6	59.8	54.4	-5.3	-8.9	-8.5	-13.5	-28.6	-34.5
南區	28.7	20.0	23.2	25.5	24.1	25.2	29.8	25.9	22.8	-3.0	-11.7	-5.8	-20.3	-17.0	-42.7
油尖旺	37.7	32.9	38.7	41.3	42.5	41.5	42.1	45.0	41.2	-3.7	-8.3	3.5	9.3	-18.4	-30.9
深水埗	61.2	47.6	57.5	60.9	53.5	57.1	60.5	55.0	51.2	-3.8	-6.9	-9.9	-16.3	-45.6	-47.1
九龍城	40.4	34.7	38.6	46.0	49.9	45.4	49.7	47.3	44.6	-2.7	-5.8	4.2	10.3	-28.8	-39.3
黃大仙	62.1	46.6	56.6	61.3	58.6	58.0	61.3	55.6	54.8	-0.8	-1.4	-7.3	-11.8	-42.3	-43.6
觀塘	95.9	69.3	92.7	93.2	94.9	93.3	101.9	107.5	101.8	-5.7	-5.3	6.0	6.2	-78.4	-43.5
葵青	80.3	59.1	69.2	74.9	67.4	75.2	69.8	64.0	66.3	2.3	3.6	-13.9	-17.3	-52.9	-44.4
荃灣	36.2	27.7	33.3	31.7	31.9	38.1	37.8	37.6	34.7	-2.9	-7.8	-1.5	-4.1	-19.0	-35.4
屯門	74.4	56.9	66.2	66.4	62.5	66.0	69.7	67.1	72.5	5.3	7.9	-2.0	-2.6	-43.0	-37.2
元朗	93.3	74.7	72.3	78.2	84.9	91.9	94.6	81.7	84.9	3.1	3.8	-8.4	-9.0	-56.7	-40.1
北區	49.7	38.3	38.7	46.0	38.4	52.0	49.2	48.7	45.3	-3.5	-7.1	-4.5	-9.0	-28.0	-38.3
大埔	38.0	25.8	31.6	34.4	31.8	42.5	38.2	34.0	39.0	4.9	14.5	1.0	2.6	-21.4	-35.5
沙田	71.9	50.7	69.5	70.1	72.2	80.7	82.8	81.3	88.3	7.0	8.7	16.4	22.8	-48.7	-35.5
西貢	41.6	32.0	40.4	38.8	36.4	49.2	47.0	42.3	43.0	0.7	1.8	1.4	3.4	-23.1	-34.9
離島	22.5	19.2	17.9	15.9	17.5	19.6	19.7	16.8	21.6	4.9	28.9	-0.9	-4.0	-17.8	-45.1

表 B.2.3：貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	14.3	10.9	12.6	13.2	12.8	13.7	13.9	13.3	13.1	-0.2	-	-1.2	-	-8.3	-
I. 住戶人數															
1人	15.9	11.4	13.8	15.6	15.8	17.7	17.6	16.9	20.0	3.1	-	4.1	-	-17.4	-
2人	22.3	18.2	19.7	20.9	20.3	21.5	21.9	20.6	20.2	-0.4	-	-2.1	-	-8.3	-
3人	14.6	9.3	12.2	12.2	12.0	13.1	12.5	12.9	11.8	-1.1	-	-2.8	-	-6.5	-
4人	11.9	9.6	10.4	10.6	10.4	11.0	12.0	10.5	10.5	@	-	-1.4	-	-6.7	-
5人	9.5	7.7	8.9	9.8	8.8	8.4	8.0	7.7	7.1	-0.6	-	-2.4	-	-10.3	-
6人及以上	9.5	6.5	7.3	8.5	6.6	7.4	5.8	5.3	4.7	-0.6	-	-4.8	-	-10.6	-
II. 社會特徵															
綜援住戶	39.9	33.5	42.9	40.8	37.1	39.0	42.2	35.2	34.9	-0.3	-	-5.0	-	-60.8	-
長者住戶	48.7	39.4	42.3	43.9	42.2	46.0	45.1	42.1	43.4	1.3	-	-5.3	-	-26.5	-
單親住戶	31.3	28.6	32.7	32.9	31.7	31.5	32.2	29.3	27.8	-1.5	-	-3.5	-	-21.9	-
新移民住戶	34.9	29.1	32.8	30.2	28.8	27.4	28.5	25.0	21.8	-3.2	-	-13.1	-	-13.3	-
有兒童住戶	15.8	12.7	14.3	15.0	14.2	14.3	14.8	13.3	12.9	-0.4	-	-2.9	-	-9.7	-
青年住戶	4.0	3.8	3.7	3.5	3.6	4.4	4.8	7.6	4.5	-3.1	-	0.5	-	-2.7	-
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	9.7	6.4	7.9	8.1	7.6	8.1	8.1	7.7	7.1	-0.6	-	-2.6	-	-6.3	-
在職住戶	8.4	5.6	7.3	7.5	7.0	7.4	7.5	7.0	6.4	-0.6	-	-2.0	-	-6.2	-
失業住戶	71.3	66.3	61.7	66.2	65.9	67.2	69.7	67.4	66.5	-0.9	-	-4.8	-	-12.3	-
非從事經濟活動住戶	56.0	48.9	52.7	54.6	53.7	56.2	56.8	53.2	54.6	1.4	-	-1.4	-	-22.2	-
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	22.2	16.4	18.9	19.6	18.4	18.9	19.1	17.9	16.9	-1.0	-	-5.3	-	-17.5	-
私樓租戶	7.4	5.2	7.3	7.4	7.4	7.6	8.8	9.1	6.9	-2.2	-	-0.5	-	-6.7	-
自置居所住戶	11.5	8.9	10.3	10.9	11.1	12.3	12.2	11.7	12.6	0.9	-	1.1	-	-3.6	-
- 有按揭供款或借貸	5.3	3.2	3.9	3.9	3.8	4.5	4.3	4.4	5.5	1.1	-	0.2	-	-1.4	-
- 沒有按揭供款及借貸	16.2	12.6	14.0	14.8	15.0	16.4	16.3	15.4	16.2	0.8	-	@	-	-4.8	-
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	11.7	8.7	10.1	10.3	10.0	10.5	10.6	10.1	9.8	-0.3	-	-1.9	-	-6.0	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	28.6	22.0	24.2	25.3	24.4	26.5	25.8	24.2	24.0	-0.2	-	-4.6	-	-16.2	-
VI. 區議會分區															
中西區	11.1	9.4	10.3	10.4	11.2	11.6	9.9	11.3	11.8	0.5	-	0.7	-	-3.2	-
灣仔	10.5	10.0	10.2	12.6	13.0	11.8	11.9	11.9	11.8	-0.1	-	1.3	-	-2.4	-
東區	11.5	9.2	11.8	12.6	12.1	10.8	11.4	11.9	10.8	-1.1	-	-0.7	-	-5.7	-
南區	11.4	8.0	9.3	10.3	9.8	10.5	12.5	10.7	9.6	-1.1	-	-1.8	-	-7.1	-
油尖旺	13.5	11.5	13.3	14.1	14.3	13.2	13.7	14.7	13.5	-1.2	-	@	-	-6.1	-
深水埗	17.7	13.4	15.9	16.6	14.5	15.2	16.1	14.8	13.1	-1.7	-	-4.6	-	-11.6	-
九龍城	12.1	10.2	11.3	12.5	13.5	12.1	13.3	12.6	11.6	-1.0	-	-0.5	-	-7.6	-
黃大仙	15.4	11.5	13.8	14.9	14.3	14.3	15.2	13.8	13.7	-0.1	-	-1.7	-	-10.7	-
觀塘	16.8	11.6	15.0	15.1	15.3	15.1	16.0	16.5	15.4	-1.1	-	-1.4	-	-11.8	-
葵青	16.3	12.1	14.2	15.4	13.7	15.2	14.3	13.2	13.7	0.5	-	-2.6	-	-11.0	-
荃灣	13.1	9.7	11.7	11.1	11.2	12.8	12.8	12.8	11.8	-1.0	-	-1.3	-	-6.5	-
屯門	15.8	12.2	14.1	14.0	13.1	14.3	15.2	14.2	15.3	1.1	-	-0.5	-	-9.1	-
元朗	17.8	13.5	12.9	13.7	14.6	15.8	16.0	13.6	13.9	0.3	-	-3.9	-	-9.3	-
北區	17.1	13.2	13.2	15.7	12.9	17.6	16.5	16.2	15.1	-1.1	-	-2.0	-	-9.4	-
大埔	13.9	9.3	11.3	12.1	11.0	15.1	13.5	11.9	13.6	1.7	-	-0.3	-	-7.5	-
沙田	12.5	8.6	11.4	11.5	11.7	13.2	13.1	12.8	13.8	1.0	-	1.3	-	-7.6	-
西貢	10.6	7.8	9.7	9.2	8.5	11.5	10.9	9.8	9.8	@	-	-0.8	-	-5.3	-
離島	16.2	14.7	13.3	11.7	12.8	13.8	13.3	10.6	12.4	1.8	-	-3.8	-	-10.2	-

表 B.2.4：每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前的 貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	11,058.9	8,850.2	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0	18,771.0	18,594.8	19,120.0	525.2	2.8	8,061.2	72.9	-29,126.1	-60.4
I. 住戶人數															
1人	1,178.8	1,025.2	1,445.2	1,826.8	2,085.4	2,510.6	2,303.7	2,126.7	2,766.1	639.4	30.1	1,587.3	134.7	-6,327.3	-69.6
2人	4,209.7	3,721.7	5,009.6	5,838.8	6,273.5	7,079.3	7,772.4	7,706.0	7,657.2	-48.8	-0.6	3,447.6	81.9	-10,536.4	-57.9
3人	2,971.7	1,919.7	3,047.4	3,408.2	3,708.7	4,636.5	4,474.6	4,843.8	4,812.3	-31.5	-0.7	1,840.6	61.9	-5,581.3	-53.7
4人	2,054.0	1,711.6	2,194.0	2,265.3	2,650.1	3,151.1	3,400.1	3,175.3	3,130.0	-45.3	-1.4	1,076.0	52.4	-4,411.5	-58.5
5人	445.7	352.7	536.7	607.0	672.8	606.1	608.0	566.0	603.2	37.2	6.6	157.5	35.3	-1,524.6	-71.7
6人及以上	198.9	119.3	171.7	224.8	203.9	225.4	212.2	176.9	151.1	-25.8	-14.6	-47.8	-24.0	-745.1	-83.1
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,369.8	1,037.7	1,818.2	1,601.1	1,410.0	1,576.7	1,678.0	1,438.8	1,346.3	-92.5	-6.4	-23.5	-1.7	-13,283.8	-90.8
長者住戶	2,301.3	2,095.1	2,858.8	3,463.2	3,900.5	4,931.8	4,840.4	4,688.4	4,812.7	124.3	2.7	2,511.4	109.1	-11,852.0	-71.1
單親住戶	655.1	557.2	813.2	865.5	913.1	957.0	1,002.8	961.1	948.4	-12.6	-1.3	293.3	44.8	-3,100.5	-76.6
新移民住戶	986.2	715.9	977.4	919.4	836.0	816.6	984.7	943.3	824.0	-119.3	-12.6	-162.1	-16.4	-1,218.7	-59.7
有兒童住戶	4,137.8	3,167.5	4,263.1	4,639.4	4,980.7	5,590.5	5,907.5	5,503.3	5,548.7	45.4	0.8	1,410.9	34.1	-9,429.9	-63.0
青年住戶	52.2	56.6	53.0	59.2	93.3	85.8	105.0	153.1	89.6	-63.5	-41.5	37.5	71.8	-76.2	-45.9
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	5,202.3	3,201.3	4,827.3	5,174.6	5,439.6	6,438.8	6,805.7	6,828.6	6,617.7	-210.9	-3.1	1,415.4	27.2	-8,972.1	-57.6
在職住戶	3,645.5	2,308.2	3,791.3	4,052.6	4,295.9	5,028.4	5,411.8	5,463.2	5,063.8	-399.4	-7.3	1,418.3	38.9	-7,967.7	-61.1
失業住戶	1,556.8	893.1	1,036.0	1,122.1	1,143.7	1,410.4	1,393.9	1,365.4	1,553.9	188.4	13.8	-2.9	-0.2	-1,004.4	-39.3
非從事經濟活動住戶	5,856.6	5,648.9	7,577.4	8,996.3	10,154.8	11,770.3	11,965.3	11,766.2	12,502.4	736.1	6.3	6,645.8	113.5	-20,154.0	-61.7
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	3,388.0	2,447.0	3,603.7	3,992.9	4,114.9	4,723.2	4,992.5	5,057.7	4,718.5	-339.2	-6.7	1,330.5	39.3	-18,150.2	-79.4
私樓租戶	543.7	413.5	808.1	922.2	1,039.1	1,331.6	1,508.5	1,726.8	1,279.2	-447.6	-25.9	735.6	135.3	-2,745.2	-68.2
自置居所住戶	6,624.5	5,508.0	7,343.7	8,482.0	9,738.0	11,258.7	11,283.4	10,990.4	12,299.7	1,309.3	11.9	5,675.2	85.7	-7,696.9	-38.5
-有按揭供款或借貸	971.1	546.3	778.0	861.8	967.0	1,122.5	1,170.3	1,304.1	1,596.0	291.8	22.4	624.9	64.4	-542.8	-25.4
-沒有按揭供款及借貸	5,653.4	4,961.7	6,565.8	7,620.2	8,770.9	10,136.2	10,113.1	9,686.3	10,703.7	1,017.4	10.5	5,050.3	89.3	-7,154.2	-40.1
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	6,903.8	5,332.1	7,511.3	8,233.9	8,961.9	10,166.2	10,461.8	10,488.3	10,677.3	189.0	1.8	3,773.5	54.7	-12,355.9	-53.6
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,120.3	3,485.8	4,866.6	5,901.7	6,587.9	8,014.0	8,144.0	7,981.1	8,313.0	332.0	4.2	4,192.8	101.8	-16,696.9	-66.8
VI. 區議會分區															
中西區	477.8	432.2	546.5	627.5	664.2	701.2	623.5	719.4	801.6	82.2	11.4	323.8	67.8	-428.3	-34.8
灣仔	326.2	285.3	355.0	449.2	570.9	630.7	613.7	679.2	608.7	-70.5	-10.4	282.5	86.6	-282.5	-31.7
東區	904.9	766.5	1,169.7	1,288.5	1,382.2	1,334.3	1,323.5	1,490.2	1,365.2	-125.0	-8.4	460.3	50.9	-1,396.2	-50.6
南區	336.8	298.6	353.7	431.9	482.2	523.2	620.4	538.9	535.5	-3.4	-0.6	198.7	59.0	-764.0	-58.8
油尖旺	605.7	516.6	678.3	789.2	955.2	1,078.2	1,040.0	1,058.0	1,026.6	-31.4	-3.0	421.0	69.5	-1,029.3	-50.1
深水埗	682.1	552.1	807.8	918.2	828.5	1,033.9	1,066.7	999.2	910.7	-88.5	-8.9	228.6	33.5	-2,084.5	-69.6
九龍城	620.1	513.0	713.1	865.5	1,026.7	968.9	1,129.0	1,021.6	996.3	-25.2	-2.5	376.2	60.7	-1,436.1	-59.0
黃大仙	656.4	467.9	676.5	771.7	797.2	900.7	1,035.7	950.0	967.6	17.7	1.9	311.2	47.4	-2,047.7	-67.9
觀塘	950.2	666.8	1,044.8	1,132.3	1,298.7	1,419.8	1,586.8	1,711.7	1,721.3	9.6	0.6	771.2	81.2	-3,940.3	-69.6
葵青	736.4	520.1	765.0	921.7	941.6	1,091.0	1,082.5	1,067.0	1,109.9	42.9	4.0	373.5	50.7	-2,576.4	-69.9
荃灣	443.3	336.6	497.9	578.8	658.6	826.4	763.8	856.7	818.2	-38.5	-4.5	374.9	84.6	-944.3	-53.6
屯門	789.0	659.1	898.4	972.9	1,025.0	1,229.9	1,363.2	1,229.9	1,332.0	102.1	8.3	543.0	68.8	-2,393.0	-64.2
元朗	979.9	813.8	978.6	1,133.8	1,325.2	1,719.6	1,736.6	1,607.4	1,756.0	148.7	9.2	776.1	79.2	-2,733.1	-60.9
北區	531.6	454.7	503.6	743.9	686.0	971.9	889.3	997.5	961.4	-36.1	-3.6	429.8	80.9	-1,523.9	-61.3
大埔	484.5	349.3	496.6	561.0	634.6	821.3	824.7	730.5	941.4	210.9	28.9	456.9	94.3	-1,067.4	-53.1
沙田	805.8	613.8	1,069.1	1,076.9	1,296.0	1,523.0	1,623.0	1,642.0	1,860.0	218.1	13.3	1,054.3	130.8	-2,528.3	-57.6
西貢	448.6	378.6	568.7	637.7	659.3	970.6	1,034.6	903.8	926.2	22.4	2.5	477.5	106.4	-1,158.9	-55.6
離島	279.7	225.3	281.3	270.4	362.3	464.6	413.9	392.0	481.4	89.4	22.8	201.7	72.1	-791.9	-62.2

表 B.2.5：每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,600	3,100	3,300	3,700	3,900	3,900	4,000	4,000	@	@	1,400	56.6	-2,200	-35.6
I. 住戶人數															
1人	1,600	1,800	2,100	2,300	2,500	2,500	2,200	2,000	2,200	100	6.9	600	33.9	-1,700	-43.2
2人	2,600	2,700	3,200	3,500	3,800	4,000	4,200	4,300	4,200	-100	-1.9	1,600	60.5	-2,900	-40.4
3人	2,900	2,800	3,300	3,700	4,000	4,600	4,500	4,800	5,100	400	7.4	2,200	78.1	-2,000	-28.3
4人	2,800	2,900	3,500	3,600	4,200	4,900	4,900	5,300	5,100	-100	-1.9	2,300	81.2	-2,400	-32.1
5人	2,500	2,500	3,500	3,700	4,400	4,400	4,600	4,600	5,300	700	16.1	2,800	109.3	-2,400	-30.8
6人及以上	2,800	2,700	3,400	3,700	4,500	4,400	5,800	4,800	4,900	@	@	2,000	70.5	-4,000	-45.3
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,400	1,400	2,300	2,200	2,300	2,500	2,500	2,800	2,700	-100	-3.7	1,300	93.8	-5,500	-67.2
長者住戶	2,100	2,200	2,500	2,700	2,900	3,100	3,100	3,000	2,700	-300	-8.8	600	29.9	-2,800	-50.7
單親住戶	2,100	2,200	2,900	3,100	3,300	3,700	3,600	4,000	3,900	-100	-1.7	1,800	83.0	-5,200	-57.4
新移民住戶	2,500	2,500	3,200	3,400	3,600	3,900	4,200	4,100	4,500	400	8.5	2,000	79.1	-2,600	-36.3
有兒童住戶	2,700	2,700	3,200	3,400	3,900	4,400	4,400	4,600	4,800	200	4.8	2,100	78.8	-2,900	-37.8
青年住戶	2,000	2,500	2,900	3,000	4,400	3,800	4,000	3,700	3,700	100	1.6	1,800	89.4	-800	-17.7
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	2,500	2,400	2,800	2,900	3,200	3,500	3,700	3,900	4,000	100	3.5	1,500	61.5	-1,200	-22.6
在職住戶	2,100	2,100	2,500	2,600	2,900	3,200	3,400	3,500	3,600	@	@	1,400	67.4	-1,200	-25.3
失業住戶	4,100	3,800	5,000	5,200	5,800	6,400	6,300	6,500	6,800	300	4.3	2,700	67.0	-2,500	-26.5
非從事經濟活動住戶	2,600	2,800	3,400	3,600	4,000	4,200	4,100	4,100	4,000	-100	-3.0	1,400	52.8	-2,800	-41.7
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	1,800	1,800	2,200	2,300	2,500	2,800	2,800	3,000	2,800	-300	-8.4	1,000	54.1	-3,400	-55.0
私樓租戶	2,400	2,400	3,100	3,400	3,500	4,200	3,800	4,100	3,900	-100	-3.5	1,600	67.0	-2,400	-38.0
自置居所住戶	3,200	3,300	3,800	4,100	4,600	4,700	4,800	4,800	4,800	100	1.4	1,600	48.4	-1,500	-23.2
- 有按揭供款或借貸	2,900	3,100	3,700	4,200	5,000	4,900	5,100	5,600	5,300	-300	-5.3	2,400	83.2	-600	-10.1
- 沒有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,800	4,100	4,500	4,600	4,800	4,700	4,800	100	2.1	1,400	43.4	-1,600	-24.8
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,700	2,700	3,300	3,500	3,900	4,300	4,300	4,500	4,700	200	3.9	2,000	75.2	-1,800	-28.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,500	2,800	3,100	3,400	3,600	3,600	3,500	3,400	-200	-4.5	1,000	41.1	-2,600	-43.6
VI. 區議會分區															
中西區	3,400	3,600	4,300	4,400	4,500	5,000	4,900	4,900	5,200	200	5.0	1,800	54.6	-1,300	-20.2
灣仔	3,900	3,400	4,200	4,000	5,000	5,400	5,100	5,500	5,200	-300	-5.5	1,300	32.2	-1,200	-19.1
東區	2,900	3,000	3,500	3,800	4,100	4,600	4,300	4,600	4,300	-300	-5.8	1,400	49.1	-1,700	-28.2
南區	2,500	3,100	3,200	3,500	4,200	4,000	4,200	4,000	4,200	200	5.0	1,700	66.6	-1,900	-31.2
油尖旺	3,000	3,000	3,400	3,600	4,200	4,600	4,400	4,100	4,300	100	3.3	1,200	40.4	-1,900	-30.5
深水埗	2,500	2,500	3,100	3,200	3,300	3,700	3,700	3,600	3,400	-200	-5.5	900	38.1	-2,500	-41.8
九龍城	3,000	3,000	3,700	3,700	4,000	4,100	4,300	4,100	4,100	@	@	1,100	35.4	-2,100	-34.2
黃大仙	2,300	2,300	2,700	2,900	3,000	3,400	3,600	3,600	3,400	-100	-4.0	1,100	48.6	-2,600	-43.6
觀塘	2,100	2,100	2,500	2,600	3,100	3,400	3,400	3,400	3,500	100	2.3	1,400	65.3	-2,700	-43.8
葵青	2,100	2,000	2,600	2,800	3,200	3,200	3,300	3,700	3,400	-200	-6.1	1,300	62.9	-2,600	-43.5
荃灣	2,600	2,600	3,100	3,800	4,100	4,300	4,000	4,500	4,300	-200	-4.2	1,700	66.3	-1,700	-28.2
屯門	2,300	2,600	2,900	3,100	3,300	3,600	3,800	3,700	3,600	-100	-1.8	1,300	54.7	-2,700	-42.6
元朗	2,500	2,500	3,100	3,100	3,400	3,800	3,800	4,000	4,000	@	@	1,500	59.5	-2,300	-36.6
北區	2,500	2,600	2,800	3,600	3,900	3,600	3,700	4,300	4,200	-100	-2.0	1,700	70.5	-2,600	-38.5
大埔	2,800	2,800	3,200	3,500	4,100	3,900	4,200	4,100	4,700	600	15.0	1,900	68.5	-1,900	-28.4
沙田	2,500	2,600	3,300	3,200	3,600	3,900	4,000	4,000	4,200	200	3.8	1,700	70.2	-2,100	-33.2
西貢	2,600	2,700	3,200	3,600	3,900	4,000	4,400	4,100	4,100	-100	-1.2	1,500	57.4	-1,800	-30.7
離島	2,600	2,700	3,200	3,400	4,100	4,300	4,000	4,100	3,900	-200	-4.2	1,400	54.0	-2,100	-34.8

表 B.3.1：貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	284.1	270.5	269.2	270.7	281.4	304.0	308.4	316.3	340.1	23.7	7.5	55.9	19.7	-308.5	-47.6
I. 住戶人數															
1人	49.5	52.8	55.2	60.3	66.1	76.5	75.5	79.8	89.9	10.0	12.6	40.4	81.5	-108.4	-54.7
2人	105.7	105.2	104.9	107.1	108.8	113.5	119.0	121.7	129.1	7.4	6.1	23.4	22.2	-85.5	-39.8
3人	69.3	54.8	60.3	55.1	56.6	64.6	60.6	65.1	67.3	2.2	3.3	-2.0	-3.0	-54.1	-44.6
4人	45.5	44.7	37.4	36.6	38.0	38.9	43.4	39.5	43.6	4.2	10.6	-1.9	-4.2	-39.2	-47.4
5人	9.8	9.8	8.9	8.4	9.1	7.8	7.4	8.0	8.0	@	@	-1.8	-18.5	-15.0	-65.2
6人及以上	4.2	3.3	2.5	3.3	2.8	2.7	2.4	2.2	2.1	-0.1	-2.6	-2.1	-49.4	-6.3	-74.7
II. 社會特徵															
綜援住戶	46.1	44.9	41.5	29.8	29.6	27.5	28.0	26.6	28.1	1.5	5.5	-18.0	-39.1	-119.8	-81.0
長者住戶	70.3	77.0	84.1	88.1	96.2	111.2	107.3	116.0	120.9	4.8	4.2	50.5	71.8	-132.5	-52.3
單親住戶	18.8	16.1	16.4	14.4	15.2	14.0	13.9	14.5	15.8	1.3	9.1	-3.0	-16.1	-21.1	-57.2
新移民住戶	24.7	20.0	18.7	16.0	14.9	13.8	15.2	15.5	13.0	-2.5	-16.1	-11.7	-47.3	-11.1	-46.0
有兒童住戶	98.3	85.4	78.3	74.4	77.0	74.4	80.0	76.5	80.4	3.9	5.1	-17.8	-18.2	-81.9	-50.5
青年住戶	1.9	2.0	1.7	1.6	1.7	1.9	2.2	3.4	2.3	-1.1	-32.6	0.4	18.7	-0.7	-24.2
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	135.8	111.0	107.8	101.3	99.8	106.5	108.9	108.2	117.6	9.4	8.7	-18.3	-13.4	-132.0	-52.9
在職住戶	108.3	93.6	92.7	86.6	85.8	91.2	93.5	93.5	100.4	6.9	7.4	-7.9	-7.3	-126.3	-55.7
失業住戶	27.5	17.3	15.0	14.7	14.0	15.3	15.5	14.8	17.2	2.5	16.7	-10.3	-37.5	-5.7	-25.0
非從事經濟活動住戶	148.3	159.5	161.5	169.3	181.6	197.5	199.4	208.1	222.5	14.4	6.9	74.2	50.0	-176.4	-44.2
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	68.5	57.8	57.0	48.5	50.0	49.5	50.8	53.1	54.5	1.4	2.7	-14.0	-20.4	-255.2	-82.4
私樓租戶	21.1	20.5	24.1	25.7	30.0	29.4	33.2	38.5	33.0	-5.5	-14.2	11.9	56.1	-19.9	-37.6
自置居所住戶	179.4	176.6	171.3	178.2	185.5	206.4	203.9	206.0	234.0	28.0	13.6	54.6	30.4	-31.3	-11.8
- 有按揭供款或借貸	29.6	20.1	18.7	17.3	16.7	19.8	20.3	20.6	28.0	7.4	36.1	-1.6	-5.5	-2.0	-6.7
- 沒有按揭供款及借貸	149.8	156.5	152.6	161.0	168.9	186.6	183.7	185.5	206.0	20.5	11.1	56.2	37.5	-29.4	-12.5
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	172.8	156.5	146.7	141.3	146.1	149.6	153.9	152.9	168.6	15.8	10.3	-4.2	-2.4	-128.4	-43.2
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	110.5	113.3	122.0	128.8	134.6	154.0	152.0	161.4	169.2	7.7	4.8	58.7	53.1	-179.7	-51.5
VI. 區議會分區															
中西區	12.2	11.4	11.1	12.2	12.8	11.7	10.5	12.5	13.6	1.1	8.4	1.4	11.3	-2.2	-13.9
灣仔	7.4	7.8	7.4	9.5	10.0	9.8	9.5	10.2	9.9	-0.3	-3.1	2.5	34.0	-1.7	-14.4
東區	21.5	21.5	23.7	22.9	24.0	19.7	21.8	24.2	24.2	@	@	2.7	12.7	-14.3	-37.2
南區	7.9	7.0	7.3	7.5	7.4	8.3	9.5	8.7	8.6	-0.1	-0.9	0.7	9.3	-9.2	-51.6
油尖旺	16.8	17.8	17.6	18.3	20.0	20.3	19.8	21.5	22.2	0.6	2.9	5.4	31.8	-5.7	-20.4
深水埗	17.2	16.8	17.2	16.8	15.6	16.7	17.1	16.4	16.3	-0.1	-0.6	-0.9	-5.5	-26.3	-61.8
九龍城	15.0	15.2	14.3	15.7	16.6	15.7	16.5	16.8	17.2	0.4	2.2	2.2	15.0	-15.3	-47.0
黃大仙	15.2	13.7	13.4	12.8	13.6	13.7	15.2	15.0	17.0	2.0	13.2	1.8	11.5	-24.4	-59.0
觀塘	22.6	19.0	21.0	19.3	20.3	20.2	21.6	24.3	26.0	1.7	7.0	3.5	15.3	-49.2	-65.4
葵青	16.6	14.2	14.0	15.4	13.9	15.8	15.9	15.5	18.4	2.9	18.7	1.8	11.0	-32.0	-63.6
荃灣	11.8	11.5	11.8	11.1	11.5	13.6	13.7	14.3	14.4	0.1	0.8	2.7	22.5	-9.9	-40.6
屯門	23.0	22.8	23.0	20.9	22.2	23.1	24.9	24.8	27.8	3.0	12.2	4.8	20.9	-21.8	-44.0
元朗	29.7	28.9	23.6	25.2	28.3	33.0	31.6	31.0	34.8	3.8	12.1	5.1	17.2	-25.1	-41.9
北區	15.3	15.2	13.1	14.7	13.1	18.8	17.5	18.0	17.9	-0.1	-0.5	2.6	17.0	-12.4	-40.9
大埔	12.5	10.7	11.2	11.8	11.6	14.9	14.1	14.0	16.5	2.5	17.7	4.0	32.1	-8.8	-34.7
沙田	20.4	18.9	21.6	19.6	22.4	24.0	25.0	26.5	29.0	2.5	9.6	8.6	42.1	-29.3	-50.2
西貢	11.3	10.9	11.9	11.2	11.1	16.3	16.9	15.6	17.0	1.5	9.5	5.8	51.3	-12.6	-42.6
離島	7.9	7.3	6.4	5.5	6.6	8.3	7.3	7.0	9.2	2.3	32.6	1.4	17.3	-8.3	-47.4

表 B.3.2：貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	726.0	675.1	655.8	648.3	668.6	708.6	720.8	730.2	777.7	47.5	6.5	51.7	7.1	-713.0	-47.8
I. 住戶人數															
1人	49.5	52.8	55.2	60.3	66.1	76.5	75.5	79.8	89.9	10.0	12.6	40.4	81.5	-108.4	-54.7
2人	211.4	210.4	209.7	214.1	217.6	227.1	238.0	243.4	258.3	14.8	6.1	46.8	22.2	-171.0	-39.8
3人	208.0	164.3	181.0	165.3	169.9	193.9	181.9	195.3	201.8	6.5	3.3	-6.1	-3.0	-162.2	-44.6
4人	182.1	178.7	149.6	146.3	152.2	155.5	173.5	157.8	174.5	16.7	10.6	-7.6	-4.2	-157.0	-47.4
5人	49.2	49.0	44.4	41.8	45.4	38.9	37.2	40.1	40.1	@	@	-9.1	-18.5	-75.2	-65.2
6人及以上	25.8	19.9	15.8	20.5	17.5	16.7	14.6	13.7	13.2	-0.5	-3.8	-12.7	-49.0	-39.3	-74.9
II. 社會特徵															
綜援住戶	110.9	107.4	109.9	83.7	82.8	76.7	75.9	74.6	77.8	3.2	4.3	-33.1	-29.9	-233.5	-75.0
長者住戶	112.1	122.7	134.2	139.8	149.9	170.0	166.0	179.6	185.5	5.9	3.3	73.4	65.4	-176.7	-48.8
單親住戶	52.5	45.6	46.7	41.9	44.2	42.4	41.9	43.1	47.5	4.3	10.1	-5.1	-9.7	-60.4	-56.0
新移民住戶	85.1	68.9	62.8	55.0	49.4	46.7	51.4	51.8	44.7	-7.2	-13.8	-40.4	-47.5	-39.6	-47.0
有兒童住戶	351.8	309.9	278.7	269.0	278.2	266.2	283.4	269.3	284.0	14.7	5.4	-67.8	-19.3	-311.3	-52.3
青年住戶	2.7	3.2	3.0	2.4	2.7	3.6	3.9	5.7	4.0	-1.7	-29.4	1.3	50.3	-1.5	-26.9
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	435.4	366.9	342.7	324.6	322.1	336.6	347.3	344.2	365.5	21.3	6.2	-69.9	-16.1	-448.1	-55.1
在職住戶	362.4	321.0	305.0	288.6	287.4	297.7	309.0	306.8	322.4	15.6	5.1	-40.0	-11.0	-435.2	-57.4
失業住戶	73.0	45.9	37.7	36.0	34.8	38.9	38.3	37.4	43.1	5.7	15.2	-30.0	-41.0	-12.9	-23.0
非從事經濟活動住戶	290.6	308.2	313.1	323.7	346.5	371.9	373.6	386.0	412.2	26.2	6.8	121.6	41.9	-264.9	-39.1
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	200.1	170.3	164.4	139.5	145.1	144.4	146.7	153.0	159.6	6.6	4.3	-40.5	-20.3	-576.4	-78.3
私樓租戶	57.8	53.0	67.3	73.3	82.4	80.6	88.7	103.7	87.0	-16.7	-16.1	29.2	50.5	-53.6	-38.1
自置居所住戶	440.4	422.6	392.4	401.1	411.2	448.1	447.4	440.2	496.4	56.3	12.8	56.1	12.7	-78.5	-13.6
- 有按揭供款或借貸	88.9	62.0	53.9	49.2	48.5	56.2	54.7	56.6	75.4	18.8	33.2	-13.5	-15.2	-6.7	-8.1
- 沒有按揭供款及借貸	351.5	360.6	338.5	351.8	362.7	391.9	392.7	383.6	421.0	37.5	9.8	69.6	19.8	-71.8	-14.6
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	500.9	451.5	413.1	392.2	408.3	417.7	421.6	419.1	451.1	32.0	7.6	-49.8	-9.9	-390.1	-46.4
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	223.4	222.1	241.8	255.0	259.0	290.1	295.2	307.7	322.8	15.0	4.9	99.4	44.5	-322.1	-49.9
VI. 區議會分區															
中西區	25.9	24.2	23.4	23.0	24.9	24.4	20.4	24.6	26.0	1.5	6.1	0.2	0.6	-5.7	-17.9
灣仔	15.4	15.5	13.8	16.9	18.0	18.6	17.2	19.1	18.9	-0.2	-0.9	3.5	23.0	-3.7	-16.2
東區	49.2	50.1	51.2	52.1	53.1	42.4	46.6	51.6	49.8	-1.9	-3.6	0.6	1.2	-33.3	-40.1
南區	19.7	16.4	17.4	17.7	18.5	18.6	23.0	18.8	18.2	-0.6	-3.1	-1.5	-7.4	-21.6	-54.2
油尖旺	38.4	40.1	41.2	41.1	43.9	42.1	42.4	45.5	47.1	1.6	3.6	8.6	22.5	-12.6	-21.1
深水埗	45.2	40.4	43.0	41.9	37.2	40.1	41.1	39.1	36.9	-2.1	-5.5	-8.3	-18.3	-59.9	-61.9
九龍城	35.6	36.5	33.0	35.8	37.9	35.8	37.0	38.8	38.2	-0.6	-1.5	2.5	7.1	-35.2	-47.9
黃大仙	39.6	36.5	33.7	32.9	35.9	35.1	38.7	36.6	40.9	4.3	11.8	1.3	3.3	-56.2	-57.9
觀塘	57.3	47.2	53.4	47.2	53.2	52.4	55.1	62.8	66.1	3.4	5.4	8.8	15.3	-114.1	-63.3
葵青	45.2	37.2	37.7	41.5	37.1	41.5	39.1	40.1	46.3	6.2	15.5	1.1	2.4	-73.0	-61.2
荃灣	29.4	29.3	28.3	27.6	27.0	32.0	33.0	34.1	32.8	-1.3	-3.8	3.4	11.7	-20.9	-38.9
屯門	62.4	61.4	57.4	51.6	53.3	54.1	59.3	59.6	67.4	7.8	13.1	4.9	7.9	-48.1	-41.7
元朗	84.0	78.9	63.7	63.3	73.0	79.1	77.7	73.8	81.1	7.4	10.0	-2.8	-3.4	-60.5	-42.7
北區	42.0	39.3	33.8	38.5	33.6	43.3	42.6	44.1	42.6	-1.5	-3.4	0.7	1.6	-30.7	-41.9
大埔	33.0	26.5	26.7	29.7	27.7	35.8	32.7	32.4	39.6	7.2	22.2	6.6	20.1	-20.8	-34.5
沙田	53.1	47.7	53.3	47.2	52.3	57.8	59.9	61.3	69.2	7.9	12.8	16.1	30.3	-67.8	-49.5
西貢	32.1	28.9	30.0	28.3	27.9	37.9	39.3	34.5	38.5	4.1	11.7	6.4	20.0	-27.6	-41.7
離島	18.5	19.1	14.6	12.2	14.1	17.3	15.8	13.6	18.0	4.4	32.2	-0.5	-2.6	-21.5	-54.4

表 B.3.3：貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)										2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	
整體	11.1	10.2	9.8	9.6	9.8	10.4	10.5	10.6	11.2	0.6	-	0.1	-	-10.2	-	
I. 住戶人數																
1人	13.0	13.0	13.4	14.3	15.0	16.0	15.5	15.5	17.0	1.5	-	4.0	-	-20.4	-	
2人	17.6	16.9	15.9	16.0	15.9	16.4	16.7	16.8	17.2	0.4	-	-0.4	-	-11.3	-	
3人	11.8	8.8	9.5	8.6	8.8	10.0	9.2	9.9	10.1	0.2	-	-1.7	-	-8.2	-	
4人	9.0	8.8	7.5	7.3	7.6	8.0	9.0	8.2	9.1	0.9	-	0.1	-	-8.1	-	
5人	6.4	6.6	6.2	5.9	6.2	5.6	5.5	6.0	6.1	0.1	-	-0.3	-	-11.3	-	
6人及以上	6.9	5.8	4.5	5.5	4.8	4.6	4.5	3.9	3.9	@	-	-3.0	-	-11.4	-	
II. 社會特徵																
綜援住戶	22.7	22.8	26.7	21.4	21.9	21.7	22.1	22.9	23.9	1.0	-	1.2	-	-71.8	-	
長者住戶	37.1	37.4	36.5	36.0	35.9	38.0	36.0	36.5	35.8	-0.7	-	-1.3	-	-34.1	-	
單親住戶	22.8	21.4	23.3	21.1	21.4	21.1	20.2	21.5	21.9	0.4	-	-0.9	-	-27.8	-	
新移民住戶	26.2	23.7	24.3	21.3	21.6	21.5	21.8	20.4	18.6	-1.8	-	-7.6	-	-16.5	-	
有兒童住戶	11.9	10.9	10.1	9.9	10.3	10.0	10.6	10.2	10.8	0.6	-	-1.1	-	-11.8	-	
青年住戶	3.4	4.0	3.9	3.5	3.5	4.7	4.9	7.3	5.3	-2.0	-	1.9	-	-1.9	-	
III. 經濟特徵																
從事經濟活動住戶	7.4	6.2	5.7	5.4	5.3	5.6	5.8	5.7	6.0	0.3	-	-1.4	-	-7.4	-	
在職住戶	6.3	5.5	5.1	4.9	4.8	5.0	5.2	5.1	5.4	0.3	-	-0.9	-	-7.2	-	
失業住戶	60.6	57.4	53.5	54.6	56.3	57.4	58.7	57.2	60.7	3.5	-	0.1	-	-18.1	-	
非從事經濟活動住戶	44.2	44.3	44.6	43.8	44.7	46.5	46.0	45.9	46.8	0.9	-	2.6	-	-30.0	-	
IV. 住屋特徵																
公屋住戶	10.1	8.5	8.1	6.8	7.0	7.0	7.1	7.3	7.5	0.2	-	-2.6	-	-26.9	-	
私樓租戶	8.1	7.1	7.8	8.2	8.8	8.5	8.8	9.8	8.4	-1.4	-	0.3	-	-5.2	-	
自置居所住戶	12.1	11.6	11.0	11.3	11.5	12.6	12.7	12.5	14.0	1.5	-	1.9	-	-2.2	-	
- 有按揭供款或借貸	5.7	4.4	4.1	3.9	3.9	4.6	4.6	4.8	6.3	1.5	-	0.6	-	-0.6	-	
- 沒有按揭供款及借貸	17.0	16.2	15.0	15.3	15.6	16.8	16.9	16.4	18.0	1.6	-	1.0	-	-3.0	-	
V. 戶主年齡特徵																
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	9.1	8.1	7.5	7.2	7.5	7.7	7.8	7.8	8.4	0.6	-	-0.7	-	-7.4	-	
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	21.9	21.0	20.0	19.7	19.4	21.3	20.3	20.3	20.1	-0.2	-	-1.8	-	-20.1	-	
VI. 區議會分區																
中西區	11.4	10.9	10.5	10.5	11.4	11.6	9.6	11.6	12.3	0.7	-	0.9	-	-2.7	-	
灣仔	11.1	11.6	10.5	12.7	13.5	11.9	10.8	12.0	11.9	-0.1	-	0.8	-	-2.3	-	
東區	8.9	9.2	9.4	9.7	9.9	8.3	9.2	10.2	9.9	-0.3	-	1.0	-	-6.6	-	
南區	7.9	6.6	7.0	7.1	7.5	7.7	9.6	7.8	7.7	-0.1	-	-0.2	-	-9.0	-	
油尖旺	13.8	14.0	14.1	14.1	14.8	13.4	13.8	14.8	15.5	0.7	-	1.7	-	-4.1	-	
深水埗	13.1	11.4	11.9	11.4	10.1	10.7	10.9	10.5	9.4	-1.1	-	-3.7	-	-15.3	-	
九龍城	10.7	10.7	9.7	9.7	10.3	9.6	9.9	10.4	10.0	-0.4	-	-0.7	-	-9.2	-	
黃大仙	9.8	9.0	8.2	8.0	8.7	8.7	9.6	9.1	10.3	1.2	-	0.5	-	-14.1	-	
觀塘	10.0	7.9	8.6	7.6	8.6	8.5	8.7	9.6	10.0	0.4	-	@	-	-17.2	-	
葵青	9.2	7.6	7.8	8.5	7.5	8.4	8.0	8.3	9.6	1.3	-	0.4	-	-15.1	-	
荃灣	10.6	10.3	10.0	9.7	9.4	10.8	11.2	11.6	11.2	-0.4	-	0.6	-	-7.1	-	
屯門	13.3	13.2	12.2	10.9	11.2	11.8	12.9	12.6	14.2	1.6	-	0.9	-	-10.2	-	
元朗	16.1	14.3	11.3	11.1	12.5	13.6	13.1	12.3	13.3	1.0	-	-2.8	-	-9.9	-	
北區	14.4	13.5	11.6	13.1	11.3	14.6	14.3	14.7	14.2	-0.5	-	-0.2	-	-10.3	-	
大埔	12.0	9.6	9.5	10.5	9.6	12.7	11.5	11.3	13.8	2.5	-	1.8	-	-7.3	-	
沙田	9.2	8.1	8.8	7.8	8.5	9.4	9.5	9.7	10.8	1.1	-	1.6	-	-10.6	-	
西貢	8.2	7.1	7.3	6.7	6.5	8.9	9.1	8.0	8.8	0.8	-	0.6	-	-6.3	-	
離島	13.3	14.6	10.9	9.0	10.3	12.2	10.7	8.6	10.3	1.7	-	-3.0	-	-12.3	-	

表 B.3.4：每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前的 貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	9,515.4	9,945.8	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3	15,844.4	16,767.2	18,680.7	1,913.5	11.4	9,165.3	96.3	-29,565.5	-61.3
I. 住戶人數															
1人	1,212.8	1,380.4	1,640.2	1,904.0	2,182.1	2,547.9	2,332.9	2,386.0	3,017.2	631.2	26.5	1,804.4	148.8	-6,076.3	-66.8
2人	3,802.5	4,347.5	4,837.9	5,275.3	5,915.9	6,453.4	6,925.9	7,390.6	7,761.3	370.6	5.0	3,958.7	104.1	-10,432.4	-57.3
3人	2,434.6	2,044.4	2,421.5	2,551.0	2,922.6	3,587.8	3,429.0	3,801.9	4,317.1	515.2	13.6	1,882.5	77.3	-6,076.5	-58.5
4人	1,608.3	1,708.3	1,673.9	1,628.2	1,987.1	2,356.1	2,542.5	2,588.2	2,862.9	274.7	10.6	1,254.6	78.0	-4,678.6	-62.0
5人	316.9	336.0	372.2	382.6	496.6	404.4	452.6	458.9	587.6	128.8	28.1	270.7	85.4	-1,540.1	-72.4
6人及以上	140.3	129.1	117.3	152.0	155.4	133.7	161.4	141.7	134.6	-7.1	-5.0	-5.6	-4.0	-761.6	-85.0
II. 社會特徵															
綜援住戶	774.5	790.5	1,020.9	705.8	765.0	744.3	781.5	837.1	879.8	42.7	5.1	105.2	13.6	-13,750.3	-94.0
長者住戶	2,147.9	2,651.1	2,989.2	3,389.0	3,977.6	4,773.5	4,603.8	5,128.3	5,304.7	176.3	3.4	3,156.8	147.0	-11,360.0	-68.2
單親住戶	459.4	437.6	511.5	514.0	558.8	543.1	611.1	663.3	735.7	72.4	10.9	276.3	60.2	-3,313.1	-81.8
新移民住戶	676.6	611.2	672.5	595.3	579.9	596.1	700.9	732.7	724.6	-8.1	-1.1	48.0	7.1	-1,318.2	-64.5
有兒童住戶	3,171.1	2,986.9	3,055.0	3,151.7	3,653.1	3,928.2	4,264.3	4,261.6	4,883.1	621.5	14.6	1,712.0	54.0	-10,095.5	-67.4
青年住戶	52.3	70.3	56.8	59.5	95.8	88.9	104.8	150.4	98.0	-52.4	-34.8	45.7	87.4	-67.8	-40.9
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	4,153.6	3,457.5	3,741.6	3,728.8	4,052.1	4,709.6	5,010.9	5,269.0	6,057.9	788.9	15.0	1,904.4	45.8	-9,531.9	-61.1
在職住戶	2,807.5	2,551.9	2,804.1	2,772.6	3,050.1	3,481.4	3,865.4	4,129.1	4,597.5	468.4	11.3	1,790.0	63.8	-8,434.0	-64.7
失業住戶	1,346.1	905.6	937.4	956.2	1,002.0	1,228.2	1,145.5	1,139.9	1,460.4	320.6	28.1	114.4	8.5	-1,097.8	-42.9
非從事經濟活動住戶	5,361.8	6,488.3	7,321.4	8,164.3	9,607.7	10,773.7	10,833.5	11,498.2	12,622.8	1,124.5	9.8	7,260.9	135.4	-20,033.6	-61.3
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	1,261.8	1,171.1	1,220.8	1,087.2	1,200.2	1,311.3	1,382.0	1,586.6	1,785.2	198.5	12.5	523.4	41.5	-21,083.6	-92.2
私樓租戶	584.2	585.6	874.7	997.8	1,217.5	1,436.8	1,502.5	1,842.8	1,551.8	-291.0	-15.8	967.6	165.6	-2,472.7	-61.4
自置居所住戶	7,160.8	7,585.1	8,276.9	9,028.3	10,510.8	11,835.8	11,963.1	12,457.4	14,416.4	1,959.0	15.7	7,255.5	101.3	-5,580.3	-27.9
-有按揭供款或借貸	1,062.7	774.8	860.9	893.1	1,011.4	1,150.9	1,223.5	1,409.4	1,846.5	437.1	31.0	783.8	73.8	-292.2	-13.7
-沒有按揭供款及借貸	6,098.1	6,810.3	7,416.0	8,135.2	9,499.4	10,684.9	10,739.6	11,048.0	12,569.9	1,521.9	13.8	6,471.7	106.1	-5,288.0	-29.6
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	5,791.2	5,748.9	6,319.4	6,515.7	7,366.6	8,098.5	8,373.3	8,653.8	9,922.5	1,268.7	14.7	4,131.3	71.3	-13,110.7	-56.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,689.6	4,163.5	4,717.4	5,343.6	6,248.7	7,357.4	7,324.1	7,989.5	8,626.7	637.2	8.0	4,937.2	133.8	-16,383.2	-65.5
VI. 區議會分區															
中西區	507.2	561.9	593.6	660.7	701.7	725.2	640.1	793.8	882.5	88.7	11.2	375.3	74.0	-347.4	-28.2
灣仔	348.9	381.9	398.9	481.7	614.9	649.2	612.5	720.2	672.5	-47.6	-6.6	323.6	92.8	-218.6	-24.5
東區	833.6	928.4	1,135.9	1,177.0	1,319.6	1,213.8	1,210.6	1,462.6	1,417.9	-44.7	-3.1	584.3	70.1	-1,343.5	-48.7
南區	272.3	324.7	319.5	348.2	417.1	449.1	528.0	475.5	501.1	25.6	5.4	228.7	84.0	-798.4	-61.4
油尖旺	626.7	685.8	743.2	825.2	1,020.9	1,113.7	1,074.6	1,155.6	1,190.6	35.0	3.0	563.9	90.0	-865.3	-42.1
深水埗	568.1	591.9	671.1	715.4	661.2	846.6	782.3	804.4	815.3	10.9	1.4	247.2	43.5	-2,179.8	-72.8
九龍城	592.9	636.5	699.2	776.9	930.1	846.2	965.8	958.9	981.6	22.7	2.4	388.6	65.5	-1,450.8	-59.6
黃大仙	469.0	446.6	472.7	516.2	560.0	626.8	719.0	683.1	823.5	140.4	20.5	354.4	75.6	-2,191.9	-72.7
觀塘	673.2	579.0	686.6	681.4	850.2	873.5	988.3	1,112.6	1,278.4	165.8	14.9	605.2	89.9	-4,383.3	-77.4
葵青	452.7	399.8	478.1	541.2	591.6	631.3	649.2	724.8	843.7	118.9	16.4	391.1	86.4	-2,842.5	-77.1
荃灣	422.4	385.0	467.1	537.3	614.9	766.1	695.6	831.7	848.6	16.9	2.0	426.3	100.9	-913.8	-51.8
屯門	673.5	765.5	822.6	817.4	929.0	1,073.7	1,213.3	1,170.6	1,365.7	195.1	16.7	692.2	102.8	-2,359.4	-63.3
元朗	866.3	947.0	904.2	971.1	1,228.6	1,529.6	1,515.4	1,544.0	1,853.0	309.0	20.0	986.6	113.9	-2,636.2	-58.7
北區	461.0	528.8	472.8	659.1	623.7	878.5	795.3	962.9	1,009.8	46.9	4.9	548.9	119.1	-1,475.5	-59.4
大埔	454.5	416.9	483.4	510.3	601.0	767.0	761.8	727.6	1,008.7	281.1	38.6	554.2	121.9	-1,000.0	-49.8
沙田	654.7	686.7	950.0	863.7	1,090.2	1,222.5	1,350.9	1,430.2	1,746.3	316.1	22.1	1,091.6	166.7	-2,642.0	-60.2
西貢	386.3	424.9	516.2	568.3	570.1	825.9	954.8	844.5	987.5	143.0	16.9	601.2	155.7	-1,097.6	-52.6
離島	252.0	254.7	247.9	242.0	334.9	444.5	386.8	364.3	453.9	89.5	24.6	201.8	80.1	-819.5	-64.4

表 B.3.5：每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,800	3,100	3,400	3,700	4,000	4,200	4,300	4,400	4,600	200	3.6	1,800	64.0	-1,600	-26.1
I. 住戶人數															
1人	2,000	2,200	2,500	2,600	2,800	2,800	2,600	2,500	2,800	300	12.4	800	37.1	-1,000	-26.8
2人	3,000	3,400	3,800	4,100	4,500	4,700	4,800	5,100	5,000	-100	-1.0	2,000	67.1	-2,100	-29.1
3人	2,900	3,100	3,300	3,900	4,300	4,600	4,700	4,900	5,300	500	9.9	2,400	82.7	-1,800	-25.1
4人	2,900	3,200	3,700	3,700	4,400	5,100	4,900	5,500	5,500	@	@	2,500	85.8	-2,100	-27.9
5人	2,700	2,900	3,500	3,800	4,600	4,300	5,100	4,800	6,100	1,300	28.1	3,400	127.5	-1,600	-20.6
6人及以上	2,800	3,300	3,800	3,900	4,700	4,100	5,600	5,400	5,300	-100	-2.4	2,500	89.8	-3,600	-40.7
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,400	1,500	2,000	2,000	2,200	2,300	2,300	2,600	2,600	@	@	1,200	86.4	-5,600	-68.3
長者住戶	2,500	2,900	3,000	3,200	3,400	3,600	3,600	3,700	3,700	@	@	1,100	43.7	-1,800	-33.2
單親住戶	2,000	2,300	2,600	3,000	3,100	3,200	3,700	3,800	3,900	100	1.7	1,800	90.9	-5,300	-57.5
新移民住戶	2,300	2,500	3,000	3,100	3,200	3,600	3,800	3,900	4,600	700	17.9	2,400	103.2	-2,400	-34.4
有兒童住戶	2,700	2,900	3,300	3,500	4,000	4,400	4,400	4,600	5,100	400	9.0	2,400	88.1	-2,600	-34.2
青年住戶	2,200	2,900	2,800	3,000	4,600	3,800	3,900	3,700	3,500	-100	-3.3	1,300	58.0	-1,000	-22.1
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	2,500	2,600	2,900	3,100	3,400	3,700	3,800	4,100	4,300	200	5.8	1,700	68.5	-900	-17.5
在職住戶	2,200	2,300	2,500	2,700	3,000	3,200	3,400	3,700	3,800	100	3.7	1,700	76.7	-1,000	-20.3
失業住戶	4,100	4,400	5,200	5,400	6,000	6,700	6,200	6,400	7,100	600	9.8	3,000	73.7	-2,200	-23.9
非從事經濟活動住戶	3,000	3,400	3,800	4,000	4,400	4,500	4,500	4,600	4,700	100	2.7	1,700	56.9	-2,100	-30.7
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	1,500	1,700	1,800	1,900	2,000	2,200	2,300	2,500	2,700	200	9.6	1,200	77.8	-3,400	-55.6
私樓租戶	2,300	2,400	3,000	3,200	3,400	4,100	3,800	4,000	3,900	-100	-1.9	1,600	70.2	-2,400	-38.2
自置居所住戶	3,300	3,600	4,000	4,200	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	100	1.9	1,800	54.4	-1,100	-18.2
- 有按揭供款或借貸	3,000	3,200	3,800	4,300	5,100	4,900	5,000	5,700	5,500	-200	-3.7	2,500	83.8	-400	-7.5
- 沒有按揭供款及借貸	3,400	3,600	4,000	4,200	4,700	4,800	4,900	5,000	5,100	100	2.4	1,700	49.9	-1,200	-19.6
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	3,100	3,600	3,800	4,200	4,500	4,500	4,700	4,900	200	3.9	2,100	75.5	-1,600	-24.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,800	3,100	3,200	3,500	3,900	4,000	4,000	4,100	4,300	100	3.1	1,500	52.8	-1,700	-28.9
VI. 區議會分區															
中西區	3,500	4,100	4,500	4,500	4,600	5,200	5,100	5,300	5,400	100	2.5	2,000	56.3	-1,100	-16.7
灣仔	3,900	4,100	4,500	4,200	5,100	5,500	5,400	5,900	5,700	-200	-3.6	1,700	43.8	-800	-11.9
東區	3,200	3,600	4,000	4,300	4,600	5,100	4,600	5,000	4,900	-200	-3.0	1,600	50.9	-1,100	-18.3
南區	2,900	3,800	3,600	3,900	4,700	4,500	4,600	4,600	4,900	300	6.3	2,000	68.4	-1,200	-20.3
油尖旺	3,100	3,200	3,500	3,700	4,300	4,600	4,500	4,500	4,500	@	@	1,400	44.1	-1,700	-27.3
深水埗	2,800	2,900	3,300	3,600	3,500	4,200	3,800	4,100	4,200	100	2.0	1,400	51.8	-1,700	-28.8
九龍城	3,300	3,500	4,100	4,100	4,700	4,500	4,900	4,700	4,800	@	@	1,500	43.9	-1,500	-23.8
黃大仙	2,600	2,700	2,900	3,400	3,400	3,800	3,900	3,800	4,000	200	6.5	1,500	57.4	-2,000	-33.4
觀塘	2,500	2,500	2,700	2,900	3,500	3,600	3,800	3,800	4,100	300	7.4	1,600	64.7	-2,200	-34.8
葵青	2,300	2,400	2,800	2,900	3,500	3,300	3,400	3,900	3,800	-100	-2.0	1,500	68.0	-2,300	-37.2
荃灣	3,000	2,800	3,300	4,000	4,400	4,700	4,200	4,800	4,900	100	1.3	1,900	64.0	-1,100	-18.9
屯門	2,400	2,800	3,000	3,300	3,500	3,900	4,100	3,900	4,100	200	4.0	1,700	67.8	-2,200	-34.6
元朗	2,400	2,700	3,200	3,200	3,600	3,900	4,000	4,100	4,400	300	7.0	2,000	82.6	-1,800	-29.0
北區	2,500	2,900	3,000	3,700	4,000	3,900	3,800	4,500	4,700	200	5.4	2,200	87.3	-2,100	-31.2
大埔	3,000	3,300	3,600	3,600	4,300	4,300	4,500	4,300	5,100	800	17.8	2,100	68.1	-1,500	-23.1
沙田	2,700	3,000	3,700	3,700	4,100	4,200	4,500	4,500	5,000	500	11.4	2,300	87.6	-1,300	-20.0
西貢	2,900	3,200	3,600	4,200	4,300	4,200	4,700	4,500	4,800	300	6.7	2,000	69.0	-1,000	-17.5
離島	2,700	2,900	3,200	3,600	4,200	4,400	4,400	4,400	4,100	-300	-6.1	1,400	53.6	-1,900	-32.2

表 B.4.1：貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	住戶數目('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	253.1	193.8	233.5	249.5	249.6	283.9	287.3	275.7	287.4	11.7	4.3	34.3	13.6	-361.1	-55.7
I. 住戶人數															
1人	44.7	39.7	48.8	57.1	60.6	72.2	70.6	68.4	80.7	12.3	18.0	36.0	80.4	-117.6	-59.3
2人	94.6	78.9	92.1	98.8	97.2	107.4	110.6	106.5	110.1	3.7	3.4	15.5	16.4	-104.5	-48.7
3人	61.0	36.4	51.1	49.9	49.4	59.7	56.3	57.2	54.6	-2.6	-4.5	-6.4	-10.4	-66.7	-55.0
4人	40.6	30.8	32.0	33.4	32.5	35.5	40.5	35.2	34.6	-0.6	-1.7	-6.0	-14.7	-48.2	-58.2
5人	8.5	5.9	7.3	7.5	7.5	6.8	7.0	6.7	6.1	-0.5	-8.1	-2.3	-27.4	-16.9	-73.4
6人及以上	3.7	2.1	2.1	2.9	2.4	2.4	2.2	1.7	1.2	-0.5	-29.4	-2.5	-67.8	-7.2	-85.8
II. 社會特徵															
綜援住戶	33.0	21.6	29.3	23.8	18.4	22.0	22.2	16.3	16.9	0.6	3.4	-16.2	-48.9	-131.0	-88.6
長者住戶	63.1	59.4	73.0	81.8	86.3	105.4	99.4	97.5	104.9	7.4	7.6	41.8	66.2	-148.5	-58.6
單親住戶	14.6	10.0	12.8	12.1	10.9	12.0	12.1	10.0	10.8	0.8	8.0	-3.8	-26.1	-26.1	-70.7
新移民住戶	21.7	14.0	16.6	14.2	12.1	11.8	13.9	13.6	10.2	-3.4	-24.9	-11.5	-52.9	-13.8	-57.5
有兒童住戶	85.1	58.5	64.8	66.4	63.7	66.3	74.2	64.6	62.8	-1.9	-2.9	-22.3	-26.2	-99.6	-61.3
青年住戶	1.9	1.7	1.5	1.6	1.7	1.9	2.2	3.3	1.9	-1.4	-43.3	@	@	-1.2	-38.5
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	121.2	71.1	90.7	91.8	86.6	97.3	101.3	96.6	93.3	-3.3	-3.4	-27.9	-23.0	-156.3	-62.6
在職住戶	95.7	57.1	77.3	77.9	73.6	82.6	86.5	82.9	77.5	-5.4	-6.5	-18.2	-19.0	-149.2	-65.8
失業住戶	25.5	14.0	13.4	13.8	13.0	14.7	14.8	13.6	15.8	2.1	15.7	-9.7	-38.1	-7.2	-31.2
非從事經濟活動住戶	132.0	122.6	142.8	157.8	163.0	186.6	186.0	179.1	194.1	15.0	8.4	62.2	47.1	-204.8	-51.3
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	52.9	29.2	41.3	40.9	35.9	43.4	42.8	39.4	35.5	-3.8	-9.7	-17.4	-32.8	-274.2	-88.5
私樓租戶	18.4	14.0	20.6	21.0	23.5	24.5	31.5	33.8	26.1	-7.7	-22.9	7.7	42.1	-26.8	-50.6
自置居所住戶	167.1	137.2	155.6	169.8	175.3	198.0	192.9	184.8	209.0	24.1	13.1	41.9	25.1	-56.4	-21.2
- 有按揭供款或借貸	27.2	14.5	16.5	16.3	15.6	18.6	18.9	18.6	24.5	5.9	31.6	-2.7	-10.1	-5.5	-18.3
- 沒有按揭供款及借貸	139.8	122.7	139.1	153.6	159.7	179.4	174.0	166.2	184.5	18.2	11.0	44.7	31.9	-50.9	-21.6
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	153.5	108.1	127.4	129.9	128.7	138.0	144.7	136.3	139.5	3.3	2.4	-14.0	-9.1	-157.5	-53.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	98.9	85.1	105.6	119.1	120.3	145.5	140.1	137.5	145.8	8.2	6.0	46.9	47.5	-203.1	-58.2
VI. 區議會分區															
中西區	11.3	9.6	10.3	11.4	12.0	11.3	10.1	11.6	12.3	0.7	5.8	1.0	8.6	-3.4	-21.8
灣仔	6.8	6.9	7.0	9.2	9.5	9.3	9.1	9.4	9.4	@	@	2.6	37.7	-2.2	-18.7
東區	19.6	16.3	21.6	21.6	22.1	18.9	20.7	22.0	21.4	-0.6	-2.9	1.8	9.2	-17.2	-44.5
南區	6.7	5.2	6.3	7.0	6.5	8.0	8.7	7.8	7.1	-0.6	-8.1	0.4	6.7	-10.7	-59.9
油尖旺	15.8	13.5	15.5	17.2	18.2	18.9	18.9	19.2	19.0	-0.2	-1.3	3.2	20.0	-8.8	-31.8
深水埗	15.1	12.3	14.6	15.0	13.2	15.1	16.0	14.4	13.3	-1.1	-7.7	-1.8	-12.1	-29.2	-68.7
九龍城	13.4	11.3	13.0	14.6	14.9	14.6	15.5	15.2	14.9	-0.4	-2.4	1.5	11.2	-17.6	-54.2
黃大仙	13.2	8.7	10.8	11.3	11.5	12.5	13.9	12.4	13.9	1.4	11.4	0.7	5.1	-27.6	-66.5
觀塘	19.4	12.0	17.0	17.3	17.1	18.3	19.6	19.8	20.0	0.2	1.0	0.6	3.0	-55.3	-73.5
葵青	13.8	9.0	11.5	13.9	11.7	14.2	14.3	12.4	14.7	2.3	18.8	0.9	6.7	-35.7	-70.8
荃灣	10.8	8.0	10.3	10.5	10.6	13.1	12.6	12.5	12.5	@	@	1.7	15.7	-11.8	-48.6
屯門	20.3	16.0	19.2	19.3	19.2	21.8	23.3	21.7	22.9	1.2	5.6	2.6	12.8	-26.8	-53.9
元朗	26.2	20.4	20.4	22.9	25.1	30.8	29.3	26.4	29.5	3.1	11.6	3.3	12.4	-30.4	-50.8
北區	13.8	10.8	11.3	13.8	11.1	17.3	16.0	16.0	15.0	-1.0	-6.5	1.2	8.3	-15.3	-50.5
大埔	11.6	7.9	10.1	10.8	10.6	14.1	13.4	12.2	13.9	1.7	13.6	2.2	19.2	-11.4	-45.0
沙田	18.1	12.8	18.6	18.2	20.0	22.3	23.1	22.4	25.1	2.6	11.7	7.0	38.7	-33.3	-57.1
西貢	10.0	7.9	10.4	10.4	10.0	15.3	15.9	13.9	14.9	1.1	7.9	5.0	49.6	-14.7	-49.6
離島	7.1	5.1	5.8	5.1	6.0	8.0	7.0	6.2	7.7	1.5	24.6	0.6	8.6	-9.8	-55.9

表 B.4.2：貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	人數('000)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	644.4	472.2	564.4	593.3	585.6	656.7	671.4	638.1	641.5	3.5	0.5	-2.9	-0.4	-849.1	-57.0
I. 住戶人數															
1人	44.7	39.7	48.8	57.1	60.6	72.2	70.6	68.4	80.7	12.3	18.0	36.0	80.4	-117.6	-59.3
2人	189.3	157.8	184.2	197.5	194.5	214.8	221.2	213.0	220.3	7.3	3.4	31.0	16.4	-209.0	-48.7
3人	182.9	109.2	153.4	149.8	148.2	179.0	169.0	171.7	163.9	-7.8	-4.5	-19.1	-10.4	-200.1	-55.0
4人	162.5	123.2	128.0	133.7	129.9	141.8	162.1	141.0	138.6	-2.4	-1.7	-23.9	-14.7	-192.9	-58.2
5人	42.3	29.5	36.7	37.4	37.5	34.2	35.0	33.4	30.7	-2.7	-8.1	-11.6	-27.4	-84.6	-73.4
6人及以上	22.7	12.7	13.3	17.8	14.9	14.7	13.5	10.7	7.4	-3.2	-30.2	-15.3	-67.3	-45.0	-85.8
II. 社會特徵															
綜援住戶	80.4	55.7	82.6	68.8	56.4	64.3	63.0	48.2	48.7	0.6	1.2	-31.6	-39.4	-262.5	-84.3
長者住戶	100.4	94.4	116.4	129.6	134.5	161.3	153.9	153.0	160.1	7.1	4.6	59.7	59.5	-202.0	-55.8
單親住戶	41.1	29.2	36.9	36.3	33.0	37.1	37.2	31.1	32.7	1.5	5.0	-8.4	-20.5	-75.2	-69.7
新移民住戶	74.7	48.1	55.7	48.9	40.1	40.4	47.4	46.1	35.0	-11.2	-24.2	-39.7	-53.2	-49.3	-58.5
有兒童住戶	306.1	212.0	231.7	240.9	232.1	238.0	263.6	230.2	220.5	-9.6	-4.2	-85.5	-27.9	-374.8	-63.0
青年住戶	2.6	2.7	2.8	2.3	2.7	3.3	3.8	5.4	3.2	-2.3	-41.9	0.6	22.5	-2.3	-42.2
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	387.5	234.6	287.7	293.1	276.9	305.7	323.1	305.2	285.7	-19.6	-6.4	-101.8	-26.3	-527.9	-64.9
在職住戶	320.2	197.7	254.5	259.3	244.6	268.3	286.4	271.2	246.5	-24.8	-9.1	-73.7	-23.0	-511.2	-67.5
失業住戶	67.3	36.9	33.3	33.8	32.3	37.4	36.7	34.0	39.2	5.2	15.4	-28.1	-41.8	-16.7	-29.9
非從事經濟活動住戶	256.9	237.6	276.7	300.2	308.7	351.0	348.3	332.8	355.9	23.1	6.9	99.0	38.5	-321.2	-47.4
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	155.8	88.1	121.8	119.2	106.2	127.8	126.1	115.6	105.7	-9.9	-8.5	-50.1	-32.2	-630.3	-85.6
私樓租戶	50.9	37.4	58.3	59.0	64.5	66.7	84.9	92.3	67.8	-24.6	-26.6	16.9	33.1	-72.8	-51.8
自置居所住戶	410.5	321.6	354.4	381.3	386.6	427.8	422.9	398.8	437.3	38.5	9.6	26.8	6.5	-137.6	-23.9
- 有按揭供款或借貸	81.5	44.3	46.7	45.9	45.0	52.9	50.8	50.5	64.6	14.1	27.9	-16.9	-20.8	-17.5	-21.3
- 沒有按揭供款及借貸	329.0	277.3	307.7	335.4	341.7	374.9	372.1	348.3	372.7	24.4	7.0	43.7	13.3	-120.2	-24.4
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	444.2	307.7	355.4	357.6	354.5	383.0	396.2	369.5	363.4	-6.1	-1.7	-80.8	-18.2	-477.8	-56.8
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	198.8	163.2	208.2	234.7	229.9	273.0	271.3	265.3	274.8	9.5	3.6	76.1	38.3	-370.0	-57.4
VI. 區議會分區															
中西區	23.9	20.2	21.9	21.4	23.3	23.5	19.6	23.1	23.5	0.4	1.6	-0.4	-1.6	-8.2	-26.0
灣仔	14.4	13.4	12.9	16.1	17.3	17.4	16.3	17.5	17.8	0.4	2.1	3.4	23.6	-4.8	-21.1
東區	44.8	37.4	46.3	48.7	48.5	40.6	44.2	46.6	42.5	-4.1	-8.7	-2.3	-5.1	-40.6	-48.8
南區	16.6	12.0	14.9	16.5	16.0	17.8	20.6	16.9	14.7	-2.2	-12.8	-1.9	-11.5	-25.1	-63.0
油尖旺	36.0	30.1	36.2	38.2	39.9	39.1	40.7	41.0	39.2	-1.8	-4.4	3.2	8.8	-20.4	-34.3
深水埗	40.1	29.0	36.0	37.1	30.7	36.1	38.4	34.5	29.2	-5.2	-15.1	-10.9	-27.1	-67.6	-69.8
九龍城	32.0	27.4	29.7	33.4	33.0	33.0	34.3	35.1	32.6	-2.5	-7.1	0.5	1.6	-40.8	-55.6
黃大仙	33.5	22.7	27.2	29.1	30.0	32.1	35.5	30.5	32.3	1.8	6.0	-1.2	-3.5	-64.8	-66.7
觀塘	48.6	28.9	43.0	41.4	44.3	47.9	50.7	50.7	50.1	-0.6	-1.3	1.5	3.1	-130.2	-72.2
葵青	36.9	22.6	30.6	37.0	30.7	37.1	35.4	32.5	36.4	3.8	11.8	-0.5	-1.4	-82.9	-69.5
荃灣	27.2	20.3	24.1	25.9	24.7	30.7	30.5	30.0	27.5	-2.6	-8.6	0.3	1.1	-26.2	-48.8
屯門	55.6	42.4	48.2	47.5	46.4	51.0	55.6	52.6	54.3	1.7	3.2	-1.3	-2.3	-61.1	-53.0
元朗	74.5	54.1	55.3	57.4	64.3	73.1	72.8	64.0	67.6	3.6	5.6	-6.9	-9.3	-74.0	-52.2
北區	38.2	27.8	29.2	36.0	28.3	39.6	38.9	39.8	35.1	-4.8	-11.9	-3.1	-8.1	-38.2	-52.2
大埔	30.8	19.4	23.7	27.1	25.0	33.4	30.8	28.6	32.3	3.7	13.0	1.5	4.8	-28.1	-46.5
沙田	46.8	31.3	45.6	43.7	45.6	53.0	55.1	52.2	58.2	5.9	11.3	11.3	24.2	-78.8	-57.5
西貢	28.4	20.5	26.6	26.2	24.8	35.1	37.0	30.5	33.6	3.1	10.3	5.2	18.4	-32.6	-49.2
離島	16.1	12.7	12.9	10.8	12.7	16.2	15.1	12.0	14.7	2.7	23.0	-1.4	-8.7	-24.7	-62.7

表 B.4.3：貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	同類人士所占百分率(%)									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	9.9	7.1	8.4	8.8	8.6	9.7	9.8	9.3	9.2	-0.1	-	-0.7	-	-12.2	-
I. 住戶人數															
1人	11.7	9.8	11.9	13.5	13.7	15.1	14.5	13.2	15.2	2.0	-	3.5	-	-22.2	-
2人	15.7	12.7	14.0	14.8	14.2	15.5	15.5	14.7	14.6	-0.1	-	-1.1	-	-13.9	-
3人	10.3	5.9	8.1	7.8	7.7	9.3	8.5	8.7	8.2	-0.5	-	-2.1	-	-10.1	-
4人	8.0	6.1	6.4	6.7	6.5	7.3	8.4	7.3	7.2	-0.1	-	-0.8	-	-10.0	-
5人	5.5	3.9	5.1	5.3	5.2	4.9	5.1	5.0	4.6	-0.4	-	-0.9	-	-12.8	-
6人及以上	6.0	3.7	3.8	4.8	4.1	4.1	4.1	3.0	2.2	-0.8	-	-3.8	-	-13.1	-
II. 社會特徵															
綜援住戶	16.5	11.8	20.1	17.6	14.9	18.2	18.3	14.8	15.0	0.2	-	-1.5	-	-80.7	-
長者住戶	33.2	28.7	31.6	33.3	32.2	36.0	33.3	31.1	30.9	-0.2	-	-2.3	-	-39.0	-
單親住戶	17.8	13.7	18.4	18.3	16.0	18.5	18.0	15.5	15.1	-0.4	-	-2.7	-	-34.6	-
新移民住戶	23.0	16.6	21.6	18.9	17.5	18.6	20.1	18.2	14.6	-3.6	-	-8.4	-	-20.5	-
有兒童住戶	10.4	7.4	8.4	8.9	8.6	9.0	9.9	8.7	8.4	-0.3	-	-2.0	-	-14.2	-
青年住戶	3.3	3.3	3.7	3.4	3.5	4.4	4.8	7.0	4.2	-2.8	-	0.9	-	-3.0	-
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	6.6	4.0	4.8	4.9	4.6	5.1	5.4	5.1	4.7	-0.4	-	-1.9	-	-8.7	-
在職住戶	5.6	3.4	4.3	4.4	4.1	4.5	4.8	4.5	4.1	-0.4	-	-1.5	-	-8.5	-
失業住戶	55.9	46.1	47.2	51.3	52.4	55.1	56.2	52.0	55.3	3.3	-	-0.6	-	-23.5	-
非從事經濟活動住戶	39.1	34.1	39.5	40.6	39.9	43.9	42.9	39.6	40.4	0.8	-	1.3	-	-36.4	-
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	7.9	4.4	6.0	5.8	5.1	6.2	6.1	5.5	4.9	-0.6	-	-3.0	-	-29.5	-
私樓租戶	7.2	5.0	6.8	6.6	6.9	7.0	8.4	8.7	6.6	-2.1	-	-0.6	-	-7.0	-
自置居所住戶	11.3	8.8	9.9	10.7	10.9	12.1	12.0	11.3	12.3	1.0	-	1.0	-	-3.9	-
-有按揭供款或借貸	5.2	3.1	3.6	3.6	3.6	4.4	4.3	4.3	5.4	1.1	-	0.2	-	-1.5	-
-沒有按揭供款及借貸	15.9	12.4	13.6	14.6	14.7	16.1	16.0	14.9	15.9	1.0	-	@	-	-5.1	-
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	8.1	5.5	6.5	6.6	6.5	7.1	7.4	6.9	6.8	-0.1	-	-1.3	-	-9.0	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	19.5	15.4	17.2	18.1	17.3	20.0	18.6	17.5	17.1	-0.4	-	-2.4	-	-23.1	-
VI. 區議會分區															
中西區	10.5	9.1	9.9	9.8	10.6	11.1	9.2	10.9	11.1	0.2	-	0.6	-	-3.9	-
灣仔	10.4	10.0	9.8	12.1	12.9	11.1	10.3	11.0	11.2	0.2	-	0.8	-	-3.0	-
東區	8.1	6.8	8.5	9.0	9.1	7.9	8.7	9.2	8.5	-0.7	-	0.4	-	-8.0	-
南區	6.6	4.8	6.0	6.6	6.5	7.4	8.6	7.0	6.2	-0.8	-	-0.4	-	-10.5	-
油尖旺	12.9	10.5	12.4	13.1	13.4	12.5	13.2	13.4	12.9	-0.5	-	@	-	-6.7	-
深水埗	11.6	8.1	9.9	10.1	8.3	9.6	10.2	9.3	7.5	-1.8	-	-4.1	-	-17.2	-
九龍城	9.6	8.1	8.7	9.1	8.9	8.8	9.2	9.4	8.5	-0.9	-	-1.1	-	-10.7	-
黃大仙	8.3	5.6	6.6	7.1	7.3	7.9	8.8	7.6	8.1	0.5	-	-0.2	-	-16.3	-
觀塘	8.5	4.8	6.9	6.7	7.1	7.8	8.0	7.8	7.6	-0.2	-	-0.9	-	-19.6	-
葵青	7.5	4.6	6.3	7.6	6.2	7.5	7.2	6.7	7.5	0.8	-	@	-	-17.2	-
荃灣	9.8	7.1	8.5	9.1	8.7	10.3	10.3	10.3	9.4	-0.9	-	-0.4	-	-8.9	-
屯門	11.8	9.1	10.3	10.0	9.7	11.1	12.1	11.1	11.5	0.4	-	-0.3	-	-12.9	-
元朗	14.3	9.8	9.8	10.0	11.0	12.6	12.3	10.7	11.1	0.4	-	-3.2	-	-12.1	-
北區	13.1	9.5	10.0	12.3	9.5	13.4	13.1	13.3	11.7	-1.6	-	-1.4	-	-12.8	-
大埔	11.2	7.0	8.4	9.5	8.7	11.9	10.9	10.0	11.3	1.3	-	0.1	-	-9.8	-
沙田	8.1	5.3	7.5	7.2	7.4	8.7	8.7	8.2	9.1	0.9	-	1.0	-	-12.3	-
西貢	7.2	5.0	6.4	6.2	5.8	8.2	8.6	7.0	7.7	0.7	-	0.5	-	-7.4	-
離島	11.6	9.7	9.6	8.0	9.3	11.5	10.2	7.6	8.4	0.8	-	-3.2	-	-14.2	-

表 B.4.4：每年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	百萬港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前的 貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	8,354.1	6,730.2	9,252.0	10,511.6	11,710.2	13,908.1	14,605.9	14,344.0	15,148.5	804.5	5.6	6,794.4	81.3	-33,097.6	-68.6
I. 住戶人數															
1人	1,028.3	946.9	1,299.7	1,568.0	1,794.7	2,156.7	2,117.2	1,950.6	2,505.8	555.2	28.5	1,477.5	143.7	-6,587.6	-72.4
2人	3,366.5	3,055.7	4,097.2	4,718.8	5,160.3	5,843.3	6,397.5	6,369.0	6,486.3	117.4	1.8	3,119.8	92.7	-11,707.3	-64.3
3人	2,152.9	1,349.7	2,030.6	2,296.0	2,524.8	3,279.2	3,167.5	3,273.0	3,437.2	164.2	5.0	1,284.2	59.7	-6,956.4	-66.9
4人	1,415.3	1,108.5	1,419.3	1,452.6	1,694.4	2,150.0	2,357.3	2,253.6	2,183.0	-70.6	-3.1	767.6	54.2	-5,358.5	-71.1
5人	272.6	196.6	306.4	340.9	411.4	359.6	417.7	375.9	441.3	65.4	17.4	168.6	61.9	-1,686.5	-79.3
6人及以上	118.3	72.8	98.8	135.2	124.7	119.3	148.8	122.0	95.0	-27.0	-22.1	-23.3	-19.7	-801.2	-89.4
II. 社會特徵															
綜援住戶	513.5	310.0	684.7	527.7	442.5	561.0	597.0	465.6	440.1	-25.5	-5.5	-73.4	-14.3	-14,190.0	-97.0
長者住戶	1,872.8	1,781.7	2,400.5	2,913.6	3,287.8	4,179.6	4,073.5	4,037.2	4,127.7	90.5	2.2	2,254.9	120.4	-12,537.0	-75.2
單親住戶	355.0	278.0	384.0	442.1	424.9	462.0	540.5	505.9	523.9	18.0	3.6	168.9	47.6	-3,525.0	-87.1
新移民住戶	588.4	384.8	565.4	515.4	454.3	503.9	655.2	639.7	558.4	-81.3	-12.7	-30.0	-5.1	-1,484.4	-72.7
有兒童住戶	2,739.1	1,971.1	2,521.8	2,808.5	3,029.9	3,531.6	3,946.5	3,640.3	3,804.8	164.5	4.5	1,065.7	38.9	-11,173.8	-74.6
青年住戶	44.7	52.4	51.2	52.8	84.3	79.5	103.8	146.5	83.2	-63.3	-43.2	38.4	85.9	-82.6	-49.8
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	3,676.0	2,122.4	3,115.5	3,312.8	3,484.3	4,257.5	4,643.1	4,603.4	4,668.6	65.2	1.4	992.6	27.0	-10,921.1	-70.1
在職住戶	2,454.6	1,446.9	2,287.3	2,441.6	2,581.9	3,122.6	3,548.9	3,555.3	3,388.3	-167.0	-4.7	933.7	38.0	-9,643.2	-74.0
失業住戶	1,221.4	675.5	828.2	871.2	902.4	1,134.8	1,094.1	1,048.2	1,280.4	232.2	22.2	59.0	4.8	-1,277.9	-50.0
非從事經濟活動住戶	4,678.1	4,607.8	6,136.5	7,198.8	8,226.0	9,650.6	9,962.9	9,740.6	10,479.9	739.3	7.6	5,801.8	124.0	-22,176.5	-67.9
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	960.5	536.2	832.6	881.9	846.9	1,114.4	1,162.8	1,168.6	1,102.6	-66.0	-5.6	142.0	14.8	-21,766.2	-95.2
私樓租戶	513.0	382.6	722.6	791.0	919.4	1,192.0	1,423.7	1,649.2	1,220.9	-428.3	-26.0	707.9	138.0	-2,803.6	-69.7
自置居所住戶	6,404.3	5,347.8	7,081.9	8,110.3	9,287.2	10,761.1	11,059.2	10,732.5	12,027.6	1,295.0	12.1	5,623.2	87.8	-7,969.1	-39.9
-有按揭供款或借貸	936.7	522.5	723.8	801.1	894.7	1,052.8	1,143.3	1,263.6	1,552.4	288.7	22.9	615.7	65.7	-586.4	-27.4
-沒有按揭供款及借貸	5,467.6	4,825.3	6,358.2	7,309.3	8,392.5	9,708.2	9,915.9	9,468.9	10,475.2	1,006.3	10.6	5,007.6	91.6	-7,382.7	-41.3
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	5,081.6	3,911.4	5,370.6	5,810.2	6,383.4	7,335.3	7,881.8	7,749.7	8,224.2	474.6	6.1	3,142.6	61.8	-14,808.9	-64.3
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,242.6	2,793.2	3,857.7	4,668.9	5,287.9	6,549.5	6,580.2	6,477.0	6,804.3	327.3	5.1	3,561.7	109.8	-18,205.6	-72.8
VI. 區議會分區															
中西區	442.6	408.2	504.0	576.6	609.1	645.3	601.9	694.8	768.8	73.9	10.6	326.2	73.7	-461.2	-37.5
灣仔	306.2	269.0	335.6	397.2	525.5	573.5	579.5	652.0	590.7	-61.3	-9.4	284.5	92.9	-300.5	-33.7
東區	735.6	650.6	967.1	1,051.8	1,151.2	1,099.3	1,118.1	1,268.8	1,185.0	-83.8	-6.6	449.4	61.1	-1,576.4	-57.1
南區	233.0	222.2	261.0	306.3	363.9	400.0	490.7	409.1	418.6	9.4	2.3	185.5	79.6	-881.0	-67.8
油尖旺	572.5	487.3	633.2	738.2	885.0	1,004.7	1,007.4	1,005.1	983.7	-21.3	-2.1	411.2	71.8	-1,072.2	-52.2
深水埗	502.3	402.4	558.2	629.6	552.5	755.8	717.1	687.5	646.5	-40.9	-6.0	144.2	28.7	-2,348.6	-78.4
九龍城	526.8	452.5	597.5	686.4	810.8	758.4	907.0	836.7	815.1	-21.6	-2.6	288.3	54.7	-1,617.3	-66.5
黃大仙	404.2	281.8	381.9	454.3	471.9	560.7	649.2	561.0	631.7	70.7	12.6	227.5	56.3	-2,383.7	-79.1
觀塘	581.7	374.1	543.7	589.4	706.0	773.5	897.8	920.0	986.0	66.0	7.2	404.2	69.5	-4,675.7	-82.6
葵青	387.1	244.1	381.8	470.8	492.7	556.0	579.5	600.8	629.2	28.4	4.7	242.1	62.6	-3,057.1	-82.9
荃灣	376.8	253.4	389.5	478.3	530.0	691.5	640.9	723.2	706.1	-17.1	-2.4	329.3	87.4	-1,056.3	-59.9
屯門	590.6	494.0	687.3	732.3	793.3	974.9	1,113.7	976.8	1,050.2	73.4	7.5	459.6	77.8	-2,674.8	-71.8
元朗	754.7	611.7	759.7	865.7	1,035.7	1,382.7	1,390.6	1,313.2	1,482.4	169.2	12.9	727.7	96.4	-3,006.7	-67.0
北區	405.9	363.8	393.8	592.6	539.6	792.8	729.6	832.1	816.7	-15.3	-1.8	410.8	101.2	-1,668.6	-67.1
大埔	406.7	293.2	413.5	450.6	529.2	695.8	700.7	624.6	836.9	212.3	34.0	430.2	105.8	-1,171.8	-58.3
沙田	568.8	455.8	798.8	766.3	941.8	1,097.4	1,237.0	1,207.0	1,428.5	221.6	18.4	859.7	151.1	-2,959.8	-67.4
西貢	335.3	292.1	435.9	506.3	485.8	743.3	885.6	713.3	798.8	85.5	12.0	463.4	138.2	-1,286.3	-61.7
離島	223.2	174.1	209.5	218.8	286.0	402.6	359.7	318.3	373.7	55.5	17.4	150.6	67.5	-899.6	-70.7

表 B.4.5：每月平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+非現金)	港元									2019年相比 2018年		2019年相比 2009年		2019年與政策介入前 的貧窮指標比較	
	2009年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,800	2,900	3,300	3,500	3,900	4,100	4,200	4,300	4,400	100	1.3	1,600	59.7	-1,800	-29.1
I. 住戶人數															
1人	1,900	2,000	2,200	2,300	2,500	2,500	2,500	2,400	2,600	200	8.9	700	35.1	-1,200	-32.3
2人	3,000	3,200	3,700	4,000	4,400	4,500	4,800	5,000	4,900	-100	-1.5	1,900	65.6	-2,200	-30.5
3人	2,900	3,100	3,300	3,800	4,300	4,600	4,700	4,800	5,200	500	10.0	2,300	78.2	-1,900	-26.5
4人	2,900	3,000	3,700	3,600	4,300	5,100	4,800	5,300	5,300	-100	-1.4	2,300	80.8	-2,300	-30.8
5人	2,700	2,800	3,500	3,800	4,600	4,400	5,000	4,700	6,000	1,300	27.8	3,300	123.0	-1,700	-22.1
6人及以上	2,700	2,900	3,900	3,900	4,400	4,200	5,600	6,000	6,600	600	10.3	4,000	148.9	-2,300	-25.5
II. 社會特徵															
綜援住戶	1,300	1,200	1,900	1,900	2,000	2,100	2,200	2,400	2,200	-200	-8.6	900	67.9	-6,100	-73.6
長者住戶	2,500	2,500	2,700	3,000	3,200	3,300	3,400	3,500	3,300	-200	-4.9	800	32.6	-2,200	-40.1
單親住戶	2,000	2,300	2,500	3,000	3,200	3,200	3,700	4,200	4,000	-200	-4.2	2,000	99.7	-5,100	-55.8
新移民住戶	2,300	2,300	2,800	3,000	3,100	3,600	3,900	3,900	4,500	600	16.2	2,300	101.5	-2,500	-35.7
有兒童住戶	2,700	2,800	3,200	3,500	4,000	4,400	4,400	4,700	5,100	400	7.6	2,400	88.3	-2,600	-34.3
青年住戶	2,000	2,600	2,800	2,800	4,000	3,600	4,000	3,700	3,700	@	@	1,700	87.9	-800	-18.4
III. 經濟特徵															
從事經濟活動住戶	2,500	2,500	2,900	3,000	3,400	3,600	3,800	4,000	4,200	200	5.0	1,600	65.0	-1,000	-19.9
在職住戶	2,100	2,100	2,500	2,600	2,900	3,200	3,400	3,600	3,600	100	2.0	1,500	70.4	-1,100	-24.0
失業住戶	4,000	4,000	5,200	5,300	5,800	6,400	6,200	6,400	6,800	400	5.6	2,800	69.3	-2,500	-27.2
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,600	3,800	4,200	4,300	4,500	4,500	4,500	@	@	1,500	52.3	-2,300	-34.1
IV. 住屋特徵															
公屋住戶	1,500	1,500	1,700	1,800	2,000	2,100	2,300	2,500	2,600	100	4.5	1,100	71.0	-3,600	-58.0
私樓租戶	2,300	2,300	2,900	3,100	3,300	4,100	3,800	4,100	3,900	-200	-4.0	1,600	67.5	-2,400	-38.5
自置居所住戶	3,200	3,200	3,800	4,000	4,400	4,500	4,800	4,800	4,800	@	@	1,600	50.1	-1,500	-23.6
- 有按揭供款或借貸	2,900	3,000	3,700	4,100	4,800	4,700	5,000	5,700	5,300	-400	-6.7	2,400	84.3	-700	-11.1
- 沒有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,800	4,000	4,400	4,500	4,800	4,700	4,700	@	@	1,500	45.2	-1,600	-25.2
V. 戶主年齡特徵															
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	3,000	3,500	3,700	4,100	4,400	4,500	4,700	4,900	200	3.6	2,200	78.0	-1,600	-24.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,700	2,700	3,000	3,300	3,700	3,800	3,900	3,900	3,900	@	@	1,200	42.3	-2,100	-34.9
VI. 區議會分區															
中西區	3,300	3,500	4,100	4,200	4,200	4,800	5,000	5,000	5,200	200	4.5	1,900	59.9	-1,300	-20.1
灣仔	3,700	3,200	4,000	3,600	4,600	5,100	5,300	5,800	5,200	-500	-9.3	1,500	40.1	-1,200	-18.5
東區	3,100	3,300	3,700	4,100	4,300	4,800	4,500	4,800	4,600	-200	-3.8	1,500	47.6	-1,400	-22.6
南區	2,900	3,600	3,500	3,600	4,700	4,200	4,700	4,400	4,900	500	11.3	2,000	68.3	-1,200	-19.8
油尖旺	3,000	3,000	3,400	3,600	4,000	4,400	4,400	4,400	4,300	@	@	1,300	43.2	-1,800	-29.9
深水埗	2,800	2,700	3,200	3,500	3,500	4,200	3,700	4,000	4,100	100	1.9	1,300	46.5	-1,800	-31.0
九龍城	3,300	3,300	3,800	3,900	4,500	4,300	4,900	4,600	4,600	@	@	1,300	39.1	-1,700	-26.9
黃大仙	2,600	2,700	2,900	3,300	3,400	3,700	3,900	3,800	3,800	@	@	1,200	48.7	-2,300	-37.4
觀塘	2,500	2,600	2,700	2,800	3,400	3,500	3,800	3,900	4,100	200	6.1	1,600	64.6	-2,200	-34.4
葵青	2,300	2,300	2,800	2,800	3,500	3,300	3,400	4,000	3,600	-500	-11.8	1,200	52.3	-2,500	-41.6
荃灣	2,900	2,700	3,100	3,800	4,200	4,400	4,200	4,800	4,700	-100	-2.0	1,800	61.9	-1,300	-22.0
屯門	2,400	2,600	3,000	3,200	3,400	3,700	4,000	3,800	3,800	100	1.8	1,400	57.6	-2,400	-38.8
元朗	2,400	2,500	3,100	3,100	3,400	3,700	4,000	4,100	4,200	@	@	1,800	74.7	-2,100	-32.9
北區	2,400	2,800	2,900	3,600	4,000	3,800	3,800	4,300	4,500	200	5.0	2,100	85.8	-2,300	-33.6
大埔	2,900	3,100	3,400	3,500	4,200	4,100	4,400	4,300	5,000	800	18.0	2,100	72.7	-1,600	-24.2
沙田	2,600	3,000	3,600	3,500	3,900	4,100	4,500	4,500	4,800	300	6.0	2,100	81.0	-1,500	-24.2
西貢	2,800	3,100	3,500	4,100	4,000	4,000	4,600	4,300	4,500	200	3.8	1,700	59.2	-1,400	-23.9
離島	2,600	2,800	3,000	3,600	4,000	4,200	4,300	4,300	4,000	-200	-5.8	1,400	54.2	-2,000	-33.4

表 B.5.1：2019年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵

所有貧窮住戶	政策介入前 (純理論假設)	政策介入後 (恆常現金)	政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+ 非現金)
(A) 貧窮指標			
I. 貧窮住戶('000)	648.5	474.0	287.4
II. 貧窮人口('000)	1 490.7	1 097.8	641.5
(B) 住戶特徵			
I. 住戶數目 ('000)			
I. 住戶人數			
1人	198.2 (30.6%)	122.3 (25.8%)	80.7 (28.1%)
2人	214.6 (33.1%)	180.1 (38.0%)	110.1 (38.3%)
3人	121.3 (18.7%)	92.6 (19.5%)	54.6 (19.0%)
4人	82.9 (12.8%)	62.4 (13.2%)	34.6 (12.1%)
5人	23.1 (3.6%)	12.3 (2.6%)	6.1 (2.1%)
6人及以上	8.4 (1.3%)	4.2 (0.9%)	1.2 (0.4%)
II. 社會特徵			
綜援住戶	147.9 (22.8%)	62.1 (13.1%)	16.9 (5.9%)
長者住戶	253.4 (39.1%)	172.6 (36.4%)	104.9 (36.5%)
單親住戶	36.9 (5.7%)	26.1 (5.5%)	10.8 (3.8%)
新移民住戶	24.1 (3.7%)	18.7 (3.9%)	10.2 (3.6%)
有兒童住戶	162.4 (25.0%)	119.4 (25.2%)	62.8 (21.8%)
青年住戶	3.0 (0.5%)	2.4 (0.5%)	1.9 (0.6%)
III. 經濟特徵			
從事經濟活動住戶	249.6 (38.5%)	174.6 (36.8%)	93.3 (32.5%)
在職住戶	226.7 (34.9%)	154.2 (32.5%)	77.5 (27.0%)
失業住戶	22.9 (3.5%)	20.3 (4.3%)	15.8 (5.5%)
非從事經濟活動住戶	398.9 (61.5%)	299.4 (63.2%)	194.1 (67.5%)
IV. 住屋特徵			
公屋住戶	309.8 (47.8%)	184.4 (38.9%)	35.5 (12.4%)
私樓租戶	52.9 (8.1%)	34.1 (7.2%)	26.1 (9.1%)
自置居所住戶	265.3 (40.9%)	236.9 (50.0%)	209.0 (72.7%)
— 有按揭供款或借貸	30.0 (4.6%)	28.4 (6.0%)	24.5 (8.5%)
— 沒有按揭供款及借貸	235.3 (36.3%)	208.5 (44.0%)	184.5 (64.2%)
V. 戶主年齡特徵			
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	297.0 (45.8%)	231.5 (48.8%)	139.5 (48.6%)
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	348.9 (53.8%)	240.1 (50.6%)	145.8 (50.7%)
II. 其他住戶特徵			
平均住戶人數	2.3	2.3	2.2
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.4
每月住戶收入中位數(港元)	2,400	6,800	4,800

表 B.5.2：2019 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵

所有貧窮住戶	政策介入前 (純理論假設)	政策介入後 (恆常現金)	政策介入後 (恆常現金+非恆常現金+ 非現金)
(C) 個人特徵			
I. 人數 ('000)			
(i) 性別			
男	684.8 (45.9%)	500.1 (45.6%)	290.7 (45.3%)
女	805.9 (54.1%)	597.7 (54.4%)	350.9 (54.7%)
(ii) 年齡			
18歲以下兒童	253.2 (17.0%)	181.2 (16.5%)	94.7 (14.8%)
18 - 29歲青年	123.4 (8.3%)	91.3 (8.3%)	48.9 (7.6%)
18 - 64歲人士	688.7 (46.2%)	525.4 (47.9%)	306.7 (47.8%)
65歲及以上長者	548.7 (36.8%)	391.2 (35.6%)	240.1 (37.4%)
(iii) 經濟活動身分及年齡			
從事經濟活動	308.0 (20.7%)	216.2 (19.7%)	112.7 (17.6%)
在職	263.0 (17.6%)	178.0 (16.2%)	87.2 (13.6%)
失業	45.0 (3.0%)	38.2 (3.5%)	25.5 (4.0%)
非從事經濟活動	1 182.7 (79.3%)	881.6 (80.3%)	528.9 (82.4%)
18歲以下兒童	252.4 (16.9%)	180.6 (16.4%)	94.5 (14.7%)
18至64歲人士	402.8 (27.0%)	323.0 (29.4%)	202.3 (31.5%)
學生	56.7 (3.8%)	40.9 (3.7%)	22.0 (3.4%)
料理家務者	169.7 (11.4%)	137.2 (12.5%)	79.7 (12.4%)
退休人士	77.3 (5.2%)	70.6 (6.4%)	55.0 (8.6%)
暫時/長期病患	55.7 (3.7%)	36.1 (3.3%)	18.1 (2.8%)
其他非從事經濟 活動人士*	43.4 (2.9%)	38.3 (3.5%)	27.5 (4.3%)
65歲及以上長者	527.5 (35.4%)	378.0 (34.4%)	232.1 (36.2%)
(iv) 是否新移民人士			
是	34.9 (2.3%)	26.4 (2.4%)	14.6 (2.3%)
否	1 455.8 (97.7%)	1 071.4 (97.6%)	626.9 (97.7%)
(v) 領取社會福利金			
長者生活津貼**	271.5 (18.2%)	175.6 (16.0%)	85.5 (13.3%)
傷殘津貼	52.8 (3.5%)	37.0 (3.4%)	23.6 (3.7%)
高齡津貼	96.3 (6.5%)	88.4 (8.1%)	75.4 (11.8%)
II. 就業人數 ('000)			
(i) 職業			
較高技術職業	35.6 <13.5%>	28.2 <15.9%>	18.8 <21.5%>
較低技術職業	227.4 <86.5%>	149.7 <84.1%>	68.4 <78.5%>
(ii) 教育程度			
小學及以下	39.4 <15.0%>	26.6 <14.9%>	11.7 <13.4%>
初中	70.8 <26.9%>	46.0 <25.9%>	19.9 <22.8%>
高中(包括工藝程度課程)	105.5 <40.1%>	70.6 <39.7%>	34.0 <39.1%>
專上教育 - 非學位	20.5 <7.8%>	14.6 <8.2%>	8.4 <9.6%>
專上教育 - 學位	26.9 <10.2%>	20.2 <11.3%>	13.1 <15.1%>
(iii) 就業情況			
全職	190.4 <72.4%>	122.8 <69.0%>	57.1 <65.5%>
兼職/就業不足	72.6 <27.6%>	55.2 <31.0%>	30.1 <34.5%>
III. 其他指標			
每月就業收入中位數(港元)	10,500	10,000	9,000
勞動人口參與率(%)	24.0	22.8	20.1
失業率(%)	14.6	17.7	22.6
年齡中位數	55	55	58
兒童數目('000)	253.2	181.2	94.7
撫養比率(人口)^	1 164	1 089	1 092
長者	797	744	783
少年兒童	368	345	309
撫養比率(經濟)^#	3 840	4 078	4 695

常用詞彙

詞彙	定義
家庭住戶	指一群住在一起及分享生活所需的人士，他們之間不一定有親戚關係。自己單獨安排生活所需的個別人士亦當為一戶，即「一人住戶」。所有家庭住戶皆不包括外籍家庭傭工。
綜援住戶	指領取綜合社會保障援助的家庭住戶。
長者住戶	指家庭住戶內所有成員皆為 65 歲及以上長者。
單親住戶	指家庭住戶內至少有一名成員喪偶、離婚、分居或從未結婚，並與 18 歲以下子女同住。
新移民住戶	指家庭住戶內至少有一名成員持單程證來港並定居少於七年。
有兒童住戶	指家庭住戶內至少有一名成員為 18 歲以下兒童。
青年住戶	指家庭住戶內所有成員皆介乎 18 至 29 歲。
從事經濟活動住戶	指家庭住戶內至少有一名成員從事經濟活動。
非從事經濟活動住戶	指家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
失業住戶	指家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
在職住戶	指家庭住戶內至少有一名成員為就業人士。
公屋住戶	指居於公共租住房屋的家庭住戶。
私樓租戶	指租住私人永久性房屋 ⁹¹ 或臨時房屋的家庭住戶。

91 私人永久性房屋包括私人房屋、房協的市區改善計劃下興建的屋宇單位、別墅/平房/新型村屋、簡單磚石蓋搭建築物/傳統村屋及非住宅樓宇內的屋宇單位。自 2002 年第一季起，可在公開市場買賣的資助出售單位亦包括在內。

詞彙	定義
自置居所住戶	指家庭住戶擁有其居住的資助自置居所房屋 ⁹² 、私人永久性房屋或臨時房屋的業權。
居於其他住屋類型的住戶	包括免租戶及居所由僱主提供的家庭住戶。
戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶	戶主年齡介乎 18 至 64 歲的家庭住戶。
戶主為 65 歲及以上年齡組別的住戶	戶主年齡為 65 歲及以上的家庭住戶。
人口撫養比率	指 18 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 18 至 64 歲人口的比率。
經濟撫養比率	指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
經濟活動身分	可將住戶/人士劃分為從事經濟活動及非從事經濟活動兩大類。
住戶收入	指所有住戶成員於統計前一個月的總收入。此報告中的住戶收入可分為以下五類： (i) 政策介入前（純理論假設）； (ii) 政策介入後（恆常現金）； (iii) 政策介入後（恆常+非恆常現金）； (iv) 政策介入後（恆常現金+非現金）；以及 (v) 政策介入後（所有選定項目）。
政策介入前 （純理論假設）	這收入類別只包括住戶成員的就業收入（未扣除強制性公積金供款）、投資收入以及其他非福利轉移的現金收入。住戶收入不會扣除應繳稅項，亦不包括所有現金津貼。

92 資助自置居所房屋包括房委會的居者有其屋計劃、中等入息家庭房屋計劃、私人機構參建居屋計劃、綠表置居計劃、可租可買計劃及重建置業計劃下興建的屋宇單位，以及租者置其屋計劃下出售的屋宇單位。亦包括房協的住宅發售計劃、夾心階層住屋計劃及資助出售房屋項目下興建的屋宇單位，及市區重建局資助出售房屋計劃的屋宇單位。自 2002 年第一季起，可在公開市場買賣的資助出售單位，則不包括在內。

詞彙	定義
政策介入後 (恆常現金)	將政策介入前的住戶收入扣除應繳稅項及回撥所有恆常現金項目。
政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶收入不僅扣除應繳稅項並計入恆常現金項目，也計入非恆常現金項目(包括一次性措施)。
政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶收入不僅扣除應繳稅項並計入恆常現金項目，還納入設有入息/資產審查的選定非現金項目轉換為等值的金額。
政策介入後 (所有選定項目)	住戶收入不僅扣除應繳稅項並計入恆常現金項目，也計入非恆常現金項目(包括一次性措施)，並納入設有入息/資產審查的選定非現金項目轉換為等值的金額。
政策介入項目	根據委員會討論，政策介入項目大致分成四類： (i) 稅項； (ii) 恆常現金項目； (iii) 非恆常現金項目；以及 (iv) 非現金項目。
稅項	包括應繳的薪俸稅和物業稅，以及住戶應繳付的差餉和地租。
恆常現金項目	政府給予個別住戶的恆常現金資助/等同現金的補助，例如社會保障金額及現金教育津貼。
非恆常現金項目	指政府提供的非經常性現金項目，包括一次性措施，關愛基金下的現金項目亦包括在內。
非現金項目	指實物形式、設有入息/資產審查的福利。非現金項目主要為公屋。
人士	報告中指居於家庭住戶的人士(不包括外籍家庭傭工)。
從事經濟活動人士	即勞動人士，可再分為就業人士及失業人士。

詞彙	定義
非從事經濟活動人士	包括所有在統計前七天內並無職位亦無工作的人士，在這七天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者、退休人士及所有 15 歲以下人士等均包括在內。
就業人士	一名 15 歲及以上人士如符合下列情況，可界定為就業人士： (i) 統計前七天內從事一些工作賺取薪酬或利潤； (ii) 或有一份正式工作(即該人士持續支取工資或薪金；或已獲保證或已有既定日期返回工作崗位或所經營之業務；或正支取補償費而無須接受其他工作)。
全職人士	指統計前七天內工作至少 35 小時的人士或因休假而工作少於 35 小時的人士。
兼職人士	指統計前七天內，非因休假及就業不足的原因，自願地工作少於 35 小時的人士。
就業不足人士	一個就業人士為就業不足人士的準則如下：在統計前七天內在非自願情況下工作少於 35 小時，及符合下列其中一種情況： (i) 在統計前七天內可擔任更多工作；或 (ii) 在統計前 30 天內有找尋更多工作。 因工作量不足、原料短缺、機械故障或不能找到全職工作，以致只能工作短時數的人士，可視作非自願情況下將工作時數縮短。根據此定義，因工作量不足而在統計前七天內放取無薪假期的就業人士，若在該七天期間內工作少於 35 小時甚或全段期間都在休假，亦會被界定為就業不足人士。

詞彙	定義
失業人士	<p>一名 15 歲及以上人士如符合下列情況，便界定為失業人士：</p> <ul style="list-style-type: none">(i) 在統計前七天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及(ii) 在統計前七天內隨時可工作；及(iii) 在統計前 30 天內有找尋工作。 <p>不過，一名 15 歲及以上的人士，如果符合上述(i)和(ii)的條件，但沒有在統計前 30 天內找尋工作的原因為相信沒有工作可做，則仍會被界定為失業，即「因灰心而不求職的人士」。除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：</p> <ul style="list-style-type: none">(i) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及(ii) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：<ul style="list-style-type: none">◇ 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或◇ 正期待返回原來的工作崗位（例如散工在有需要時通常會獲通知開工）。
戶主	住戶戶主由家庭成員認定。普遍而言，戶主能為該住戶作主要決定。
失業率	指失業人士在從事經濟活動人士中所佔的比例。
就業不足率	指就業不足人士在從事經濟活動人士中所佔的比例。
勞動人口參與率	指從事經濟活動人士在所有 15 歲及以上人士中所佔的比例。

詞彙	定義
中位數	在一個已排序的數據集內（從小至大排列），中位數是指排列在中間位置的數據。若所有數據的數目為單數，中位數便是處於經排序後的數據集內中間位置的數值。若所有數據的數目為雙數，中位數便是處於數據集內中間位置的兩個數值的平均數。
百分位數	把一個已排序的數據集分成一百個等分（就包含的數據的數目而言）的 99 個數值，便是百分位數。概括而言，第 p 個百分位數即指把所有數據中最低的 p% 劃分出來的數值，而 p 可以是 1 至 99 之間任何一個整數值。
貧窮指標	量度貧窮的量化指標。
貧窮量	指每月住戶收入低於相應住戶人數組別貧窮線的貧窮住戶及相應的住戶內人士數目（即貧窮人口）。
貧窮率	貧窮人口相對整體居住在家庭住戶的人口比例。
貧窮差距	貧窮差距指貧窮住戶的住戶收入水平與貧窮線的差額。總貧窮差距是所有貧窮住戶貧窮差距的總和，而平均貧窮差距則以總貧窮差距除以所有貧窮住戶數目。
貧窮線	為一個門檻以定義貧窮住戶及貧窮人口。此報告以按住戶人數劃分的每月住戶政策介入前（純理論假設）收入中位數的 50% 作為貧窮線。

縮寫（按筆劃排序）

公屋	公共租住房屋
外傭	外籍家庭傭工
再培訓局	僱員再培訓局
低津	低收入在職家庭津貼
社創基金	社會創新及創業發展基金
社聯	香港社會服務聯會
房協	香港房屋協會
房委會	香港房屋委員會
委員會	扶貧委員會
報告	香港貧窮情況報告
經合組織	經濟合作及發展組織
綜援	綜合社會保障援助
歐盟	歐洲聯盟
職津	在職家庭津貼

參考文獻

1. Adamson, P. (2012). *Measuring child poverty: New league tables of child poverty in the world's rich countries* (Innocenti Report Card 10). Florence, Italy: UNICEF Innocenti Research Centre. Retrieved from <https://www.unicef-irc.org/publications/660-measuring-child-poverty-new-league-tables-of-child-poverty-in-the-worlds-rich-countries.html>
2. Bellù, L. G., & Liberati, P. (2005). *Impacts of policies on poverty. Absolute poverty lines*. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Retrieved from http://www.fao.org/docs/up/easypol/316/abslt_pov_lines_005en.pdf
3. Blackwood, D. L., & Lynch, R. G. (1994). The measurement of inequality and poverty: A policy-maker's guide to the literature. *World Development*, 22(4), 567-578.
4. Buhmann, B., Rainwater, L., Schmaus, G., & Smeeding, T. M. (1988). Equivalence scales, well-being, inequality, and poverty: Sensitivity estimates across ten countries using the Luxembourg Income Study (LIS) database. *Review of Income and Wealth*, 34(2), 115-142.
5. Citro, C. F., & Michael, R. T. (Eds.). (1995). *Measuring poverty: A new approach*. National Research Council.
6. Danziger, S., van der Gaag, J., Taussig, M. K., & Smolensky, E. (1984). The direct measurement of welfare levels: How much does it cost to make ends meet? *Review of Economics and Statistics*, 66(3), 500-505.
7. Duclos, J. Y., & Araar, A. (2006). *Poverty and equity: measurement, policy and estimation with DAD*. New York: Springer. Retrieved from <https://www.idrc.ca/en/book/poverty-and-equity-measurement-policy-and-estimation-dad?PublicationID=324>
8. Eurostat. (2018, August 1). Glossary: At-risk-of-poverty rate. Retrieved from http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:At-risk-of-poverty_rate
9. Eurostat. (2020, January 30). Income and living conditions (ilc). Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). Retrieved from http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/ilc_esms.htm
10. Förster, M. F., & d'Ercole, M. M. (2009). *The OECD approach to measuring income distribution and poverty: Strengths, limits and statistical issues*. Paper presented at the Joint Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) / University of Maryland International Conference on measuring poverty, income inequality, and social exclusion: Lessons from Europe. Retrieved from http://umdcipe.org/conferences/oecdumd/conf_papers/Papers/The%20OECD%20Approach%20to%20Measuring%20Income%20Distribution%20and%20Poverty.pdf

11. Gupta, P. D. (1978). A general method of decomposing a difference between two rates into several components. *Demography*, 15(1), 99-112.
12. Haughton, J., & Khandker, S. R. (2009). *Handbook on poverty and inequality*. Washington, DC: World Bank Group. Retrieved from <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/488081468157174849/handbook-on-poverty-and-inequality>
13. Kamanou, G., Morduch, J., Isidero, D. P., Gibson, J., Ivo, H., & Ward, M. (2005). *Handbook on poverty statistics: Concepts, methods and policy use*. The United Nations Statistics Division. Retrieved from http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/pdf/UN_Book%20FINAL%2030%20Dec%202005.pdf
14. Minami U., Nishi M., Fukaya T., Hasebe M., Nonaka K., Koike T., Suzuki H., Murayama Y., Uchida H., Fujiwara Y. (2015). Effects of the change in working status on the health of older people in Japan. *PLOS ONE*, 10(12). Retrieved from <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0144069>
15. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2008). *Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*.
16. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2013). *OECD framework for statistics on the distribution of household income, consumption and wealth*. Retrieved from <http://dx.doi.org/10.1787/9789264194830-en>
17. Organisation for Economic Co-operation and Development. (n.d.). *What are equivalence scales?* Retrieved from <http://www.oecd.org/eco/growth/OECD-Note-EquivalenceScales.pdf>
18. Pittini, A., Dijol, J., Turnbull, D. & Whelan, M. (2019). *The State of Housing in the EU 2019*. European Federation of Public, Cooperative and Social Housing. Retrieved from <http://www.housingeurope.eu/file/860/download>
19. Rio Group. (2006). *Compendium of best practices in poverty measurement*. Rio de Janeiro. Retrieved from https://www.ibge.gov.br/poverty/pdf/rio_group_compendium.pdf
20. World Bank. (2002). Choosing and estimating a poverty line. *A Sourcebook for Poverty Reduction Strategies Volume 1: Core Techniques and Cross-cutting Issues*, 33-34. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/156931468138883186/pdf/2980000182131497813.pdf>
21. World Bank. (2005). *Introduction to poverty analysis*. Retrieved from <http://documents1.worldbank.org/curated/en/775871468331250546/pdf/902880WP0Box380okPovertyAnalysisEng.pdf>

22. Yip, P. S. F., Wong, J. H. K., Li, B. Y. G., Zhang, Y., Kwok, C. L., & Chen, M. N. (2016). Assessing the impact of population dynamics on poverty measures: A decomposition analysis. *Social Indicators Research*, 134(2), 531-545. DOI: <http://dx.doi.org/10.1007/s11205-016-1434-y>
23. 二零一五至一六財政年度政府財政預算案 (2015 年, 2 月 25 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2015/chi/pdf/c_budgetspeech2015-16.pdf
24. 二零一六至一七財政年度政府財政預算案 (2016 年, 2 月 24 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2016/chi/pdf/c_budgetspeech2016-17.pdf
25. 二零一七至一八財政年度政府財政預算案 (2017 年, 2 月 22 日)。香港特別行政區政府。取自 https://www.budget.gov.hk/2017/chi/pdf/c_budgetspeech2017-18.pdf
26. 二零一八至一九財政年度政府財政預算案 (2018 年, 2 月 28 日)。香港特別行政區政府。取自 https://www.budget.gov.hk/2018/chi/pdf/c_budget_speech_2018-19.pdf
27. 二零一九至二零財政年度政府財政預算案 (2019 年, 2 月 27 日)。香港特別行政區政府。取自 https://www.budget.gov.hk/2019/chi/pdf/c_budget_speech_2019-20.pdf
28. 二零二零至二一財政年度政府財政預算案 (2020 年, 2 月 26 日)。香港特別行政區政府。取自 https://www.budget.gov.hk/2020/chi/pdf/c_budget_speech_2020-21.pdf
29. 二零一五年施政報告 (2015 年, 1 月 14 日)。香港特別行政區政府。取自 <http://www.policyaddress.gov.hk/2015/chi/pdf/PA2015.pdf>
30. 二零一六年施政報告 (2016 年, 1 月 13 日)。香港特別行政區政府。取自 <http://www.policyaddress.gov.hk/2016/chi/pdf/PA2016.pdf>
31. 二零一七年施政報告 (2017 年, 1 月 18 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/jan2017/chi/pdf/PA2017.pdf>
32. 王于漸 (2015 年, 10 月 28 日)。打破貧窮率飆升的假象。信報財經新聞。取自 <http://wangyujian.hku.hk/?p=6354&lang=zh-hant>
33. 行政長官 2017 年施政報告 (2017 年, 10 月 11 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/pdf/PA2017.pdf>
34. 行政長官 2018 年施政報告 (2018 年, 10 月 10 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/2018/chi/pdf/PA2018.pdf>

35. 行政長官 2019 年施政報告 (2019 年, 10 月 16 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/2019/chi/pdf/PA2019.pdf>
36. 行政長官 2020 年施政報告 (2020 年, 11 月 25 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/2020/chi/pdf/PA2020.pdf>
37. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2013 年, 5 月 8 日)。制訂「貧窮線」— 補充資料。立法會文件編號: CB(2)1090/12-13(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510508cb2-1090-1-c.pdf
38. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2013 年, 11 月 22 日)。在職貧窮。立法會文件編號: CB(2)298/13-14(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs511122cb2-298-1-c.pdf
39. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2014 年, 1 月 29 日)。2014 年施政報告有關扶貧的措施。立法會文件編號: CB(2)768/13-14(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510129cb2-768-1-c.pdf
40. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2015 年, 1 月 29 日)。2015 年施政報告有關扶貧的措施。立法會文件編號: CB(2)728/14-15(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510129cb2-728-1-c.pdf
41. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2009 年, 11 月 9 日)。貧窮的定義。立法會文件編號: CB(2)179/09-10(07)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/papers/ws1109cb2-179-7-c.pdf>
42. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2016 年, 1 月 25 日)。2016 年施政報告勞工及福利局的政策措施。立法會文件編號: CB(2)624/15-16(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ws/papers/ws20160125cb2-624-1-c.pdf>
43. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2017 年, 1 月 26 日)。2017 年施政報告勞工及福利局的政策措施。立法會文件編號: CB(2)666/16-17(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ws/papers/ws20170126cb2-666-1-c.pdf>
44. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2017 年, 10 月 24 日)。2017 年施政報告勞工及福利局的政策措施。立法會文件編號: CB(2)35/17-18(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ws/papers/ws20171024cb2-35-1-c.pdf>

45. 香港特別行政區立法會，福利事務委員會（2017年，11月13日）。「在職家庭津貼」計劃。立法會文件編號：CB(2)233/17-18(05)。取自 <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ws/papers/ws20171113cb2-233-5-c.pdf>
46. 香港特別行政區立法會，福利事務委員會（2018年，3月12日）。「貧窮線」。立法會文件編號：CB(2)981/17-18(05)。取自 <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ws/papers/ws20180312cb2-981-5-c.pdf>
47. 香港特別行政區立法會，福利事務委員會（2018年，10月30日）。2018年施政報告勞工及福利局的政策措施。立法會文件編號：CB(2)30/18-19(01)。取自 <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/ws/papers/wscb2-30-1-c.pdf>
48. 香港特別行政區政府（2013年，9月）。2012年香港貧窮情況報告。取自 http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/2012_Poverty_Situation_Chi.pdf
49. 香港特別行政區政府（2014年，11月）。2013年香港貧窮情況報告。取自 http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/poverty_report13_rev2.pdf
50. 香港特別行政區政府（2014年，12月）。2013年香港殘疾人士貧窮情況報告。取自 [https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_on_Disability_2013\(C\).pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_on_Disability_2013(C).pdf)
51. 香港特別行政區政府（2015年，10月）。2014年香港貧窮情況報告。取自 http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/poverty_report_2014_c.pdf
52. 香港特別行政區政府（2015年，12月）。2014年香港少數族裔人士貧窮情況報告。取自 http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/2014_EM_Report_Chi.pdf
53. 香港特別行政區政府（2016年，5月）。2015年收入流動性研究：資料文件。取自 [http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/Information%20Paper%20-%20Bilingual%20-%20Main%20Text%20\(25.5.2016\).pdf](http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/Information%20Paper%20-%20Bilingual%20-%20Main%20Text%20(25.5.2016).pdf)
54. 香港特別行政區政府（2016年，10月）。2015年香港貧窮情況報告。取自 https://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/poverty_report_2015_c.pdf
55. 香港特別行政區政府（2017年，4月）。貧窮線輔助分析：2015年貧窮住戶的開支模式（資料文件）。取自 [https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/expenditure_patterns_of_poor_households\(30.12.2016\)_final.pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/expenditure_patterns_of_poor_households(30.12.2016)_final.pdf)

56. 香港特別行政區政府（2017 年，11 月）。2016 年香港貧窮情況報告。取自
[https://www.povertyrelief.gov.hk/sim/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2016\(2017.11.17\).pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/sim/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2016(2017.11.17).pdf)
57. 香港特別行政區政府（2018 年，2 月）。2016 年香港少數族裔人士貧窮情況報告。取自 https://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/Hong%20Kong%20Poverty%20Situation%20Report%20on%20Ethnic%20Minorities%202016_chi.pdf
58. 香港特別行政區政府（2018 年，11 月）。2017 年香港貧窮情況報告。取自
[https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2017\(2018.11.19\).pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2017(2018.11.19).pdf)
59. 香港特別行政區政府（2019 年，12 月）。2018 年香港貧窮情況報告。取自
[https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2018\(2019.12.13\).pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2018(2019.12.13).pdf)
60. 香港特別行政區政府統計處（2017 年，6 月）。2016 年中期人口統計－主題性報告：香港的住戶收入分布。取自
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B11200962016XXXXB0100.pdf>
61. 香港特別行政區政府統計處（2020 年，9 月）。香港人口推算 2020-2069。取自
<https://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015082020XXXXB0100.pdf>
62. 香港特別行政區政府統計處（2020 年，9 月）。統計表 E485: 至 2054 年的香港家庭住戶推算。取自
https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp190_tc.jsp?productCode=D5320185
63. 香港特別行政區政府新聞處（2016 年，4 月 25 日）。第二屆扶貧委員會召開第十八次會議〔新聞公報〕。取自
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201604/25/P201604250872.htm>
64. 香港特別行政區政府新聞處（2018 年，8 月 23 日）。第三屆扶貧委員會召開第一次會議〔新聞公報〕。取自
<https://www.info.gov.hk/gia/general/201808/23/P2018082300801.htm>
65. 香港特別行政區政府新聞處（2018 年，10 月 18 日）。第三屆扶貧委員會召開第二次會議〔新聞公報〕。取自
<https://www.info.gov.hk/gia/general/201810/18/P2018101800528.htm>
66. 香港特別行政區政府經濟顧問辦公室（2020 年，6 月）。經濟札記 2020/08 - 本地社會事件可能導致的經濟損失－更新。取自
<https://www.hkeconomy.gov.hk/tc/pdf/el/el-2020-08c.pdf>

67. 香港特別行政區運輸及房屋局（2020年，12月）。《長遠房屋策略》2020年周年進度報告。取自
https://www.thb.gov.hk/tc/policy/housing/policy/lths/LTHS_Annual_Progress_Report_2020.pdf
68. 黃洪（2005年，2月）。貧窮的定義及量度：海外及香港的經驗。立法會文件編號：CB(2)915/04-05(04)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510223cb2-915-04-c.pdf
69. 樂施會（2012年，5月）。低收入家庭工作補貼可行性研究。取自
https://www.oxfam.org.hk/tc/f/news_and_publication/1409/content_12978tc.pdf

