

二零零六年一月二十一日會議

扶貧委員會
地區為本扶貧工作專責小組
就可持續的扶貧措施為地區提供額外撥款

目的

本文件旨在就為落實地區為本可持續扶貧工作而提供額外撥款的原則、準則以及撥款和審批機制，徵詢委員的意見。

背景

2. 在二零零五年十一月二十五日的委員會會議上，委員同意將部分自訂車輛登記號碼(自訂車牌)計劃所得的淨收入(以港幣 3,000 萬元為上限)撥予民政事務局／民政事務總署，用以加強以地區為本的扶貧工作，以及推動可持續的地區扶貧措施，特別是與在區內創造就業機會有關的措施。

3. 此外，委員亦同意新成立的地區為本扶貧工作專責小組會就撥款指引、審批機制及其他有關安排作出跟進。

撥款原則及準則

4. 扶貧委員會文件第 25/2005 號內的基本撥款準則已獲各委員通過，現扼述如下－

指導原則

5. 參照委員會的職責範圍，撥款必須用作推動有助鼓勵**自力更生**的地區層面**可持續**防貧紓困工作。有關計劃最好能在過程中建立可提高地區人士對社區的歸屬感及社區參與的網絡，藉此強化地區能力。

主要撥款準則

6. 由於委員會已確定跨代貧窮、老年貧窮及就業為優先處理的項目，因此，能持續鼓勵弱勢社群的兒童及青少年自力更生、貧困長者融入社區，以及促進就業的社區計劃將會被考慮。然而，扶貧委員會認為促進就業是鼓勵自力更生的關鍵，而且努力工作可為年輕一代樹立良好榜樣，因此，**集中協助就業**的計劃將被優先考慮。這些計劃必須能為失業人士及其他弱勢社群提供持續本地就業機會。由於強化地

區能力有助推行可持續的防貧紓困工作，故能同時推動可持續的社區建設及社會共融的計劃，將會獲額外分數。

7. 集中協助就業的計劃包括提供本地就業機會，及致力改善失業人士的就業能力／個人能力以重新融入就業市場的計劃。就後者而言，為免與現有的就業／再培訓計劃重疊，有關計劃仍須具備鼓勵通過就業而達致持續自力更生的重要元素。這些計劃更應避免令參加者過份依賴有關計劃和援助，並應在適當的情況下，讓參加者完成計劃，重投工作。

額外撥款準則

8. 專責小組應顧及與其他現有服務及撥款來源的協調問題，以避免不必要的重疊及達致最高的協同效應。一般而言，以建立社會資本及跨界別合作為首要目的的計劃將不獲考慮，因為現時已有其他有關的撥款資助¹。然而，在推動可持續就業的過程中，能同時推動社會資本或鼓勵**跨界別合作**的計劃可獲優先考慮。跨界別合作可通過其他社區組織與商界聯合資助及提供實質支援(如合辦活動及提供商業意見／指導等)和實際參與體現出來。

9. 為激勵地區發揮創意和共同承擔，當局應避免把審批計劃的原則和準則訂得過於明細，擬議的計劃只要能符合上述第 5 至 8 段所載的原則便可。此外，符合上述指引的跨區計劃，也應加以鼓勵。

撥款及審批機制

10. 在二零零五年十一月二十五日的委員會會議上，委員就擬議的撥款及審批機制討論了多個方案，包括集中資源安排及直接撥款給各區。

集中資源安排

11. 大部分委員會委員贊成通過在民政事務局/民政事務總署轄下成立的跨界別的中央審批委員會發放撥款。集中資源安排的好處包括：一

- (i) 在撥款方面有更大彈性，可根據遞交的建議書的可取之處撥款資助有價值的計劃(而非事先釐定個別地區所使用的款額)；
- (ii) 可推動跨區措施，從而發揮協同效應；

¹ 例如社區投資共享基金及攜手扶弱基金。

- (iii) 更能保證獲資助的計劃符合指導原則及準則，特別是在撥款初期；
- (iv) 中央審批委員會由獨立人士組成，例如學者，以避免他們受地區人士的影響及減少利益衝突；
- (v) 設有跨界別的中央審批委員會，委員包括來自商界代表和專業人士，他們可就涉及地區就業計劃的商業可行性給予專業意見。

直接撥款給各區

12. 部分委員建議直接撥款給各區，例如區議會，以鼓勵/催化地區計劃。此舉雖然符合加強區議會角色的整體政策路向，但部分委員注意到有關建議需要修改現行的區議會撥款指引以作配合，專責小組更要為區議會提供額外的意見和支援。他們認為在完成區議會角色及功能的檢討工作後，再探討直接撥款給各區的方法，會較適當。

13. 部分委員建議採取折衷方法，在實施集中資源安排的同時，可撥出少量撥款給優先地區。不過，部分委員對只向某些地區提供額外撥款的建議表示有保留。

未來路向

14. 請各委員就第 5 至 9 段所載的撥款原則及準則提供意見。視乎委員的意見，委員會秘書處會與民政事務局/民政事務總署合力進一步制訂這些原則及準則，成為詳盡的撥款指引。當局會於二零零六年四月接受撥款申請前，為各區安排簡介會，解釋撥款指引。

15. 關於撥款和審批機制方面，現建議在計劃推行初期，採取集中資源的安排，並於民政事務局/民政事務總署轄下成立跨界別的審批委員會。委員會歡迎 18 區提交個別或跨區合作的申請。

委員會秘書處
二零零六年一月